新春寄語

新春伊始，

新的五年计划启航，

我们进入全面建成小康社会的决胜阶段。

“千门万户曈曈日，总把新桃换旧符。”时任北宋宰相的王安石，大刀阔斧地推行一场规模巨大的社会变革运动，他借喻民间春节更换新的门神桃符，表达革除时弊、推行新政的坚定信念和无限豪情。

习近平总书记强调：“‘十三五’开局之年，各项改革任务、制度建设要向全面建成小康社会这个目标聚焦、向构建发展新体制聚焦，扭住关键，精准发力，严明责任，狠抓落实，确保各项改革取得预期成效”。

过去的五年，全省人防战线的干部职工齐心聚力、改革创新、不辱使命、砥砺前行，取得了骄人的成绩，为国防建设和社会经济发展做出了无愧的奉献。

面对新的征途，机遇与挑战同在，我们梦想满怀、激情满怀、信心满怀、斗志满怀。我们要按照以习近平为总书记的党中央提出的“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局，在各自的人防岗位上，服从大局、恪尽职守、兢兢业业、脚踏实地，为冲刺全面建成小康社会贡献自己的心智和力量。

祝愿全省人防战线干部职工及家属子女，沐浴着改革开放的春风，憧憬满满、收获满满、欢乐满满、幸福满满！

《齐鲁民防》将紧随人防民防事业而蒸蒸日上，围绕中心，服务大局，唱响主旋律，传播正能量，勾画新的美景，谱写新的篇章，弹奏新的乐曲，吹响新的号角！

《齐鲁民防》编辑部

齐鲁民防

2016年 第1期
（总第35期）

山东省人民防空办公室 主办
山 东 省 民 防 协 会 承办

编辑委员会

主　　任 杨玉贞
常务副主任 张　建
副 主 任 李发跃　张敬亮　仲　晋　张　华　王兆祯　王德礼　刘大清
委　　员
魏　军　彭建国　王建军　郑广庆　闫继方　张须义
毕可德　苗兴华　傅　林　董金龙　梁国言　来永明
时宪勇　王兴申　时书东　马兴盛　宋　波　张文明
杨振杰　王国兴　张崇坤　张仁强　周学义　范圣海
邢　莹　王　芳　陈新民　闫　皓　李　雪　王肖辛
楚法春

总　编 王肖辛
编　辑 赵妍祎　杜单龙
美　编 蒋士雷　侯美美

编辑部

地　址 济南市解放路13号
邮　编 250013
电　话 0531-81212696
传　真 0531-81212691
邮　箱 qlmfzz@163.com

印　刷 山东和平商务有限公司

刊名题字 欧阳中石

发送单位 国家人防办
各省（自治区、直辖市）人防办
山东省国动委领导及成员单位
山东省各市、县（市、区）党政军领导及人防办

印刷日期 2016 年 3 月 18 日
印刷数量 2600本

目 录 Contents

01 新春寄语 /《齐鲁民防》编辑部

三严三实

04 省人防办党组召开“三严三实”专题民主生活会 / 省人防办机关党委
05 全省各地人防办召开“三严三实”专题民主生活会 / 各地市综合稿
07 严以修身在于勤学善思力行
——学习“三严三实”心得体会 / 潘广科

重点领域

09 集体评审　归口办理　限时办结
——莱芜市人防办依法行政打造便民高效人防 / 王军莹
10 山东人防设计审图现状和未来的几点思考 / 钟　强
12 规范中介机构管理　确保人防工程建设质量 / 杨月杰

“十二五”回眸

14 追求卓越　砥砺奋进　铸造青岛人防工作辉煌新篇章
——青岛市“十二五”人民防空建设巡礼 / 张振湖
19 圆满收官“十二五”　扬帆起航正当时 / 刘　铭
21 同心协力谋发展　谱写人防新篇章
——聊城市人防建设“十二五”回顾 / 聊城市人防办
23 努力拼搏创佳绩　开拓进取谱新篇
——菏泽市人防“十二五”建设纪实 / 刘春艳

探讨研究

26 当前军事设施保护存在的问题及对策建议 / 李旭光
28 让“护身符”更加可靠 / 李百鸿
30 人防机关“准军事化”建设刍议 / 孙军涛

县（市、区）人防之窗

32 在机遇中寻求发展 在创新中实现跨越
——济南市市中区人防工作纪实 / 高　峰
34 超前谋划　创新管理　开创崂山区人防工作新局面 / 青岛市崂山区人防办
37 融合发展　保障民生　推动荣成市人防工作健康快速发展 / 连洪涛

宣传教育

40 以“六进”为载体　推动临沂市人防宣传教育工作大发展 / 孙　平
42 研习宣教手段　夯实群众基础　力促青州人防事业科学发展 / 张晓华

其人其事

44 烟台市人防办驻村帮扶工作纪实 / 董伟伟
46 铺下身子为群众办实事办好事
——记邹城市人防办驻村“第一书记”张文刚 / 周　鲁

历史回眸

48 知识青年从军潮

广见博识

49 从甲午战争到抗日战争看国防动员 / 王永明　宋　伟
51 中国先进武器之一瞥

信息窗

54 省人防办召开 2015 年机关基层党组织书记抓党建工作述职评议大会
54 济南市人防办离退休老干部举办迎新春书画展
54 青岛市人防办举办认真贯彻两个《法规》 准确理解“四种形态”座谈会
55 东营市人防办机动指挥系统参加军分区 2016 年开训动员
55 威海市人防办获评威海市国防动员建设先进单位
55 德州市人防办机动指挥车实现多元化用途
56 枣庄市人防办做客“政风行风热线”节目
56 日照市人防办组织开展“学习之年怎么干”大讨论
56 莱芜市人防办召开承保、租赁户安全生产工作会议
57 临沂市人防办领导班子到“第一书记”帮扶村走访慰问
57 聊城市人防办召开年度总结表彰大会
57 滨州市人防办多措并举推进 2016 年工作开好局起好步
57 邹城市人防办积极开展献爱心送温暖活动
58 胜利油田人防办深入学习贯彻《实施意见》精神
58 青岛市崂山区人防办研究和部署安全生产工作
58 青岛市黄岛区人防办开展人防地下商贸场所消防安全专项整治行动
59 烟台市莱山区积极推进人防示范学校建设
59 寿光市人防办组织节前安全生产大检查
59 乳山市人防办召开《大乳山人民防空疏散基地规划》专家评审会

艺苑揽翠

60 烟墩角天鹅 / 农　歌
61 纪念毛主席诞辰 122 周年 / 刘义军
61 新春抒怀 / 李建业
62 摄影 / 姜福潭

封面 / 认知人防 从小普及
封二 / 省人防办党组专题研究机关党建工作
省人防办组织学习《准则》《条例》知识考核
封三 / 中国梦 齐鲁情——省人防办获奖作品
封底 / 培育和践行社会主义核心价值观

省人防办党组
召开“三严三实”专题民主生活会

根据省纪委机关、省委组织部关于开好“三严三实”专题民主生活会的统一部署，1月22日，省人防办党组召开“三严三实”专题民主生活会，党组书记、主任杨玉贞主持会议，省委省直机关工委宣传部副部长李合洲到会指导，党组成员、“三严三实”教育办公室成员参加会议。

为开好这次民主生活会，办党组认真落实上级通知要求，制定实施方案，做好会前准备。一是深入进行专题学习。办党组和党组成员采取自学与集中学习相结合的方式，进一步深入学习习近平总书记关于党员领导干部践行“三严三实”的新思想新观点新要求，学习党章和新颁布的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，对参加专题党课、专题学习研讨情况进行了回顾梳理，进一步深化了对“三严三实”的思想认识。二是广泛征求意见建议。会前，广泛征求基层人防部门和机关各处室、各直属事业单位的意见建议，经反复归纳、梳理、汇总为两大类19条，并原汁原味地反馈，已整改的16条，需与有关部门沟通协调和作出解释说明的3条。三是开展谈心交心活动。按照“三必谈”要求，党组书记与各党组成员、党组成员之间、党组成员与分管处室、单位主要负责同志，进行了深入的谈心交心，在深入交流中相互查摆问题，加深了理解、形成了共识。四是撰写对照检查材料。办党组和党组成员结合自身思想、工作实际，认真撰写对照检查材料，对反馈的意见建议主动认领、对号入座，就办党组对照检查材料召开党组会进行了认真研究，并作了针对性修改。

会上，杨玉贞首先代表党组作对照检查，从遵守政治纪律、政治规矩，遵守党的组织纪律，修身做人、用权律己、干事创业，落实党风廉政建设主体责任和监督责任等方面，深入查摆存在的不严不实问题，并从理想信念、党性修养、权力观地位观利益观和道德品行等方面，对问题产生的原因进行深入剖析，提出下一步努力方向和整改落实措施。

随后，办党组成员逐一进行对照检查，紧扣主题、突出重点，联系思想、工作、生活、作风实际和个人成长进步经历，查找问题深入，剖析原因深刻，从思想境界、党性觉悟、宗旨意识、道德品行等方面深挖根源，敞开心扉，揭短亮丑；相互之间提出批评意见时，直面问题，简单直接，不绕弯子、不谈虚的，列出实例、坦诚实在，达到了相互帮助、相互教育、相互警醒的效果。通过批评和自我批评，班子成员进一步找准了自身存在的问题，受到了深刻的党性教育，更加明确了下一步努力方向和改进措施，并表示虚心接受批评意见，举一反三，立行立改。

李合洲在对专题民主生活会进行点评时指出，省人防办领导班子专题民主生活会开得很成功，一是领导班子对专题民主生活会非常重视，会前准备充分，实施方案完善，理论学习认真，谈心交流深入；二是紧扣“三严三实”主题，坚持问题导向，党组及班子成员对照检查材料分析原因很透、很深，查找的问题很准、很到位，整改目标明确、措施具体；三是开展批评与自我批评有辣味，见人见事见思想，党组书记带头示范，直奔主题、直截了当，对下一步整改任务安排部署细致、要求明确，其他成员发言推心置腹、实实在在，体现了“三严三实”要求，达到了团结—批评—团结的目的。下一步，一要认真搞好查摆问题的整改工作；二要按照通知要求撰写上报专题民主生活会情况报告；三要组织搞好机关和直属单位党支部专题组织生活会。

杨玉贞在会议结束时指出，这次专题民主生活会，大家态度端正、准备充分、发言热烈、触及思想，敢于直面问题、揭短亮丑，加深了对“三严三实”主题的认识，经受了一次深刻的党性教育。下一步，要严格按照省委、省政府要求，认真抓好整改，进一步分解细化党组和个人查摆的问题，整改过程中坚持标准要高、措施要实、落实要严。要把这次民主生活会作为新起点，不断深化对“三严三实”的认识、理解和实践，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，团结带领人防干部职工认真贯彻落实《关于深入推进人民防空改革发展的实施意见》（鲁发〔2015〕20号）文件精神，勇于拼搏，开拓创新，为“十三五”开好局、迈好步，为实现山东在全面建成小康社会进程中走在前列的目标再做新的贡献。End

（省人防办机关党委）

全省各地人防办召开“三严三实”专题民主生活会

济南市

济南市 党组书记、主任魏军代表市人防办党组从修身律己用权、谋事创业做人等方面作对照检查，深刻剖析当前存在的不足和问题，并提出了整改措施和今后的努力方向。班子成员结合分管工作和自身实际对照检查，深入开展批评和自我批评。魏军在总结讲话时提出：一要坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，努力提高政治素养和领导能力；二要对民主生活会上班子和个人查摆的问题，逐项抓好整改，确保落到实处、见到成效；三要进一步加强思想作风建设，确保践行“三严三实”制度化、常态化、长效化；四要将民主生活会的成果与贯彻中发〔2014〕15号文件紧密结合，激发全体党员干部干事创业的热情，以严的标准、实的作风推动人防各项工作顺利开展，为“打造四个中心、建设现代泉城”做出新的更大贡献。

青岛市 本次民主生活会，领导班子和成员坚持以“三严三实”为主题，重点围绕修身做人、用权律己、干事创业方面不严不实问题；遵守党的政治纪律、政治规矩和组织纪律方面的问题；落实党风廉政建设主体责任和监督责任情况等对照查摆、深刻剖析原因、定严定实措施。党组书记、主任彭建国指出，这次专题民主生活会，本着“团结—批评—团结”的原则，运用批评与自我批评的武器，为领导班子和每名同志都做了一次全面体检。下一步，要不断深化思想认识，以这次民主生活会作为践行“三严三实”的新起点，不断强化对“三严三实”的学习、理解和实践；要持续

青岛市

反思查找问题，列出整改和责任清单，以严和实的精神推动新老问题一起解决；要帮抓指导基层单位，落实好“一岗双责”，做到党建工作和业务工作同部署、同监督、同落实，不降标准、不减环节，通过得力的帮抓指导，不断夯实基层建设根基，促进人防工作在新的一年全面提升。

烟台市 党组书记、主任王建军代表办党组作对照检查。大家紧扣主题，结合实际，认真查摆个人在修身做人、用权律己、干事创业、遵守党规党纪、落实党风廉政建设等方面的问题，深刻剖析了问题产生的原因，明确了今后的努力方向和整改措施。会上，党组成员进行了直截了当的相互批评，实事求是地提意见，真心实意地帮同志，起到了相互教育、相互警醒的作用，达到了“团结—批评—团结”的目的。王建军强调，下一步要狠抓理想信念建设，加强政治理论学习，实现学习常态化、系统化；要牢固树立民主观和法制观，认真落实党内生活制度，大力加强依法行政工作；要狠抓党纪政纪建设，进一步构筑遵规守纪防线，强化权力运行监督。

威海市 党组书记、主任毕可德带头发言，他深入查找了在严守政治纪律、政治规矩和组织纪律，践行“三严三实”要求，履行“两个责任”等方面存在的突出问题，剖析了问题产生的原因，提出了整改措施。党组成员紧密联系个人思想、工作和生活实际，开展了批评和自我批评。会议强调，每一名党组成员都要从严从实抓好问题的整改落实，认

威海市

真总结专题教育的收获，用实际行动巩固专题教育成果，并将之运用到工作中去；要进一步强化大局观念和团结意识，努力践行“三严三实”，推动人防工作上档升级；要坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，在强化执行能力上持续用力；要增强发展信心，提振并保持良好精神状态，坚持奋发有为，勇于解放思想、敢于攻坚克难、善于创新突破，不断谋求人防新发展。

枣庄市 党组书记、主任董金龙宣读了市人防办党组践行“三严三实”对照检查材料，班子成员结合自身思想、学习、生活和工作实际，就践行“三严三实”、遵守八项规定、反对“四风”等情况进行认真发言，并开展严肃的批评与自我批评。董金龙就下步整改提出了明确要求：一是班子成员要始终对党忠诚，做践行“三严三实”的表率；二是善于谋划人防新思路、新方法，开拓新局面；三是要对人防事业高度负责，自觉维护大局，增强班子的凝聚力和战斗力，影响和带动全体干部职工干事创业；四是认真抓好工作落实，提高工作效率；五是要把党风廉政建设牢牢抓在手上，落实主体责任和“一岗双责”，勤政廉政，确保不出问题。

枣庄市

临沂市 党组书记、主任王兴申代表市人防办党组进行对照检查。之后，班子成员逐一对照检查，并开展了严肃认真的批评与自我批评。发言结束后，市纪委派驻二组副书记孟宪军对专题民主生活会作了点评，认为民主生活会认真贯彻中央和省、市委要求，突出主题、聚焦问题，贯穿了整风精神，体现了严实要求，取得了很好的效果。王兴申就进一步落实“三严三实”提出要求：要坚定理想信念，锤炼坚强党性，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；要履行好管党治党政治责任，坚持“一岗双责”，持续用力正风肃纪，旗帜鲜明反对腐败，营造风清气正的干事创业环境；要持续加强作风建设，坚持问题导向，抓好整改任务落实，务求取得实效；要真抓实干、勇于担当，切实做好人防各项工作，推动人防事业不断迈上新台阶。

临沂市

聊城市 党组书记、主任时书东带头作个人党性分析、对照检查，班子成员逐一进行对照检查。大家严格对照“三严三实”要求，深剖思想认识、细查问题不足、详列整改措施，深刻坦诚地开展了批评和自我批评。时书东指出，民主生活会开得质量高、效果好。一是大家态度端正；二是准备充分；三是开诚布公；四是善于批评。班子成员的发言都能结合自己的思想、工作实际，查摆问题全面，自我剖析深刻，整改措施具体，努力方向明确，达到了加强沟通、锤炼党性、增进团结、促进工作的目的。

菏泽市 会议采取“一人谈、众人帮、逐个进行”的方式，党组书记、主任宋波先做了个人对照发言，其他党组成员分别对照检查。每个党组成员作个人对照检查后，其他党组成员逐一对其提出批评意见，作对照检查的成员对批评意见进行表态发言。自我批评时，大家敢于揭短亮丑，敢讲真话实话，摆出了“三严三实”方面的突出问题，明确回应了群众的意见和上级指出的问题，深刻剖析了问题的根源，提出了具体的整改措施。

寿光市 主任、党支部书记潘广科代表支部报告了班子对照检查和本人对照检查情况，同时班子成员对自身存在的问题开展了批评与自我批评，做到了实事求是，有话讲在当面，起到了红脸出汗、加油鼓劲的作用，达到了“团结—批评—团结”的目的。发言结束后，潘广科提出明确要求：要进一步加强党性修养，提升政治规矩意识，站稳政治立场，增强政治定力；要针对问题，对号入座，建立台账，责任到人，实行销号管理，加强党支部自身建设，努力把支部打造成让市委放心、群众满意的坚强领导班子；要建立健全制度，扎紧“笼子”，强化制度执行，增强主动担当、敢于担当意识，把推进“三严三实”专题教育与抓好人防工作有机结合起来，始终坚持以高的标准、严的要求、实的作风加强人防队伍建设，努力打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬、廉洁过硬的“准军事化”人防队伍。

庆云县 会议深入学习了习近平总书记在中央政治局专题民主生活会上的重要讲话精神和人民日报《全党要向中央看齐》的评论文章，班子成员联系班子及个人思想作风实际，认真查摆不严不实问题，严肃开展批评和自我批评。党支部书记、主任陈玉金代表班子及个人作对照检查，其他成员逐一进行个人对照检查，班子成员之间进行了坦诚的批评与自我批评。陈玉金表示，通过专题民主生活会，大家受到了一次深刻的党性教育，达到了统一思想认识、增进班子团结、增强班子凝聚力和战斗力的目的。下一步，要继续加强学习教育，抓好问题整改，紧紧围绕中心工作，为推动全县人防事业跨越发展，建设美丽幸福庆云作出积极贡献。End

（各地市综合稿）

严以修身在于勤学善思力行

——学习“三严三实”心得体会

潘广科

2016年元旦前夕，我从寿光市文联调任寿光市人防办主任，我把对“三严三实”的系统学习，从文联带到了人防系统。通过专题教育学习，我深刻地认识到习总书记提出的“三严三实”，其精髓在于把“严以修身”放在首位。“三严三实”的要求，抓住了做人从政的根本，切中了干事创业的要害，划定了为官律己的红线，是党员、干部的修身之本、为政之道、成事之要，是党员、干部的思想和行为准则，它贯穿着马克思主义政党建设的基本原则和内在要求，丰富和发展了党的建设理论，体现了共产党人的核心价值，科学回答了“为了谁、依靠谁、我是谁”这一根本政治立场问题，为我们永葆政治本色、践行党的宗旨指明了方向。通过认真学习，深刻反思，我体会到“严以修身关键在于勤学善思力行”，只有结合工作实际，不断清除个人思想上的盲点和工作作风上的弊端，才能把“三严三实”的要求注入灵魂，内化于心、外化于行。

寿光市人防办主任潘广科通过网络加强学习“三严三实”的指示精神

一、勤于学习，在学习中夯实修身做人之基

修身离不开学习，严以修身，就必须重视学习、善于学习，并解决好学什么的问题。当前，首先要认真学习习总书记关于“三严三实”的重要论述，全面准确地把握“三严三实”的科学内涵，深刻理解严以修身的本质要求，从灵魂深处感悟严以修身是领导干部做人之本、从政之基、成功之道，切实增强学习的源动力和修身的责任感。其次要努力向先进人物学习。党员干部要有“见贤思齐”的胸怀和亲民爱民的情怀，要深入学习焦裕禄、孔繁森、王伯祥、王乐义等先进楷模，向他们崇高的境界看齐，用他们先进的事迹鞭策，把立党为公、执政为民的理念深植于心，贯穿于身，落实于行。三要善于向身边的同志学习。上下级之间、同事之间、干群之间要相互尊重，互相学习，取长补短。要善于发现别人的长处，虚心学习别人的优点，主动汲取他人的经验，不断完善自我、改进不足，在团结和谐中促进共同进步。学习出智慧、长知识，学习是明心明性之钥，是修身强身之基。我们每个党员干部必须自觉加强全方位、多层次的学习，自觉接受先进文化、先进思想、先进理论的洗礼，不断坚定理想信念，提高党性修养，提升道德境界，才能确保在各种复杂情况下经受得住诱惑和考验。

二、善于思考，在反思中提升修身正魂之境

“三严”是对修己正身之道的凝练和提升，也是对我们共产党人为政之规的高度概括。修身，才能净化升华思想认识，涤荡锻造纯洁灵魂，做到身强

身正。内省和反思是灵魂改造的过程，我们每一名党员干部都应该经常自查内省、不断反思。一查是否认真学习政治理论，自觉拥护党的路线方针，在思想上同党中央保持高度一致；是否用科学理论武装头脑，坚定不移地走中国特色社会主义道路。二查是否有共产主义远大理想，自觉保持无产阶级本色，全心全意为人民服务；是否加强党性修养，用党的优良传统来改造自己的主观世界，用党性原则进行自我教育、自我改造。三查是否严守党章党纪，严格贯彻落实中央“八项规定”；是否用整风精神和廉洁要求自我完善、自我约束，不断去除党性中的杂质和精神上的魔障。四查是否牢记党的宗旨，坚持吃苦在前、享受在后，勤奋工作、廉洁奉公；是否坚持群众路线，摒弃官僚主义、形式主义作风，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众。事实已经反复证明，只有不断地内省反思，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气，才能保持思想上清醒、政治上成熟和立场上坚定，彰显共产党人应有的人格魅力。

三、注重实践，在实践中提高修身做事之术

修身贵在坚持，重在实践。要坚持学用结合、知行统一，把践行“三严三实”与践行社会主义核心价值观有机结合起来，把磨练个人的思想品行与树立理想信念结合起来，自觉接受党内生活锻炼，在慎独慎微上下功夫。衡量党员干部是否具有共产主义远大理想，是否具备共产党人的优秀品质，主要是看他能否坚持全心全意为人民服务，能否为党的事业倾心尽力、无私奉献。结合工作实际，一是要把我们党确立的路线方针政策，把中共中央、国务院、中央军委的决策部署，把中华民族伟大的复兴之梦，坚决地贯穿到全省、潍坊市和寿光市委市政府的全年中心工作中去。二是要服从大局，爱岗敬业，立足本职，服务中心，自觉地把人防民防工作融入到全市经济建设、城市建设和社会发展大局之中，努力创造佳绩，树立人防民防在城市建设中的地位和形象。三是要牢记全心全意为人民服务的宗旨，密切联系群众，带头坚持以民为本、以人为本，坚持从群众中来，到群众中去，把群众当主人，视群众为亲人，不断增进与群众的感情，真正为群众办实事、办好事、解难题，维护好广大人民群众的切身利益。四是要按照“三严三实”要求为官用权，执政为民，切实解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题，按照“法定职权必须为、法无授权不可为”的要求，严格把握好权力边界，自觉在法律的约束下用权，在制度的“笼子”里用权，自觉接受社会、媒体、人民群众等各方面的监督，确保手中权力的行使不偏向、不变质、不越轨、不出格，做到廉洁奉公，心存敬畏，警钟常鸣。坚决不碰道德底线、法律红线和纪律高压线，坚决抵制“四风”旧习，自觉炼就“金刚不坏之身”，永葆共产党人政治本色。五是要善于用“凡人善举”来传递道德正能量，坚持从小事做起，从身边的事做起，“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”，不断锤炼出宽广的胸怀和高尚的情操，赢取群众的真心信赖，永葆党员、领导干部在人民群众中的公仆形象。

寿光人防办组织班子成员开展“三严三实”专题学习

寿光人防办党支部召开“三严三实”专题民主生活会

修身先修心，勤学可大成。我们每个党员、干部都要高度重视，切实增强学习的责任感和使命感，突出问题导向，抓好“关键动作”，着眼常态长效。在坚持自觉修身的基础上，还要主动融入单位，融入集体，深入实际，积极参加机关集中学习、群众路线教育、党风廉政建设、党内民主生活、批评与自我批评等活动。

在人防系统，我还是个新兵，如今，人防将是我践行“三严三实”的主场，在今后的工作中，我将带领寿光市人防办全体人员严格按照“三严三实”的标准做人、干事，在寿光市人防办营造“勤学、善思、力行”的良好氛围，确保严以修身达到事半功倍，人防事业力争再创佳绩。End

（作者：寿光市人防办主任）

集体评审 归口办理 限时办结

——莱芜市人防办依法行政打造便民高效人防

王军莹

为提高服务水平，打造便民高效人防，更好地服务于经济社会发展，莱芜市人防办大力深化改革，推进审批服务提速增效，按照“简政放权、放管结合、优化服务”的总体思路，不断简化人防行政审批流程，提升人防行政服务质量和效率，为建设单位和办事群众创造了良好的环境。

