

2016

第3期
(总第37期)

齐鲁民防

QILUMINFANG

中石起



第七次全国人民防空会议胜利召开



省人防办认真学习 深入贯彻第七次全国人民防空会议精神

为深入学习和贯彻第七次全国人民防空会议精神，指导全省人防建设，省人防办于5月13日通过微信平台通知省人防办干部职工认真收看当天晚上的新闻联播并要求各处委室和直属事业单位，抓紧组织学习人民日报关于第七次全国人民防空会议精神的报道；16日下午，省人防办党组书记、主任杨玉贞同志专门召开党组会议，向党组成员通报了第七次全国人民防空会议的议程、习近平总书记接见与会代表时的重要讲话、李克强总理在全国人民防空会议上的讲话精神及会议的其他内容，并对贯彻第七次全国人民防空会议精神进行了部署：一是待国家贯彻会议精神的正式文件下达后，立即向省委、省政府、省军区作专题汇报；二是到各市调研当前人防建设存在的突出问题及其解决问题的途径和方法；三是适时召开山东省人民防空会议，在全省范围内贯彻落实第七次全国人民防空会议精神。

（冯路宏）



第七次全国人民防空会议 在北京召开



第七次全国人民防空会议于5月13日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲切会见与会代表。习近平发表重要讲话。他首先代表党中央、国务院和中央军委，向出席第七次全国人民防空会议的代表和人防战线的全体同志致以诚挚的问候，向受到表彰的人民防空先进城市、先进集体、先进工作者表示热烈的祝贺。

习近平指出，人民防空是国之大事、是国家战略、是长期战略。改革开放以来，人防事业取得新的成就，为维护国家安全、服务经济社会发展作出了贡献。新形势下，希望人防战线的同志们强化政治意识、大局意识、国防意识、责任意识，贯彻总体国家安全观，为建设强大巩固的现代人民防空体系作出新贡献。

摆到战略位置、纳入“十三五”规划，与其他工作同步抓好，团结一心开创人民防空事业新局面。

习近平强调，要坚持人民防空为人民，铸就坚不可摧的护民之盾。要提升履行使命任务能力，提高防空袭斗争能力，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能使命。要转变人防建设发展方式，树立和落实新发展理念，深化改革，推进军民融合，努力实现更好质量、更高效益、更可持续的发展。要发挥军政共同领导优势，各级党委和政府以及军事机关要加强组织领导。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强出席会议并讲话。他指出，人民防空是国防的重要组成部分，是经济社会发展的重要方面。要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布

局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，加快转变人民防空发展方式，深入实施军民融合发展战略，坚持人防建设与经济社会发展相协调，不断提高战备效益、社会效益和经济效益。一要从国家发展和安全高度深刻认识人民防空工作的重要性，构筑好人民防空的“地下长城”，为经济社会发展和人民生命财产安全提供有力保障。二要在新型城镇化中统筹推进人民防空建设。把人防工程作为地下空间开发利用的重要载体，更好发挥地下资源潜力，形成平战结合、相互连接、四通八达的城市地下空间。三要增强重要经济目标防护功能。建立分级分类防护机制，对已建目标有计划有步骤实施防护改造，对新建目标同步落实防护措施。推动部分重要经济目标逐步转入地下。四要开发利用人民防空资源。既要发挥人防的公共服务功能，从实际出发，把人防工程用作停车场等公共服务设施和搭建“双创”平台，发展新业态；又要发挥人防应急救援支撑功能，纳入城市应急救援保障体系，增强公共应急能力。五要积极推进人防市场化改革。创新投融资机制，引导社会力量参与人防设施建设、经营和管理。六要建立协同工作机制。各级政府要把人民防空建设发展摆上重要位置，加大政策支持。各级人防部门要主动做好军地沟通协调，促进形成人防工作合力。



2016年 第3期
(总第37期)

山东省人民防空办公室 主办
山东省民防协会 承办

编辑委员会

主 任 杨玉贞
常务副主任 张 建
副 主 任 李发跃 张敬亮 仲 晋 张 华
王兆祯 王德礼 刘大清
委 员
魏 军 彭建国 王建军 郑广庆 阎继方 张须义
毕可德 苗兴华 傅 林 董金龙 梁国言 来永明
时宪勇 王奎玉 时书东 马兴盛 宋 波 张文明
杨振杰 王国兴 张崇坤 张仁强 闫 皓 王 芳
周学义 范圣海 吕文强 邢 莹 闫国红 陈新民
李 雪 王肖辛 楚法春

总 编 王肖辛
编 辑 赵妍祎 杜单龙
美 编 赵娜娜

编辑部

地 址 济南市解放路13号
邮 编 250013
电 话 0531-81212696
传 真 0531-81212691
邮 箱 qlmfzz@163.com

印 刷 山东明达印务有限公司

刊名题字 欧阳中石

发送单位 国家人防办
各省（自治区、直辖市）人防办
山东省国动委领导及成员单位
山东省各市、县（市、区）党政军领导
及人防办

印刷日期 2016年7月28日
印刷数量 2600本

目 录 Contents

全国人防会议

- 01 第七次全国人民防空会议在北京召开
- 04 光荣榜
- 05 “大人防”干出大事业——济南市人防军地深度融合发展纪实 / 济南市人防办
- 09 统筹规划谋发展 齐心协力铸“长城”——青岛再次荣获“全国人民防空先进城市”荣誉称号 / 张振湖
- 12 以有为实现有位——威海市蝉联“全国人民防空先进城市”荣誉称号纪实 / 赵学军
- 16 突出重点 狠抓落实 大力推进临沂人防事业又好又快发展——获评“全国人民防空先进城市”荣誉称号经验回顾 / 临沂市人防办
- 20 打造固若金汤的“地下长城”——淄博市人防办蝉联“全国人民防空先进集体”荣誉称号纪实 / 于 昉
- 24 痴心人防甘为砖——记全国人民防空先进工作者赵培安 / 靳玉印 马 雪 朱纪军
- 28 凝心聚力谋发展 真抓实干谱新篇——记全国人民防空先进工作者宋波 / 菏泽市人防办

- 32 省人防办召开全体党员大会隆重纪念中国共产党成立 95 周年

重点领域

- 34 防空袭协同应重点关注的问题 / 李百鸿
- 36 着力构建安全屏障 积极应对突发事件 / 徐喜军 张宗伟

“十三五”展望

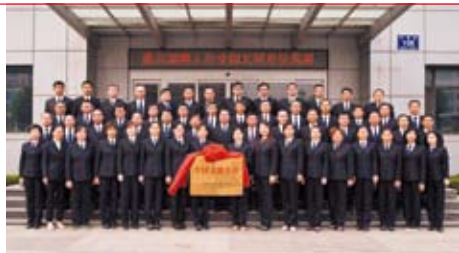
- 38 以五大发展理念为引领 努力开创人民防空工作新局面——青岛人防“十三五”战略展望 / 青岛市人防办
- 41 砥砺前行 再攀新高——济宁市人防工作“十三五”展望 / 潘 俐
- 43 承前启后 继往开来 开创泰安市“十三五”人防发展新局面 / 梁 波
- 45 历史新坐标 发展新航向——日照市人防办科学谋划“十三五”工作 / 张婷婷
- 47 寿光人防科学谋划“十三五”发展蓝图 / 邓建生