一、重点突出“减”。一是精简政务。重新梳理、简化《防空地下室建设程序及文书》、《防空地下室易地建设程序及文书》。减少审批材料、精简审批环节、压缩审批时限。二是精简机构。实行审批职能归并，成立行政审批科，行政审批职能全权归入行政审批科，纳入市政府行政服务中心。市人防办集中授权行政审批科负责人民防空行政审批及管理工作，所有行政许可（审批）事项在人防窗口集中接件、受理和办结。三是深入推进权力清单、责任清单制度。根据市委、市政府、省人防办要求，我办制定了权力清单和责任清单。权力清单制定后，报市编办审核批准，按照人防法律法规和权力清单等规定，对自身的职能和责任进行全面梳理和重新界定，严格按照权力清单规定的内容履行职责，未列入目录的审批事项一律不得实施。

二、时刻不忘“管”。管不是对外，不是针对服务对象，而是加强内部管理，实现管理规范化、程序化、制度化。一是完善规章制度。重新修订完善了主任办公会议制度、办务会议制度和行政审批审核委员会制度三项会议制度并严格执行，由综合科负责落实相关责任。二是明确《各科室、各直属事业单位岗位职责》。将权力清单、责任清单规定事项明确到各科室、各直属事业单位，进一步明晰内设机构的工作职责，减少职能交叉。实现谁决策谁负责，谁出问题谁负责，各科室、各直属事业单位职责范围内的事项全流程负责，杜绝了职能部门只想“权”，不想担“责”的情况，建立起有权就有责，权责相适应的工作机制。三是严格执行行政执法问责制度。把行政不作为或者不及时查处违法行为、越权执法、违反规定或者程序执法、选择性执法、滥用执法裁量权、超期办理案件的行为作为问责重点，做到有错必究、有责必问。对因违法行政导致严重后果或恶劣影响的，依法依纪追究过错责任人的责任，问责决定向社会公开。

三、服务实现“优”。“优”是“优化、提高”。首先是优化人防执法队伍，提高人员素质，树立良好形象。切实加强行政执法人员业务培训，人防行政执法人员实行上岗培训考核制度，未经上岗培训并通过考核的行政执法人员不予申领行政执法证件，各区人防办持证执法人员不少于2人。人防行政执法人员每年培训时间不少于15天，确保高素质的执法队伍。其次，优化执法环境。有些建设单位由于对人防工作的认识存在误区，认为人防只是收费，别无它用，给执法造成了一定难度。为解决这一问题，市人防办结合党的群众路线教育实践活动，积极主动深入基层，多次采用发放调查问卷、领导干部亲自下基层调研、召开企业家座谈会等形式，加强了与建设单位的沟通联系，给建设单位讲解工程审批、易地建设费征收、人防法律法规、人防设施设备战时用途及平战结合利用等人防知识，同时广泛听取其对人防各方面工作的意见建议。这些举措得到了服务对象的一致好评，使其进一步了解了人防、认识了人防，更加支持人防，执法环境得到明显优化。第三，优化服务态度。对行政服务中心窗口工作人员进行政务礼仪培训和素质教育，深化“马上就办、限时办结”制度，严禁出现“中、梗、阻”现象，提高服务水平和办事效率。对于我市一些人防重点工程项目，安排工程、执法监察、质检专业人员提前介入，主动提供上门服务，为施工方提供技术咨询，帮助其解决施工中存在的重大疑难问题。End

（作者单位：莱芜市人防办）

山东人防设计审图现状和未来的几点思考

钟　强

山东人防 905 工程指挥中心

目前，山东人防的设计审图行业已基本按照市场化流程运作，各中介机构坚决执行国家、省、市的有关法律、法规，认真接受人防主管部门的指导。截至目前，在省人防办备案的设计单位共 20 家、审图单位共 9 家。

人防工程设计专业包括建筑、结构、暖通、给排水、电气、防护、防化等专业。人防设计项目类型较多，如指挥所项目、人防专业队项目（分若干种专业队类型）、医疗救护项目、人员掩蔽和物资掩蔽项目、汽车库项目等数十种类别，其中前三项人防工程设计的专业性较强，难度较大，因此对投入人员的综合能力要求较高。

人防设计要求平战结合，是指工程在平时和战时均能使用，所以在设计过程中，人防工程设计各个专业不仅要精通人防设计规范，还要熟悉民用建筑设计规范，使工程项目能满足各个阶段的使用要求。而且人防设计各个专业人员还必须精通临战转换技术，并在设计阶段必须完成临战指导工程功能转换的预案。

在收费方面，人防设计收费执行标准依据《工程勘察设计收费标准》，按照此标准规定，人防设计收费是按照工程总造价的百分比取值，具体如下：

设计概算（万元）

<50　50–100　101–300　301–500>500

工程项目分类收费率（%）

一类 2.5　2.4　2.3　2.2　2.1

二类 2.4　2.3　2.2　2.1　2.0

三类 1.6　1.5　1.4　1.3　1.2

一类：防护等级三级以上（含三级）的人防工程、柴油机发电站、大型及技术复杂的中型平战结合工程；

二类：防护等级四级的人防工程、防护等级五级的平战结合人防工程；

三类：防护等级五级的一般人员掩蔽工程、疏散机动干道、连接通道等。

例如一个造价为 4500 万，首层面积约为 3000 平方米的人防普通结建项目，属于三类项目，按照国家标准人防设计收费约为 50 多万元，而目前人防工程设计收费实际约在 25 元 / 平方米至 40 元 / 平方米之间，人防只收取约 10 万元左右的设计费，远低于国家收费标准。

人防设计、审图收费与民用建筑设计、审图收费是有差异的。人防设计、审图均在地下一层或两层左右，对于一幢高层建筑而言，人防面积只占民用建筑面积的 8%–10% 左右。

在人防审图收费上，同人防设计收费性质类似，目前人防审图约为 5 元 / 平方米左右，只占国家规定收费标准的 10%，远低于国家标准。

人防审图要求审图人员水平较高，审图人员不仅精通人防专业规范还需要熟悉民用建筑规范，目前人防审图单位

人防地下指挥室装修效果图

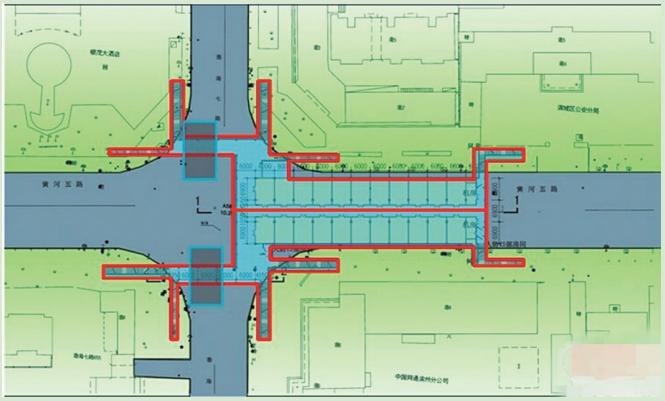
的审图人员的配备基本为行业专家级别的人员，人员成本甚至高于民用建筑审图人员成本。

凡是具有人防设计、审图资质的企业均在政府监管的统一平台下自由竞争，无论人防设计还是审图行业，基本已按照市场化监管与运作。

人民防空是国防的重要组成部分，是现代化城市建设的重要内容，而人防设计在国家安全和城市发展战略全局中具有十分重要的作用。在市场化竞争发展大环境下，人防设计行业要在新技术领域积极探索、研发，与时俱进，勇于创新，积极为建设单位提供更经济、合理的人防工程设计方案，使工程可以与平时功能更好地结合，使施工更快速、高效。目前，技术创新新举措有以下几个方面：第一，合图设计。所谓合图设计，就是民用建筑和人防建筑同时出图，交到甲方手中即为一套图纸。目前济南市已经有人防设计院研究制定合图设计技术标准及出图时限，提出合图管理的具体措施。这为甲方大大缩短了总体设计周期，且使设计图纸更便于现场施工。第二、BIM 技术的应用。人防设计行业要积极响应国家号召，顺应建筑行业发展趋势，已有人防设计院掌握了 BIM 技术的应用，制定了 BIM 实施标准并将此技术尝试用于施工图的设计中。这一技术不仅避免了设计中可能出现的错误，保证设计质量，还可以为甲方呈现工程的三维立体动态效果，提供项目运维等方面的服务。第三，装配式建筑的应用。国家大力提倡装配式建筑的应用，人防设计行业也要积极探索人防领域的装配式建筑。目前，已经有人防设计院在此方面做出了积极贡献，如“预应力槽形板”在人防工程领域的应用研究，这种大跨度结构将大大提高空间的使用率，而工业化的生产、装配式的施工也为甲方大大缩短了施工工期和建设成本。

某商务区平战结合人防工程建设规划设计方案

强化人防建设的事中和事后管理。住房建设部建市〔2011〕86 号文件，对规范建筑市场专门做了明确规定，对包括非法挂靠、转包在内的各种不规范行为做出界定并明令禁止。目前，人防设计、审图等领域同样也存在挂靠现象。严重扰乱市场秩序、影响工程质量，致使主体责任、工程质量、服务及安全等方面都得不到保证，并形成恶性竞争。这些问题要求各级人防主管部门或者行业协会要制定和落实相关的具体措施，采取多种形式，对设计、审图等人防从业企业进行规范，对违法违规的企业，采用“釜底抽薪”等措施，增加其违法违规成本，加大惩罚力度，以逐步杜绝由于挂靠带来的一系列问题。


地下通道方案

强化应急预案实施与监管。各人防主管部门及行业协会要找准差距，认真调查研究，找准突破口，切实贯彻落实中央指示精神，完善人防法规政策体系，加大人防执法监督检查力度，建设法治人防；从业工作者在日常工作中要强化学习，提高理论素养和业务水平；搭建行业内部沟通与信息传递的桥梁，加强与兄弟单位互动与沟通；相关职能部门做好监管，发现问题及时解决，重大事件启动应急预案，做到思想上高度重视，工作上精准有力。重视舆情建设，建立舆情监控网络。加强与媒体沟通，并从大局出发把握新闻舆论工作，坚持“阵地意识”。好的舆论可以引领社会、凝聚人心、推动发展，不好的舆论则会撕裂社会，扰乱人心，破坏行业发展。找准方位才能把握航向，主动作为才能克难前行，在解决问题中不断改进，在迎接挑战中锐意创新，推动人防事业全面发展。End

（作者单位：济南市人防办）

规范中介机构管理　确保人防工程建设质量

杨月杰

为适应人防工程建设科学发展需要，转变人防工程建设管理方式，贯彻落实国家、省有关人防工程施工图设计、审查中介机构的管理要求，确保人防工程建设质量，济南市人防办对人防工程审批涉及的设计、审查等中介机构一直积极推行市场化运作，规范管理，加强监管。

一、积极进行改革，完成中介机构与政府“脱构”

济南市人防建筑设计研究院原是济南市人防办下属事业单位，于2004年改制，转变成民营企业，完全与市人防办“脱构”，按照企业运营管理模式，自谋职业、自主经营。

济南市民用建筑结建人防工程审批涉及的设计单位，完全由建设单位自由选择，在建设项目审批过程中，济南市人防办只对人防设计资质进行审查，于2010年11月出台了《关于加强人防工程设计审批工作的意见》（济防〔2010〕87号）文件，规定“辖区内的新建或改（扩）建人防工程必须按照甲类人防工程进行设计。人防设计单位必须具备甲级或乙级人防设计资质，外地人防设计单位必须到省人防办备案后方可在我市进行人防工程设计”。

根据国家人防办《人民防空工程施工图设计文件审查管理办法》（国人防〔2009〕282号）和省人防办《关于进一步加强和规范结建工程建设管理的通知》（鲁防工〔2010〕58号）要求，2013年3月，济南市人防办出台了《济南市人民防空办公室关于进一步规范人防工程施工图设计文件审查工作的通知》（济防办发〔2013〕15号），对人防工程审查单位进行规范管理，放开市场准入制度，规定从2013年3月1日开始，人防工程图纸审查完全推向市场，由具备审查资质的中介机构进行审查，建设单位可以根据市场及自身情况自由选择设计、审查单位，人防办工作人员从不以任何理由干预。目前在济南市符合人防工程设计资质要求且从事过设计的单位有7家，审查单位有3家，在济南市已形成稳定良好的竞争机制。

二、放开市场准入制度，中介机构运行良好

5年前，驻济南市从事人防工程设计的单位有3家，设计费一般在30~50元/平方米，近几年随着外地人防设计单位进驻济南市从事人防工程设计，形成激烈的市场竞争，设计费大幅下降，目前我市人防工程设计费一般在20~30元/平方米。2013年3月1日之前，图纸审查由人防主管部门组织专业技术人员进行审查，2013年3月1日之后，按照国家、省人防办的有关要求，图纸审

济南市人防审批窗口

查推向市场，由具备审查资质的中介机构进行审查，审图费每平方米大约5元左右。目前我市中介机构收费标准比其他省会城市低很多，比省内其他城市也低很多。中介机构市场化后，建设单位可以根据市场及自身情况自由选择业务水平高、服务态度好、设计（审查）时间短、收费低的设计、审查单位，通过市场竞争不仅提高了中介机构的从业水平，降低了人防工程设计、审查费用，而且降低了人防工程的建设成本，减少了建设单位的负担。

三、规范中介机构管理，确保人防工程建设质量

为提高人防工程建设质量，济南市人防办采取有效措施，不断规范济南市人防工程设计、审查市场。

一是召开人防工程审批涉及中介机构座谈会，强化管理、提高人防工程设计文件质量和服务水平。为贯彻《济南市稳定增长促进发展的若干政策措施》（济政发〔2015〕12号）文件精神，济南市人防办于2015年8月27日，组织召开了济南市人防审批涉及中介机构（人防工程设计、审查单位）座谈会，共有9个驻济人防工程设计、审查单位的负责人参加。在会上学习了《国务院办公厅关于清理规范国务院部门行政审批中介服务的通知》（国办发〔2015〕31号）文件，重点学习了济政发〔2015〕12号）文件第20条，要求中介服务机构建立服务承诺、执业记录等制度，提高服务质量；编制办事指南，明确审查依据、收费标准及审查时限；济南市人防办将规范统一服务合同，报济南市政务中心审核后，分别在政务中心和市人防办网站上予以公示，便于社会监督。与此同时，会上总结分析了我市人防工程设计、审查中存在的问题，并对以后的工作提出明确要求。

济南市政务服务中心

二是召开服务对象座谈会。邀请济南市政务服务中心有关领导，并召集服务对象特别是大型房地产商，召开见面会。一方面是征求服务对象对人防审批工作的意见和建议，把服务对象所提出的问题一一进行统计、处理，所担心的问题一一作出解答、落实，所期望的问题一一回应、承诺，并在以后的审批工作中整改落实。另一方面是征求服务对象对人防工程审批涉及的中介机构的意见，把服务对象对中介机构的意见和建议，认真梳理并及时反馈，并要求中介机构在以后的工作中加以改进。

中介机构座谈会

四、完善市场监管机制，强化“脱钩”后监管

依法完善中介服务机构信用体系和考核评价机制，强化负责人过错责任追究。中介机构与政府“脱钩”并不意味着其会脱离政务的监管。济南市人防办根据权力事项“对辖区内人防中介机构的服务活动进行监督检查，对服务质量跟踪检查”，制定了《人防工程实体质量和专用设备生产安装质量的监督检查》事中事后监管制度。今后将按照《山东省人民防空建设社会中介机构备案办法》（鲁防发〔2013〕2号）文件的要求，配合省人防办对辖区内人防中介机构的服务活动进行监督检查，对服务质量跟踪检查，及时了解、收集人防中介机构信用信息，定期向省人防主管部门反馈情况，依法对违法、违规和违章行为作出处理，探索开展信用评价工作，建立“黑名单”管理制度。通过检查、评估等手段，对中介机构信息公开、章程履行、服务质量等情况，建立中介机构信用档案，相关信用状况和考评结果定期向社会公示，方便服务对象挑选合适的中介服务机构。End

（作者单位：济南市人防办审批办）

追求卓越　砥砺奋进
铸造青岛人防工作辉煌新篇章
——青岛市“十二五”人民防空建设巡礼

张振湖

杨玉贞主任调研青岛市人防工程建设工作

“十二五”期间，青岛市人防办面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的发展任务，紧紧围绕经济社会发展全局，努力“寻标、对标、达标、夺标、创标”，坚持规划引防、平战建防、转型强防、融合促防、质量兴防、科技助防、依法治防、文化立防，以增强基于信息系统的体系防护能力建设为主线，以人防工程和指挥体系建设为重心，统筹抓好人才培养、科技创新、法制建设、宣传教育等工作，加快形成全要素、多领域、高效益的人防建设与经济社会深度融合发展格局。

青岛市人防办先后荣获“全国人民防空综合防护体系建设和管理先进单位”、“全国人防信息化建设先进单位”、“全国人防工程科研创新和成果转化应用先进单位”、“全省文明单位”、“全省人民防空工作军政联合考核先进单位”、“全省人民防空应对行动研究性演习先进集体”、“青岛市文明单位标兵”、“市军警民共建精神文明活动先进单位”等荣誉称号。“平战惟民”品牌被命名为青岛市机关名牌，葡萄酒博物馆被国家人防办命名为“全国人民防空平战结合示范基地”。

在全国人防沈阳集训会议上，分管市长作为地方党委政府唯一代表，以“深化改革　勇于实践　积极推动人民防空与经济社会深度融合”为题作了经验介绍，中央军委委员、国务委员、国防部长常万全上将，总参谋部副总长王冠中均对青岛市的做法给予了充分肯定和高度评价。2015 年 7 月底，圆满完成全国人防训练与考核大纲集训承办任务，总参作战部副部长、国家人防办副主任王永祥少将在集训期间，对青岛市人防工作给予了“领导高度重视、注重顶层规划、突出融合发展、强化能力提升，各项建设走在了全国前列”的高度评价。

一、坚持规划先行，总规控规修规“三位一体”规划体系初步形成

一是抓总规。为进一步拓展青岛城市发展空间、提高土地集约化利用效益、增加城市综合承载力，更加科学、有序、合理地开发利用和保护城市地下空间资

青岛城市地下空间资源综合利用总体规划专家评审会

源，按照市委、市政府提出的“统筹地上、地下规划，加大地下空间开发利用力度，编制城市地下空间资源利用规划”要求，历时3年，牵头编制完成了《青岛城市地下空间资源综合利用总体规划》。该规划紧紧围绕“全域统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”空间发展战略，学习借鉴了国内外先进城市地下空间开发利用成功经验，提出了“全域统筹、重点引领，轨交辐射、片网相融，立体拓展、有序分层”的“地下青岛”近、中、远期总体发展思路，充分体现了世界眼光、国际标准、本土优势。孙钧、杨秀敏院士等国内知名专家一致认为：规划成果总体上达到国际先进水平，部分规划和研究成果达到国际领先水平。《规划》得到省市委领导及社会各界的充分肯定和高度评价，李群书记特别指出此项工作具有里程碑式的重大意义。依据该规划，崂山区也编制了《崂山区地下空间利用及人防工程总体规划》。

二是抓控规。根据市政府安排，牵头组织编制完成了《市内三区公共停车场控制性详细规划》、《香港中路商务核心区控制性详细规划》。各区市及有关单位针对重点片区开发建设，组织编制了《国家（青岛）通信产业园地下空间及人防工程专项规划》、《青岛金家岭金融新区核心区人防工程控制性详细规划》、《青岛中德生态园人防工程控制性详细规划》等控制性详细规划11个，为片区实现人防工程资源共享、互联互通奠定了基础。

三是抓修规。在总规、控规的引导下，按照设防恰当、规模适当、布局合理、比例协调、防护可靠、功能完善、连接畅通、平战结合“八项要求”，积极推广黄岛区安子居住区人防工程建设模式，全市先后共编制了《青岛万达东方影都项目人防工程修建性详细规划》、《青岛市市民健康中心项目人防工程修建性详细规划》、《李沧区金水路南侧改造项目人防工程修建性详细规划》等人防修建性详细规划43个。

四是抓试点。根据国家、省地下空间规划、建设和管理试点城市工作要求，开展了青岛市地下公共空间开发利用兼顾人防课题研究，重点对地下公共空间兼顾人防的重要性、兼顾方式和兼顾标准进行了系统分析研究，取得了5项创新成果。来自军内外相关领域的6位专家一致认为该课题成果创新性地提出了青岛市地下公共空间兼顾人防需要的建设理念和“平战融合、分类建设，轨交引领、网络发展，功能配套、体系防护”的发展战略，为构建城市综合防护体系建设提供了技术保障、理论支撑，填补了城市地下公共空间开发利用兼顾人民防空需要技术的空白，其具有重大的战备效益和推广应用价值，研究成果总体上达到了国内领先水平。

二、坚持融合发展，人防工程建设成效显著

一是提速增效实现“审批一批”。深化人防行政审批、质监权限下放，将防空地下室10000平方米以下的审批权、防空地下室竣工验收备案、质量监督等权限下放区市，并加强监督指导。提出“高速审批无休假、重点项目不过夜”的审批时限目标，所有项目审批时限由“十二五”初的20天缩短到4.5天办结，提速77.5%。特别是在国家、省人防办大力支持下，安排专人仅用1天时间，到省、赴京连夜完成了市政府交办的胶东机场设防方案报批任务，创造了“青岛速度”，为新机场建设进入下一阶段方案设计节约了时间。“十二五”以来，全市审批防空地下室面积大幅增加，全市民用建筑修建防空地下室报审率达100%。中央新闻联播对青岛市人防等部门加快审批“蛟龙号”载人深潜器的国家深海中心基地项目进行了宣传报道，李克强总理在地方政府职能转变和机构改革工作电视电话会议上，对此作法给予高度评价。

二是狠抓推进实现“建设一批”。坚决贯彻执行国家关于“稳增长、调结构、促改革、惠民生”和“打造‘双引擎’、实现‘双中高’”工作要求，深化重点项目跟踪服务机制，积极开展了双月奋战、调结构稳增长抓落实现场推进、“送政策、解难题、促发展”等活动，先后到青岛新机场、火车北客站、地铁等上

百个重点项目现场送政策、送信息、送服务 1000 余次，研究解决缩短审批时限、人防质监提前介入等各类问题 4000 余个，有力保障了重点建设项目顺利开工建设，万达、万科、绿地等多家企业专门登门致谢并赠送锦旗。市人防跟踪服务机制获得市政府“特色创新成果鼓励奖”。利用易地建设费建设的香港西路、海伦广场人防地下停车场已试运营，四方小学人防地下停车场和利用早期人防工程改建的龙山商业街停车场即将投入使用，宁德路人防过街通道通过竣工验收。另外，胶州市民广场人防工程正在施工。目前全市在建的各类人防工程 XXX 余个，每年增长均超过 XXX 万平方米，面积创历史新高，为人防工程提供了有效储备。

三是服务民生实现“竣工一批”。在城市新区建设、旧城改造、重点城区开发以及重要工矿企业、地铁、广场、城市公共绿地建设中，严把人防工程审批、设计、审图、质监、验收、备案等“六关”，狠抓人防工程功能配套、竣工验收备案等工作。“十二五”以来，全市人防工程竣工备案进入“快车道”，竣工备案的人防工程面积以平均每年 38% 的速度递增，竣工备案总面积比“十一五”增长了 3.8 倍，在全省占了相当大的比重，全市城区常住人口人均防护面积已大大超过国家规定标准。主动对接服务地铁建设，同步完成人防专业设计等任务，细化优化城市地铁建设兼顾人防功能的设计及建设标准，在全市各相关单位中，第一家为地铁 3 号线北段人防防护工程进行了验收，保证了按期通车运行。近年来全市竣工验收的防空地下室全部安装了标识牌，共计 1.6 万余块，为市民正确识别、应急情况下有效使用人防工程提供了方便。

三、坚持服务民生，人防平战结合不断深化

一是完成平战转换试点任务。青岛市作为全省人防工程平战转换试点城市，按照上级部署要求，研究制定了《人防工程平战功能转换演练试点实施方案》，选取崂山区市民文化中心防空地下室作为试点，先后多次现场踏勘、研究论证，形成了科学、可靠、切实可行的实施方案，组织开展了平战转换现场演练，检验了方案的可行性，达到了预期目的，为人防工程临战转换实施和转换标准研究等工作积累了宝贵经验。

人防应对行动研究性演习

二是积极参与应急管理。加强日常战备工作，建设了平战一体、遂行防空防灾任务的战备值班体系。市政府将人防应急指挥平台作为市应急指挥备份平台，实现了资源共享、互联互通，并依靠人防警报设施进一步提升了城市灾害预警报知的能力。依托社会公共资源和人防工程建设人口疏散场所，紧急情况下可有效保障市民的生命财产安全。

三是积极服务城市交通。大力推进人防停车场、过街道建设，结合防空地下室、单建式人防工程建设以及早期人防工程改造，为社会提供停车位。在人群密集、过路难的青岛大学东校区建设了 2 条人防地下过街道，有效地缓解了区域停车难、行路难问题。

四是积极助推经济发展。为拉动内需，促进经济发展，充分发挥人防优势，加大招商引资力度，拓宽平战结合渠道，平时开发领域由以商业、物资存储、种养殖为主，逐步向优化城市环境、改善交通条件等公共民生领域拓展，全市人防工程开发利用率达到 89%。“十二五”期间，人防工程开发利用实现产值达 XX 亿元，利税 X 亿元，为居民提供停车位 9 万余个，累计提供就业岗位 20000 余个。全市竣工的人防工程项目共完成投资达 XXX 亿元，在建的人防工程完成建设还将拉动投资 XXX 亿元，对拉动内需发挥了积极作用。

五是积极提供避暑纳凉服务。充分利用人防工程冬暖夏凉的特点，每年夏季，在全市统一组织开放龙山地下商业街、中山商城、书院路等人防工程为市民提供纳凉服务，受到了广大市民好评。