探讨研究

- 50 推进多媒体防空警报报知系统建设的几点思考 / 谢忠良 祝金锋
- 52 浅谈新型钢管抗爆隔墙及挡墙的优越性 / 刘鸿春 刘 聪 郑 童

历史回眸

- 54 历次全国人民防空会议
- 56 山东省民防协会被评为 4A 级社会组织



其人其事

- 57 世系将门 书剑人生——济南市人防办第一任主任魏明的传奇革命人生 / 济南市人防办

信息窗

- 58 省人防办党组书记、主任杨玉贞参加基层党支部“两学一做”学习教育专题学习讨论会
- 58 张敬亮副主任参加省级机关人防业务培训班
- 58 省人防办 2016 年羽毛球友谊赛圆满结束
- 59 全省人防防护设备企业负责人会议在济南召开
- 59 济南市人防办举行“两学一做”学习教育专题党课
- 60 青岛市人防办组织观看庆祝中国共产党成立 95 周年大会实况
- 60 潍坊市人防办举行“6·15”警报试鸣暨人防知识宣传活动
- 60 山东陆军预备役高射炮兵师首长视察威海人防工作
- 61 济宁市人大城环委调研人防工程建设
- 61 枣庄市人防办组织召开全市学校防空防灾知识教育工作会议
- 62 日照市人防办开展“准军事化”训练活动
- 62 聊城市人防办荣获“市级无烟单位”称号
- 62 滨州市人防办党员干部到“第一书记”帮扶村实地学习
- 63 菏泽军分区司令员丁峰到市人防办检查指导工作
- 63 济南市人防工程管护中心扎实开展避暑纳凉工作
- 63 青岛市崂山区召开年度人防工作调度会
- 64 青岛市黄岛区全彩屏多媒体警报器使用效果良好
- 64 寿光市人防办党支部参观红色教育基地助推“两学一做”学习教育
- 64 临朐县人防办以“6·15”警报试鸣活动为契机开展人防教育工作
- 65 邹城市人防办制定防汛预案确保人防工程安全渡汛
- 65 泰安市岱岳区人防办积极开展机动指挥车拉动训练活动
- 65 兰陵县人防办组织全体党员赴焦裕禄纪念馆参观学习
- 66 郯城县人防办开展“准军事化”训练
- 66 冠县人防办开通微信公众号
- 66 莘县人防办开展纪念建党 95 周年系列活动

艺苑揽萃

- 67 摄影作品选登
- 68 “七一”颂歌——祝贺中国共产党成立 95 周年 / 长 弓
- 68 纪念中国共产党成立 95 周年书法作品



封一 / 全国人民防空先进工作者赵培安
封二 / 省人防办认真学习深入贯彻第七次全国人民防空会议精神
封三 / 省人防办党组中心组召开“两学一做”学习教育专题研讨会
封四 / 李文选家庭入选青岛市“情系国防好家庭”

光荣榜

5月13日,在第七次全国人民防空会议上,国家国防动员委员会对65个“全国人民防空先进城市”予以通报表彰。人力资源社会保障部、中央军委国防动员部分别授予35个单位“全国人民防空先进集体”荣誉称号;授予45名同志“全国人民防空先进工作者”荣誉称号。国家人民防空办公室对180个“全国人民防空先进单位”和270名“全国人民防空先进个人”予以通报表彰。其中我省受表彰情况如下:

全国人民防空先进城市

济南市 青州市
威海市 临沂市

全国人民防空先进工作者

赵培安 宋 波

全国人民防空先进集体

淄博市人民防空办公室

全国人民防空先进个人

周学义 魏 军 彭建国 张君博 刘淑英(女) 林文胜 张须义 王庆梅(女)
梁 波 张华强 来永明 马兴盛 王宝峰 闫高鹏 王兴申 时宪勇

全国人民防空先进单位

山东省人民防空办公室	东营市人民防空办公室
烟台市人防指挥信息保障中心	高密市人民防空办公室
济宁市人民防空办公室	泰安市人防指挥信息保障中心
日照市人民防空办公室	德州市人民防空办公室
莱芜市人民防空办公室	省级机关人民防空办公室

“大人防”干出大事业

——济南市人防军地深度融合发展纪实

济南市人防办

第七次全国人民防空会议于5月13日至5月14日在北京举行。就在这次习近平总书记亲自出席并作重要讲话的会议上,济南市获得两项殊荣,即“全国人民防空先进城市”称号,一人被评为“全国人民防空先进个人”。济南的战略地位固然重要,但毕竟不是一线城市,他们凭什么获如此殊荣?市人防办的同志们总结说,这得益于我们坚持军民结合、军地融合的原则,走出了一条“大人防”的发展路子,即跳出人防看人防,树立发展新标杆,把人防工作与全市经济社会发展深度融合,从而带动人防事业跨越式发展。

济南市人防办坚持以“大人防”理念为统领,以构建“五型”人防机关为抓手,牢牢把握人防建设全面融入经济社会发展体系这一主线,积极在助推实体经济、建设现代泉城、优化发展环境、创新社会管理等方面发挥应有作用,推动人防工作在战备、社会和经济“三个效益”上实现了全面突破,圆满地完成了“十二五”规划确定的各项工作目标。除本次会议上的这两项大奖外,“十二五”期间,市人防办还获得了“全国人防信息化建设先进单位”、“全国人防综合防护体系建设先进单位”等称号;在全国

人防首次大比武竞赛中,获得全省团体总分第一名、3个全省单项冠军、3个济南战区单项冠军、一个全国单项冠军的荣誉;荣获全国人防首次军事斗争准备检验评估活动第一名,为济南战区赢得了荣誉;保持了“省级文明单位”称号;连续多年获得全省人防工作军政联合考核第一名。

紧盯军事斗争前沿 加快现代化指挥手段建设

习近平主席曾明确提出要建设巩固国防和强大军队的战略思想,要坚持用打仗的标准推进军事斗争准备。济南市人防办始终坚持适应人防军事斗争准备需要,充分认识新形势下人民防空的重要地位和作用,进一步增强忧患意识、危机意识、使命意识,加快了人防指挥通

信现代化建设步伐。

“十二五”之初,市人防办着手防空警报控制系统升级、电源远程集中控制系统安装调试,以及防空警报无线监控系统的方案论证工作,以确保全市各类灾害红色预警信号警报能够及时发放。经过一年多的努力,这项工作取得了突破性进展,成为全国样板。2014年,国家人防办组织了首次全国人防系统军事斗争检验评估活动。总参作战部副部长、国家人防办副主任阙立奎率20多位人防专家组成的评估组到济南进行检验评估。当时,由王新文副市长、济南警备区张阔玉司令员全程组织了指挥演练。评估组共调阅查询了1000多份文件资料,实地查看了基本指挥所、机动指挥所、应急指挥中心、2个重要经济目标防护单位、2个人防防护工程和2个人防示范社区,组织了开设机动指挥所演练和人防指挥部带5支人防专业队200多人参与的实兵演习。国家人防办评估组对济南市人防军事斗争准备工作给予高度评价,一致认为济南市委、市政府认真贯彻习主席重大战略思想,坚



济南市被表彰为“全国人民防空先进城市”



济南市人防办主任魏军向国家人防办副主任阚立奎汇报人防军事斗争准备检验评估活动准备情况

持总体国家安全观,从国家安全发展战略全局出发,把人防军事斗争准备摆在重要位置,融入“五位一体”总体布局,纳入政府职能转变和机构改革,不断强化人防部门社会管理、公共服务职能,推动人防事业创新发展,把济南市人防工作和建设提高到了一个新水平。

和平时期,防空防灾演练成为检验和提高人防实战能力的重要手段。市人防办党组以防空防灾演练为抓手,不断提高人防队伍的实战能力。“十二五”之初,市人防办先是进行了大量调研,集中近 20 个课题进行了为期一周的专题讨论,形成了防空防灾一体化训练方案。2011 年,市人防办指导槐荫区组织了“使命—2011 城市防空袭应急演练。”2012 年 5 月在天桥区、济阳县组织了疏散与安置对接演练,以及为期 3 天的以指挥通信保障为主要内容的实兵演练,检验了人口疏散的组织指挥水平。2013 年组织全市中小学校结合“五三”警报试鸣,同步组织“防空防灾应急疏散演练”,参演人员达 36

万余人。2014 年 10 月,组织全市 6 支人防专业队进行了实兵演练,接受了国家人防办军事斗争准备评估。从此,济南市人防实战演练实现了常态化、制度化。

人防信息化建设是国防信息化建设的重要组成部分,也是市人防办向现代化迈进过程中的一个突破口。近年来,济南市人防办对人防通信保障的各个要素进行建设、优化和升级,人防“三位一体”指挥信息平台建设、防空防灾综合信息保障、人防预警报警平台建设、通信设施维护管理工作得到加强。为适应全市防灾减灾需求,投入 2000 余万元打造集情报分析、应急指挥、远程监控、后勤保障等内容于一体的现代化人防机动指挥体系。该体系建成后,极大增强了人防指挥互联互通能力和应急救援能力。同时,全市还建成人口疏散基地 XX 处,均为“合作共建”项目,主要保障市级机关和历下、市中、槐荫、天桥、历城、长清、章丘等区级机关疏散指挥用,疏散安置能力约为 6 万余人。目前,全市 11