四、坚持军事斗争准备，新质人防战斗力明显增强

一是指挥信息系统建设不断完善。根据形势发展需要，完成了《青岛市人民防空信息化建设规划》修编工作。着眼遂行“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务要求，按照“一网四系统”建设要求，更新改造了人防基本指挥所、人防机动指挥所、地上地下作战指挥系统等相关硬件设备，建设完善了人防光缆通信骨干网、人防集群通信网以及人防移动通信网，达成了人防指挥信息系统改造升级；完成了指挥前导车、机动指挥车、信息采集车、预警雷达车等 16 辆专业车辆的购置和系统集成等工作，构建了集指挥调度、数据传输、通信警

青岛市人防办深入企业对接服务

立体化、直观性监视防护。在采用先进的全控、群控、单控等安全可靠的自动化控制技术的基础上，探索建成了融LED屏幕、太阳能、跳频控制等多种新技术，集群讲、报、视频监控、空情接收、导航定位等功能于一体的防空信息系统，实现了固定与机动、地上与地下、有线与无线、对上与对下通信数据的互联互通、有机统一，人防新质战斗力得到有效提升。针对复杂的国际形势，编制完成了《青岛市人民防空行动方案》，并扎实推进市、区（市）防空袭方案编修工作。及时调整市、区（市）两级人防指挥部编成，严格落实同级军事干部兼任人防部门副职要求，进一步理顺了指挥关系。区（市）级人防指挥所建设有序推进，其中，胶州市人防基本指挥所项目正在施工，崂山区人防基本指挥所完成了选址变更、可行性研究、专家论证等工作，黄岛区人防基本指挥所可行性研究报告通过专家评审，城阳区人防基本指挥所施工图设计已完成。

二是应急支援能力切实提高。完成《青岛市人民防空人口疏散体系建设规划》修编，建立了人口疏散地域、人口疏散基地、人口疏散点“三位一体”的疏散体系。开展了军事斗争人防准备检验评估，进行了人防战备资产资源普查。圆满完成了国家确定的人防低空预警雷达系统建设试点任务，配套建设了光电监视系统、综合融会系统，实现了对城市、重要经济目标、海岸线的全方位、短信、抗毁抗干扰、二次报警等功能于一体的新型多媒体防空防灾警报报知系统，有效增强了警报报知能力，并在全省人防多媒体警报报知系统建设现场会和全国人防训练与考核大纲集训会上进行了汇报展示，受到了与会同志广泛好评。“十二五”以来，更新、安装了一大批防空防灾警报器，城区警报音响覆盖率达100%。根据形势任务需要，在现有七支人防专业队的基础上，组建了信息防护、心理防护、伪装防护、引偏诱爆等4支新型人防专业队。此外，依托市公安消防支队组建了搜救、防化、救援等3支共100人的常态化专业队伍。

三是训练演练成效显著。组织开展了人防比武竞赛、防空袭战法研讨集训、人防指挥部成员单位骨干封闭式业务集训等活动，首次举行了全市人防机动指挥通信系统跨区域综合演练，提高了人防系统应对各种突发事件的技术保障能力。建立了演练常态化机制，围绕练指挥、练谋略、练协同，组织城市防空袭综合演练、跨区支援、机动指挥所开设与撤收、应急平台快速组网等各类演练150余次；圆满完成了每年一次的全市防空防灾警报试鸣演练活动；全程参加代号“鲁防—2014”全省人防实战检验性演习，并得到上级的充分肯定。按照国家部署安排，圆满完成了《人民防空训练与考核大纲》训练试点任务，特别是首次组织市人防指挥部成员单位骨干、区（市）人防办有关领导进行了为期3天的封闭式集训，编印了《人民防空训练教案选编（共同训练）》、《人民防空训练教案选编（专业训练）》及新大纲试训画册、20个课目教案单行本和多媒体课件。人防训练与考核大纲试训取得的成果得到了国家人防办、济南军区人防办、省人防办领导的充分肯定。2015年7月，圆满完成全国人防训练与考核大纲集训承办任务，并在集训期间演示了以徐振溪副市长为总指挥、以实战化为背景进行的市人防指挥部行动筹划演习，受到与会领导高度评价，认为这是全国人防系统组织指挥领域的一项创新和突破。

四是重要经济目标防护得到夯实。组织召开了全市重要经济目标防护管理体系工作会议，对当前和今后一个时期如何加强重要经济目标防护管理工作作出了全面部署。在全省率先以市政府办公厅、青岛警备区司令部名义联合印发了《青岛市重要经济目标防护管理实施细则》，为管理、监督、指导重要经济目标防护工作提供了政策支持。对全市所有重要经济目标防护管理工作进行分类评估、摸底核实，开展了防护行动推演，并制作青岛市重要经济目标防护行动筹划专题片，省人防办在“鲁防–2014”人防应对行动研究性演习期间进行了播放，得到了济南军区、省人防办充分肯定。

五、坚持固本强基，人防改革发展环境不断优化

一是出台地下空间开发利用优惠政策。为积极调动房地产企业开发利用地下空间的积极性，青岛市明确“以有偿

使用方式供应的地下空间国有建设用地使用权，其地下一层土地出让金按地表同用途土地备案楼面地价的 1/3 收取；地下二层的土地出让金按地下一层的标准的 1/2 收取；地下三层及以下不再收取土地出让金”，有效地调动了房地产企业开发地下空间、建设人防工程的积极性。

二是法制建设进一步完善。将《青岛市人民防空管理规定》和《青岛市人民防空工程建设管理办法》纳入市人大和政府立法计划，完成了立法调研等工作。开展了中发〔2014〕15 号文件的贯彻落实意见、“十三五”人防规划的编写工作。积极沟通协调物价局、财政局等部门，经市政府研究同意，按照省规定标准调整了全市防空地下室易地建设费收费标准，解决了长达 9 年没有解决的历史遗留问题。制定出台了《青岛市单建式人防工程管理办法》、《市属早期人防工程管理办法》、《青岛市人民防空工程竣工验收备案管理办法》等制度规定 15 个。连续五年开展人防专项执法检查活动，通过执法检查，全市追缴以前年度减、免、缓的人防易地建设费 X 亿元，补建防空地下室 X 万平方米，有效维护了人防法律法规的严肃性，促进了人防依法行政工作。

三是宣传教育进一步深化。市委宣传部、国防教育办公室、青岛警备区司令部、市人防办、市教育局等 7 部门制定出台了《关于进一步加强人民防空宣传教育工作的意见》，将人防教育寓于国防教育之中，建立了宣传教育新机制，确定了人民防空宣传教育进机关、进学校、进社区、进企业、进网络“五进”的目标任务。“十二五”期间，通过各级党校培训、45 岁以下公务员培训以及人防知识展牌巡展，机关受教育人数达 5 万余人。在全市各类学校普遍开设人防教育课程，每年有 30 多万学生接受国防、人防教育。以创建人防宣传教育示范社区为牵引，全面推进人防宣传教育进社区工作，全市 300 个社区先后被市人民防空指挥部命名为“青岛市人民防空宣传教育示范社区”，并开展了“人防送福进万家”活动，全市有 50 多万社区居民接受了人防教育。通过召开百家企业座谈会、深入企业服务的形式，强化人防宣传教育进企业工作。向企业赠送《人民防空法律法规汇编》，《人防工程建设知识 100 问答题》等书籍 1 万余册。改版了市人防门户网站，提升人防网站的趣味性、新颖性、可视性，提高了浏览率，市人民防空门户网站点击率近 100 万人次。在国际民防日、国家防灾减灾日、国防教育日、警报试鸣日等重要节点，组织开展了丰富多彩的大型宣传教育活动，进一步探索了人防教育与国防教育、应急安全教育融合发展的新路子，人防宣传教育覆盖面进一步拓展，其中仅 2015 年人防受教育人数达到 600 多万人次，市民的国防观念、人防意识进一步增强，有效地营造了人人关心人防、支持人防的良好环境。

四是安全生产工作进一步强化。按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，建立了定期报告、定期督导、定期巡查、定期检查、定期演练、定期培训等六项制度，建立健全并规范了安全生产监管责任台账和网格化监管制度，开展了不间断的安全生产大检查、隐患排查整治等系列活动，确保了人防安全生产形势持续稳定。

五是“准军事化”机关建设进一步加强。认真贯彻落实中央八项规定精神和市委实施办法，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，扎实整治“四风”问题，积极推进学习型、服务型、科技型、创新型和法制型“五型人防”建设，认真开展“庸懒散慢拖瞒”专项治理和办公用房清理等活动，“三公”经费明显下降，深入基层联系群众明显增多，文件简报数量大幅下降，领导班子建设和党员干部队伍得到明显加强，机关作风明显改进。持续深入进行党风廉政建设，全面落实主体责任和监督责任，认真执行民主集中制、廉政谈话、个人重大事项报告等制度，扎实开展廉政教育，加强权力运行监督制约机制建设，深入开展廉政风险防控管理、清理“小金库”等专项治理活动，党风廉政建设取得明显成效，营造了良好的政治生态。在全市机关党建工作研讨会上，市人防办以《强化党风廉政建设责任落实 筑牢廉洁“防火墙”》为题进行了典型交流。青岛市纪委“廉洁青岛”微信平台上对人防部门的作法进行了宣传，市委主要领导、市纪委书记、分管市长对此给予充分肯定并作出重要批示，市委下发《参阅件》进行了典型宣传，国家人防办《人民防空通讯》刊登并在全国人防系统推广宣传。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。面对已经到来的“十三五”，青岛人防将以“走在前列”为目标定位，立足人防建设发展重点、难点问题，加快推进组织指挥、信息保障、综合防护、人口疏散、战备训练、专业力量、宣传教育、政策法规、行业治理等九大体系建设，进一步发挥人防在完善城市功能、服务保障民生、应急支援等方面的职能作用，大力推进人民防空与经济社会发展深度融合，努力为稳增长、调结构、拉动投资提供新动力，全面提升履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务的能力，谱写人防建设发展辉煌新篇章！End

（作者单位：青岛市人防办）

圆满收官“十二五” 扬帆起航正当时

刘 铭

“十二五”期间，枣庄人防工作坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，全面履行“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务，大力推动人防建设与全市经济社会深度融合发展，取得了明显成效。

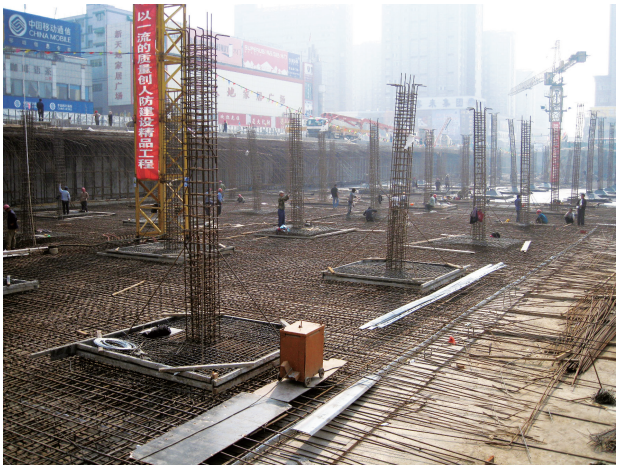
一、融入应急管理，人防支援保障实力显著增强

一是人防应急指挥体系初步形成。全面加强人防应急指挥体系建设，调整完善了市及区（市）人防指挥机构，建立落实了军政联席会议制度。加强指挥通信建设，人防信息化网络系统、应用系统等基础性建设基本完成，建成了地上、地下、机动“三位一体”的人防指挥平台，于2011年底投入使用，并被市政府纳入了应急指挥备份平台。各区（市）建成了人防无线通信二级网，并与省、市联网。滕州市人防基本指挥所项目通过了国家和省人防办的审批，“十三五”期间开工建设。二是人防信息化建设成效显著。建立完善了人防综合信息数据库、人防指挥控制训练系统、空情接收自动化处理系统、“防空防灾一体化”电子地理信息系统和人防北斗导航定位系统，建设了卫星地面站，铺设了专网军线，依托省专用通信资源建成了人防光缆通信骨干网，完成了与全省人防视频会议系统的互联互通。“十二五”期间，全市新安装各类防空警报器185台，建成移动警报车18辆，警报种类有电声、电动、手摇、车载、移动升降、多媒体等诸多类型，并在多次应急演练中发挥了重要作用。目前，全市警报器数量达到了XXX台，比“十二五”末增长了1.8倍。认真落实“9•18”警报试鸣制度，城区警报音响覆盖率由85%提高到了100%。三是重要经济目标防护工作有效落实。对全市重要经济目标实施了分类管理，在十电、鲁化、枣矿等大企业成立了人防办，组建了人防专业队伍，并定期开展集中演练。四是人防应急支援实战能力进一步增强。“十二五”期间，结合警报试鸣日、防震减灾日、国防教育日，全市组织开展了多达20次防空防灾应急演练；组织参加了全国人防系统比武竞赛活动、人防指挥演练集训、全省人防机动指挥通信系统拉练、“鲁防-2014”人防应急行动研究性演习等一系列演习演练活动，进一步增强了人防应急支援实战能力。

枣庄市人防办党组书记、主任董金龙走访慰问人防基层单位职工

二、融入经济建设，人防服务民生能力不断提高

一是积极推进人防审批制度改革。在全市率先推行行政审批“两集中、两到位”。成立了人防行政许可办公室并进驻市政务服务大厅，将人防审批事项全部集中到大厅办理，坚持阳光、公开、透明审批，促进了审批工作提速增效。因为行政审批改革成效显著，市人防办被市委、市政府授予“全市政务服务工作先进集体”称号。二是严格人防规费征缴。全面执行鲁财综〔2013〕164号文件规定，严格人防易地建设费征缴标准和范围，规范减免行为，实行审管分离、扎口收费、专户储存，确保应缴尽缴。“十二五”期间全市共征收人防易地建设费近X亿元，比“十一五”期间增长1.2倍。三是认真落实并联审批制度。会同市国土、规划、住建、房管等部门，制定出台了《关于加强新建民用建筑修建防空地下室工作的意见》，进一步完善并联审批制度，规范防空地下室建设管理工作，确保了项目报审率和按时办结率100%，人防窗口和工作人



正在建设中的人防工程

员连续保持了“优秀窗口”和“服务标兵”称号，并在全市“百千百”行风评议活动中位列前茅。四是强化人防执法工作。定期组织人防执法、工程、质监相关人员，对全市在建工程项目开展稽查，落实检查勘验制度，建立执法档案，依法查处和纠正不建、少建人防工程等违法行为。成立了人防规费清欠工作领导小组，定期研究项目追缴计划，采取约谈、催缴、订立还款计划书、下达法律文书、移交法院强制执行等措施，加大规费清欠力度。“十二五”期间，人防部门共申请法院强制执行案件 15 件，依法追缴人防规费 6000 多万元，有力维护了人防法律权威。五是深化人防平战结合工作，积极服务民生。充分开发利用人防资源为经济社会发展和百姓生产生活服务，增强人防可持续发展能力。重点抓好大型人防工程的平战结合工作。坚持公开招租，规范合同管理，形成了人防工程平战结合规范化、市场化运作的良性发展势头。加强人防资产资金管理，将平战结合人防工程资产纳入了财政资产统一管理，有效地杜绝了人防资产及资金的体外循环。每年夏季组织开展人防工程“百日纳凉”活动。向广大市民开放 10 多个非涉密人防工程供市民纳凉、休闲，并免费提供棋牌、纸扇、茶水等，提高了人防工作的社会认知度。

“十二五”期间，全市已建成人防工程平战结合利用率达 70% 以上，实现产值近 2 亿元，人防部门自身创收达 XXXX 万元，共安排就业 2000 余人。

三、融入城市建设，促进地上地下同步协调发展

一是将人防建设规划融入城市总体建设规划。“十二五”期间，编制完成了《枣庄市城市人防工程建设规划》和《枣庄市城市地下空间开发利用规划》，将人防建设依法纳入城市建设总体规划，并积极参与城市重点片区控制性详规的编制。二是加强人防工程建设。先后投资建设了“0801”人防指挥工程、枣庄学院地下工程、龙头西路地下工程、市民中心地下工程等一批大型人防自建工程。督促峄城区建设了中兴苑结建人防工程，摘掉了“全省人防工程空白县”的帽子。坚持以建为主，积极引导开发单位依法结建人防工程。“十二五”期间，全市审批项目结建率达到了 80%，结建人防工程总面积达 XX 万平方米，竣工验收面积 XX 万平方米，建设地下停车泊位近 3 万个，有效缓解了居民停车难。三是大力推进城市地下空间开发利用工作。市人防办积极协调规划、住建等部门，协同推进人防建设规划的落实，促进人防建设与城市建设同步协调、深度融合发展。目前，我市已初步形成了新城市民中心、双子座城市广场、湖西景苑、万洲第一街等多个超大面积城市地下空间片区。滕州市深入推进全省地下空间开发试点工作，利用社会资金开发建设了 X 万平方米的大同路人防工程；与江苏众防公司签订了滕州市城区地下人防商业街建设项目意向协议，该项目总投资 18 亿元，人防工程建设面积达 XX 万平方米；目前，滕州市正在规划“大同路—荆河路—善国路—杏坛路”城市环形人防工程建设。

四、融入政府机构，人防部门作用地位不断提升

一是人防部门地位得到提升。在 2010 年政府机构改革中，市人防办由原来的市国防动员委员会的议事协调机构常设办事机构调整为市政府组成部门。各区（市）人防办在政府机构改革中也得到进一步加强，均依法独立开展人防工作。二是理顺了人防执法机构编制职能。积极协调市编办，将市人防建设资金征收站和市人民防空质量监督站并行设置，独立开展人防执法和工程建设质量监督工作，进一步理顺了人防执法机构编制职能。同时，市人防办综合科加挂法制宣传科牌子，市人防战备通信站更名为市人防指挥信息保障中心。三是加强人防队伍建设。坚持“请进来”与“走出去”相结合，通过院校深造、岗位培训、训练演练等途径，不断加强机关队伍业务建设。举办人防建设管理、指挥通信、财务、宣传教育等业务培训班 16 期，共 360 人次。四是广泛深入开展人防宣传教育。广泛开展人防宣传进机关、进学校、进企业、进社区、进网络工作。开设了市人防门户网站，编印下发了学校人防知识教育教材，投资建设了市级人防宣传教育基地。结合重要时间节点，通过报刊、广播、电视等大众传媒和橱窗、图片巡展等形式开展了丰富多彩的人防法规政策宣传及防空防灾知识技能教育，宣传教育工作不断向广度和深度拓展，为人防发展营造了良好的环境。

“十三五”期间，市人防办将深入学习贯彻落实中发〔2014〕15 号文件和即将召开的第七次全国人防会议精神，深化改革，务实创新，全面融入全市经济社会发展和城市建设，为全省人防工作走在全国前列作出积极贡献。End

（作者单位：枣庄市人防办）

省人防办主任杨玉贞考察聊城地下综合管沟

同心协力谋发展　谱写人防新篇章

——聊城市人防建设“十二五”回顾

聊城市人防办

回眸“十二五”，是聊城市人防建设发展最快、取得成绩最大的五年。面对国际国内环境的重大变化，聊城市人防工作在省人防办和市委、市政府、聊城军分区的正确领导下，以中国特色社会主义理论为指导，紧紧围绕新时期战略方针，认真贯彻落实《人民防空法》，解放思想，同心协力，奋发图强，以关注民生、服务社会为切入点，主动融入发展主旋律；坚持改革创新、坚持依法行政，全面推进基于信息化系统的人民防空综合防护能力体系建设；不断提升战时防空、平时服务、应急支援的能力，使人防各项建设取得新突破新成效新进步。聊城市人防办荣获“全国人防军事斗争准备检验评估先进单位”、“全国人防宣传教育通讯报道先进单位”、“济南军区人民防空工作先进集体”、“省级精神文明单位”。

一、加强军政双重领导，完善人防组织体系

认真贯彻山东省人民防空工作军政联席会议精神，市、县两级健全军政联席会议和联合办公制度、军政联合考核制度、军事干部兼任同级人防部门副职制度，加强军政共同领导体制；全市所有乡镇、街道办事处全部成立人防办事机构，村（居委会）成立人防工作站，开展志愿者队伍试点工作。为大力推进人防建设社会化、以“两防一体化”惠及民生、以人防建设与城市建设协调同步发展助推城镇化进程，奠定坚实的组织保障。

二、加强信息化建设，提高人防组织指挥能力

市本级已建成地上、地下、机动三位一体的人防组织指挥平台，配置电子地理信息系统、卫星通信系统、人防信息化专网，已纳入城市应急管理机制；县级指挥平台已初步建立，为全市防空袭斗争、抢险救灾、应对突发性事件等提供了强有力的指挥保障。加强新形势下的防空袭研究和演练，建立完善的市、区、街道三级《防空袭方案》、《聊城市人防应急预案》，并开展战时群众心理防护和防空防灾实践探索。多次参与

省、市、跨区域军事演习及保障，大大提高了人防队伍实战能力。电声警报器、移动警报器、手持警报器、多媒体警报器等多种警报报知设备配套完善，全市警报覆盖率 90% 以上。连续 5 年组织防空警报试鸣均取得圆满成功。与省人防办无线电台、卫星通信、视频会议联通率 100%。完成无线电台的新频改点工作，各县（市）能够互联互通。人防专业队伍建设进一步加强，并结合工作和生产进行训练。组织市民、师生进行紧急疏散演练和重要经济目标防护训练二十余次，大大提高了人民群众的应急避险能力和城市防护能力。制定了《聊城市防空防灾应急疏散实施方案》，共建立人口疏散基地 X 个、疏散地域 XX 个、市民应急避难场所 XX 个，疏散体系建设不断完善。

三、加强人防工程管理，提高城市抗毁能力

一是加强地下空间开发利用规划修编。主动适应市政府提出的建成“双百大城市”战略的需要，经市政府批准，《聊城市人防工程建设及地下空间开发利用规划》修编工作与《聊城市城市建设总体规划》的修编同步进行。二是人防工程建设力度加大。聊城市 5 年间新增人防工程面积 XX 余万平方米。加强对人防工程的管理，加固、维护工程面积 9096 平方米，城区人防工程完好率达到 90% 以上。三是人防工程质监体系进一步完善。利用人防工程质量监督管理软件对工程质量进行有效监督，提高人防工程质量监督制度化、规范化水平。四是“平战结合”进一步加强。坚持开放合适的人防工程用作避暑纳凉场所，接收市民纳凉万余人次；城市建成结合人防工程建设的地下停车场，可提供车位 6000 多个，较好地缓解了部分小区和主要街道停车难、行路难问题；建成用于地下仓储、商业、餐饮等的经营场所，为社会提供就业岗位 2000 多个，有力地促进了城市服务业的繁荣发展；建成兼顾人防功能的古城地下综合管沟，在提高城市防护能力的同时，也为市民生产生活提供了方便。

四、加强人防行政执法，提高人防法制水平

一是对人防政策规范性文件进行清理。根据上级要求，对所有人防行政审批事项进行清理，将原有的 14 项人防审批压减为 6 项，成为全省人防行政审批事项最少的城市之一。并且完成了权力清单和责任清单编制工作。二是规范行政审批权力运行制度。落实人防行政执法责任制，先后制定行政执法责任、违法违纪案件查处、执法监督检查、行政执法过错追究等20余项制度和规定，并将行政许可项目、执法依据、许可程序、执法流程全部向社会公布，接受社会监督。三是组织业务知识学习和培训。加强人防工程、通信指挥、宣传报道、人防执法等专业技术人员的培训力度，提高人防队伍的综合素质，为更好地全面开展人防工作打下坚实基础。四是严格执法，促进两建同步。5 年来，深入执法现场千余次，并对拒不履行法律义务的建设单位和个人做好申请法院强制执行的准备工作。

五、加强人防宣传教育，提高市民防空防灾意识

以宣传贯彻人防法律法规和普及防空防灾知识为重点，充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体宣传人防；积极推进人防教育进机关、进学校、进社区、进企业、进网络的“五进”活动。全市共有 247 个机关单位、55 个大中型企业、106 所初级中学、22 所高级中学、8 所大中专院校、8 所党校以及 269 个社区开展了人防宣传教育活动，全市每年受教育人数约 110 万人（次）。在机关、企事业单位、学校、社区等设置人防宣传栏 450 个。无偿发放《人防知识读本》及教材 3 万余本、《党校、大中专院校教案》100 本、VCD 光盘 100 盘，人防知识挂图 400 套，电视台播放人防节目 100余次，发放《居民防空防灾行动指南》1 万余本，人防信息和相关防护知识在聊城人防网站发布 5000 余条。制作人防专题片三部，多媒体警报器及主要街道 LED 屏定期播放人防节目。建立市级人防教育示范学校一处，建立中学生人防教育实践基地 8 处，年轮训 62300 余人次。市人民防空教育展览馆建成并对外开放，被省防灾减灾委员会命名为“省级防灾减灾教育基地”、被市委宣传部命名为“市级国防教育基地”，接受省内外各级领导及市民参观 3000 余人次。在全市初级中学安装人防考试软件，对所有初二年级学生实行普考，《中国国防报》给予了宣传报道。在国家和省、市级各类媒体播发和刊登宣传稿件 500 余篇。

六、加强准军事化建设，提高机关建设水平

领导班子坚持“准军事化”建设为总抓手，强化“凝心、聚力、创新”工作理念，通过开展健全党的建设、党风廉政建设、“阳光”人防建设、按纲施训和“准军事化”建设工作机制，提高了干部职工的整体战斗力。通过开展“争创党员先锋岗”和争创省级文明单位活动，努力构筑清正廉洁的政治环境、高效的工作效率。通过参加省、市两级比武竞赛，提高了人防队伍的整体素质。通过开展严肃机关纪律整顿和绩效考核活动，杜绝了庸懒散现象的发生。通过开展“五型”机关创建和文化道德教育活动，连续两年被评为“省级文明机关”荣誉称号。End