个县(市)区均配备了机动指挥车,历下区、天桥区已建设完成地面应急指挥中心,其他县(市)区正在加紧筹划建设。

创新发展思维 在人防与经济社会深度 融合上求突破

随着我国经济社会发展步伐的不断加快,城市资源紧缺的矛盾也日渐突出。其中,空间紧缺、交通拥堵成了制约城市发展的瓶颈。因此,如何科学开发利用地下空间,成为面临的难题。“发展建设现代化都市,必须要走立体化的路子”,市人防办领导的这句话,已在全办上下形成了共识。一直以来,济南市在地下空间管理上相对滞后、存在着多头管理的现象,地下空间开发利用缺乏规划和系统,没有充分发挥出地下空间应有的作用。为此,办党组按照《人民防空法》赋予的职能,组织了专门的班子去全国先进城市学习,并克服牵头难度大、涉及部门多、政策依据少等多重困难,历时一年多时间,对济南市的地下空间开发做了大量基础性工作。随后,经请示市政府批准,由分管市长牵头,市法制办参与组织协调,先后召开了 10 余次协调会,于 2013 年底以“市政府第 250 号令”的形式,出台了《济南市城市地下空间开发利用管理办法》,随后又出台了《济南市人民防空工程管理实施细则》。

以上两个文件的出台,明确了城市地下空间的规划、土地出让、工程建设、确权登记、租售和使用管理等一系列规定,多项政策属全国首创,全国多地人防部门邀请当地人大等部门前来学习取经,济南市地下空间开发利用也迎来跨越式发展的新局面。

目前,全市地下空间逐步实现了系统、有序、合理开发利用,结建人防工程建设步入快车道,结建人防工程面积年增长 10% 以上。坚持创新发展,编制颁布实施了《济南市防空地下室工程施工技术资料管理规定》,得到国家人防办高度评价,部分内容被上升为国家规范。

在面对如何充分利用好人防发展的战略机遇、彻底改变人防被“边缘化”局面这一问题时,市人防办立足“大人防”发展理念,突出抓好“五大体系”建设,做到与经济社会发展深度融合,推动了人防工作的跨越式发展,具体抓了“五个突出”:突出抓好人防组织指挥体系建设,把人防建设融入城市应急管理建设,提高了人防力量遂行多样化任务的能力;突出抓好人防信息保障体系建设,把人防建设融入全市信息化建设,推进了人防信息化建设的实战化发展;突出抓好防护工程体系,把人防建设融入城市建设领域,推动了人防工程建设全面合理科学布局;突出抓好人防城市人口疏散体系建设,把人防建设融入全市新农村建设,大力促进了人防建设城乡一体化发展;突出抓好人防国有资产管理运营工作,推进人防建设与全市经济社会发展相结合,充分发挥了人防产业对经济的拉动作用。

紧跟全市城市化发展步伐,济南市人防办全面参与东西部新城、滨河新区等重点区域地下空间建设,编制了人防专项规划和地下空间开发利用规划,为全市人防工程科学布局、构筑完善的人防防护体系提供了有力的政策保障。比如,从 2013 年春开始,积极参与城市发展建设,与全市纬十二路道路拓宽改造工程同步开工,建设了纬十二路人防工程综合体;为确保市级机关安全,在龙奥片区开工

了 1029 新型指挥所,该工程集防空袭指挥、人员掩蔽、人防教育、专业队训练和物资储备等功能于一体,填补了龙奥片区人防应急防护空白,同时,它也是战时全市防空和平时防灾应急指挥平台,对提升全市整体防护水平具有重要意义。

根据市政府治理交通拥堵指挥部的部署,济南市人防办提出,利用学校操场修建地下停车场的思路并付诸实施。自 2013 年开始,分别在燕山学校操场和汇波小学操场建成两个近 3 万平方米的人防停车场,在实验中学西校区建成 2 万多平方米的兼顾人防工程。三个工程投入使用后,可提供地下停车位 1200 多个,对优化周边交通组织,治理道路交通拥堵,解决周边群众行路难、停车难等问题,将发挥重要作用。与此同时,认真倾听市民呼声,将马鞍山银座广场人防店、华润万家济南大众广场人防店部分经营面积改为地下停车场,为缓解当地停车难做出了积极贡献。

在军地建设深度融合上,人防部门遇到的第一个瓶颈就是资金短缺,如何根据市场需求开展平战结合工作,是全国人防系统的共同课题。近

年来,济南市人防办改变人防自营商城的传统模式,通过公平、公开、公正的手段,完成经四路人防商城经营机制转换及平稳过渡,让市场真正发挥决定性作用,未来 10 年将由亏损 1400 多万元,变为上缴市财政平战结合收入 8550 多万元,此举成为全市人防平战结合工作的一大亮点。面对电商对人防商城的冲击,济南市人防办不等不靠,主动作为,组织了专门的班子,对几个人防商城的平战结合工作进行调研,统筹考虑市场经营整体状况,并将调研情况及时报告市政府,市政府主要领导对人防平战结合工作给予高度肯定和大力支持。目前,济南市人防办正联合有关部门对全市人防平战结合现状政策进行修改,以真正服务实体经济发展。当前,正积极响应“大众创业、万众创新”,拟利用人防工程大力开展“大学生就业基地”、“创业创新孵化基地”等民生项目尝试。

运用“互联网+”思维,发挥自身优势服务城市发展,是济南市人防办自去年推出的又一战略思考。为此,市人防办创新人防工程管理方式,先期投入 1000 多万元,在全国率先开



济南市中小學生进行救护演练



市民在纳凉点免费饮水

展了“全市人防工程普查测绘”、“早期人防工程检测评估”等工作，为加强人防军事斗争准备提供坚实的技术保障，也为人防工程信息化管理探索出一条新路子，该成果还被总参评为三等奖。在此基础上，济南市人防办还运用“互联网+”思维，正在启动人防大数据平台建设，综合运用物联网、大数据等现代化手段，将人防各类资源真正实现数字化管理，运用大数据平台的比较分析优势，更精确地为全市战时防空和平时防灾减灾提供服务。

立足实战需要 打造防灾减灾于一体的 立体化城市

人防工程最根本的职能是战时为人民群众提供掩蔽场所，保护人民群众生命财产安全，平时服务于社会经济发展需求。为此，济南市人防办立足实战需求，与市规划、城乡建设、公用事业、园林等部门合作，稳步推进人防工程建设。截至2015年下半年，全市人防工程总量达XX多万平方米，使用面积达XX多万平方米，人均面积XX平方米，超额完成了“十二五”时

期的规划建设任务。

今年以来，紧紧围绕全市“打造四个中心、建设现代泉城”发展战略，人防工程建设实现新的突破。首先，加快实施人防建设规划。人防专项规划纳入城市控规修编，以人防战术技术标准为基本要求，发挥规划引领作用，人防工程建设规划设计统筹地下空间开发利用，落实《济南市人

防工程建设及地下空间开发利用规划（2010～2020）》，开展了西客站片区核心区以及华山等片区人防工程控制性详细规划及人防工程规划导则编制工作。目前，11万余平方米的纬十二路人防综合体，一期工程已经进入地下设备安装和装修阶段。2.1万余平方米的济阳安大城市广场人防工程项目一期工程开业运营。其次，以城市发展建设为牵引，以社会需求为导向，让人防在现代化立体化城市建设中大显身手。为此，济南市的人防事业快步融入了社会，使人防建设与社会互动起来。在这方面，一个标志性项目，就是大力推进简政放权，强力推进行政审批“两集中、两到位”工作。前几年，经市编办批准，济南市人防办成立了行政审批办公室，建立人防办行政审批首席代表制，并对首席代表充分授权。审批办已整体入住政务服务中心，实行一个窗口对外受理、承诺服务、限时办结、统一收费的“一站式”服务制度。通过以上改革，审批提速增效35%，做到快速、高效地为建设单位服务。

加强人防国有资产管理，建立和完善相关制度，强化规范管理，擦亮人防商城窗口，树立新形象。全

市人防平战结合面向城市经济，大力发展第三产业，不断拓展新领域，利用人防工程大力发展旅游、餐饮娱乐、商业网点、文化办公、仓储养殖、生产加工等项目，并采取合资、合作、联合开发等方式，积极培育和发展多元化投资主体，吸纳民间资本投资人防工程，带动了相关实体经济发展。目前，全市人防工程设施年营业额X亿多元，实现利润XXXX多万元，提供就业岗位2万多个。