努力拼搏创佳绩　开拓进取谱新篇

——菏泽市人防“十二五”建设纪实

刘春艳

菏泽地处山东省西南部，背倚黄河，历史悠久，文化灿烂，交通便利，素有“花乡水邑”之美称。菏泽自古也是军事要地，为历来兵家必争之地，战略位置十分重要。作为国家人民防空重点城市，菏泽市的人防事业在对祖国安全的默默奉献中得以一代又一代地延续，在对历史的优良传承中得以继续发展、壮大。

2011 年以来，菏泽市人防办围绕人防应急准备有新突破、人防工程建设有新进展、人防宣传教育有新成绩、人防队伍建设有新面貌的要求，真抓实干，锐意进取，实现了人防事业的跨越式发展，为促进城市经济社会发展、提高城市的整体防护能力和水平做出了积极贡献。市人防办先后获得“山东省人防建设先进集体”、“全省人防工作军政联合考核先进单位”、“济南军区人防训练比武竞赛优胜集体”、“全省人防宣传报道先进集体”、“省级文明单位”、“省级卫生先进单位”、“省级节约型公共机构示范单位”等荣誉称号。

与时俱进 人防发展迎来新机遇

“十二五”伊始，菏泽市人防办领导班子在全面总结人防“十一五”建设的基础上，结合经济社会的不断发展和新的形势任务需要，科学制定了人防“十二五”建设规划，确立了“全市一盘棋”的大人防发展战略，提出了以人防核心能力建设为牵引，着力推进人防应急准备，大力提高城市综合防护能力，推进人民防空工作开创新局面的新要求，人防事业得以一步一个脚印，一年一个台阶稳步前行。

省人防办主任杨玉贞视察人防指挥所

菏泽人防取得的一个又一个可喜的成绩，离不开人防工作思路和发展战略的不断调整，更离不开市委、市政府、军分区和省人防办领导的高度重视和支持。多年来，市党政军领导经常听取人防专题汇报，视察人防工作，研究人防发展问题，及时为人防部门排忧解难。每年年初，市政府都把人防工作列入政府目标管理体系，切实将人防建设纳入国民经济和社会发展计划，写入政府工作报告。建立完善了军政联席会议制度，每年都组织召开全市军政联席会议。2014 年，在机构整合、改革压力巨大的背景下，市委、市政府依然保留市人防办为市政府组成部门，保持了人防工作机构的稳定性。在全市财政紧张的情况下，保证人防建设资金，保证了人防基本指挥所、机动指挥所建设，使人防由备战走向了平时抢险救灾的前沿。市党政军领导还经常参加人防会议、出席人防活动、发表纪念文章，以领导特殊的影响力和号召力宣传人防、支持人防。

依法行政 人防法制建设不断规范

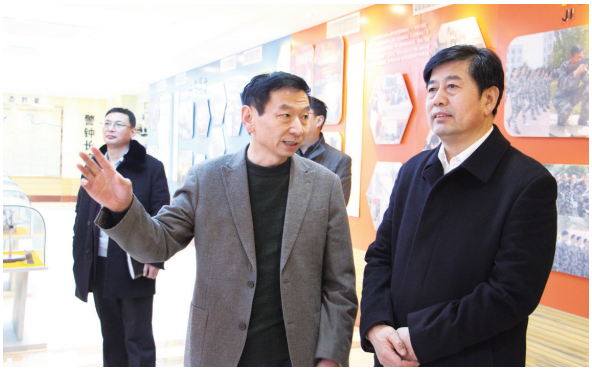
自《人民防空法》颁布实施以来，特别是中发 9 号、国发〔2008〕4 号文件出台以来，党和国家对人民防空建设的基本要求在菏泽市得到了较好落实。根据人防法律法规，先后出台了《关于进一步推进人民防空事业发展的意见》等 3 件地方规范性文件，为人防工作有序开展提供了政策依据。在工作中，坚持把加大执法力度和政策落实力度结合起来，加强检查监督，每年都开展专项检查活动，纠正执法过程中存在的执法不严、政策落实不到位等问题，人防法制环境得到改善。坚持以提高行政效

率为核心，整合行政审批职能，人防所有行政审批事项全部纳入市行政审批服务大厅统一管理，建立了联合办公制度，人防项目审批前置得到落实，建后促征、事后追缴追建案件逐年下降。坚持依法行政，进一步规范了行政行为、工作制度和执法程序，落实行政执法责任，确保了人防工程应建尽建，易地建设费应缴尽缴。十二五以来，人防建设费征缴稳步增长，2011 年增幅居全省第一位，为人防建设积累了资金。

着眼实战
人防应急准备深入扎实

有备方能无患。要想取得人防应急准备斗争的胜利，必须扎实做好人防组织指挥工作。市委、市政府、军分区瞄准防空防灾快速反应的实战需求，及时健全市人防指挥机制，成立了菏泽市人民防空指挥部，2012 年，又根据工作需要和人员变动情况，及时调整充实市人防指挥部首长和组成人员，提供组织保障。

2013 年，在逐步完善地面指挥中心的基础上，投资 XXXX 万元，健全完善基本指挥所基础设施和指挥通信设施，为战时防空和平时防灾提供了指挥平台；2014 年又投资 XXX 万元建成由指挥车、信息采集车组成，集信息采集、卫星通信、指挥协同、定位导航功能于一体的机动指挥平台，实现了地面应急指挥中心、基本指挥所与机动指挥所的互联互通，形成了地上、地下、机动“三位一体”的人防指挥通信保障体系。建成高清技术标准的视频会议系统，实现了省、市人防系统专网通信。依托军地信息网络资源，建成人防综合信息化专网，初步形成了光纤、电缆、短波、超短波、移动和卫星通信“六网一体”的格局。全市新增警报器 XX 台，警报器总量达到 XXX 台，种类也由“十一五”时期的手摇、电动警报器发展到电声、电动、手提等多种形式，实现了固定与机动、户内与户外同步发放警报信号，城区警报音响覆盖率达到 98%以上，构建了具有较强抗毁、抗干扰能力的防空警报网络，急难情况的报知能力显著增强。编制了人防应急行动预案、人口疏散方案、应急避险方案和重要经济目标防护方案等，健全完善了预案体系。全市规划建设了防灾应急避险场所 X 处、人口疏散地域 XX 处。全市 220 个、城区 60 个应急疏散点安装了疏散标识牌。在菏泽学院、菏泽电厂、都庄社区、穆李社区建设了人防工作室，成立了 400 人的人口疏散志愿者队伍。2014 年底，经市政府同意，征地 70 亩建设市直机关人口疏散基地。


菏泽市副市长刘传谨参观人防展室

市人防办每年都结合警报试鸣活动组织机关干部、企业职工、社区群众和学校进行人防疏散演练，提高群众应急技能。2013 年，首次利用人防机动指挥所无线图传通信系统全程传输演练现场情况，实现了实时指挥。同时，市人防办还围绕“能应急、反应快、行动能力强”的基本要求，每年组织 1 次机关网上演练，大大提高了决策运筹、组织计划、指挥协同和信息化手段运用能力。在全国人防训练比武竞赛中，菏泽市有 10 人被国家人防办、济南军区和省人防办表彰。2014 年 9 月，市人防办成为全省参加“鲁防 –2014”人防行动演习任务的 6 个市之一，制作的“菏泽人防跨区机动支援行动筹划”专题演练主题片在全省播放观摩，受到上级机关的高度评价。

多措并举
人防工程防护能力不断提升

人防工程是生命线工程，功在当代，利在千秋。针对菏泽市人防早期工程多、大型窗口工程少、设备简陋这一现实，人防办千方百计搞工程项目，改变了人防工程建设落后的局面，全市人防工程建设步入了健康发展的快车道，人防工程总量大幅增长，防护布局日趋合理，科技含量显著提高，建设管理更加规范。各类人防工程总面积达到 XX 万平方米，其中结建人防工程面积 XX 万平方米，自建人防工程面积 X 万平方米，人均工程面积达到 0.26 平方米。人防工程竣工面积增幅连续 4 年居全省前列。

坚持把科学规划人防工程建设作为创新发展人防事业的重要着力点，编制完成了《菏泽市人防建设及地下空间开发利用规划（2009 年—2020 年）》，并纳入菏泽市城市总体规划体系。2014 年，为了更好地深化、落实总体规划意图，依据《菏泽城市控制性详细规划》，编制完成了《人防工程控制性详细规划》，为进一步完善城市功能，合理开发利用地下空间提供了科学依据。

自建了火车站人防工程与和平路人防工程，填补了菏泽市无大型自建人防工程的空白，同时也树立了人防人干事创业的良好形象。目前，结合火车站整体改造情况，已按照市委、市政府要求将火车站人防工程中的 4000 平方米作为公共地下停车场，其余面积已作为商场签订了租用合同；和平路人防工程作为银座地下停车场投入使用，为缓解交通压力、服务经济社会发展发挥了显著作用。

运用市场经济机制，走多渠道、多主体投资建设人防工程的新路子。通过主动联系、网络发布招商信息等方式进行招商引资，争取社会资金 4.5 亿元。健全完善防空地下室报建联审制度，扎实做好结合民用建筑修建防空地下室工作，人防工程报审率达 100%，报建率从“十一五”末的 10% 提高到 60% 以上。同时，对所有建设项目实施事前、事中、事后三个监督，确保了工程质量，为菏

菏泽市人防办参加全市“四德歌”比赛

泽筑起了一道坚固的地下长城。

勇于创新
平战结合实现融合发展

菏泽市人防办积极服务于经济社会发展大局，以提高战备、社会、经济效益为目的，深入开发利用人防资源，增强了人防持续发展能力。目前，菏泽市人防工程开发领域逐步由物质文化生活场所、生产车间、物资储藏、种养殖基地向优化城市环境、改善交通条件、承担灾害救援等领域扩展，最大限度地服务于交通、停车、商服、仓储、休闲、宣传教育等。全市开发利用人防工程64项XX万平方米，新建工程利用率由“十一五”末的90%提高到95%，早期工程利用率保持在71.8%左右，为社会提供就业岗位500余个，不仅完善了城市功能，方便了群众生活，而且也为人防自身创造了良好的经济效益，平战结合收入持续增长，增幅连续3年居全省前3位，实现了人防建设与经济发展相互促进、共同发展。

在注重人防工程开发利用的同时，加强了工程安全监管。每年都组织开展人防工程安全隐患排查治理专项活动，定期进行维护管理，确保所有人防工程始终保持良好的使用状态。

虚功实做
人防宣传教育深入人心

人防宣传教育工作是一个用知识浇灌心灵的过程，长期的和平生活容易使人丧失忧患意识。市人防办领导班子深知，要想进一步优化人防建设环境，就必须把人防宣传教育工作当成一项长期任务来抓，因此，确定了“三贴近”的宣传工作思路，利用报纸、电视、广播、网络等新闻媒体，通过开设专版、编印人防简讯、组织宣传活动等形式，将人防法规、人防知识、人防动态及时向社会公开，真正实现了全方位宣传、无缝隙覆盖、长效化教育的格局。近年来，市人防办积极参与“市长热线”活动，大力宣传人防的方针、政策和法律法规，回答和解决群众关心的热点问题；在《菏泽日报》设立“县级分管领导谈人防”专栏，8县分管副县长分别发表署名文章，有力地促进了各县人防工作的开展；2015年又与菏泽电视台签订了人防宣传片的拍摄协议，制作了市人防办创建省级文明单位建设纪实、人防工程建设、组织指挥建设和人防宣传工作纪实等4部专题片，并在菏泽电视台播出，在社会上引起了强烈反响，达到了借势造势、全民受益的效果；积极推进人防宣传教育进机关、进社区、进网络，大力开展国防教育日、警报试鸣日等活动，邀请市委、市人大、市政府、市政协、军分区主要领导及市直部门负责人参加活动，广泛宣传了人防；在菏泽城区华英路、中华路两侧悬挂了灯杆竖旗、设置了人防宣传栏，在市委市政府外墙大院建设了300平方米的人防宣传走廊，在市老干部活动中心等人员密集场所建设了LED电子屏宣传栏，在城区气象局LED电子屏上常年播放人防知识内容；在穆李社区、都庄社区、菏泽发电厂、菏泽学院等单位建立了人防工作站，配备了人防救生逃生装备，发放人防知识宣传资料近万份；会同市教育局印发了《关于进一步加强人防知识教育的意见》，督促检查开展人防知识教育情况，每年有4.3万名学生接受人防知识教育，市区中学人防知识教育开课率达100%；在市人防办设置人防教育基地，配置大量详实的图文资料和触摸屏、LED大屏、电子沙盘等科技产品及实物模型，参观人数达一万余人。持续广泛的宣传教育工作，使人民防空意识深深扎根于百姓心中。

强化管理
人防自身建设成效显著

菏泽市人防办按照“以点带面、重点突破、整体推进”的原则，加大对基层人防的督导、监管力度，构建有效的工作运行机制，市和八县全部建立了军政联席会议制度，落实了军队干部兼任同级人防部门副职工作，形成了党委统一领导、党政军齐抓共管、人防部门依法推进、有关部门密切配合、人民群众广泛参与的人防工作机制。坚持以“准军事化”建设为抓手，把内强人员素质、外树人防形象作为主攻目标，筑牢人防发展的组织基础。结合政治教育内容，有计划地开展主题实践活动，开展经常性的警示教育和法制教育，筑牢预防腐败的思想防线；结合人防业务建设，重点组织人防法律法规、指挥通信、工程、写作等知识的系统学习；以能打仗、打胜仗为标准，加强岗位练兵，每年都组织为期一周的军训活动，举办人防专业培训、战术技术集训，干部职工政治业务素养不断提高，军事技能不断增强。先后健全完善了战备值班、考勤、车辆管理、财务报销、公务接待等23项机关管理制度，严格规范工作人员的行为，并狠抓规章制度的落实，做到起因有规矩，行事有标准，结果有激励。提拔了2名正县级、1名副县级干部，充实调整了多名科级人员，有力地激发了全办干部职工干事创业的积极性和主动性。建设了荣誉室、图书室、健身房、篮球场，营造了和谐的办公、生活环境。由于领导有力、管理严格，自身建设呈现出“任务目标化，管理制度化，行为规范化”的良好局面，一支政治坚定、业务精湛、纪律严明、作风过硬、廉洁高效的人防队伍在磨砺中茁壮成长。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。在“十三五”的人防建设发展中，菏泽市人防办将更加奋发有为，砥砺前行，谱写更加华彩的新篇章。End

（作者单位：菏泽市人防办）

当前军事设施保护存在的问题及对策建议

李旭光

建国后全国投入大量人力物力财力，建设了一大批配套完善的指挥工程、设防阵地等国防工事，为各个时期部队战备训练提供了重要保障，为国民经济建设提供了重要支撑。但目前一些地方政府国防观念淡薄，制定建设规划和安排建设项目时不征求军事机关意见，加上一些军队单位缺乏主动有效的保护措施，导致损害军事设施安全和使用效能的问题时有发生。因此，军地各级必须高度重视军事设施保护中存在的问题，认真研究解决的措施和办法。

抢救演练

一、存在的问题

（一）核心要害军事设施安全环境恶化。核心要害军事设施直接关系国家战略指挥稳定、战略力量安全和战略威慑有效度，然而，近年来其周边外来务工和社会闲散人员大量聚集，私搭乱建、违章停车、占道经营现象十分严重，在组织重大军事活动时，还多次发现外国人抵近禁区的情况，这对我重要军事工程和活动安全保密构成了重大威胁。

（二）军用机场净空环境受损严重。随着城市规模不断扩大，相当一部分军用机场和新城区、开发区等相连相融，在机场净空区内饲养飞禽、放飞空飘物和飞行器的问题大量增加，导致飞行事故频发。在这些情形下，有的机场已不能保障军机正常飞行，甚至被迫关闭、搬迁，造成重大经济损失，耗费了官兵大量精力，严重干扰了部队战备训练和战斗力提升。

（三）军用无线电设施面临“失聪致盲”危险。随着军地用频和建设矛盾日益突出，有些地方在军用电磁环境保护范围内建设无线电台站和高大建筑，降低了军用装备使用效能，直接影响部队完成战备训练任务；有些违章建筑将天线场分割侵占，天线设施破坏受损严重，使用效能大大降低，安全保密隐患极大。

（四）“两区两范围”划定和管理难度加大。近年来，部分地方政府、有关部门担心城市建设和经济发展受影响，对“两区两范围”划定态度消极，对部队提出的划定申请推诿、拖延，使一些重要军事设施保护区域长期不能划定，严重影响了相关保护措施落实。

二、对策建议

军事设施是国防实力和军队战斗力的重要组成部分，是平时维护和平、战时打赢战争的重要依托，它在维护国家安全、保障军队履行使命任务中始终发挥着重要作用。为此，必须在以下几个方面下功夫求突破。

（一）统筹推进协调发展。随着国防和军队建设以及军事斗争准备深入发展，军事设施种类、数量增多，保护要求越来越高；随着我国经济建设和城市化进程加快，军事设施保护与经济建设在土地、空域、海域、电磁频谱等方面需要统筹协调的问题增多、难度加大；

整装待发

随着对外开放的不断扩大，军事设施安全保密环境日趋复杂，保护任务逐渐加重。为适应新形势新任务的要求，必须从国家安全和发展战略全局出发，坚持发展与安全、富国与强军的统一，既不以牺牲国防利益为代价发展经济，也不过于强调军事设施保护而阻碍和影响经济发展，努力形成军地兼顾、融合发展、良性互动的局面，促进军事设施保护与地方经济建设协调发展。

（二）多法并举提高质量。充分发挥军队信息化建设和地方信息产业发展优势，加强信息系统建设和信息技术运用，灵活采取多种方法手段，确保保护工作落实。一是明确标准严格查。要建立县（市、区）、市、省三级军事设施管理数据库，安装完善电子管护设备，加强军事设施及周边区域电磁频谱检测，形成纵向到底、横向到边的信息化管理体系。要将各类军事设施安防情况细化为监控手段、隐蔽伪装、安全警戒等多项具体指标，建立规范的可量化评估的安全防范评估体系，结合日常安全管理工作检查，采取逐个单位、逐个目标、逐个部位过的方式，做到点位不走到不放过、问题不查清不放过、隐患不排除不放过。二是重要目标重点守。要深化军事设施保护“五区五管”模式，坚持在偏远海岛山区实施典型管、人口密集区实施专人管、在城乡结合部及市区实施就地管、在重点设施区实施全时管、在易受自然损耗区实施定时管，不断提升军事设施保护综合效能。要对重要方向、重点地区和具有重要作用的军事设施，严格落实各项保护措施，坚持做到人力防与技术防相结合、定点管与机动查相结合、传统防护手段与信息化手段并用，对禁区内的重要部位采取全时全方位摄录像安全监控措施，对重要的信息部位采取物理电磁屏蔽，确保军事设施和涉密信息安全。三是多方参与层层防。坚持职能部门主抓与发动人民群众参与相结合，以县（市、区）人武部现役干部、基层专武干部、民兵维护分队和专职管护人员为主体，多渠道、多形式地组织群众保护军事设施，逐级分片包干，逐级签订责任书，做到职责明确、责任到人。

（三）建立健全制度机制。要积极适应强军备战新形势、经济发展新需求、军民融合新特点，规范各项规章制度，加强全程监控和检查督导，促进各项工作有效落实。一是联合协商机制。由县（市、区）、市、省政府办公室、军事机关和宣传部门牵头负责，积极探索建立各级地方政府和军事机关共同派人参加的常态化办公机制，定期召开军事设施保护工作例会、专题会议和联席会议，及时通报工作情况，分析查找薄弱环节和存在问题，通报工作开展情况，制定解决措施，研究部署工作任务，协调解决问题。二是联防联保机制。要理顺军地管护关系，对军事设施管护范围、责任单位及保障渠道进行重新划分和明确，采取专人、专事、专责、专线的方法，提高管护效益；要按照部队负责内卫、公安和民兵负责外围、交叉接合部共同负责的原则，常年开展巡逻执勤活动，形成地方党委主导、各级政府主抓、军事机关主责、人民群众参与的良好局面。三是普法用法机制。要运用多种手段加强政策法规宣传，采取常态化业务培训、知识竞赛、普查调查、专题讲座、警示教育、形势报告、执法检查等多种形式，加大宣传教育力度，强化依法保护军事设施的自觉性，增强全民国防观念和法律意识，提高社会各界参与军事设施保护的积极性、自觉性，切实形成全民监督、军民共管的氛围。四是责任追究机制。坚持把军事设施保护情况纳入国防教育、绩效考评和部队战备训练计划，坚决防范和打击敌对势力针对军事设施的渗透和窃密活动，加大对行政违法违规行为的打击处罚力度，依法查处各类违法事件，彻底消除军事设施保护工作安全隐患。 End

（作者：临沂军分区司令员）

让“护身符”更加可靠

李百鸿

随着高技术空袭兵器的飞速发展，来自空中的威胁大大增加。上世纪九十年代以来的几场局部战争表明，空袭已经作为独立的作战样式在战争舞台上唱起了主角，贯穿战争的始终，加快战争的进程，甚至达成战争的目的。武器装备落后的国家，要在武器装备占绝对优势之敌的大规模空袭中保存战争潜力和有生力量，支持长期的战争，利用地下工程设施进行防护仍然是极为有效的方法。因此，人防工程被誉为老百姓的“护身符”。

世博会主题馆地块北部工程

和平时期，人防工程实行平战结合，具有战时防护和平时使用双重功能。为了处理好战时防护和平时使用的关系，使人防工程既能便于平时使用，又能满足战时防护要求，国家对人防工程平战功能转换做出了明确规定，包括规定指挥通信、专业队工程等战时防护功能必须完备，不得预留平战转换内容。其他人防工程战时使用的出入口、通风口、排烟口的防护设施，钢筋混凝土或混凝土浇筑的结构或构件，防爆波地漏、防爆波清扫口、战时给水引入管、排水出户管和相应的止回阀和各种闸阀，各类封堵框和各种穿墙管，滤毒通风系统的粗滤器、预滤器和过滤吸收器等，必须与工程同步施工安装到位。平战结合工程必须按照人防工程设计标准设计和建设，在设计中必须有平战功能转换预案，明确平战功能转换项目、要求和工程量，列出设备、物资、人力、经费和时间清单。人防部门还加强了设计审图把关，一些人防工程进行了平战功能转换试点。各地人防部门与军地科研单位联合，积极开展人防工程平战功能转换的研究和科技攻关，取得了许多科研成果。但是，各地在人防工程平战功能转换的贯彻落实中也存在一些问题。一些建设单位和开发商从经济角度考虑，怕多花钱，不认真落实防护功能。某市一个 4700 平方米的防空地下室，战时用途是人员、物资掩蔽部，平时用途是地下车库。该工程实际上是个“空壳”工程，除了主体结构按照 6 级防护标准建设外，其他的防护功能均为空白。经专家预算，该工程要完善防护功能，每平方米需要再投资 1856 元。还有一个城市某开发商修建了 1 万多平方米的地下车库，预留的战时防护项目太多，工程量太大，需要 8000—9000 个工日才能完成。国家规定，人防工程平战功能转换分为早期转换、临战转换和紧急转换三个阶段，分别要求在 30 日、15 日、3 日内完成，要求条件非常高。预留的转换项目太多，工程量太大，不仅资金难以落实，而且在人力和时间上也难以满足要求。某省现有 2400 多万平方米人防工程，需要战时转换的人防工程约2000万平方米，

2008 年以色列空袭加沙地带

仅资金一项，就需要投入 200 多亿元。

人防工程是防备敌人突然袭击，有效地掩蔽人员和物资，保存战争潜力的重要设施，是坚持城镇战斗，长期支持反侵略战争直至胜利的工程保障，其根本的功能不是平时使用功能，而是战时防护功能。国家实行人防工程平战功能转换，出发点是为了加快人防工程建设速度，方便人防工程平时使用，绝不能以牺牲战时防护功能为代价。各级政府和人防主管部门应当采取有效措施，加大管理力度。一是强化宣传，提高认识。科学发展观的核心是以人为本，而人的生命则是以人为本的最高层次。有的建设单位和开发商，包括社会上相当一部分人，总认为战争一时打不起来，国防观念和忧患意识淡薄。殊不知战争离我们并不遥远，必须居安思危，未雨绸缪。不仅要为广大老百姓的生命安全负责，而且要为子孙后代的生命安全负责。如果人防工程不具备防护功能，战时将无法发挥应有的防护作用。同时，人防工程的防护功能不能临时抱佛脚，靠临战转换，必须在平时予以完备，从而增强完善人防工程战时防护功能的自觉性和责任感。二是完善法律法规，坚持依法行政。现在，许多省市人防主管部门作出规定，尽量减少人防工程平战转换项目和内容，尽可能在建设中一步到位，完善防护功能。有的地方人防主管部门甚至规定，所有人防工程不再预留转换项目，必须完备所有防护功能。国家应当尽快制定相应法律法规，作出统一规定。由于目前预留平战转换项目的人防工程数量太多，战时将难以在规定时间内完成转换任务。同时，现在国家经济实力雄厚了，不要再过多考虑省钱的问题，应当多考虑防护的问题。因此，国家应规定今后新建人防工程不得再预留转换项目；如果确因平时使用方便而需要预留的，必须严格控制预留项目的数量和规模，并履行严格的审批程序。三是有计划地分批完善防护功能不落实的人防工程。最近，山东省人防办选择 4 个人防工程进行平战功能转换试点，使用易地建设费进行改造完善。各地人防部门可以根据财力、物力和队伍情况，有计划有组织地分批改造完善，增加平战功能齐全的人防工程数量，减轻战时转换的压力。四是落实转换责任。对暂时无力完善战时防护功能的大量人防工程，应当尽早明确转换资金、物资、队伍和责任人，一旦战争来临，能够有条不紊，迅速转入战时防护状态。五是广泛使用新技术、新工艺、新材料，提高人防工程平战功能转换的效率和质量。End