“人防建设不是私家花园，只有走进社会并服务社会才有意义。”市人防办领导如是说。多年来，市人防办适应社会需要，坚持开展形式多样的人防宣传教育，以增强和提高全体市民的国防观念和人防意识。比如，把开展初级中学人防教育当作一项重要的任务来抓，通过在初级中学开设人防课，增强了学生的国防观念和人民防空意识。目前，全市初级中学的人防知识教育基本实现了制度化、规范化，学校开课率和学生考试及格率均达到了100%。大力推进人防知识教育进机关、进学校、进企业、进社区、进网络“五进”活动，完成发放新版《人民防空知识》教材3万册、《人防知识讲坛》光盘3千套。2013年5月13日至14日，高标准完成了“2013中国（济南）应急与安全产业展览会”之“人民防空”部分的宣传展示。2014年，与山东电视台联合举办了“防空防灾关注民生——济南市人防知识电视公开赛。”配合“五三”警报试鸣宣传，重新摄制了《“五三”警报试鸣宣传片》。通过宣传教育，社会各界对人防的知晓度进一步提高，防护意识和技能进一步增强，逐步形成了全社会关心支持人防工作的氛围。End

统筹规划谋发展 齐心协力铸“长城” ——青岛再次荣获“全国人民防空先进城市”荣誉称号

□ 张振湖

强化保障 推进人防事业健康发展

青岛市委、市政府和青岛警备区历来高度重视人防工作，认真贯彻落实中共中央、国务院、中央军委以及省委、省政府、省军区关于深入推进人民防空改革发展的有关文件精神，切实将人防建设纳入了国民经济和社会发展规划，坚持把人防工作列入市委、政府工作议事日程。青岛市政府每年召开全市人防工作会议，市政府、人大、政协、青岛警备区分管领导，市人防指挥部成员、各区（市）政府分管区（市长）、人武部部长，重要经济目标单位领导、大型人防工程单位领导以及部分民主党派人士参加会议，全面总结通报上年全市人防工作情况，部署安排下一步工作。市政府还根据人防工作实际情况，定期召开军政联席会议，专题研究解决人防发展遇到的问题和困难，有效地推进人防工作健康、科学发展。

市委、市政府充分发挥考核推进工作的“指挥棒”作用，在全市考核

事项大幅缩减的前提下，保留了人民防空军政联合考核，每年向各区（市）下达人防考核指标，年底进行全面考核，并对考核情况进行全市通报。市政府每年还与各区（市）签订人防工作承诺责任书，定期调度和督导推进责任书确定事项落实，每年针对完成情况进行通报，通过上下合力，有效地推进了全市人防工作每年都有新突破。市委、市政府高度重视城市地下空间开发利用和人防工作，始终认为地下空间是看不见的“里子”工程，“里子”做好了，城市才真正有面子。特别是市第十一次党代会报告提出了“统筹规划地上、地下空间”；市十五届人大一次会议提出了“加强统筹规划，加大对城市地下空间的开发利用力度”的要求。为切实抓好城市地下空间开发利用工作，市政府建立了以分管副市

在5月13日召开的第七次全国人民防空会议上，国家国防动员委员会授予青岛市“全国人民防空先进城市”荣誉称号并予以通报表彰。荣获国家表彰是对青岛市“十二五”期间人防工作的充分肯定。



青岛市被表彰为“全国人民防空先进城市”



省人防办主任杨玉贞视察青岛人防工作

防空事业“十二五”发展规划》。

自 2012 年 1 月担任青岛市人民防空办公室主任、党组书记以来，彭建国同志带领全市人防干部职工，准确把握习主席国防和军队建设重要论述的深刻内涵，时刻从树立总体国家安全观的战略高度认识和谋划人民防空工作，增强紧迫感和责任感，居安思危、常备不懈，时刻牢记担负的使命任务，把各项战备要求落到实处。围绕市委、市政府中心工作，聚焦国家、省市人防建设发展使命任务，带领党组一班人努力“寻标、对标、达标、夺标、创标”，各项工作呈现出创新多、亮点多、成果多的可喜景象，人防工程、指挥通信、应急备战、法制建设、民防宣传各项工作取得了显著成绩。在彭建国同志的带领下，青岛人防工作实现了跨越式发展，逐步树立了学习型、服务型、科技型、创新型、法制型“五型人防”准军事化机关的崭新形象，先后荣获“全国人防信息化建设先进单位”、“全国人防工程科研创新和成果转化应用先进单位”和市军警民共建精神文明活动先进单位等荣誉称号；荣获世园会突出贡献单位、安全生产先进集体和省级文明单位等荣誉称号，“平战维

民”品牌被命名为市级机关名牌。

突出重点 夯实人防工作基础

青岛市作为国家一类重点防护城市，能够积极应对复杂形势需要，不断深化拓展人防军事斗争准备，不断增强基于信息系统体系防护能力。

在信息系统建设方面，投资近 5000 万元升级构建了集指挥调度、数据传输、通信警报、视频监控、空情

接收、导航定位等功能于一体的防空信息系统，实现了固定与机动、地上与地下、有线与无线、对上与对下通信数据的互联互通、有机统一，人防新质战斗力得到有效提升，在全国处于领先水平。

在人防工程建设方面，“十二五”以来，全市民用建筑修建防空地下室报审率达 100%，共审批人防工程面积达 1 千多万平方米，是“十一五”的 2.3 倍；竣工备案的人防工程面积以平均每年 38% 的速度递增，达 XXX 万平方米，比“十一五”增长了 3.8 倍，全面消除了人防工程“空白县”，确保了城市发展到哪里，人防就建设到哪里。地铁工程全面设防，地铁 3 号线北段人防防护工程通过验收，防护面积达 XX 万平方米。

在防护救援队伍建设方面，根据形势任务需要，对全市原有的医疗救护、防化防疫、通信等 7 支人防专业队进行了有效整组，并在此基础上，组建了心理防护、信息防护、伪装设障、引偏诱爆新型专业队，并在市公安消防支队组建了搜救、防化、救援等 3 支共 100 人的常态化骨干专业队伍。

在训练演练方面，圆满完成了《人民防空训练与考核大纲》训练国家试



在大学开展人防宣传教育

点任务，试训成果得到了国家、军区、省人防办领导充分肯定。市人防指挥部根据国家、军区、省有关要求，组织开展了人防比武竞赛、防空袭战法研讨集训等活动，圆满完成了每年一次的全市防空防灾警报试鸣演练活动。圆满完成全国人防训练与考核大纲青岛集训承办任务，并在集训期间演示了以分管副市长为指挥长、以实战化为背景进行的市人防指挥部行动筹划演习，受到与会领导的一致好评。总参作战部副部长、国家人防办副主任王永祥少将在集训期间，对青岛市人防工作给予了“领导高度重视、注重顶层规划、突出融合发展、强化能力提升，各项建设走在了全国前列”的高度评价。

与时俱进 深化人防改革发展

积极将人防工作纳入“四个全面”战略布局，扎实推进人防与经济社会深度融合，加快转变人防建设发展方式，全面深化人防改革发展成效显著。在全国人防沈阳集训会议上，分管副市长作为地方党委、政府唯一代表，以人防与经济社会深度融合为主题，作了 40 分钟的授课式发言，中央军委委员、国务委员、国防部长常万全上将，总参谋部副总长王冠中均对青岛市的做法给予了充分肯定和高度评价。

在权力下放方面，积极推进人防行政审批权限、质监权限下放工作，优化审批流程，建立了人防项目跟踪服务、定期审查备案机制，人防项目审批时限由法定的 20 天缩短到 4.5 天办结，提速 77.5%。中央新闻联播对青岛市人防等部门加快审批“蛟龙号”载人深潜器的国家深海中心基地项目进行了宣传报道，李克强总理在地方政府职能转变和机构改革工作电视电话会议上，对青岛市的作法给予高度



地下商业

评价。

在应急管理方面，投资建设了平战一体、遂行防空防灾任务的战备值班体系，市政府将人防应急指挥平台作为市应急指挥备份平台，实现了资源共享、互联互通，并依靠人防警报设施进一步提升了城市灾害预警报知的能力。建立了人口疏散地域、人口疏散基地、人口疏散点“三位一体”的疏散体系，紧急情况下可疏散人员达 200 余万。

在缓解城市交通方面，“十二五”期间竣工备案的结建防空地下室、利用易地建设费建设的海伦路、香港西路、四方小学人防停车场工程以及利用早期人防工程改造建设的人防停车场，提供停车位近 10 万个，并在人群密集、过路难区域投资建设了宁德路、青岛大学东校区、青大路等 3 条人防地下过街道，有效地缓解了区域停车难、行路难问题。

在拉动内需方面，全市人防工程开发利用率达到 89%，实现产值达 XX 亿元，利税 X 亿元，累计提供就业岗位 2 万余个。全市竣工的人防工程项目共完成投资达 XXX 亿元，在建的人防工程完成建设还将拉动投资 XXX 亿

元，对拉动内需、促进经济发展发挥了积极作用。

在法制建设方面，出台了调动房地产企业开发利用地下空间积极性的政策性文件，明确“以有偿使用方式供应的地下空间国有建设用地使用权，其地下一层土地出让金按地表同用途土地备案楼面地价的 1/3 收取；地下二层的土地出让金按地下一层的标准的 1/2 收取；地下三层及以下不再收取土地出让金”，有效地调动了房地产企业开发地下空间、建设人防工程的积极性。认真研究解决人防改革发展遇到的新情况、新问题，按上级规定调整了全市防空地下室易地建设费标准，制定出台了《青岛市重要经济目标防护管理实施细则》、《青岛市单建式人防工程管理办法》、《市属早期人防工程管理办法》、《青岛市人民防空工程竣工验收备案管理办法》等规章、规范性文件 15 个，每年都在全市开展人防专项执法检查活动，对检查发现的问题进行了纠正。End

（作者单位：青岛市人防办）

以有为实现有位

——威海市蝉联“全国人民防空先进城市”荣誉称号纪实

□ 赵学军

威海市人防办主任毕可德说：“‘十二五’期间，威海市委市政府高度重视人民防空工作，把人民防空工作摆在战略位置、纳入国民经济和社会发展规划及城市建设总体规划、纳入财政预算保障；为人防办落实了七个处级干部的编制名额；要求人防易地建设费专项用于人防设施建设……有为才能有位，不作为才会被边缘化，人防取得的成绩都是市委、市政府、军分区的成绩，人防工作离不开市委、市政府的支持没法工作。”在5月13日召开的第七次全国人民防空会议上，威海市被国家国防动员委员会表彰为“全国人民防空先进城市”，也是威海市继“十一五”之后再次获得这一殊荣。

“冷”部门“热”作为

说起威海市的人防工作，笔者眼前呈现的是《齐鲁民防》2014年第3期的封面场景，威海市委书记孙述涛及人防办主任毕可德在野外人防移动

指挥车旁现场指挥灭火。2014年5月29日下午3时，威海市里口山区域发生火灾，火线一度达7000米。19时45分，威海市人防办接到环翠区政府电话，里口山区域山火救援急需应急救援包。接到电话后，毕可德主任立

即指令办公室所属人员，紧急调集存放于各仓库的库存应急救援包，20时，第一批260个应急救援包调集到位并装车，按照要求火速送往指定现场。同时，第二批50个应急救援包搬运到人防办一楼大厅，待命备装启用。同时，威海市人防办机动指挥车先后多次出入救火指挥部现场区域，启用人防机动指挥车载的特装设备，保障参与救火的通信和供电，为扑救山火发挥了重要作用。里口山区域山火救援只是威海市人防办服务政府应急管理的一个小小缩影。

2015年下半年，市领导调研威海市临港经济技术开发区规范户外立柱式广告牌建设时，一方面强调要全部拆除户外立柱式广告牌，另一方面要建设一处高档次电子广告牌，临港区领导一时犯了难。人防办主任毕可德主动请缨，建议在临港区交通要道路



孙述涛书记现场指挥“5·29”里口山山火救助



威海市被表彰为“全国人民防空先进城市”

口设立人民防空户外型音视一体化警报器，平时展播城市发展新闻和人防建设重要成果，得到市领导认同。现户外一体化警报器已经通过验收并投入使用。它不仅提升了城市形象，而且增加了防空警报覆盖率。

和平年代，很多人把人防工作看做是“可有可无”的工作，把人防部门看做是“冷部门”，把人防人看做是“弱势群体”。但富有拼搏精神的威海人防人始终坚信，人防工作与人民生命安全息息相关，与国家安危紧密相连。他们用一腔热情把这项“冷”工作捂“热”了。目前，威海人防建设的方方面面早已进入市委市政府视线范围，并得到市委、市政府和威海军分区的大力支持，确定威海市人防办为城市应急管理和防震减灾工作成员单位，各种防震减灾工作会议要有人防办参与。“十二五”期间，威海市人防办先后被评为“全国人民防空综合防护体系建设和管理先进单位”、“山东省军政联合考核一等奖”；2012年被表彰为“2012年度全省军政联合考核先进单位”。威海市人防指挥信息保障中心被山东省人力资源和社会保障厅、山东省军区司令部、山东省人防办联

合评为“人民防空先进集体”……

着眼战争 扎实推进人防工程功能提升

天下虽安，忘战必危！这句经典名言充分阐释了和平时代人防建设的重要性。

作为国家防空重点城市，构筑布局合理、功能完善、坚固可靠的人防工程是当务之急。“十二五”期间，威海市人防办按照人防工程建设与城市经济建设相统一的基本思路，切实抓好各种结建工程。投资建成配有地下车库的威海市人防指挥中心，进一步完善了基本指挥所的功能配套，实现了地上、地下，人员、通信网络与指挥所的互联互通，大大提升了威海市防空防灾指挥水平和威海市人防基本指挥所的战时抗打击能力。

投资对古陌隧道、昆明路隧道进行改造升级。完成了威海市“十二五”期间重点工程统一路隧道施工建设，

进一步完善了威海市人防工程功能布局。

委托解放军理工大学等单位，结合威海市城市总体规划，编制了《威海市人防工程规划》和《威海市城市地下空间开发利用规划》，所辖荣成、文登、乳山也都同步完成。

去年以来，威海人防办主动作为，提出在市立医院、昆明路、文化西路、世昌大道四处修建地下停车场和过街通道，作为人防单建工程，部分工程现已进入公开招标阶段，将有效缓解城市道路交通拥挤的压力，同时为战时防空、平时应急筑起了更为便捷的生命通道。

创新理念 工作别开生面

“平战结合，服务民生”，是“十二五”威海市人防办致力打造的机关服务品牌。为了让封闭的人防走向开放、走向发展，威海市人防办以创新的思维武装头脑，以现代化高科技强健体魄，为人防事业发展拓宽了道路。

（一）借船出海

进入“十二五”以来，威海市社



威海军分区曹元怀政委视察威海市应急疏散基地

会经济发展步入了“快车道”，怎样走一条投入少、速度快、效益高的建设路子，威海市人防办从传统的思维模式中走出，大胆创新、借船出海，按照“不求所有，但为我用”的思路，率先采取与社会合作的方式建设人防疏散体系，不但找到了人防建设与企业发展的结合点，而且有效解决了建设资金不足和维护管理的难题。

“十二五”之初，与威高集团合作，在文登区建成了条件优越、设备设施完善的威海市市级机关防空疏散基地；2011年，与华夏集团合作建成集“疏散、指挥、培训、教育”于一体的威海市应急疏散基地。

按照这一创造性建设模式，威海市人防办疏散体系建设步入快车道，仅用少量资金就建成了威高生态园、华夏城、文登营、圣水观、大乳山等5个疏散基地和文登、荣成、乳山等11个乡镇近40个疏散地域，享用了过百亿的社会资源，构建了地域为基础、疏散基地为龙头、辐射周围村庄为补充的人防疏散体系。

（二）创新宣传教育模式

一是免费发放“应急救援包”，开

创全省先河。2011年，威海市人防办在全省率先启动免费向市民发放应急救援包工程。2012年8月20日，威海市政府第九次常务会议研究决定，从2012年开始，投入3000万元，由威海市人防办承办，分批分期组织应急救援包发放和培训工作。按照计划方案，当年11月1日，在《中华人民共和国突发事件应对法》颁布实施5周年纪念日，举行了2万套应急救援包发放启动仪式，至2015年已连续发放4批共8万余套，再用约3年时间，完成对城区约15万户居民应急救援包的发放与培训，这项惠民工程将惠及威海城区所有家庭。将人防宣传教育“进学校、进机关、进社区、进企业、进网络”拓展到“进家庭”，提高了老百姓的防灾和应对突发事件的意识。同时，省里要求消防部门对威海市十四层以上的居民配备应急救援包，因人防部门前期已经完成了应急救援包的发放工作，消防部门只需在原有基础上增加所需配件即可，大大减轻了消防部门的工作负担，实现了防空与防灾的有机结合。