某地建设中的人防工程

（作者：省人防办原副主任）

人防机关“准军事化”建设刍议

孙军涛

人防机关“准军事化”建设是一个长期的、复杂的、系统的工作，又是一个需要不断探索、不断巩固、不断提高的过程。我们必须把“准军事化”建设与人防中心工作统一起来，把推动人防建设与促进人防干部职工的全面发展统一起来，适应发展需求，推动“准军事化”建设全面协调可持续发展。

一、加强思想政治建设，在强化使命意识上下功夫。做好新形势下的人防工作，必须大力加强思想政治建设，确保党对人防工作的绝对领导，确保人防干部队伍政治合格，确保有效履行人防历史使命。一要牢固树立政治意识。人防是一个特殊的行业，在政治上有更高要求，各级必须不断强化听党指挥的政治意识，自觉与党中央保持高度一致，确保党的路线方针政策在人防战线的有效落实。各级党组织要坚持党的民主集中制原则，充分发挥战斗堡垒作用，带领干部职工有效履行人防历史使命和任务职能。要遵守廉政纪律，牢固树立正确的权力观和利益观，按照“三严三实”的要求，自觉抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风，筑牢反腐倡廉的思想道德防线。二要牢固树立职能意识。为维护国家安全统一和全面建成小康社会提供保障，是新阶段党中央对人民防空提出的新要求。各级要大力加强职能意识教育，充分认清人民防空地位作用，激发岗位光荣、职责神圣、任务艰巨的责任感和使命感，忠于职守，献身使命，随时做好应对各种复杂情况的准备，不负党的重托和人民的期望。三要牢固树立奉献意识。各级必须重视和加强人防干部职工的理想信念教育，树立正确的价值观和崇高的精神追求，正确处理个人利益与国家利益、集体利益的关系，坚持以事业为重，甘愿无私奉献，甘当无名英雄，聚精会神干事业，一心一意谋发展，积极为推进人防事业前进贡献力量。

医疗救护

二、加强战备训练建设，在提高打赢能力上下功夫。战备训练建设是人防部门与其他政府部门的重要区别，也是人防机关“准军事化”建设的特殊要求。一要着力加强战备设施建设。完善配套指挥所设备设施，建立一体化综合信息平台，实现与当地党政军机关和地方有关部门的网络联通和信息资源共享。要加强战备值班建设，建立与完善战备值班制度，各类值班人员要坚持在岗在位，熟悉工作流程，熟练操作信息化设备，有效处置各种情况。二要着力提高人防专业技能。各级要紧紧围绕打赢要求，突出人员的教育培训，大力抓好科技知识、现代管理知识、人防专业知识和现代军事基础理论知识的学习，普及现代化办公、指挥手段的使用，全面提高人防机关的综合能力，努力造就一支懂业务、会操作、能指挥的机关干部队伍。三要着力增强应急实战能力。各级要立足应对各种紧急、复杂、困难情况，按照防空防灾的双重需要，采取岗位练兵、比武竞赛、网上推演、实战化演练等各种形式，不断加大训练难度和强度，逐步拓展训练规模，加强省际间、城市间的人防联合训练，围绕区域人口疏散安置、情报信息共享、物资支援保障、应急救援联动等内容，练指挥、练协同、练保障，全面提高人防机关遂行应急任务的整体实战能力。

三、加强作风纪律建设，在增强凝聚力上下功夫。严明的纪律和过硬的作风，是战斗力的源泉，也是人防机关“准

军事化”建设的根本保证。一要努力培养步调一致的作风。各级人防部门必须与党政军机关和上级人防部门保持高度一致，对上级的命令指示，必须不折不扣地执行，决不能推诿扯皮、敷衍塞责，更不允许阳奉阴违、另搞一套。二要努力培养求真务实的作风。求真务实既是一种作风、一种品质，也是一种境界。要多做艰苦细致、默默无闻和打基础、利长远的工作，坚决克服形式主义，反对弄虚作假。要振奋精神，埋头苦干，用心做事，忘我工作，深入实际调查研究，着力解决人防建设的深层次问题。要采取有效措施，狠抓工作落实，上级召开的会议和下发的文件精神，要在认真消化理解的同时变为实实在在的具体行动，使各项工作真正落到实处。三要努力培养雷厉风行的作风。雷厉风行作为一种战斗作风，是履行使命的有力保证。各级必须高度重视雷厉风行作风的养成，无论任何时候、任何地点、任何条件下，都要做到一声令下立即行动。各项工作都要朝前赶、往实里抓，对可预告的工作，要早做准备，提前动手；对临时的工作，要快速反应，抓紧办理；对有时限要求的任务，要千方百计，按时完成；对没有时限要求的任务，要争取尽快出手，确保工作有结果、有着落、有反馈。四要努力培养艰苦奋斗的作风。各项建设要坚持从实际出发，进一步强化节俭意识，在用水、用电、用油上从点滴做起，在办公、办事、办会等方面大力节能降耗，量力而行，精打细算，反对铺张浪费，把有限的财力物力用在人防长远建设上，反对搞华而不实的“形象工程”、“政绩工程”。

打桩护岸

四、加强工作环境建设，在树立行业形象上下功夫。实践证明，搞好内部与外部环境建设，是人防部门塑造良好形象的有效手段。一要构建健康和谐的内部关系。各级人防部门都要将人防机关“准军事化”建设与社会主义文化建设有机结合起来，用文化培育和塑造人，丰富干部职工的精神世界，提升干部职工的思想境界，引导大家树立正确的世界观、人生观、价值观，培养良好的道德品质和文明风尚。要普及科学常识，弘扬科学精神，养成健康的生活方式。在各级人防机关逐步形成心齐、风正、劲足、实干的良好氛围和团结互助、平等友爱、融洽和谐、共同进步的人际关系。二要优化文明规范的办公秩序。各级要严格按照“准军事化”建设的要求管理机关，标准不降低，任务不能拖，在文明规范、井然有序、整齐划一的办公秩序建设上实现新的突破。要本着科学、节俭、适用的原则，结合人防指挥所和应急指挥中心建设，进一步完善办公设施，改善办公条件，坚持软硬件两手抓，两手都要硬。三要营造协调顺畅的外部环境。各级要努力通过“准军事化”建设为人防发展创造条件，要不失时机地向党政军领导汇报人防建设情况，争取领导支持；要及时邀请有关部门对人防建设进行指导，争取部门配合；要适时组织参观学习活动，不断开阔视野；要广泛依托各种新闻媒体加强宣传，扩大人防影响，切实使“准军事化”建设逐步走出人防、走向社会，让“准军事化”建设真正成为人防形象的“代言人”，成为鲜活亮丽的“人防名片”。End

管涌抢护

（作者单位：山东省临沂军分区）

在机遇中寻求发展　在创新中实现跨越

——济南市市中区人防工作纪实

高　峰

济南市市中区人防办始终坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的工作方针，结合自身实际积极开展工作，在干道维护、警报器管理、人防宣传教育、平战结合等方面做了大量工作，成绩得到上级业务主管部门的高度评价。工作中讲究方式方法，科学管理、规范制度、强化学习，工作形象和业务能力始终排在全市前列。

一、带好队伍强化班子建设

市中区人防办以支部建设为龙头，坚持学习与实践同步，加强党员的政治学习，发挥其先锋模范作用。在学习制度上常抓不懈。认真落实区委区政府开展的各类学习教育活动，以理论武装头脑、指导实践、促进发展、创新工作，不断探索保持党员先进性教育长效机制。坚持改革创新精神，做实做好市中区人防办党支部的党建工作，加强管理，抓好落实，确保学习时间、效果到位，改进形式，提高效率，努力建设一支工作能力强，工作作风扎实，与时俱进的学习型党支部。

二、以早期人防工程治理为重点，不断加大人防工程管护力度

领导带队深入干道巡查

市中区人防办以提高工程平战结合利用率、扩大工程的使用面积为出发点，加强管理，开拓新的领域，对全区已建成的人防工程重点加强维护维修，同时紧紧围绕排查治理的工作重点，全面排查早期人防工程存在的各种安全问题，准确把握早期人防工程安全状况，切实将安全工作放在首位。定期安排人员做好人防干道安全巡查，将危险地段进行记录标注，做好治理计划。对存有积水的地段定期进行水位测量，及时做好抽排水任务，确保工程安全畅通。岔路街人防干道位于济南市小纬五路南街、经七路南，是辖区干道内部坍塌面积地点多、面积广，最极易发生安全事故的地段。省、市两级人防办领导对该早期人防工程特别重视，协同专家组对岔路街人防干道进行了调研。岔路街人防干道始建于 1974 年，为地道式老式三合土拱结构，由于受当时设施施工条件局限，存在建设标准低、材料性能差、安全系数低、耐久性不足等问题，随着城市建设的发展，人防干道的周围环境变化大，地面的建筑给地下干道带来的压力和破

坏很大，大大超出了当时的设计承受标准，给城市交通和地面建筑带来安全隐患。市中区人防办作为全省治理早期人防干道的试点单位，在工程治理难度大，标准高，没有经验参考效仿的情况下，经过刻苦钻研和辛勤付出，为全省早期人防工程治理，提供了较高水平的治理数据和工作经验。

三、人防工程开发利用工作成绩显著

按照转型发展、创新发展、和谐发展的新要求，积极开发地下人防工程，为适应市中区经济发展的需要，充分利用城市地下空间资源，建设现代地下防护工程体系，扩大平战结合人防设施规模，市中区人防办建设开发了“0901”地下人防工程。自 2009 年开始至今，“0901”工程在建设手续审批中，遇到了诸多难点问题。市中区人防办协助开发商不断解难题攻难关，为协助开发商完善好各项手续做出了大量工作。手续办理期间，工程指挥部先后与市发改委、规划局、轨道办、市政公用局、园林局、名泉办等部门进行对接并落实相关材料。

四、加强警报器建设管护水平，提升辖区预警能力

市中区人防办在防空警报器日常管护工作上始终本着多巡查、勤动手、防隐患的理念开展工作，为做好警报器建设管理，不断提升工作标准和能力，在管理维护方面形成固定的管理模式，每月定期对辖区内警报器进行安全检查。

社会管理员对警报器进行日常维护

根据市人防办的要求和战备需要，市中区人防办较好地完成了人防警报器的安装任务，为空袭、地震、强降雨、雪灾等灾难时提前预警打下了基础。多年来，严格落实警报器管理维护工作的各项规章制度，并对各警报点的管理人员进行日常培训，定期对辖区内警报器进行维护检查，对锈蚀的警报器逐个进行除锈刷漆。2011 年 4 月中旬为辖区内 17 处重点防护单位的防空警报器增设了保护罩，使常年裸露在外的警报器穿上了“外衣”，既延长了警报器自身使用年限，又减少了更换损坏严重的警报器的开支费用。不断探索警报器管理方法，并积极借鉴其他地区在警报器管护工作中的一些好做法，大大提高了市中辖区内警报器的管护能力，确保了每年 5 月 3 日试鸣工作的万无一失，辖区内警报器鸣响覆盖率达到了 95%。

结合全区中学生运动会开展人防演练

五、强化人防宣传教育工作，不断增强国防意识

通过研究宣传途径，不断探索宣传方式方法，力争将人防教育宣传到每个社区、每家企业以及党政机关，使每家每户都了解人防、熟悉人防，并能独立掌握人防防护技能。市中区的人防宣传教育工作始终走在全市前列。

一是人防教育进学校。在学校内结合日常课程进行人防宣传教育知识的模拟演练，不断将人防自救互救技能贯穿于日常学习和生活当中。为更好地将人防宣传教育深入学校，我们指派专人进课堂，亲自传授人防知识，打破了由教师上课的惯例。同时，设立了人防教育宣传“角”，以图文并茂的形式不断强化学生的自救互救能力，不断提升学生的国防观念和人防意识。

二是人防教育进社区。以社区居委会为工作平台，深入社区开展人防宣传教育，把人防宣传教育课堂“摆”进社区，积极培训人防宣传“专员”，使他们成为社区人防宣传教育的业务骨干。通过人防宣传“专员”在日常生活中不断宣传人防知识，时刻提醒广大居民“忘战必有危机”，消除麻痹大意思想，牢固树立“防患于未然”，“宁可百年无战事，不可一日无国防”的国防观念和人防意识。在广场、公园等人员密集的公共场所，开展地震、火灾、水灾、风灾、泥石流等突发灾难的应急知识宣传教育，不断提高人民群众应急处置和自救互救能力，强化人民群众的防范意识。End

（作者单位：济南市市中区人防办）

超前谋划　创新管理
开创崂山区人防工作新局面

青岛市崂山区人防办

近年来，崂山区人防办紧紧抓住新一轮城市发展的重大机遇，高起点谋划“十二五”工作，在地下空间开发利用、人防工程建设、指挥通信、宣传教育、法制建设和机关建设等方面取得了显著成绩。国家、省、市人防办领导多次到我区指导、检查工作，对崂山区人防工作给予了充分肯定。

一、领导重视，目标明确，夯实了工作基础

一是《中共青岛市崂山区委年度工作要点》中明确提出了要加强人民防空工作，并将人防工作中的组织机构、指挥通信、宣传教育、工程建设、疏散演练、专业队伍建设等 8 个方面的相关内容量化到全区科学发展考核体系中，体现了区委、区政府对人民防空工作的重视，有力地推动了全区人防工作的开展。二是制定并下发了全区人防工作要点，从六个方面提出了全年的工作目标，明确了 32 项工作任务。三是定期召开全区人防工作军政联席会议，由区分管领导与人防指挥部成员单位签订年度人防工作承诺责任书，明确各单位的工作任务和完成时限。四是建立了以人防指挥部办公室为主导的全区人防工作调度和定期考核通报制度，通过各种措施保障了人防工作的顺利开展。

二、未雨绸缪，超前筹划，抓好规划实施

我区先后组织编制完成了《崂山区地下空间利用及人防工程总体工程规划》、《金家岭金融新区核心区人防工程控制性详细规划》、《青岛国际啤酒城改造项目人防工程控制性详细规划》及《沙子口“四姜片区”人防修建性详规》等 10 余个规划。建立起了从总规到片区控规、重点项目详规等多层次的地下空间及人防工程规划控制体系，地下空间开发利用和城市防空防灾体系建设更规范有序。《国家（青岛）通信产业园地下空间综合利用修建性规划》中涉及的 11 个地块中的 7 个地块已开工建设，整个片区完工后将有 XX 万平方米地下空间（其中 XX 万平方米人防工程），通过连通车道或车行环廊进行有机的连接；《青岛国际啤酒城改造项目人防工程控制性详细规划》及《沙子口“四姜片区”人防修建性详规》等规划已在项目建设中予以全面的实施。通过规划控制，实现了地上地下统一开发建设，确保了人防功能的合理布局。特别是《金家岭金融新区核心区人防工程控制性详细规划》的编制，实现了将人防规划与城市及地下空间利用控规的同步规划，有力地支撑了重大金融项目的落地，促进了金家岭金融区的开发建设。

上级领导视察崂山区居民疏散点建设情况

三、依法审批，热情服务，提升了工作效能

一是结合全市行政审批事项的下放，对我区人防审批事项进行了全面梳理，优化再造人防审批工作流程，压缩审批时限，人防行政许可审批时限由原来的 20 个工作日减少到最多 10 个工作日，实现行政审批提速 50% 以上。二是严格执行“三级审批、两级复核”的管理制度。人防结建工程面积超过 1 万平方米的项目报市人防办复核，遇到重大问题由人防办主任办公会集体研究。三是编制了《行政审批和监督服务事项一本通》，制定了《重点项目顾问制服务办法》。对市、区 200 个重点项目实行领导分包、科室负责人担任项目专管员的“一对一”分包责任制度，全程跟进服务。实行“规划前置引导、审批过程帮办、现场协调推进”的一条龙服务机制，努力保障项目落地快、开工快、建设快、见效快。几年来，我区结建人防工程面积每年增长 30% 以上，在多年的省、市人防工程建设执法检查中，无一例违反规定的情况发生。

四、创新模式，依法管理，实现了重建轻管转变

一是对全区人防工程进行了全面的普查，完善了 120 余个人防工程档案和管理台账，建立了人防工程管理数据库，研发了“人防平战一体数字化综合管理系统”，实现了人防工程地理信息化的管理。二是以人防指挥部的名义下发了《关于进一步加强防空地下室维护和安全生产管理工作的通知》，明确了武装部、人防办、街道、房管、消防、规划等部门在防空地下室日常管理中的工作责任，形成了分工负责、联合执法、高效联动的管理机制。近几年来联合执法 10 余次，检查防空地下室 300 余个（次），确保了防空地下室维护管理和安全、正常使用。三是推行人防工程物业化、人防知识宣传教育直观化及人口疏散点建设标准化的三位一体的人防工程管理模式。细化了防空地下室维护管理制度，强化了人防知识的宣传教育内容，完善了人员疏散指示等人防工程标识。充分发挥了人防工程在平时和战时的作用，提升了社区居民关心人防、支持人防的认知度和参与度。四是强化对防空地下室维护管理单位的培训。借全区物业工作会议契机，每年对 90 余家单位的 120 余名物业单位负责人及相关人员进行防空地下室维护和安全生产管理工作的培训，提高其对防空地下室维护知识的掌握，为提升管理水平，做好防空地下室的维护和管理工作打下了良好的基础。

人防志愿者培训及演练

五、积极协调，完善指挥体系建设，提高了防空袭的核心能力

一是全面推进人民防空综合指挥能力建设。调整完善了区人民防空指挥机构，理顺了指挥关系，完善了指挥体系，人防指挥所已进入开工前的准备工作。二是根据市政府办公厅和青岛警备区司令部印发的《关于加强人口疏散体系建设的意见》（青政办字〔2010〕62 号），全面推进了区、街道两级指挥体系建设，建立了机构健全、职责明确、关系顺畅，统一高效、场所齐备的人防组织指挥网络体系。三是按照上级下达的年度工作计划，“十二五”期间，安装了 XX 台防空警报器、2 台多媒体防空警报器，警报器安装覆盖了 4 个街道办事处及崂山风景区，城区防空警报鸣响率 100%，防空警报实现了无线分控系统、更新软件设备、完善有线控制，提高了警报控制的可靠性，大幅提高了警报鸣响率、覆盖率。

六、健全机制，融合发展，提升了应对突发事故的能力

一是及时修订防空袭预案，增强防空袭的预见性和可操作性，做到科学规划，统筹安排。在原防空袭预案的基础上将重点目标防护、人员疏散隐蔽和空袭后果消除等作为重点，配套各项行动和保障预案，搞好疏散地域建设，适时组织防空袭演练，完成区、街两级防空袭预案的修订工作。二是完善人防专业队伍建设管理体制。按照群众防空组织的组建责任、组建原则、职责任务，着力加强基层组织、重要经济目标单位的人防指挥机构建设，调整充实人民防空常备专业队伍，建立了 19 支 660 人组

成的抢险抢修、医疗救护、防化防疫、通信、交通运输、特种搜救、心理防护人防专业队伍，社区人防志愿者队伍达到 2300 余人。三是全面推进人口疏散体系建设。利用公园、广场、绿地、体育场馆、宾馆和人防工程等公共资源，建设人口应急疏散点并加挂人防标识、标牌。到“十二五”末，区内地上应急疏散点分别达到 40 余处，人口疏散基地 3 处。四是在社区试点推行人防培训教育、人口疏散点建设、疏散预案编制、人员应急响应、人口疏散演练一体化管理机制，帮助社区编制《XX 社区防空防灾疏散手册》，使社区居民掌握人防知识、熟悉逃生路线，熟悉掩蔽安置地点、掌握应急生存的能力，使其成为广大社区居民防空防灾、应急避险的行动指南。

七、营造氛围，全面推进，深化人防宣传教育

一是认真落实区人防指挥部《关于加强崂山区人防（民防）教育工作的通知》要求，全面推进人防宣传教育进学校、进机关、进企业、进网络、进社区的“五进”工作。充分利用国防教育日、防灾减灾日和防空警报试鸣日，采取多种形式组织大规模人防法律法规宣传教育活动 20 余次，结合人口疏散基地建设，建设了人防宣传教育基地 3 个。二是定期在区委党校举办国防（人防）知识进机关专题讲座。三是全区中小学人防知识教育得到进一步普及，全区 36 所中小学全部开设了人防知识教育课。“十二五”期间，接受人民防空知识教育的学生达 3 万余名，人民防空基本知识得到普及。建设了 1 处学校的人防宣传教育基地。面向中小学生印制发放《安全知识读本》2 万余册，《安全岛游记》宣传光盘 500 余套。四是在社区组织了 20 余次人防相关知识培训；制作安装人防宣传栏 60 余组；发放宣传单、《防空防灾知识手册》、《人民防空基础知识》、《人民防空知识读本》2 万余份及宣传展板 600 块；张贴人防挂图 3000 余幅，46 个社区被评为“青岛市人防宣传教育示范社区”。五是在省级以上人防网站及报纸、刊物刊登文章 7 篇、信息 52 条，报送各类人防信息 180 余篇（条）。

八、加大力度，依法行政，规范人防建设市场秩序

一是进一步修改完善行政执法自由裁量基准，做到行政处罚裁量权规范透明。定期开展以落实行政审批、完善人防工程竣工验收备案、严格人防易地建设费收缴标准为主要内容的“三个专项”执法检查活动。二是加大人防行政执法力度。探索建立了人防和建设部门联合执法的工作机制，执法人员全部持证上岗。“十二五”期间，共查处各类违法违规案件 12 起，追缴拖欠的人防易地建设费 XXXX 多万元，补建地下室 X 万多平方米，有利地维护了人防的合法权益。

领导分包、科室负责人对工程“一对一”全程跟进

九、健全制度，提高素质，“准军事化”建设进一步提高

一是建立完善了规章制度。编印了《人防制度汇编》，编制完成《人民防空工程质量监督规章制度》，完成了《人民防空工程质量监督管理手册》。形成了用制度管权、用制度管事、用制度管人的运行机制。二是积极打造“城建惟民”的人防机关品牌，建立机关廉政文化长廊，营造机关廉政文化氛围。建立完善人防行政权力运行廉政风险防控机制，实行关口前移，变事后处理为事前、事中全方位管理。实施科技防腐，建设电子监察系统，创新监督机制和手段，实行行政权力内容全面覆盖、全网络运转、全方位监督。

“十三五”期间，崂山区人防办将继续以“战时能力强、平时作为大”为目标，将人防建设全面融入全区的经济社会发展中，紧紧围绕区委、区政府的中心工作，在人防组织指挥体系建设、信息系统的人防体系能力建设、重要经济目标防护、城市地下空间开发利用、人防宣传教育体系建设、人民防空法制水平、机关“准军事化”建设等方面落实工作责任，深化改革创新，强化资金保障，扎实推进人防建设与经济社会融合式发展，深入发展人防资源资产服务保障民生，全面构建与国家安全和发展需求相适应、与信息化战争防空袭和市场经济体制需要相适应的现代人民防空体系，全面提升履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务的能力。End

融合发展　保障民生
推动荣成市人防工作健康快速发展

连洪涛

荣成市人防办成立于2005年，十年来，在荣成市委、市政府和上级人防部门的坚强领导下，始终坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，以“战时能力强、平时作为大”为目标，认真学习先进县市成功经验，统筹兼顾，突出重点，狠抓猛促，推动了荣成人防又好又快发展，实现了起步晚、进步快、跨越大的目标，2011年，我市被评为山东省人防建设先进市。在具体工作上，我们积极做到“四个坚持”。

一、坚持融合发展，打造人防建设的良好环境。自觉把人防工作融入到全市的工作大局，在全市大局中找准定位，强化服务，做出贡献，从而赢得全市各级的肯定和支持，为人防工作发展打造了良好环境。一是融入城市建设进程。成立之初，我们就协调建设等相关部门，将人防规划纳入到城市总体规划，同步制订了《城市地下空间开发利用规划》、《城市人防工程规划》，为依法建设和管理人防工程提供总纲。几年来，我们严格按照规划实施，保证了人防工程建设的依法有序推进。特别是在最近几年的城中村改造和新城区建设中，人防建设及时跟进，真正做到城市发展到哪里，人防设施就跟进到哪里，城市发展水平提升到哪里，人防防护能力就提高到哪里。二是融入应急管理体系。将参与应急管理体系作为落实“两防一体”的切入点，充分利用人防整体抗毁能力、快速反应能力、应急救援能力，为平时防灾提供服务。制订了全市整体的防空防灾应急预案，分社区制订了防空防灾疏散安置预案，根据社区的地理位置、交通条件、人员情况等要素，建立了一处防空防灾疏散基地、X处应急疏散点，使广大市民灾时有地方避险，发挥好人防保护人民生命财产安全的作用。

防空防灾志愿者向市民宣传人防知识

二、坚持服务民生，提升综合防护功能。始终将保障民生作为人防工作的出发点和落脚点，不断提升人防综合防护功能，为全社会构筑坚固的“地下长城”。一是加大宣传力度，提高群众的防空防灾意识。充分利用网络、媒体等宣传工作新手段，将人防宣传与法制宣传、应急宣传、文化宣传等活动结合起

来，大力推进人防宣传进机关、进企业、进社区、进学校活动，普及市民人防知识，提高市民应急处置能力。目前，人防教育“五进”工作已全面铺开，在成人中专学校设立了人防多媒体宣传室，对全体初中生分批次地开展人防宣传教育；将人防教育作为全市机关干部教育培训和自主选学的重要内容，邀请专家进行教育培训，全市共举办各类人防教育培训活动 12 场次；在集市向群众发放宣传手册等各类人防宣传材料 10 多万份。二是加大财政投入，提高人防组织指挥能力。投资制作了疏散掩蔽信息管理系统，利用一年时间，将全市崖头、石岛两城区的 X 万住户和所有建设物、标识物进行信息采集并输入系统，并将系统与互联网对接，为战时群众疏散和掩蔽提供场所和逃离路径指示。跟进城市发展，在全市安装了 X 台防空防灾警报器，市区警报信号已做到了全覆盖，重点镇也都安装了警报器。指挥、警报信息化的建设和发展，大大提高了人防组织指挥和灾情处置能力。三是坚持两建同步，不断提高结建率。严格落实结建政策，除因地质地貌等原因不宜修建防空地下室的，新建建设项目防空地下室建设率达到了 100%，为服务民生提供了坚强保障。

三、坚持齐抓共管，构建大协作的人防工作格局。人防工作关系到人民群众的安危福祉，是一项社会工程，只有各相关部门齐抓共管，才能取得实效。因此，我们十分重视搞好与相关部门的联系和协调，调动方方面面的积极性，对人防工作齐抓共管。目前，我市已形成了由市委、市政府主导，发改、规划、土地、财政、房管、人防等部门密切配合、通力协作的“大人防”工作机制，人防审批已列入建设项目“一票制”审批收费管理流程。发改部门在立项批准项目投资计划时，明确应建防空地下室面积；未经人防主管部门许可，规划部门不得办理规划许可手续；没有人防部门审核批准，建设部门不予发放施工许可证；没有人防部门参与验收，房管部门不发放房权证，从而大大规避了防空地下室建设中各类违法事件的发生。在各镇设立了人防工作办公室，发挥乡镇力量，加强对基层人防工作的领导，形成了相对完整的人防工作体系。

利用 LED 户外多媒体进行人防知识宣传

四、坚持严格管理，推动机关效能提速。坚持不懈地加强人防内部管理，以管理促规范，向管理要效率，推动各项工作不断上档升级。一是以文化建设凝聚合力。注重用文化来统领思想，规范行为，激发活力。定期组织干部职工学习人防知识，开展知识竞赛和文化讲座活动。先后举办了人防 100 题知识答卷活动、人防知识征文活动、自主选学活动、人人当讲师活动，参加了全省人防文化竞赛，一篇作品获得了三等奖。通过多年的文化熏陶，干部职工形成了对人防工作强烈的认同感、归属感和自豪感，为人防事业的发展注入了强大的精神动力。二是以“准军事化”建设锻造作风。深入开展“准军事化”建设达标活动，制订了“准军事化”建设达标标准，并制作成展板，作为干部职工的行为规范。建立和实施了军政联席会议制度、联合办公制度，在武装部选配了一名副部长兼任人防办副主任，加强对人防机关的准军事化管理。积极参加威海市人防办组织的半封闭军事化集训活动，通过学习集训，提升了广大干部职工讲政治、讲大局的观念，养成了服从命令、听从指挥、令行禁止、雷厉风行的作风。三是以制度建设规范行为。注重以制度管人，先后建立了一系列制度，主要是以岗位责任制明确工作职责，以服务承诺制取信于民，以限时办结制提高效率，以失职追究制约束权力，以首问负责制解决有人办事、办成事的问题，以一次性告知制公开办事程序，以绩效考评制调动工作积极性。通过制度建设，较好地约束和规范了干部职工的行为，形成了机关效能提速的长效机制。

今年是“十三五”规划的开局之年。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，也是人防工作可以大有作为的五年。“十三五”期间，我市人民防空建设的指导思想是：深入贯彻落实全国人防会议和省市人防会议精神，以新时期军事战略方针为统揽，以军事斗争准备为牵引，以经济社会发展为依托，大力加强人民防空体系和能力建设，基本建成战时防空、急时应急、平时服务的现代人民防空体系，为全市经济发展和社会进步做出更大贡献。

（一）深入推进“两防一体”。坚持防空防灾一体化的发展方向，加大科技投入，用信息化手段提高人防组织指挥和应急处置能力，在保证战备效益的

前提下，更好地为广大群众提供灾情防护和灾情救助。一是健全组织指挥体系。完善人防指挥自动化系统，推进信息网络向人防工程、疏散基地、重要经济目标等部位延伸。二是提升应急管理功能。分类别完善机关、企业、社区、学校防灾应急预案，建立相关工作制度。加强与交通、卫生、消防等相关部门的联系和沟通，实现信息平台互通、救援能力协同、物资装备互助。加快推进防空防灾警报器建设，全市警报音响达到全覆盖。三是提高专业防护能力。积极开展人防专业队伍和志愿者队伍建设，全市专业防护队伍达到 10 支以上。推动重要经济目标的防护目标、任务、责任“三明确”和组织、防护方案、训练演练“三落实”。推动重要经济目标监控系统建设，实现防空防灾情况实时监控，并与人防信息系统对接。四是完善疏散体系建设。运用对口扶持、共同开发、合作经营等手段，大力发展合作疏散基地建设，新增疏散基地 X 处，疏散安置点 X 处，增强人口疏散安置能力。

（二）大力实施“两建同步”。按照现代城市建设要求，大力推进两建同步，构建布局合理、设施配套、功能完备的防护工程体系。一是工程规划要与城市规划同步。紧跟城市发展，同步规划人防工程建设，做到规划地上必先规划地下。特别是在新城区建设和旧城区改造中，要提前考虑到可能出现的“城市病”，发挥好人防工程节约城市用地、缓解城市交通的疏导化解功能，同步规划和实施地下停车场、地下交通道、地下商业设施等一批人防工程。二是人防工程建设要按规划实施。制订出台的地下空间建设规划，是人防工程建设的纲领，我们将严格按照规划实施，不随意改变工程设置、用途和功能，使地下空间布局合理。严把地下工程设施配套关口，加大执法检查力度，确保地下设施配套完善，功能完备，发挥好人防工程的防护功能。三是工程管理要按责任制落实。牢固树立“百年大计、质量第一”的观念，严格质量管理，落实人防工程质量终身制，加强对每一个工程、每一道工序、每一个环节、每一个部位的监督管理，确保建成优质工程、放心工程、安全工程。

荣成市实验二中防空防灾疏散演练

（三）加快推进市场化转型。认真研究市场经济，用市场化的手段改进人防工作，为人防事业发展注入新的活力。进一步拓宽投资渠道，落实优惠政策，吸引更多资金进入人防建设领域，逐步形成财政投入引导，社会投资、市场运作、政府监管的运行机制。“十三五”期间，计划建成两处社会投资的人防地下设施。根据市场形势的发展，加强人防法制建设，健全完善人防法规体系。加大执法力度，每年都开展一次执法检查活动，严肃查处工程建设中的违法违规行为。

人防知识进企业

（四）扎实开展宣传教育。适应人防社会化要求，加强人防宣传教育创新，提高广大群众的人防知识和应急救护技能，使群众在面对灾害时不慌不忙，处置得当，救护有方。一是在教育对象上要着眼全民。按照人防教育“一拓展三转变”的要求，继续推进人防教育“五进”工程，在重要经济目标设立人防宣传队伍，分阶段、分层次地开展宣传教育活动，使人防教育不留死角。二是在教育手段上要形式多样。充分利用网络、电视等新闻媒体，大力宣传人防政策法规，扩大人防宣传的普及面，每年媒体宣传不少于两次。将人防宣传与法制宣传、安全宣传等活动结合起来，积极参与各类下乡活动，借助多种平台普及人防知识。自主开展各类知识竞赛、网上答题等活动，特别是在警报试鸣日，要集中开展宣传教育活动。要做好融入的文章，将人防教育融入到机关干部自主选学课程，列入到青少年素质教育内容。三是在教育内容上要注重实效。在搞好人防知识普及的同时，注重搞好救护技能培训，通过设施演示、现场讲解、组织演练等形式，使人民群众掌握自救互救技能和应急疏散方法，在面对灾害时，能有效地保护自己，救助他人。End

（作者单位：荣成市人防办）

以“六进”为载体 推动临沂市人防宣传教育工作大发展

孙 平

近年来，临沂市人防办围绕经济社会发展大局，扎实开展人防宣传教育“六进”工作，在全社会营造了关心支持人防建设的良好氛围，人防各项工作由此取得显著成效。2012年以来连续多年被评为全省军政联合考核先进单位；争创和保持了省级文明单位荣誉；人防主要业务指标完成情况位于全省前列，实现了人防建设与经济社会同步发展的好势头。

一、着眼履行新的历史使命，增强做好人防宣传教育“六进”工作的政治责任

第一，开展好人防宣传教育是军事斗争人防准备的使命所系。我办认真组织公职人员学习理解十八大及十八届三中、四中、五中全会精神，引导大家充分认清宣传教育是全局中的关键部分，在新的形势下，要实现人防工作跨越发展，离不开宣传工作的教育引导；随着改革的逐步深化，许多重大改革措施的出台，必将带来利益关系的新调整，要把大家的思想统一起来，离不开宣传工作的阐释和说服；要把新时期军事斗争人防准备落到实处，更离不开宣传工作的鼓舞和激励。纵观人防事业的建设与发展，取得的成绩是有目共睹的，但是存在的问题也是不容回避的，尽管制约发展的理由是多方面的，但是思想认识不到位是首要问题。开展好人防宣传教育，提高领导干部、公职人员和公民的人防意识，是宣传工作的职责所在，更是军事斗争人防准备的使命所系。

全市人防宣教“六进”工作会议

第二，抓好“六进”是推进人防宣传教育常态化的目的所在。军事斗争人防准备需要舆论支持，营造良好的舆论需要有效的宣传载体，而人防宣传教育“六进”，涵盖了社会宣传的方方面面，囊括了社会宣传的所有对象，涉及宣传教育的关键环节，通过“六进”让防空防灾知识和人防法规政策融入到学校、社区和企业文化之中，渗透到机关、网络和公共场所之中，扩大人防宣传教育的覆盖面，增强人防宣传教育的渗透力，推动人防事业又好又快发展，不仅可行而且十分必要。“六进”是开展人防宣传教育所需的有效载体，我们借“六进”的有利时机，建立健全一定规模的人防宣传教育阵地，完善阵地的软硬件建设，发挥其宣传教育功能，为常态化人防宣传教育打好基础，是我们抓好“六进”工作的目的所在，也是人防军事斗争准备的使命所系。

第三，抓好自身建设是推进人防“六进”的关键所在。一是强调抓好机关建设。机关是刀柄，队伍是尖刀，刀柄往哪里用力，刀尖就往哪里使劲，这个比喻非常形象。要充分认识到机关是为基层而存在的，为基层服务是机关义不容辞的责任，也是一切工作的出发点和落脚点。县人防办是抓“六进”工作的一线指挥部，抓好“六进”工作落实，必须首先抓好机关自身建设。二是强调抓好队伍建设。要切实把那些政治素质高、业务素质好、文字表达能力强、熟悉媒体传播的同志，充实到宣传队伍中来。为他们参加培训开绿灯、解决困难作后盾，鼓励他们统筹处理好专兼职关系，成为既懂人防法规又懂防空防灾知识，既懂新闻稿件撰写又懂人防“阵地”建设的宣传教育多面手。三是强调抓好创新工作。对自媒体的出现，要顺势而为、积极应对，努力提高发布实效和公信力。对新闻发布会、微博、微信、博客、人防网站等进行统一整合、规范，确保在应对重大突发事件以及社会热点问题时不失声、不缺位。要建立完善协调机制，利用现代多媒体手段，营造良好的人防宣传教育运作机制，努力在辖区内形成关心支持人防建设的良好舆论氛围。

二、抓住重点，打造亮点，确保人防宣传教育“六进”工作扎实推进

一是注意抓好“阵地”建设这个重点。学校、社区和企业，不仅行政组

织齐全、有固定的办公场所，而且受众对象还是人防宣传教育的主体，在这些地方建立活动“阵地”，开展人防宣传教育，不仅可行而且十分必要。为抓好重点工作推进，我们准备分期、分批、梯次完成，即“一年试点、两年推进、三年完成”。在试点之年，主要任务是抓好“阵地”示范点建设，为全面普及推进拿出样板、树好标杆、提供借鉴。今年各县要依据三年部署要求，全面推进“阵地”建设在重点单位落地生根；2017年，要按“应进都进”的要求，对“阵地”建设进行收尾，要求尽量达到城区全覆盖；2018年进行检查验收，之后还要进行“回头看”。二是注意抓好“进学校”这个重点。因为学校是教书育人的地方，学生是社会的未来，学生的身后是家长，进学校就等于进家庭，进家庭就等于进社会。从这个意义上，进学校不仅是“六进”工作的重点，而且是重中之重。我们必须抓住进学校这个重点，按照先城区后乡镇的顺序推进，“以初级中学为龙头，以小学和高中为两翼，向职业中专和大专院校进行拓展。”一要抓好龙头教育。就是抓初级中学的教育，主要是保持在初中二年级开展人防教育的优良传统，将人防教育纳入教学计划、列入总课程表、配备专兼职教师，开展好防空防灾知识教育，让学生达到受一次教育终身受益的目的。二要抓好两翼教育。两翼教育的对象是小学生和高中生。小学生好奇心强、可塑性强、记忆力强、善于背诵，容易做到习久成性，人在儿童时代养成的好习惯，可以保持一辈子；高中生观察力强、模仿力高、求知欲旺，容易做到过目不忘，人在中学时代学到的知识，在深刻理解的基础上可以达到入脑入心。三要抓好拓展教育。拓展教育的对象是职业中专和大专院校的学生，这个时期的学生具备了一定的国防观念，但不一定具备人防意识，对其进行人防教育，可提高学生的人防意识和责任意识，培养学生的爱国情怀。四要抓好常态教育。建立人防活动室，活动制度上墙、人防知识挂图上墙，各种人防器材进应急箱，书柜有人防书刊和多媒体音像资料。图书室有人防宣传教育触摸一体机，公共场所有人防宣传教育展板。根据省人防办要求，每年结合防空防灾警报试鸣日、防灾减灾日，至少组织一次防空防灾演练活动，以培养学生的应急自救能力。三是打造好人防科普馆这个亮点。广场、公园、商场等场所，既可建多媒体报知终端，又可建人防科普角，还可建人防主题雕塑。所以我办在“五进”基础上加了“进公共场所”一项，在全市倡导开展人防宣传教育“六进”。在市人防科普馆建设过程中，通过多次外出考察，逐步认识到科普馆的优势就是用体验的力量改变教育，让教育充满智慧和梦想。人防借助这一平台进行宣传，可以说是理想的教育亮点。市人防办在经济开发区投资建设的人防科普馆，已于去年六月份对外开放。去年十月，省人防办杨玉贞主任来我市参加了揭牌仪式。下一步，我办将倡导结合社会力量，着手推进县级青少年人防科普馆建设。要求已协调好的临沭与沂南两县人防办，要抓好科普馆的考察论证工作；还没有协调好的县人防办也要做好结合文章，主动与县教育局协调好，借青少年实践基地建设的时机，把人防宣传教育融合进去，这是人防宣传融合式发展的有利时机，是借社会力量进行人防宣传的成功案例。

发放人防材料

三、加强领导，狠抓落实，高标准地推进人防宣传教育“六进”工作

一方面要加强组织领导。强调领导是开展好工作的基本前提和保证，是落实好人防宣传教育“六进”工作的关键。一要成立组织。各县人防办主要领导要亲自挂帅任组长，明确目标，压实责任，对“六进”工作中出现的主要问题亲自过问，对重要部门亲自协调，对重点问题亲自解决。二要纳入考核。要按军政联合考核细则进行认真准备，分段抓好工作推进，确保数量不少、标准不降、进展不滞后，与全市“一年试点、两年推进、三年完成”的部署要求保持同步。

向学生讲解防空警报知识

另一方面要狠抓工作落实。强调工作落实是一种观念、是一种责任，是做好人防宣传教育“六进”工作的重要环节。一要下功夫摸清底数。要认真搞好调查摸底，把全县的学校、社区和企业总数排查清楚，把准备建设“阵地”的单位数量确定好，再把每年建设的单位数量确定好，填好进度表，报法宣科备案。要严格落实规划，数量上不能有折扣，内容上不能有遗漏，标准上不能有降低，时间节点上不能有滞后。二要下功夫抓好试点。以点带面是行之有效的工作方法。对“六进”工作来讲，示范点建设是规定动作，必须按时按量完成，否则会影响全年的工作推进。工作中我们要按“抓示范、抓普及、抓创新”的工作思路，抓好工作推进。通过党的群众路线教育实践活动，特别是“三严三实”专题教育，在“六进”工作中不应该再有打折扣等“不严不实”的问题。三要下功夫常抓不懈。“六进”工作不是一蹴而就的，其中“阵地”建设也不是一劳永逸的。对“六进”工作，要有反复抓的思想准备；对“阵地”建设，更要有长期抓的行动自觉。只有凝聚起这样的共识，在抓反复上下功夫，“阵地”平台才能建好、保持好，“六进”载体才能利用好、发挥好，在人防宣传教育上才能见成效、有突破。End

（作者单位：临沂市人防办）

研习宣教手段　夯实群众基础
力促青州人防事业科学发展

张晓华

人防宣传教育是人防工作的重要组成部分，是《人民防空法》赋予人防部门的重要职责，也是人民群众了解人防工作、增强防空防灾意识、获取防空防灾知识技能的重要途径，它对推进人防事业的发展起到至关重要的作用。

近年来，青州市人防办深入贯彻落实第六次全国人民防空会议精神，把开展人民防空宣传教育，使公民增强国防观念、掌握人民防空的基本知识和技能作为人防部门的职责，紧贴“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务，结合人防工作实际，各部门协同合作，开拓创新，人防宣传教育内容日渐丰富、工作形式日益多样、影响范围日趋扩大。

一、完善宣教制度，构建工作框架。一是把宣传教育工作情况列入年终考核内容，作为人防工作中的一项重要组成部分，量化指标、逐项考评，强化对宣教工作重要性的认识。二是落实人防宣传定期培训制度，通过讲座、培训、座谈、讨论交流等方式，提高宣传队伍整体素质。三是建立与教育局、电视台、报社等重点宣传单位的联系沟通机制，争取各单位的积极配合，共同做好人防新闻报道与宣传教育工作。

二、及时发布动态，丰富日常宣传。一是抓好报刊、杂志、电视等传统媒体宣传方式，制定通讯报道考核奖励办法，发动全员，向国家人民防空网、《中国人民防空》、《齐鲁民防》等网站和刊物积极投稿；同时在《青州通讯》报纸开办人防民防知识教育专栏，定期更新人防民防知识。二是利用网络传播性更强、受众面更广的特点，制作开通了“青州市人民防空”网站，开辟多个栏目，将人防工作动态、通知公告、法律法规、教育知识等及时向社会公开。三是结合省级文明城市创建，在城区公园、绿地、学校、景区等安装防空防灾应急疏散指示牌30余块，进一步扩大宣传覆盖面，努力打造日常宣传新格局。

人防教室

三、把握时间节点，做好专项宣传。充分利用广场、街道等公共场所人员流动多、群众数量大的特点，结合各个时间节点进行宣传，把重大时间节点宣传工作纳入目标管理，召开专题会议，研究制定活动实施方案，切实做到统筹协调、资源整合、有序推进。“3·1”国际民防日，在中都商业中心广场开展以“关注民防　平安生活”为主题的宣传咨询活动；“5·12”防灾减灾日侧重“关注人防　关爱生命”主题，与应急

办、民政、地震等多部门协同开展形式多样的宣传活动，并组织参加应急疏散演练；“6·15”警报试鸣日围绕“居安思危　勿忘人防”主题，制作折叠宣传看板22块，发放《人防法》宣传单、《防空防灾应急手册》、宣传扑克、手提布兜等宣传物品，并现场解答群众咨询；“12·4”国家宪法日暨全国法制宣传日，走上街头，发放《宪法》和人防法规宣传资料，弘扬法治精神，营造学法、懂法、用法的良好氛围。

快板书《民防赋》

四、创新宣传方式，开展多样宣传。方法上求活、形式上求新，借鉴学习多种宣传方式，充分利用各种宣传渠道。一是结合青州市“精品大戏惠民行”活动，开展以“关注人防　关爱生命”为主题的文艺演出活动，根据青州地方特色与实际情况，采用了小品、舞蹈、合唱、独唱、快板书、诗朗诵、京调歌、表演唱、戏曲表演等多种形式编排了《搞好人防大宣传》、《民防赋》、《人防礼赞》、《青州古城谱新篇》等15个形式各异的节目向社会宣传防空防灾知识。为把艺术剧院等文化团体演员的表演热情充分发挥出来，市人防办将筹划建立人防专业演出队，精炼打造一批深受观众喜爱的人防宣教亮点节目。二是设计、印制了3万副图文并茂的人防民防知识扑克，除日常宣传活动发放外，还赠送给单位、社区、居民，使之在娱乐的同时，接受防空防灾知识教育；在市图书馆建立“人防民防知识角”，摆放各种人防杂志、应急手册、民防知识读本等资料，定期对其增加和更换，以供读者阅览；购置人防电动宣传车，在市区主要路段开展流动宣传活动，大力营造人防工作的良好社会氛围；策划、制作了《人民防空知识宣传教育片》光盘，包括人防应急包使用说明、人防宣传动漫片、防空防灾知识宣传片（上、下）等内容，画面直观，老少咸宜。三是在青州市中小学实践基地建立新的人防教室，购置海、陆、空等上百种实物模型，将其布置成作战指挥室进行实景教学；针对不同群体，印刷制作《防空防灾知识手册》、《人民防空知识——干部职工读本》、《人民防空知识——中小学生读本》、《民防知识读本》等书籍和人防教学包，发放到党政机关、企事业单位、全市中小学校等部门和单位，实现防空防灾知识多样宣传；通过知识有奖问答、征文竞赛、组织学生到中小学生实践教育基地进行封闭式学习等形式，积极探索人防知识宣传新途径。

“6·15”防空警报试鸣宣传活动

青州市人防办一直在人防宣教工作上进行积极的学习与探索，开拓创新工作思路，努力改进工作方式，不断增强人防民防知识宣传教育的多样性、趣味性、知识性，大力提升了人防宣传教育的覆盖范围与实际效果。下一步，市人防办将继续有计划、有步骤、有重点地开展人防宣教工作，扩大宣传范围，争取向更多的居民小区、社区街道、村镇乡间进行覆盖，使人民群众在丰富文化生活的同时，进一步提升防空防灾意识，增强防空防灾的基本技能，提高应对突发灾害的心理素质，扩大人防民防知识覆盖面与社会影响力，从而为青州人防事业科学发展打下坚实的群众基础。End

（作者单位：青州市人防办）

烟台市人防办驻村帮扶工作纪实

董伟伟

按照烟台市“双联双促”工作会议部署安排，烟台市人防办负责帮扶海阳市郭城镇战场泊村。半年多来，烟台人防办结合包村实际，紧紧围绕民生和发展两个重点，积极帮助村里强班子、打基础、解难题、办实事、谋发展，取得了明显成效。

一、高度重视，倾力扶持，始终把包村工作放在重要位置

一是高度重视，落实工作责任制。市人防办党组对包村工作高度重视，市里包村工作任务下达后，我办立即召开办党组会议专题研究包村帮扶工作。会上确定了“一年出成绩，两年上台阶，三年大变样”的帮扶目标，落实了党组成员帮扶工作分工和责任，决定从解决村里修路筑桥、发展旅游业、改善民生等几个方面入手建立帮扶长效机制，帮助村里改变面貌，增加集体收入，带动群众发家致富。王建军主任多次强调，包村工作不是“第一书记”一个人的事情，而是全办非常重要的一项政治任务，要集全办之智，举全办之力共同做好包村帮扶工作，确保帮出成效。二是领导亲力亲为，帮助解决村里实际困难。市人防办主要领导始终把包村工作放在心上，多次实地查看村里情况，听取驻村“第一书记”工作情况汇报，9 次主持召开党组会议，研究包村工作，并亲自联系交通部门帮助村里争取政策性资金，联系旅游投资公司、旅行社为村里发展旅游业提出了具体的思路和方向；分管包村工作的办领导同志靠前指挥，每周听取一次工作情况汇报，积极帮助村里解决各种实际困难。三是驻村“第一书记”尽心竭力，积极作为，有力地推动了村庄工作全面发展。为保证包村工作取得实效，我办安排了年轻干部董伟伟同志到村担任“第一书记”。驻村以来，董伟伟同志真正把自己当成了村里的一员，舍小家顾大家，克服了种种困难，自带锅碗瓢盆，坚持吃住在村里，做了大量走访调研工作，掌握了村里第一手资料，为做好帮扶工作奠定了基础。

人防办主任王建军同志带队视察为村修建的出村路

二、服务民生，造福群众，建设生态文明的新农村

一是完善村里基础设施建设。因战场泊村为库区村，一条长长的河道将村庄与田地分隔开，农民进出下游山地劳作非常不便，要淌河进出；村里没有公共活动场所，村民夏天晚上纳凉都无处可去。经市人防办领导现场察看，决定筹集资金加大基础设施建设，彻底改善村庄面貌及生产条件。通过争取政策性资金、引进社会资金和单位自筹资金等方式，为村里修路，建桥梁、花墙和文化广场，配置体育健身器材。计划在未来两年内，完成村内所有道路硬化工作，并实现绿化、净化、美化，彻底改善村容村貌，为村民生活提供良好的生活环境，努力把村子建设成为环境综合整治

示范社区。二是关心、帮助村里困难群体。驻村“第一书记”走遍了村里每一户困难家庭，并和他们结成对子，始终给予特别的关注和必要的帮助；争取社会资金赞助村里的贫困学生；在全系统发动爱心捐助活动，共筹集资金 1 万余元，全部用于村里困难群众的慰问和救济。2015 年 11 月，市人防办领导带队看望了村里的特困家庭，送上了慰问金和生活必需品；为村争取了 1 户低保户的名额；争取了镇党委特困家庭救济 5 户，慰问金 3000 元。