二是疏散演练全城联动，开创全

省先河。威海市人防办在全省率先实现疏散演练全城联动。早在2010年底，威海市政府第50次常务会议就做出决定，由市人防办、教育局负责，结合“5·24”警报试鸣活动，联合公安、消防、地震、卫生等部门，以警报为号令，组织全市中、小学、幼儿园师生一起行动，分别开展防空、防震、防火等应急疏散演练。2013年，威海市委办公室、威海市政府办公室联合下发《关于组织开展应急疏散演练的通知》，要求机关、企事业单位、商场、宾馆、社区也要结合警报试鸣进行应急疏散演练，每年的参演人数都超过了30万人，全市应急疏散演练真正实现了社会化、规范化、制度化、常态化。

三是借助社会力量建设人防教育馆，开创全省先河。2013年5月12日，与华夏集团合作建设的威海市人防教育馆开馆。该馆集科普性、趣味性和实践性于一体，是一座普及防空防灾知识的综合性展馆，被确定为“国家人民防空教育基地”、“山东省国防教育基地”、“山东省国防教育基地”、“山东省人民防空宣传教育基地”等。

2014年12月以来，与威海市教育局合作，在“威海市中小学综合实践教育中心”加挂了“威海市青少年人民防空实践教育基地”和“山东省青少年人民防空实践教育基地（威海）”牌子，计划在基地内分别建设一处标准的人员掩蔽防护单元和人民防空体验馆，进一步提高了人防教育的针对性、知识性、趣味性和互动性。

四是结合干部职工实际，创新宣传教育模式。聘请市委党校教授，到区市多触角、宽领域传授人防知识；在机关开展“我给大家讲一课”活动，

干部职工喜欢什么讲什么，自己做PPT自己讲，大家互相交流，使每个人都知

靠高效集成的人防信息化体系 实现人民群众生命保障的 快速直达

较为完备的信息查询系统。2012年，威海市居民疏散掩蔽信息查询系统项目正式通过验收鉴定。该查询系统预留接口，一旦情况紧急即可链接网络，居民只要登录人防网站，输入自己的楼门牌号就可以查询到自己的疏散安置位置或掩蔽工程、疏散路线，了解周边环境等信息。目前，经过四年多的不懈努力，查询系统数据已全部完善。下一步，将根据城市快速发展的实际情况，不断做好各种数据的充实、完善和更新，做好软件的定期升级维护，使其真正发挥功能和作用。同时，市人防办还研发了防空防灾知识数字化平台——学校教育考试系统，对学校人防和应急教学考试进行信息化管理，并预留了人防教育“四进”的接口。另外，还研发了工程普查、应急包发放、疏散基地管理和无纸化办公等系统软件，形成了较为完备、科学的人防信息化保障体系。

较为完善的通信警报系统。2011年、2012年，分别在华夏应急指挥中心和市政府应急指挥中心增设了警报控制中心；拓展了移动、多媒体等新形式的人防警报发放形式；开发了警报语音广播功能，极大提高了城市应急响应处置能力。每年组织所属市区警报发放人员进行警控培训，提高了警报发放成功率。



威海职业学院学生参观人防教育馆

准军事化建设的“威海模式”

中午时分，大家会在威海市人防办看到这样的情景：铃声响起，午餐时间到了，干部职工不约而同地来到餐厅；午餐结束后，大家来到休息室，休息室每人一张床，配备全部按照部队标准。作为全国人防机关“准军事化”建设先进单位，近年来，威海市人防办坚持用军人标准和军队作风加强队伍建设，实行军地“联建、联训、联演”，不仅形成了“人才培养同步抓，信息平台同步建，作战课题同步练”的运行机制，同时也在威海市连续多年的作风建设年活动中出彩，得到市委市政府和威海军分区的高度赞扬。

参加了全军边海防信息化建设现场会、济南军区防空兵群城市防空作战网上作业推演、“前卫211”集训、预备役部队紧急集结、边海防综合演练NM救灾安置演习、山东陆军预备役高炮师野战设施规范化建设现场观摩会和威海市应急救援综合演练，大大锤炼了人防队伍遂行任务能力和军地协同作战能力。

自2013年开始，市人防办连续参加部队冬季野营拉练，在实战中全面提升人防队伍“走、打、吃、住、藏、防、保”等综合能力。统一的人员着装，井然的办公秩序，严明的政治纪律，令行禁止的工作作风，处处展现着“准军事化”的风采。

威海人防事业的发展得到了军地领导的大力支持和关怀，国家人防办、济南军区、省军区、省人防办、山东预备役高炮师和威海市委、市政府及威海军分区领导都曾亲临指导，对威海人防工作给予充分肯定。“十二五”期间，来自河北、山西、浙江、上海、重庆等13个省、市共计150余批次客人考察参观了威海市人防工作建设情况。

“十三五”，已步入全国先进行列的威海市人防办正以超越自我的雄心阔步前进，“和平之盾”闪烁着无穷的魅力。面对荣誉，市人防办主任毕可德为威海人防勾画出了一个更加美好、让人憧憬的发展蓝图……End

（作者单位：威海市人防办）



威海市人民防空教育馆加挂山东省国防教育基地揭牌仪式

突出重点 狠抓落实 大力推进临沂人防事业又好又快发展

——获评“全国人民防空先进城市”荣誉称号经验回顾

□ 临沂市人防办

近年来,临沂市人防工作在省人防办和临沂市委、市政府、临沂军分区的坚强领导下,以军事斗争人防应急准备为牵引,以“战时能力强、平时作为大”为目标,紧紧围绕全市经济社会发展大局,大力推进人防建设与经济社会相融合、与城市建设相协调、与应急管理相结合,锐意进取,扎实工作,人防各项工作取得了显著成效。在5月13日召开的第七次全国人民防空会议上,临沂市获得国家国防动员委员会颁发的“全国人民防空先进城市”荣誉称号,临沂市人防办原党组书记、主任王兴申同志(现任临沂市政协常委、社会联络和法制委员会主任)被国家人民防空办公室评为“全国人民防空先进个人”。

一、人防工程建设实现重大突破

临沂市坚持把人防工程建设放在突出位置上强力推进、加快建设,取得了明显成效。

(一)人防规划编制落实力度加大。

根据市政府相关要求,从2013年开始,市人防办与规划、住建等部门共同承担了《临沂市地下空间开发利用规划》的编制工作,2014年该项规划通过了市政府批准,并纳入城市规划一并实施。在编制地下空间开发利用规划的

同时,市人防办会同市规划局,结合重点片区城市控制性详细规划,同步编制7个重点片区的人防工程控制性详细规划,并纳入城市地下空间开发利用规划一并实施、一并审批。

(二)加大自建人防工程建设力度。2013年,投资XXXX万元建设完成建筑面积XXXX平方米的沂河平安广场自建人防工程;2014年,分别投资XXXX万元建设完成建筑面积XXXXX平方米的市人民广场二期人防工程和建筑面积XXXXX平方米的临沂东风东关片区人防工程;2016年,计划投资XXXX万元建设建筑面积XXXXX平方米的临沂火车站站前广场人防工程,目前已完成国家、省人防办立项审批和设计论证工作,将与火车站整体改造同步推进。这些自建人防工程战时作为人员掩蔽部和物资库,平时作为

地下停车场使用,可缓解城区停车难和出行难问题,同时提高了城市防空防灾能力。

(三)依法推进结建人防工程建设。认真落实《人民防空法》、山东省实施办法以及法规政策中结合新建民用建筑依法同步修建防空地下室的规定,从源头上把好审批关,凡是符合条件的项目,必须按照规定修建防空地下室,不得漏建、少建或不建。重点推进新建城市综合体、大型居住社区、大型公建项目的结建防空地下室建设,严格审批标准,严格质量监督,严格资质管理,严格竣工验收及备案管理,确保落实人防工程防护要求。2013年至2015年,每年都对全市批准结建的防空地下室开展专项检查,规范了防空地下室设计要求、建设合同、报建审批等,全市结建防空地下室工作步入规范。