三、强基固本，狠抓党建，不断增强村党组织凝聚力和战斗力

包村以来，我办始终把加强村党组织建设作为重点，建章立制，规范管理，以加强党员队伍建设为抓手，注重调动和发挥党员的积极性和主动性，增强了党组织的凝聚力和战斗力。一是加强村级班子建设。驻村以来，多次召开村两委成员和全体党员会议，组织大家学习党的十八大和十八届三中、四中全会精神及中央省市关于“三农”方面的一系列重要文件，把村两委班子和广大党员的思想统一到国家、省市的重大部署和全村稳定发展上来，为村庄发展凝聚了力量。二是健全完善各项规章制度。帮助村里健全完善了党务公开、村务公开、财务公开等一系列制度，坚持重大事项民主决策制，协助村里健全了治保组织、调解组织和群防群治组织，增强了村级自我化解矛盾和维护稳定的能力。三是加强党员队伍建设。围绕村庄发展，多次邀请专家到村讲课，组织党员外出参观学习，使广大党员拓宽了思路，提高了素质，从而自觉地融入到全村建设发展的大局中来。2015 年 11 月，协调海阳市卫计局，组织相关医院专家到村为全村 51 名党员提供了近万元的免费查体活动，党员感激之情溢于言表。四是开展乡村文明活动。通过开展各种形式的群众性文体活动，提高了群众精神文明水平。村文化广场修建完成后，积极联系烟台市体育局，为村里争取到十余件价值数万元的体育器械。每天晚上村里男女老少在广场上打篮球、扭秧歌，成为村民休闲纳凉、自娱自乐的好去处。

为村修建的文化广场，安装的路灯及健身器材

如今，战场泊村的工作取得了阶段性的成果，村容村貌焕然一新。下一步，战场泊村将在市委组织部的指导下，在各级党委、政府的领导下，围绕民生和发展两个重点，坚持科学发展，在硬化村内新房区道路、硬化集市、启动果品交易区建设和启动农家乐旅游项目等方面大做文章，使包村工作真正取得实效。

End

（作者单位：烟台市人防办）

为村修建的山路及漫水桥

铺下身子为群众办实事办好事

——记邹城市人防办驻村“第一书记”张文刚

周　鲁

在邹城市直单位选派到村任职的“第一书记”中，有一位27岁的年轻人，他就是邹城市人防办驻看庄镇西柳下邑村“第一书记”张文刚。

户户走访　摸透村情

西柳下邑村位于看庄镇东部，是历史名人柳下惠的故乡，也是全国最大的猪牙皂种植基地，是看庄镇人口最为集中的村庄之一。

毫无驻村经验的张文刚一到村里，顾不上收拾行李，就匆匆忙忙地挨家挨户走访，发放张贴便民服务卡。为了能尽快完成任务，他向村干部借了一辆电动车，每天骑着电动车在村里来来回回。用了整整1个月的时间，终于把每一户都走访了一遍。每到一户，他就积极向村民介绍自己：“我是邹城市下派到咱村的“第一书记”，卡片上第一个人就是我，下面是我的联系方式，以后生活中有什么困难和需求，就跟我联系。”一遍又一遍，没有一丝一毫的不耐烦。

对于那些长期在外打工的村民，张文刚定期给他们打电话了解他们的生活情况。那些因为下地干活没在家的村民，他会记录下来，第二天再去走访一次，或者直接坐在田间地头上跟村民聊家常。村里一共有8位空巢老人，4位留守儿童，他们成了张文刚走访的重点。不是在大雨天去空巢老人家查看屋顶漏雨情况，就是晚上去给留守儿童集中补习功课。

西柳村党员活动日

以村为家　扎实驻村

走进西柳下邑村村委办公室，书柜里整齐地摆放着各种党建材料和驻村联户信息资料，这里虽然并不宽敞却被张文刚收拾得井井有条。到了晚上，忙碌了一天的他就住在办公室里。自从驻村以来，张文刚坚持每周五天吃住在村，除到市里协调工作外，没有耽误过一天。

由于村里的干部都是去年新上任的，所以大部分村干部缺乏工作经验且需要进一步磨合。于是，张文刚就在网上下载了许多有关农村干部先进工作经验的教育片，并与村干部协商在每周五上午集中观看学习。每当工作上遇到困难时，他就邀请老党员、老干部和部分村民代表共同商议，还经常和村干部们一起到其他的先进村学习经验。就这样，西柳下邑村村干部的整体工作能力得到明显提高。

作为村里的“第一书记”，无论是三资清理、村级事务六规范还是计划生育工作，张文刚都全程参与。天旱时，他和村干部一起带头开拖拉机拉水浇树；下雨时，他就跟着施工队一身水一身泥地帮忙排水。不仅如此，细心的张文刚还发现村民们的基本信息都是杂乱无章地统计在一个厚厚的本子上，查找十分不便，于是他用了整整两天的时间把这些信息登记在电子表格上，并按照村民姓名重新排序，打印后装订成册供村干部查阅，这就大大降低了村会计的工作量。

多做实事　改变村庄面貌

在村里统一改造村委大院、建设文化广场时，正是天气最炎热的时候。张文刚每天都早早来到工地，全程跟着施工队抬石灰运沙子，还总忘不了时时给工人师傅们递茶倒水。文化广场建成后，村里的老老小小一说起张书记就夸个不

停。村子里原先日出而作、日落而息的妇女们也会在一天的农忙结束后来到百姓大舞台，和着音乐翩翩起舞。

发现村委大院里原来的体育器材已经有些老化后，张文刚就积极向领导反映情况。多方协调下，为村里的文化广场配备了一批体育器材和健身设施。体育设施安装完成后，每到傍晚时分，就有许多儿童和老人在健身器材上锻炼身体，原来爱打牌玩麻将的村民们也都愿意过来活动活动，村委大院变得热闹起来。

村子北边有一处臭水坑，每到天热就散发出阵阵恶臭，严重影响了村容村貌。张文刚与相关部门联系，以最快的速度对臭水坑进行了坑塘治理。现在坑塘的蓄水量增大，里面还养了很多小鱼，臭水坑摇身一变成了一处美丽的风景。正值美丽乡村建设工作推进得如火如荼之时，张文刚又注意到村子里的主要道路崎岖不平，每到雨水多的季节路上常有积水，严重影响来往车辆出行。于是他把情况整理上报，又积极地参与协调道路的整修。如今，村里的主要道路得到了加宽，整齐的道路方便了村民们的出行。

村党员活动室里的桌椅使用年限较长，非常陈旧，办公桌椅也破损严重。为了给西柳下邑村党员创造良好的办公环境，确保党员各项工作顺利开展，经过多方协调为村委会购置了办公桌 15 张、办公椅 30 把以及档案橱 2 个，能够保证至少 30 名党员同时开展党员活动。作为驻村“第一书记”，张文刚每个月都组织召开一次支部委员会议，耐心听取党员们对村干部工作的意见和建议。同时，协助村“两委”班子进一步建立和完善村级财务管理、村务公开、村民代表会议和民主评议等制度，强化基层组织建设，促进村内各项工作正常有序开展。

张文刚（左二）和村干部走访慰问老干部

因地制宜　助力贫困户脱贫致富

西柳下邑村经济基础薄弱，基本没有集体收入。为提高村民经济收入，驻村工作组和村干部一起号召村民种植猪牙皂，并为村民免费发放猪牙皂树苗。猪牙皂不仅具有经济效益，还能美化村容村貌，几乎家家户户的庭院里都有几棵猪牙皂树。猪牙皂每年收获一次，一棵成年猪牙皂树的产量可达 200 斤，价格一般在 12—18 元 / 斤。年初，很多村民担心猪牙皂的销售问题，担心卖不出去。为了解决村民的后顾之忧，看庄镇党委书记带领工作队长、分管负责同志、西柳下邑村村支部书记等去安徽实地考察猪牙皂销售途径以及市场前景，并达成了初步合作意向。为帮助村民就近销售猪牙皂，张书记主动联系安徽合作方，并亲自设置了收购点，方便村民销售。

张文刚走访慰问空巢老人

“今年的猪牙皂行情比较好，比种地强多了，每年能给俺家增加不少的收入。驻村干部还上门服务，主动帮我们卖猪牙皂，很感谢他们。”看庄镇西柳下邑村贫困户李玉星高兴地说。结合精准扶贫工作，驻村工作组优先帮助 30 户贫困户销售猪牙皂，增加贫困户的经济收入，带领困难群众尽快脱贫致富。

西柳下邑村是一个人口大村，相比其他村庄贫困户总数也较多，为尽快帮助贫困户脱贫致富，村干部和驻村工作组一起对贫困户基础档案进行分类整理，并制定“一户一策”的帮扶措施。对有劳动能力的贫困户，驻村工作组帮助他们找到适合自己的工作。

西柳村村内有一个服装厂，现有工人 40 多人，驻村工作组积极与服装厂厂长联系协商，厂长同意只要能够胜任这份工作，优先录用贫困户家庭成员。村民黄守国为贫困户，一家共有 2 口人，他本人患有心脏病，没有劳动能力，女儿毕业后也没有找到合适的工作，家庭主要收入来源是种地，生活较为困难。为了增加他们的收入，驻村工作组主动联系黄守国，为其女儿介绍工作。“驻村干部帮了我们大忙，非常感谢他们。”黄守国激动地说。

像张文刚自己所说的那样：“其实我做的都是份内的事，做得还远远不够。我现在时时刻刻都在想着我还能再为村里做点啥。”欲问秋果何所累，自有春风雨潇潇。张文刚作为一名驻村“第一书记”，时刻不忘以一名共产党员的标准严格要求自己，用真心、实干的工作激情书写着人生的壮丽诗篇！End

（作者单位：邹城市看庄镇政府）

知识青年从军潮

ZHISHIQINGNIANCONGJUNCHAO

毛泽东曾说：没有文化的军队是愚蠢的军队，而愚蠢的军队是不能战胜敌人的。

在我军历史上，先后有过 3 次大规模接收知识青年入伍的高潮，随之带来了军队质量建设的突飞猛进和革命建设事业的顺利发展。

抗战时期

我军历史上的第一次知识青年从军高潮，出现在抗战时期。由于长征途中红军兵力锐减，1937 年 7 月抗战爆发后，随着部队的战略展开与数量扩大，干部严重缺乏。有的部队甚至把抗战前的老战士全都提拔为干部，但仍难满足需要。与此同时，随着日寇铁蹄深入，神州陆沉，偌大中国再也放不下一张平静的书桌，大批学生走出校园，寻找救亡之路。主张抗战救国、尊重知识分子的中国共产党对广大知识青年形成了强大吸引力，中共中央所在地延安一时间成为爱国青年心中的“圣城”。

1939 年 6 月至 12 月，我党连续下发 3 个接收知识分子参军的重要文件。其中，由毛泽东亲自起草的《中共中央关于吸收知识分子的决定》，号召“放手吸收青年来延安学习。”在“中国人民抗日军事政治大学”（简称“抗大”）等院校基础上，我党又陆续在各敌后抗日根据地开办了 14 所“抗大”分校、5 所陆军中学和 1 所附属中学，共培养了 10 多万名军政人才。

抗大学员高唱抗日歌曲

为贯彻中央指示，“抗大”的招生广告从延安到西安的每根电线杆上都贴有一张，八路军驻各地办事处也设立专门招生点，广泛进行招生宣传。除了延安，晋察冀根据地因为靠近京津，吸引了两地许多高校以及东北的流亡学生前往投奔，一时以人才荟萃而著称。苏沪等地的青年学生则大量奔赴江南新四军的驻地。大量青年奔赴抗日根据地，引起了国民党的高度警觉，他们软硬兼施、千方百计进行封锁阻挠，很多人被国民党宪兵特务扣留关押，甚至惨遭杀害。尽管如此，到 1942 年底，共有 10 万多以进步青年学生为主体的抗日志士，投奔到延安及其他抗日根据地。这些青年学生经过抗大以及其他各种形式的学习培训，绝大多数成为了懂政治、懂军事、会做群众工作的优秀指挥员，为抗战的胜利作出了重要贡献。

抗美援朝时期

新中国成立后，中国人民解放军开始由单一陆军向诸军兵种合成军队转变。建国之初，我军发展到 500 多万人，其中干部仅 46 万，加上支援地方建设，干部缺口较大。为解决全军干部普遍缺乏的问题，加快培养专业技术人才，以确保海军、空军等技术兵种快速组建，1950 年 12 月至 1951 年 6 月间，中央军委和政务院发布两次决定，规定全国各种军事干部学校在全国范围内统一招生，掀起了我军历史上第二次知识青年从军潮。

北京大学、清华大学、中国人民大学等首都高校和中学都在整个团支部、整个系班报名参军。华罗庚等知名教授纷纷鼓励学生参加国防建设，清华大学

教授梁思成、林徽因夫妇也积极支持儿子梁从诫参加军事干部学校。长春航空学员预科总队当时刚刚成立不久，1950年10月以后，全国开展抗美援朝运动，青年学生参军出现高潮。在1950年底一段时间，有时一天就来一二百人，吃住都是大问题，没有床板就搭地铺，3个大队20个中队全部满员，达到3000多人。到了1951年又成立4个大队，学员曾达到4000人。有时学员多了，每个中队临时多编1个区队，每个区队又多编1个班，房子挤着住。

当时，朝鲜战场正在激战。受此激励，全国各地参加报名的青年学生多达58万余人，实际招收了10万余人入伍，进入各类军事干部学校学习。这次知识青年从军潮大大改善了人民军队的文化结构，有力促进了我军各技术兵种部队的逐步建立，使我军的军兵种技术构成发生了历史性变化。经过培养与锻炼，这批人中的大多数成长为军队的骨干，其中的佼佼者后来成长为我军高级将领。

我军现代化建设时期

党的十一届三中全会后，国防和军队建设进入新的历史时期。由于50年代后期军事院校停止从地方招生，“文革”期间进而发展到大多数军事院校停招停办，导致了我军军官队伍素质严重下降，远远不能适应新时期军队现代化建设的需要。

1980年5月10日，总参、总政联合发出《关于选拔培养基层干部问题的通知》，规定从当年开始实行青年学生与部队优秀战士经过院校培训合格后，才能提升为干部的制度，其中高等专业技术院校以招收地方高中毕业生为主。这项新制度试行两年后，被正式确定为我军干部队伍建设的基本制度。与此同时，从1980年起，全军开始有计划、大批量接收地方大学生入伍。

在这种形势下，从1980年开始，大批知识青年进入部队，形成知识青年参军入伍的第三次高潮。仅1980年至1982年，全军院校就为部队输送中专以上文化程度干部12万多人，其中很大一部分是从地方入伍的青年学生。

与前两次不同的是，随着第三次知识青年从军潮的形成与发展，其中的有益经验相继得以总结，并以法律法规的形式固定下来。1988年正式颁布实施的《中国人民解放军现役军官服役条例》《中国人民解放军军官军衔条例（草案）》《中国人民解放军文职干部暂行条例》等，对知识青年入伍问题都有相应规定，从而使军队接收知识青年入伍走上了更为制度化、科学化和规范化的轨道。End

（谷妍摘编）

从甲午战争到抗日战争看国防动员

王永明　宋　伟

1894年至1945年的50年间，中日两国爆发了两场大规模战争——甲午战争和抗日战争，二者性质相同，均是日本对中国的侵略战争。但结果迥异，甲午战争使得日本军国主义膨胀，进而成为第二次世界大战亚洲的战争策源地，为中国以及包括日本在内的亚太地区人民带来了深重灾难；抗日战争，则是中国人民取得了近代以来反抗外敌侵略的第一次完全胜利，为世界反法西斯战争胜利和争取世界和平做出了不可磨灭的重大历史贡献。

回想两场战争的惨烈、激烈、壮烈，不禁让人对日军的惨无人道怒不可遏，对其中的惨烈场面不忍直视，更为中华儿女众志成城、同仇敌忾的英雄气概而骄傲。纵观战争始末，政治、体制、军事、经济实力固然是战争胜败的主要原因，但国防动员好坏也是直接影响战争结果的重要一环。比如，甲午战争时，日本全国上下都在忙于筹备战争，而清政府却忙于为“主子”准备六十大寿，毫无备战、动员可言；抗日战争时，面对强大的日军，中华儿女全民动员、上下一心，在抗日民族统一战线的旗帜下，国共合作，并肩作战。时间已经逝去，战争也早已结束，但它在国防动员方面留给我们的思考仍然很多，对今天为实现中华民族伟大复兴，为实现“中国梦”、“强军梦”而奋斗的国人来说，鉴往知来显得更为重要。

2012年上映的影片《甲午大海战》中有这样一个镜头，当北洋水师官兵在日本大街上购物时，遭到了日本国民的集体攻击和辱骂。我们不仅震惊和愤怒，更应该深思，至少说明日本战前很长一

段时间已经开始了针对中国的敌对性舆论宣传。在战争后期，两国军费都无以为继，日本民众怨恨的是清政府、中国人，而“大清子民”怨恨的却是北洋水师，其中的对比体现得淋漓尽致。反观抗日战争前期，特别是“五四运动”以后，无数仁人志士集会、游行、公开演讲，用知识和鲜血唤醒、教育了中华儿女，抗日情绪、爱国情绪高涨，中华民族的觉醒和团结达到了空前高度，“把我们的血肉筑成我们新的长城”成为全民族的吼声。也正是这种不同的国防教育宣传导致不同的精神状态，更直接影响了战争的结果。新形势下，国防由当年的领土、领海向领空、外层空间发展，主权争夺也更为复杂激烈，更加需要强化国民的国防意识、爱国精神。应着眼时代发展，树立“大国防”观念，大力发展社会化国防教育事业，充分利用现代传媒、网络空间等先进技术，转变传统的国土界限观念，推广“竖版中国地图”，在全社会形成大抓国防教育的良好氛围，切实提高国民的爱国主义精神和报国热情。

回想甲午战前，面对一触即发的战争，清政府因所谓的“国库吃紧”而放弃购买英国最新式军舰，而经费更加紧张的日本，却由日本天皇带头，举国上下捐款捐物以购买海军装备和保障前方战事。无怪乎刘亚洲上将发出“李鸿章以一人来敌一个精英集团，怎能不败”的感慨。而抗日战争则完全不同，尽管当时沿海沿江经济最发达的地区已被日军占领，但中国仍以经济比较落后的西南西北地区为依托，所有有能力的阶级阶层共同开展以农业为中心的经济建设活动，提供了战争所需各种资源，在极端困难的情况下进行了持久抗战并最终胜利。仔细分析不难发现，正是两国不同的经济动员状态，打破了历史天平的平衡，决定了战争最终走向。近年，从美国打赢的近几场局部战争来看，其在战前未宣布动员的情况下都通过经济政策的筹划与调整，实施了充分的经济动员。未来信息化条件下联合作战，作战力量更加多元、战场空间更加广阔、保障资源消耗巨大，对国民经济动员提出了更高要求。应牢固树立全国、全局一盘棋和统一协调行动的观念，做好平时经济动员准备工作。同时要结合国情、军情，构建并完善与之相适应、相对接的经济动员运行机制，打牢战时国民经济动员基础。

甲午战争

可以说敢不敢动员人民、武装人民、依靠人民，能不能充分激发蕴含在广大军民中的最深厚伟力，是甲午战争和抗日战争一胜一败的根本因素。甲午战争时，清政府只依靠陆军、海军进行消极防御作战，不敢、不愿也不可能发动组织民众进行战争，依托本土作战的优势丧失殆尽，致使清军孤立无援、孤军作战，处处被动挨打。对比抗日战争，中国共产党及其领导下的人民军队，以最富有献身精神的爱国主义，不怕流血牺牲的模范行动，在辽阔的国土上发动和组织起千千万万的人民群众，展开了历史上最大规模、最为波澜壮阔的人民战争。敌后军民广泛开展的独立自主的游击战，更是创造了人类战争史上的奇观。当今世界，科学技术迅速发展，高技术武器装备运用于战场，战争的规模和样式发生改变，但人民战争的地位与作用并没有下降，而是从传统的军事武装领域扩展到政治、经济、科技、文化、网络等多个领域。特别是信息技术的发展与成熟，使人民战争在经历过往的平淡发展后，又重新找回续存的理由和空间。未来战争中，我们要充分认清信息时代平民与战士的身份已合一，键盘也可以代替枪炮，青少年也可以成为魔鬼斗士，将人民战争思想发扬光大，充分发挥全体民众的智慧和能力，为打赢未来战争打下扎实基础。

百团大战新闻照片在街头流动展览，鼓舞了敌后军民抗战热情

习主席在纪念抗战爆发七十七周年仪式上的讲话中深刻指出：“历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。”前事不忘后事之师，今天我们反思这两场大规模战争，目的是铭记历史、警示未来，在国家利益得到空前拓展之时，大力加强国防动员能力建设，为拓展和保障利益、反对和遏制战争、促成和维护和平提供可靠保障。End

（作者单位：山东省军区司令部军务处）

中国先进武器之一瞥

武器犹如利器，不重于长期隐匿，而在于恰当“使用”。中国武器库经过多年发展已经颇具规模，自主创新、自主设计的武器早已屡见不鲜。中国人民向来“以和为贵”，但是近代以来的历史经验昭示：和平的基石在于国家实力之均势。一个国家如不掌握足以影响格局的关键力量，社会肌理发展就会不充分、不完善，民族自主、独立也仅成空谈。中国要强军，首先需有自信，自信才能自尊，自信才能自强。而自信的底气源于武器库的自主创新和发展。

99A2 主战坦克

1、双城 –19（SC–19）反导拦截弹

中国中段反导试验，使用 SC–19 拦截导弹。中段是弹道导弹飞行高度最高的一段。远程弹道导弹的中段是在大气层以外飞行，只有大推力陆基导弹才有能力拦截中段飞行的弹道导弹。陆基中段导弹防御系统的组成庞杂、技术难度极高。世界上现在仅有美国和中国能够进行中段反导拦截。

陆基中段反导拦截中所针对的目标是弹道导弹。陆基中段反导拦截，就是从陆地发射平台对敌方弹道导弹进行探测和跟踪，然后从地上或海上发射拦截器，在敌方弹道导弹尚未到达目标之前，在其飞行弹道中段，也就是太空中对其进行拦截并将其战斗部摧毁。中段防御具有极其重要的地位，其优点和重大意义也非常明显：防御的面积大，相对于末段防御的“点防御”来说，中段防御属于“面防御”，其防御面积是末段的 10 倍以上，因此，中段防御可以节省大量的兵力；可拦截时间长，弹道导弹在中段的飞行时间最长，约占整个弹道飞行时间的 80%—90%，可实施多次拦截；弹道相对固定，弹道导弹中段是在大气层以外飞行，难以进行有效的机动，弹道相对单一，从而对拦截器技术要求较低。

2、“死光 A”超远距高能激光武器

死光武器又称激光武器，它属于定向能武器的一种，是以发射激光能量摧毁目标的武器。激光武器通常由激光器，瞄准跟踪系统，光束控制与发射系统以及能源系统等组成。“死光 A”重型激光武器系统可打击地球上的任何固定或移动的敌对战略目标和战术目标。它杀伤力大，可摧毁 30000 多千米内的敌方目标，比如在 2–3 分钟内摧毁一艘潜艇，还可以用卫星接力，只要地面激光武器将激光发射到卫星上，卫星就将光线折射到地面激光照射不到的地方。

3、093G 型核潜艇

093G 型核潜艇是中国海军的核动力攻击型潜艇。2015 年 2 月，有照片显示，中国葫芦岛造船厂疑似已完成 3 艘 093G 核动力攻击潜艇的建造工作，并

已经开始服役。该型潜艇疑似是 093 级核潜艇的改良型号，并可能已经具备了导弹垂直发射装置，因而被媒体称为“航母杀手”。

4、99A2 主战坦克

99A2 型坦克是中国在 99 型坦克基础上加以改进的最新力作。其制造成本与性能更高，具备优异的防弹外型，其炮塔和车体均采用复合装甲，是中国陆军装甲师和机步师的主要突击力量，被称为中国的陆战王牌的第三代主战坦克。99A2 主战坦克 125 毫米火炮发射的动能穿甲弹，可穿透 1100 毫米的均质钢装甲，超过德国豹 2 和美国的 M1A2 的 120 毫米火炮的威力；发动机为 1500 马力，最大速度为每小时 80 千米，所以 99A2 在火力、机动性、火控和防护方面居世界前列，其独有的激光主动防御系统也是世界一流。

5、天燕 –90 直升机空对空导弹

天燕 –90 空空导弹主要配挂在武装直升机，也是世界上首种专门为武装直升机而开发的，用于夺取超低空制空权，完成空中格斗、编队护航和战场拦截等作战任务。它性能先进，有效射程 6000 米。制导精度 3 米。

天燕 –90 空空导弹采用多元红外导引头，具有优异的抗干扰性能和全向攻击能力，进入角为 0°–360°，迎头攻击无死角，具有自主发射能力。它最大使用过载达 20g，最大飞行速度大于 2Ma，在低空、超低空具有优良的近距格斗能力。天燕 –90 空空导弹采用激光近炸引信的连续杆战斗部，战斗部重量 3kg，杀伤威力大，这种战斗部在攻击离地数米悬停的直升机时，可有效地切断悬翼叶片。其单发杀伤概率为 80%。