(四)工程质量监督工作扎实开展。制定下发了《临沂市人防工程质量管理暂行办法》,落实人防中介机构备案制度,严格审查中介单位资质和人员资质,明确防空地下室的设计必须由具有相应资质等级的设计单位按照国家颁布的强制性标准进行设计;防空地下室的施工图必须经具备人防资质的施工图审查机构审核;对监理单位每年进行考核,并开展经常性抽查,将不认真履行职责的单位列入“黑名单”,对开工前未办理质量监督登记手续的工程严禁开工建设;工程完工后,按《临沂市建设项目审批流程图》由人防办对防空地下室进行验收备案。

二、人防依法行政工作更加规范和高效

“十二五”期间,临沂市人防办以全省“十一五”期间防空地下室建设管理专项检查整改为契机,大力

加强人防依法行政工作,推动全市防空地下室易地建设费征管工作步入规范。

(一)不断加强人防法制建设。按照建设法治政府要求,坚持依法建设人防、依法管理人防。2012年,临沂成立了由市人防办牵头,纪检、财政、审计、建设、规划、法制、物价、房产等部门组成的防空地下室易地建设费审批小组,严格按照法定权限和程序开展人防行政执法工作,统一了全市人防行政执法文书格式。2013年,向市政府第28次常务会议专题汇报了加强防空地下室易地建设费征管工作的意见,进一步严格城市规划区内,包括高新区、开发区和大学园区各类新建民用建筑,必须依法落实人防防空要求,同步配套建设地下人防设施,确因地质等原因难以修建的,报经人防部门审查批准,按规定缴纳防空地下室易地建设费,由人防部门组织易地建设;与市财政局联合下发了《关于进一步加强防空地下室易地建设费征管工作的通知》(临财非税〔2013〕3号),把人防审批作为规划、住建、房管等部门审批的前置条件,把住关口,实行征管分离。2014年,与市财政局联合转发了省财政厅、省人防办下发的《山东省城市新建民用建筑防空地下室易地建设费减免管理暂行办法》(临财非税〔2014〕4号),有效杜绝了随意减免缓问题;与市财政局、市规划局印发了《关于防空地下室易地建设费征收有关问题的通知》(临财非税〔2014〕5号),进一步规范结建防空地下室审批程序。从2014年起,



临沂市、县两级防空地下室易地建设费征收标准和计算方法全部统一到省定要求上来。2015年又制定了《临沂市人民防空办公室关于进一步规范易地建设费征收工作的通知》(临防发〔2015〕11号)、《临沂市人民防空办公室关于进一步加强防空地下室建设审批管理的通知》(临防发〔2015〕15号)等文件,依法落实防空地下室报建联审制度,健全防空地下室审批流程。

(二)加大简政放权力度。按照中央、省、市简政放权要求,2015年在全市调整取消下放行政审批事项中,临沂人防行政审批事项保留了结合民用建筑修建防空地下室、防空地下室易地建设、开发利用人防工程和设施、人防工程拆除、人防警报设施拆除和单建人防工程五十米范围内采石、取土、爆破、挖洞作业共六项。按照市政府相关要求,市人防办制定了行政审批事中事后监管意见,推动管理重心从事前审批向事中事后监管转变。

(三)规范行政审批行为。全面落实行政审批“三集中、三到位”,推动现有人防行政审批事项全部进驻政务服务中心办理,真正实现“审批事项进驻到位、人员派驻到位、首席代表授权到位。”优化审批流程,精心制作完成了行政审批事项业务手册和服务指南。推行并联审批,对涉及多个部



应急救援演练



“9·18”警报试鸣宣传车

门的审批事项同步推进审批，实行“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务、一个窗口收费。”认真执行“收支两条线”，市、县收取的易地建设费全部纳入财政专户，市内各园区、开发区收缴的易地建设费也足额纳入市财政专户，确保专款专用。审批时限再提速，行政审批时间由原来的 20 个工作日缩短为 3 个工作日，做到文明行政、高效便民，提前办结率 100%，达到全省最快。

三、人防组织指挥应急体系建设进一步完善

（一）修订完善了防空袭预案。着眼战时防空需要，结合临沂实际，修订完善了《临沂市城市防空袭应急预案》。并根据省人防办组织人防应急行动方案对接会议通知要求，制定了《临沂市人民防空应急行动准备方案》。

（二）加强人防组织指挥平台建设。临沂市级人防地面指挥中心、地下基本指挥所、机动指挥所“三位一体”的组织指挥体系全面建设完成。督促各县加快人防指挥体系建设步伐，有 3 个县完成了地面指挥中心、地下基本指挥所、机动指挥所的建设工作；有 2

个县完成了基本指挥所的立项、审批、选址等工作；有 1 个县提出了建设申请。

（三）强化人防信息化建设和通信警报建设。推进人防信息化系统建设，做好地面、基本指挥所设备及设施管理保障、升级改造工作，实现山东人防电子政务综合管理平台和电子监察平台省、市联网，临沂市党政公文传输系统更新完成，完成全省视频会议联调、军用电话建设使用、市话整体转网、临沂人防专网勘察设计建设等各项信息保障任务。做好省、市人防无线电短波通信网和数据传输网通信战备值班工作，做到通信畅通，沟通率达到 100%。加强防空警报器的安装、维护、布局调整和社会化管理工作，印制了人防警报管理指示牌，确保警报点处于良好状态。每年 9 月 18 日成功组织临沂市防空防灾警报试鸣活动，分布在全市九县三区的防空防灾警报器同时鸣响，鸣响率、城区音响覆盖率达 100%。

四、平战结合管理工作进一步强化

（一）加强平战结合工程的管理。

制定了《临沂市人民防空工程平时开发利用管理办法》，加强了人防工程管理，有针对性地制订了维护管理工作计划。假日和重大活动期间，加强巡查力度和频次，跟踪督导使用单位全面做好安全管理工作。与市消防局防火处建立了常年业务协作关系，定期联合开展安全培训和消防检查，针对检查出的问题,按照“六表两案”要求，逐条登记备案，明确责任人员，制定整改措施，限期加以落实。

（二）加强对早期人防工程的管理。对市区早期人防工程进行了全面普查，逐一进行登记，建立了工程台账。委托青岛理工大学工程质量检测鉴定中心、山东建大工程鉴定加固研究所对部分早期工程进行了安全评估，针对工程积水严重、结构强度较低、腐蚀风化等问题，提出了维修或加固处理方案；对确无利用价值、自然报废的早期砖砌体地道式人防工程，以及渗水严重、危及地面安全及城市建设规划需要拆除的早期工程，按规定程序进行拆除报废处理。

（三）利用人防资源服务保障民生。坚持以用促管，“051”、“921”、“931”、东方红游园等人防工程运营良好。完善了人防工程租赁合同，签订了补充合约，进一步明确了使用主体、责任主体、安全主体及其相关权利义务，解决了原合同约定事项不够细致、使用时限过长等问题。全市人防工程平战结合开发利用率达 75% 以上，社会、经济和战备三大效益得到充分发挥。

五、人防宣传教育扎实深入

（一）把人防宣传教育同国防教育、社会公共安全教育、法制教育、党校普法授课、精神文明建设等宣传教育体系结合起来，突出宣传人防在巩固国防和保护国家、人民群众生命财产

安全中的战略地位，以及应对突发事件的个人防护和自救互救技能。同时，面对社会关注的“结建”工程审批、易地建设费收取等热点问题，加强引导宣传，做好解疑释惑等工作，取得社会各界的理解和支持。

（二）把人防宣传活动与国防教育日、防灾减灾日、防空警报试鸣日等结合起来，通过在临沂广播电视台同步播放人防宣传片、发放公益短信、宣传车在主干道宣传、街道 LED 屏幕滚动播放人防宣传标语等形式，广泛开展宣传教育活动，普及人防法律法规和常识技能，提高全民国防观念和人防意识。

（三）做好学校常规性人防教育。以初级中学为龙头，以小学、高中和大学院校为两翼，广泛开展防空防灾知识教育。修订了《临沂市初级中学人民防空知识读本》。与教育局等 6 部门联合下发了《关于转发〈关于在青少年校外活动场所增加防空防灾技能训练内容的通知〉的通知》，对基本内容、增加相应的基础设施设备、训