054A 型导弹护卫舰

6、054A 型导弹护卫舰

054A 型护卫舰是中国人民解放军海军最新型的导弹护卫舰，具备先进的防空、对海和反潜作战性能。该舰使用了自行设计的 382 型三坐标平面雷达，拥有 32 单元垂直发射系统，满载排水量 4050 吨，具有隐身能力，配备先进的电子设备，反舰能力、反潜能力比较强大。整体而言，054A 型护卫舰的构型简练，防空 / 反舰 / 反潜配置均衡，堪称颇具水准的设计。服役以来，054A 型积极参与远航演习、索马里反海盗等活动，为中国海军累积了可观的远洋操作经验。

7、歼 –11B 重型战斗机

歼 –11B 重型战机是中国在引进苏 –27SK 后为提高航电系统效能而自行研制的第三代国产空中优势战斗机。歼 –11B 的成功服役明显提升了中国空军战力。中国国产先进技术打造的歼 –11B 多用途重型战机，其综合战力达到西方战机三代半水平，俄式战机四代水平。歼 –11B 除外形仿苏 27 外，其他设备完全国产化。头盔瞄准距和光电传感器比苏 27 更先进。多功能防控雷达可以同时跟踪 20 个目标，可同步以导弹攻击 6 个目标。中国的歼 –11B 战机是继歼 10 之后中国军用航空另一个跨越式的发展。它的综合战力是歼 10 的 1.6 倍，是苏 27 的 6 倍，足以和西方三代半战机抗衡。歼 –11B 重型战斗机将成为中国空军未来执行远程空优作战的主力 。

8、歼 –15 重型舰载战斗机

歼 –15 代号飞鲨，是我国自主研制的首型舰载多用途战斗机。该机由中国航空工业集团公司沈阳飞机工业集团研制，具有作战半径大、机动性好、载弹量多等特点，可根据不同作战任务携带多型反舰导弹、空空导弹、空地导弹以及精确制导炸弹等精确打击武器，遂行全海域全空域打击作战能力，各项性能可与俄罗斯苏 –33、美国 F–18“大黄蜂”等世界现役主力舰载战斗机相媲美。配有 30 毫米机炮，可携带使用各种导弹及制导炸弹，及俄制苏 –30 轰炸机配套引进的各种俄制精确打击武器。它有 8 个重载挂点，可以挂载各种大直径武器，机身腹部前后的两个挂点联合使用还可以挂载单弹重量超过 4 吨的超重型武器。

9、歼 -20 战斗机

歼 -20 是中国人民解放军第五代（我国国内仍采用欧美四代战机的划分标准）双发重型隐形战斗机，用于接替歼 10、歼 11 等第四代空中优势战机，首架工程验证机于 2011 年 1 月 11 日在成都实现首飞。该机未来将担负中国对空、对海的主权维护任务。预计该机将于 2017-2019 年左右进入部队服役，并在 2020 年后逐步形成战斗力。

歼 -20 采用了单座、双发、全动双垂尾、DSI 鼓包式进气道、上反鸭翼带尖拱边条的鸭式气动布局。机头、机身呈菱形，垂直尾翼向外倾斜，起落架舱门为锯齿边设计，机身以深黑色涂装，而歼 -20（2011 号及以后）采用类似于 F22 的高亮银灰色涂装。侧弹舱采用创新结构，可将导弹发射挂架预先封闭于外侧，同时配备中国国内最先进的新型空空导弹。

10、鹰击 -12 超音速反舰导弹

鹰击 -12 反舰导弹，是中国最新研发的先进超音速反舰导弹。在很多军事分析家眼里，它是威力仅次于东风 -21D 弹道导弹的反舰利器。鹰击 -12 反舰导弹采用了中国最先进的四进气口一体式冲压喷气超音速反舰导弹，分别均匀对称布置在弹体周边；弹翼采用可折叠式 X 布局，弹头采用略尖的抛物线气动外形。鹰击 -12 是 GPS+“北斗”联合卫星制导 + 末端宽频主动雷达系统，具有极高的命中精度。该导弹重量在 2 ~ 2.5 吨之间，弹长约 7 米，飞行速度可达 4.0 马赫，射程大约在 400 公里。鹰击 -12 如果集中进行“饱和攻击”，破坏力将更加惊人。

美国“战略之页”网站刊文指出，鹰击 -12 导弹末段速度达到 4.0 马赫，当今西方现役任何近距拦截系统均对其无能为力。专家们认为，DF-21D 反舰弹道导弹和鹰击 -12 超音速反航母导弹能够有效穿透美军目前由“宙斯盾”系统构成的舰载防御网。

东风 -41 型（DF-41）洲际弹道导弹

11、东风 -41 型（DF-41）洲际弹道导弹

东风 -41 是中国目前最先进的战略核导弹系统之一，采用三级固体运载火箭作为动力，最大射程可达约 14,000 公里，其载车能在公路进行机动。另外，该型导弹采用了电脑控制的惯性制导系统，这使得导弹的命中精度得到大幅提高。DF-41 拥有的最大射程使它几乎可以打击地球上的任何点。

东风 -26 中程弹道导弹

12、东风 -26 中程弹道导弹

据美国媒体 2015 年 9 月 3 日报道称，中国最近公布了东风 -26 中程弹道导弹存在的消息。该导弹的射程似乎有 3500 公里，是在之前东风 -21 导弹基础上开发的。据称，中国目前拥有 400 多枚核弹头，其中大部分都被安装在弹道导弹上，但只有几十枚弹道导弹射程可达美国。中国核弹头大多数被安装在东风 -21 导弹上，而它将被东风 -26C 所替代。东风 -26 导弹至今没有公布任何细节，结合中国当前战略需求，可大致推断该导弹的基本性能。该导弹长约 14 米、直径 1.4 米、发射重量 20 吨、采用两级固体燃料火箭发动机；可携带重量为 1.2 吨至 1.8 吨的核弹头或常规弹头，并具备投送 3 个分导式多弹头能力；在射程方面，由于使用了高能推进剂，最大射程应该在 5000 公里以上，可覆盖美国在亚太地区的主要军事基地，如迭戈加西亚、关岛等。End

（明心摘编）

省人防办召开2015年机关基层党组织书记抓党建工作述职评议大会

1月20日下午，省人防办召开2015年机关基层党组织书记抓党建工作述职评议大会，党组书记、主任杨玉贞，党组成员、副主任张敬亮、仲晋，党组成员、纪检组长张华，副巡视员刘大清出席会议。

大会听取了工程处、离退休干部处、信息保障中心党支部书记关于2015年抓党建工作的主要做法、存在的问题以及下一步工作打算的现场述职，其他处室、事业单位党支部书记作了书面述职。对3名党支部书记现场述职情况，分别由分管办领导作了点评。党组成员、副主任、机关党委书记李发跃对13名党支部书记述职情况进行综合点评，对党支部书记落实抓党建工作责任提出了明确要求。

机关党委委员、纪委委员、党员代表等参加会议。

（省人防办机关党委）

济南市人防办离退休老干部举办迎新春书画展

为喜迎新春，丰富老干部们的精神文化生活，弘扬中华民族传统文化。2月2日，济南市人防办离退休老干部支部举办迎新春书画展。此次书画展汇集了13位老同志近50幅书画精品。这些作品主题鲜明、贴近生活，具有很强的观赏性和感染力。

市人防办书画小组自1983年12月成立以来，通过自我学习、自我提高，文化内涵不断丰富，真实表现了济南市人防办广大老年书画爱好者们钟情中华民族传统书画艺术、健康向上的精神风貌和“老有所乐、老有所为”的阳光心态。目前书画小组成员13人，平均年龄75岁，最高年龄达94岁。

党组副书记、副主任朱传振一行人参观了书画展。

（济南市人防办机关党委）

青岛市人防办举办认真贯彻两个《法规》准确理解“四种形态”座谈会

为进一步贯彻落实中央、省、市纪委三级全会精神，提高人防系统党风廉政建设和反腐败工作水平，青岛市人防办举办认真学习贯彻两个《法规》、准确理解把握监督执纪“四种形态”工作座谈会暨廉政党课。

会议传达学习了习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的重要讲话精神；各支部书记结合本单位实际，分别交流了学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》情况和监督执纪“四种形态”的体会；办主要负责同志重点围绕学习好贯彻好两个《法规》、正确理解把握运用好监督执纪“四种形态”进行党课教育，从保持清醒头脑、深刻领会内涵、强化落实责任和提高工作能力等四个方面提出具体要求。

（程　琳）

东营市人防办机动指挥系统参加军分区 2016 年开训动员

近日，东营市人防办人防机动指挥系统参加了 2016 年度东营军分区开训动员的科目演示现场图像直播任务。

经过为期 3 天的调试预演，通过 4G 图像传输系统进行语音和视频的传输，保证演练现场画面、音效传输流畅、清晰，圆满完成了此次保障任务。

通过此次保障任务，检验了指挥通信系统的机动能力和军民融合发展的通信保障能力。参与人员通过实际操作，进一步掌握了设备的操作技能。从保障现场情况看，与军分区作战指挥中心的音视频信号传输稳定、清晰。军地联动保障任务模式，不仅提高了参训人员的实际操作能力，提升了应急通信保障水平，更为今后军民融合发展、信息共享以及互联互通奠定了基础，确保人防指挥通信在平时与战时都能“拉得动、联得上、打得赢”。

（王　菲　霍长华　付斯义）

威海市人防办获评威海市国防动员建设先进单位

近年来，威海市人防办坚持平战结合，军地融合，加大人防基础设施建设投入，城市综合防护能力不断提升，人防建设水平跨入全省先进行列。推进人防指挥保障平台建设，配套完善指挥所设施设备，建成集地下、地上、机动“三位一体”的人防指挥中心，人口疏散体系建设经验全省推广；不断完善综合防护体系，实现了人防工程建设与城市建设的有机结合；推进重要目标防护的规范化、常态化落实，狠抓人防专业队伍建设，每年组织防空袭行动演练，全方位开展人防宣传教育，市民的国防观念和人防意识不断提高。威海市人防办被威海市国防动员委员会表彰为国防动员建设先进单位。文登区人防办、乳山市人防办同时被表彰为威海市国防动员建设先进单位，荣成市人防办主任汤新光、乳山市人防办副主任仇善义被表彰为国防动员建设先进个人。

（赵学军）

德州市人防办机动指挥车实现多元化用途

2 月 3 日，德州市人防办机动指挥车参加了德州军分区组织的春节前战备拉动演练，部分县市人武部带领机动应急排 219 人至齐河县黄河豆腐窝险工地域进行防凌演练，德州军分区司令员张俊杰、政委刘晓明参加。

这次演练是检验指挥员的实战指挥能力、部队应急动员能力、信息通讯能力、后勤保障能力、联合作战能力的难得机会，是进一步强化国防教育、树立国防理念的实践平台，极大地提升了德州市人防的战时、灾时机动指挥能力。

（柴文建）

枣庄市人防办做客“政风行风热线”节目

1月16日上午，枣庄市人防办党组书记、主任董金龙带领指挥通信科科长贺军、工程科科长孔令志、征收站站长刘义军等做客枣庄人民广播电台“政风行风热线”节目。董金龙主任向广大听众介绍了全市人防工作情况，对听众关心的人防工程建设管理、人防工程异地建设费相关政策、防空警报试鸣等问题进行了一一解答。节目中，还就听众提出的有关人防法律法规及防护技能常识等进行了认真细致地讲解。

多年来，枣庄市人防办充分利用“政风行风热线”这一平台，解答听众关心的问题，展示人防风采，使之成为宣传人防政策法规和防空防灾知识的重要窗口。（陈官胜）

日照市人防办组织开展“学习之年怎么干”大讨论

2月14日至19日，日照市人防办组织开展了为期一周的“学习之年怎么干”学习讨论。全办干部职工集体学习了党的十八届五中全会精神、中央省市经济工作会议精神、中发〔2014〕15号文件和鲁发〔2015〕20号文件等内容，准确把握“四个全面”战略布局和经济发展新常态，牢固树立和贯彻发展新理念，确保全体干部职工对“中心”和“大局”心中有数，对“目标”和“要求”了然于胸，确保谋划工作不偏离目标方向，增强服务发展的能力和水平。

为科学谋划“十三五”开局之年各项工作，深化对学习内容的理解吸收，办党组成员落实联系区县人防和蹲点联系服务对象制度，带领分管科室负责人到联系的区县人防办和服务企业中进行走访调研。全办干部职工结合岗位职责，聚焦全市人防“十三五”规划和2016年重点工作，对职责范围内工作进行了梳理，对需要流程再造的工作项目和年度重点工作提出了方案，细化了工作措施。2月19日，召开了“开局之年怎么干”学习研讨会，各科室负责人向全办干部职工汇报，并结合工作目标立下“军令状”，为做好“十三五”开局之年各项工作打下了坚实基础。（张婷婷）

莱芜市人防办召开承保、租赁户安全生产工作会议

1月7日，莱芜市人防办召开承保、租赁户安全生产工作会议，市人防办副主任李纯俭主持会议。一是传达学习了市政府关于安全生产责任落实的通知、市安委会《莱芜市深入开展企业安全生产主体责任落实情况专项执法检查的方案》、市人防办《全市单建和自建人防工程安全生产隐患排查整改集中行动的实施方案》；二是工程管理站就前期检查中发现的问题进行一一说明；三是市人防办主任时宪勇就当前国家和莱芜市安全工作的紧张形式，要求分管人员和负责人员要高度负责，在岗在位，严格检查，对提出的问题限时整改，确保无事故。（李学锋）

临沂市人防办领导班子到“第一书记”帮扶村走访慰问

1月25日，临沂市人防办党组书记、主任王兴申带领领导班子全体成员，到“第一书记”帮扶村——河东区汤头街道办事处前林子村，走访慰问建国前老党员、“五保户”、困难群众，为他们带去党和政府的关心和祝福。

（齐炳辉）

聊城市人防办召开年度总结表彰大会

1月28日，聊城市人防办召开年度总结表彰大会，总结一年来所取得的成绩，部署2016年人防重点工作任务。2015年，聊城市人防办把握履行战备职能、参与城市建设、融入应急体系、服务经济发展方向，人防行政执法入驻“四区两园”，实现市区以外人防执法零的突破；配齐了县级人防移动指挥信息系统，在全省率先完成了防空警报频段升级改造；城市综合防护体系进一步完善；机关人员团结奋进，再次荣获“省级精神文明单位”和“全省人防宣传报道先进单位”。会议宣读了年度考核优秀个人6名和评选出的先进个人9名。2016年，聊城市人防办将深化改革创新、促进转型升级，努力开创聊城人防工作新局面。

（刘春晖）

滨州市人防办多措并举推进2016年工作开好局起好步

为全面推进2016年各项工作开好局起好步，滨州市人防办采取多项措施调动工作积极性。一是召开中层以上干部工作务虚会。各科室（单位）对照工作实际，简要总结2015年工作取得的成绩和经验，重点研究讨论并提出2016年工作思路和打算，并对全办各项工作创新发展提出意见和建议。研究制定《2016年重点工作推进计划表》，初步确定13项重点工作，明确推进措施、工作计划、责任科室、责任领导，定期调度督导工作进展情况，确保按照规定时限推进各项工作。二是研究措施推进县区人防工作开展。对2015年县区人防工作进行科学分析，印发《关于2015年全市人防建设主要指标完成情况的通报》，抄送各县（区）委书记、县（区）长、分管副县（区）长。三是督查机关作风建设。节后上班第一天，分管副主任带领有关人员对各科室、单位人员到岗情况进行督查，除个别特殊情况，不批准任何人请假、休假。结合节后市委专项督查活动，对原有公务接待、公务用车管理、财务管理、办公用品采购等环节的制度进行了进一步修订完善，编印制度汇编，建立起用制度管人、管事、管钱的制度体系。

（徐　静）

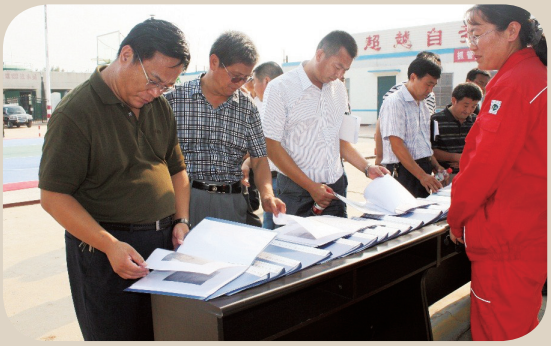
邹城市人防办积极开展献爱心送温暖活动

1月21日，邹城市人防办全体人员走访慰问邹城市看庄镇西柳村的老党员、困难户、老退伍军人家庭，为他们送去面粉、油、米、棉衣、春联。每到一家都嘱咐他们冬季天气寒冷，取暖要注意安全，减少户外活动，祝福他们每一个家庭过一个祥和幸福的春节。

（陈　雷）

胜利油田人防办深入学习贯彻《实施意见》精神

近期，胜利油田人防办按照深入贯彻落实《关于深入推进人民防空改革发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）的要求，着力把文件精神转化为推动工作转型发展的强大动力。一是加大学习宣传。结合重要经济目标试点单位工作，深刻领会《实施意见》精神实质和基本内容，充分利用主流新闻媒体，集中推出一批专版、专栏、专题，营造良好的舆论氛围。二是落实重点任务。坚持和完善党政领导调度、排序通报、挂账销号、包保责任、责任倒查等工作措施，突出抓好胜利油田对国计民生、战争潜力有重大影响的企业。三是完善工作机制。结合自身特点，不断探索人民防空工作与防灾、防重大安全隐患、防恐怖袭击的有机结合，把人防工作纳入资源整合优化范畴，展开综合治理工作，使相关部门形成信息定期交换机制。四是强化保障措施。全办上下同心协力，积极想办法、谋思路、找措施，拓宽筹资渠道，加快人防理论成果转化，推动重要经济目标防护试点工作建设。



（丁桂春）

青岛市崂山区人防办研究和部署安全生产工作

近日，青岛市崂山区人防办召开安全生产专题会议，研究部署安全生产隐患拉网式排查整治工作。一是认真学习上级文件精神，分析安全生产形势，研究部署区人防系统安全生产检查工作。二是立即以区人防指挥部的名义下发《关于进一步加强人民防空设施、设备安全生产大检查工作的紧急通知》，进一步明确区武装部、人防办、房管局等指挥部成员单位对人民防空设施、设备监督检查工作职责和人防设施设备管理使用单位的主体责任，并提出有关要求。三是成立由主要领导和分管领导带队的两个监督检查小组，采取分片的方式对所管理和监管范围内的人防工程及设施设备进行全面排查，建立排查台帐、作好记录，对发现的安全隐患制定详细整改措施，立即组织整改。四是强化责任追究，区人防指挥部领导将组织有关部门成立督导组进行督导检查，对安全检查开展不力、隐患整改不到位的予以通报批评，对检查不力造成事故的将追究管理单位的责任。

（青岛市崂山区人防办）

青岛市黄岛区人防办开展人防地下商贸场所消防安全专项整治行动

根据青岛市政府安委会及青岛市人防办安全生产的通知，青岛市黄岛区人防办开展了人防地下商贸场所消防安全专项整治行动。地下商场具有客流量大、人员密集等特点，做好地下商贸场所的安全工作显得尤为重要。检查工作主要围绕电气线路、安全疏散、培训演练消防安全“三项重点”，突出检查消防安全责任制落实情况、火灾隐患排查情况、违规使用储存液化气罐排查整治情况。对于检查中发现的问题及隐患，各责任单位须及时进行整改。对重大安全隐患未按期整改以及存在严重安全生产违法行为的企业，坚决纳入安全生产“黑名单”。

（刘晓华）

烟台市莱山区积极推进人防示范学校建设

近日，在烟台市公布的首批人防教育示范学校名单中，烟台永铭中学名列其中。为有效推进莱山区人防教育的深入开展，区人防办认真贯彻落实省、市人防部门与教育部门联合下发的《关于创建人防教育示范学校工作的通知》要求，积极与教体局联系，将烟台永铭中学按标准建设成人防示范学校，有力地推进了莱山区人防教育的深入开展。

莱山区积极争取财政资金，保证人防教育示范学校建设所需经费，为学校配置了人体教学模具、人防警报器、防毒面具和防化服等人防应急物品及人防教育宣传挂图。学校严格按照创建标准，建立完善人防教育制度，成立人防教育工作领导小组，制定人防教学工作计划，配备人防教育专兼职教师，落实固定教育场所等等。永铭中学通过举办人防教育主题班会及人防知识竞赛、开展手抄报评比及每周一早上进行防空防灾演练等形式，提高了学生的防灾救灾能力。

（卢立新）

寿光市人防办组织节前安全生产大检查

为切实做好春节期间的安全生产工作，让市民过个喜庆祥和的春节，杜绝安全责任事故的发生。1 月 21 日，寿光市人防办副书记邓建生带队对学院路地下人防工程（万和·尚商业街）进行安全大检查。

检查组一行听取万和·尚商业街负责人关于春节前消防安全工作的汇报，查看了防火、防汛等应急预案，并对预案的落实情况进行了检查，对发现的问题及时处理。检查组一行还对超市卖场、设备室、配电室等消防安全重点区域和消防安全制度落实以及各项消防保卫工作的开展、消防设备运转、消防器材配备、员工消防安全培训等情况进行检查。检查结束后，检查组一行要求商业街负责人，要提高员工在春节期间的消防安全意识，在日常营业中要把安全教育落实到位、把安全知识宣传到位、把应急预案部署到位；要建立长效机制、持之以恒，定期或不定期的进行安全检查，建立检查台账，制定整改措施，消除安全隐患。

（杨冠伟）

乳山市人防办召开《大乳山人民防空疏散基地规划》专家评审会

1 月 7 日上午，乳山市人防办组织召开《大乳山人民防空疏散基地规划》专家评审会。威海市人防办、乳山市住建局、乳山市城乡规划局、乳山市公安消防大队等单位领导以及省人防设计院有关专家参加了评审会。

评审专家认为，大乳山滨海旅游度假区地理位置优越，基础设施良好，非常适合建设人民防空疏散基地，充分肯定了该规划“理念先、标准高、内容全、可操作性强”的优点，最后专家们一致同意《大乳山人民防空疏散基地规划》通过评审。

（林　超）

烟墩角天鹅

隆冬窗外天鹅鸣，
烟墩角村碰杯声。
雪花纷飞落何处，
人间处处有真情。

——农歌

烟墩角村天鹅鸣，
何来贵客送温情。
西伯利亚征途远，
只缘崇成百事兴。

纪念毛主席诞辰122周年

刘义军

风雨起神州，　书生正方遒。
领袖挥巨手，　英雄何惜头！
江山如怒海，　大浪淘沙流。
红日万里照，　人间天地新。
倡实事求是，　为人民服务。
三万天奋斗，　三万年不朽！

（作者单位：枣庄市人防办）

新春抒怀

李建业

一

继往开来看今朝，聚力正能气更豪。
丹青巧绘千山秀，欢心锣鼓尽情敲。

二

五中全会响惊雷，理念五项显神威。
蹄疾步稳壮乾坤，中华愿景尽朝晖。

三

强国梦想放光芒，过硬作风来护航。
四个全面齐坚持，民族复兴前程旺。

四

改革航程再起航，勇闯险滩破巨浪。
掌舵已有经纶手，千帆竞发向前方。

五

一带一路架金桥，惠通四海展新貌。
世界格局重洗牌，合作共赢现新潮。

六

依法治国国运昌，复兴胜卷握手上。
披坚执锐开新路，劈风斩浪势轩昂。

七

三军用命写辉煌，将士金甲迎朝阳。
雄鹰展翅击长空，航旗猎猎耀重洋。

八

强防号角震天响，地下长城坚又长。
警报声声震长空，人民防空声威壮。

九

腊月红梅飘幽香，傲雪凌寒自芬芳。
胸怀人民魂系党，肩负使命永担当。

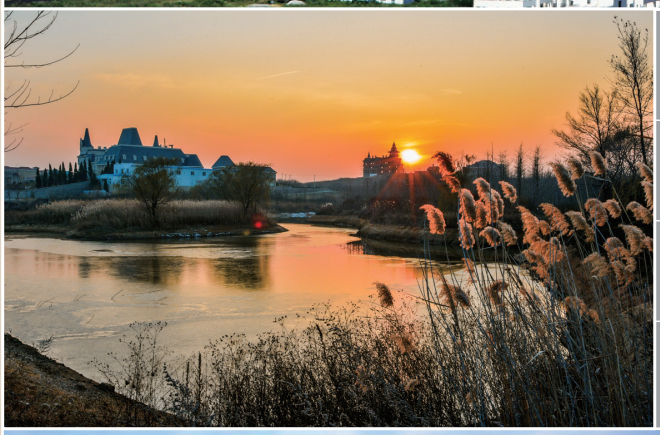
十

九州楹联映红日，金猴腾舞庆新春，
上下求索齐奋进，国泰民安景更新。

（作者单位：焦作市人防办）

摄影

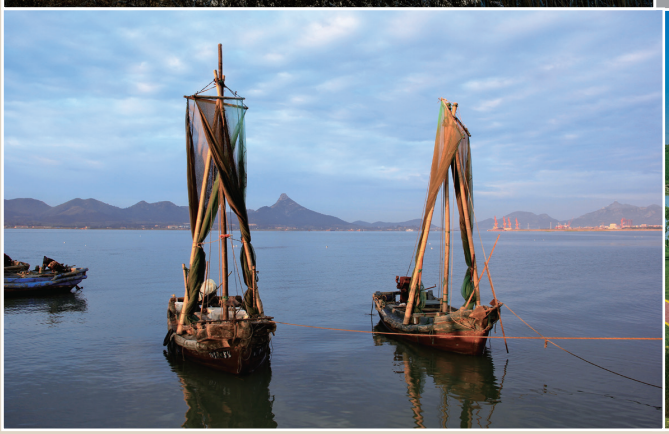
/姜福潭



《水墨大乳山》

《滨海新城》

《湖光秋色》

《晨曲乳山港》

《秋风轻拂天鹅湖》