练课时安排和训练师资的配备与培训做了具体要求。临沂城区和各县城初级中学开设防空教育课程普及率达到 100%。

（四）推进人防宣传教育“六进”工作。2013 年以来,作出在学校、社区、机关、企业、网络、公共场所建立人防宣传教育“试点”的计划,制定了《临沂市人防宣传教育“六进”工作实施方案》，召开全市“六进”工作会议，开展了“六进”试点建立工作。与市教育局共同确定 7 所学校为“进学校”示范点，设立人防宣传教育展室，配备人防教材、模具及触摸一体机等；在 5 处社区、5 家企业、10 个机关进行试点，制定相关制度，开设宣传专栏，配备防空防灾器材，发放知识手册；在临沂经济开发区建设了临沂市青少年教育实践基地人防教育馆，涵盖了现代防空要求、中国人防、防空警报、人防工程、临沂市人口疏散计划、自然灾害防护等多项内容，作为临沂市青少年人防宣传教育工作的重点。



在学校开设人防课程

六、人防机关作风建设进一步加强

（一）加强机关管理工作。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，认真学习党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以锲而不舍的精神抓好作风养成，以务实、扎实的工作作风推动人防工作持续健康发展。加强机关制度建设，建立完善了《车辆管理规定》、《公务接待规定》、《机关事业单位考勤制度》、《请销假管理规定》、《科务会制度》、《干部职工谈心谈话制度》等 30 多项工作制度，机关工作效率和质量明显提高。

（二）办党组认真落实党建和党风廉政建设工作主体责任。认真组织党员“三会一课”、民主生活会和组织生活会、党员民主评议等活动。严格执行党风廉政建设工作责任制，坚持开展经常性的廉政、警示教育，每年组织分管领导和各科室、单位负责同志签订《党风廉政建设责任书》、全体干部职工向办党组签订《廉政承诺书》。全办党员干部严格遵守党的政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定和省、市委要求，真正把纪律规定内化于心、力践于行。

（三）加强人防队伍建设。年度开展全市人民防空工作军政联合考核，督促工作落实、责任落实。每年组织“八一军事日”训练活动，多次举办全市人防系统业务培训会，组织“结亲连心”联系和服务群众、“邻里守望”、“文明出行”等志愿服务活动，做好网格志愿服务和“第一书记”村镇帮扶工作，人防队伍推动发展的本领和业务能力得到有效提升。End

打造固若金汤的“地下长城”——淄博市人防办蝉联“全国人民防空先进集体”荣誉称号纪实

□ 于 盼

淄博人防工程，地平线下一道美丽的风景线，与淄博众多的名胜古迹一起，架构起了这座历史文化名城坚强的骨骼。淄博人防从初创到壮大、从单一到全面，工程数量从少到多，建设规模从小到大，指挥通信从手段单一到体系建设，得到跨越式发展，淄博人防人用智慧和心血筑起了地下牢固的“钢铁长城”。在5月13日召开的第七次全国人民防空会议上，淄博市人防办被人力资源和社会保障部、中央军委国防动员部联合授予“全国人民防空先进集体”荣誉称号，成为全省唯一一家获此殊荣的单位，也是淄博市继“十一五”之后再次获得这一殊荣。

尽责：提高领导班子整体素质

近年来，淄博人防紧跟形势，充分发扬民主，定期召开民主生活会。结合党的群众路线教育实践活动成果，扎实开展“两学一做”学习教育和“优化发展环境党员争先锋机关做表率”主题实践活动，抓好“三严三实”教育活动，落实整改措施。加强党风廉政

建设，落实“一岗双责”，严格执行廉政建设规定；与市检察院共同开展了预防职务犯罪活动，做好全市人防干部队伍预防职务犯罪工作。班子成员从自身做起，强化和提高抓落实能力，对每一项业务工作深钻细研，一个问题一个问题地解决，做到一抓到底，确保落实；同时加强制度建设，制定一系列工作制度，用制度保证工作严

格有序，如组建人防自建项目监督委员会和办公室，重新修订人防工程审批质检程序等。近期，淄博人防组织人员赴东营、烟台、威海、青岛、日照、临沂、济南和浙江、福建等省内、外学习考察，针对可借鉴的先进经验，对比自身寻找差距，形成了更完善的人防改革发展路子。

亮点：实现三个第一

在全国第一个创制警报手语。防空警报手语，是淄博人防一项极具意义的创新成果。“我们组织去特教中心开展送温暖献爱心活动时，那里有很多聋哑孩子，如何让残障人士享受人防服务？我们从盲道中得到了启发，”淄博市人防办主任郑广庆介绍。全国有2000多万听障人士，在传统条件下无法获取作为应急避险的防空警报信息。为此，郑主任想到了“警报手语”这个创意。此创意一经提出，立即得到相关部门及专家，国家和省人防办的高度重视，中国聋协副主席、手语委

主任、国家手语研究中心词汇组研究员邱丽君在专家评委会上曾激动地说：“你们做了我们应该做而没做的事。你们在信息无障碍接收领域的创新设想，甚至我们作为当事人都没有想到。”在公共服务信息无障碍环境建设中，淄博人防创制的警报手语填补了国内空白，同时也是世界首创。这套手语词汇已被列入《中国手语大词典》；去年，《人民防空警报手语规范》上升为国家标准，国家人防办正式颁布实施，并与中国残联联合发文，在全国推广使用。中央财政拨付专款用于人民防空警报手语的完善和推广使用。“警报手语上升为国家标准，在全国推广使用，达成了我德助弱者的心愿。更期待将来有一天，全世界都会使用她，那将是我最大的欣慰。”郑广庆主任说。

全省人防系统第一家全国文明单位。笔者认为，文明的真谛是和谐之美，这种美既体现在严肃紧张的工作中，也体现在丰富多彩的生活中。在全国精神文明建设表彰暨学雷锋志愿服务大会上，淄博市人防办荣获第四届全国文明单位，在全省人防系统中淄博人防办是第一家全国文明单位，全国人防系统也只有两家单位获此殊荣。这是淄博人防的荣耀，也是全国人防的荣耀。一是组织领导有力，创建工作扎实。为了争创全国文明单位，淄博市人防办把文明创建列为“一把手”工程，成立了创建工作领导小组，充分发挥工、青、妇等群团组织的职能作用，以先模为标杆，以活动为载体，倡导尚德敬业，担当社会责任。开展“做文明有礼淄博人防人”文明实践活动，举办文明礼仪讲座，发出文明倡议，努力把文明意识转化为文明行为，使干部职工成为文明风尚的引领者，让文明之花处处开放。二是思想教育深入，道德风尚良好。挤出5000元“第一书记”专项经费规划扶贫“路线图”；捐赠100吨水泥硬化千米生产路；联

合市中心医院的专家医生下乡“义诊”；结对帮扶贫困留守儿童……淄博市人防办担当社会责任，开展“文明单位助推乡村文明，人防精神扮靓美丽乡村”城乡共建活动。在淄博市人防办还有一支人防志愿服务队，他们以“播撒阳光 奉献爱心”为主题，定期开展义务劳动、爱心捐助、公益宣传等各类志愿服务，以实际行动体现扶危济困、助人为乐的雷锋精神。热心公益，已成为淄博人防人的自觉行为。同时，他们在春节、元宵节等传统节日，利用门户网站普及民俗知识，引导干部职工参与文明习俗，了解和弘扬传统文化。开展“诵读道德经典 弘扬中华文明”活动，营造浓厚的道德文化氛围。

建成全省第一个公众疏散导引系统。在地图上轻轻一点鼠标，瞬间便出现三条疏散路线，其中一条是最近的……这是由淄博市人防办主持研发的“淄博人防 为您服务”疏散导引系统。该系统以其“功能全面、设计合理、技术先进、手段新颖、安全保密；同时，贴近实际、方便群众、实用性强，能满足疏散需求，社会效益明显，推广应用价值高”的特点，顺利通过了济南军区和省人防办的人防专家评审，成为省内首个集信息交流、紧急疏散、路径优化、路径导航为一体的人防信息化管理系统。通过淄博市人防办网站点击进入系统页面，初始地图闪烁着三类图标，分别标注了全市疏散地域、疏散点、可公开地下人防工程，在搜索框中输入任意疏散区域名称，可以查看该疏散区域相关信息。作为人防部门与公众交流的平台，“淄博人防 为您服务”疏散导引系统的特



点是“战时防空、急时应急、平时服务”，战时和发生紧急情况时，提供应急疏散指引；平时进行公众人防宣传教育和互动。按照系统建设理念，平台主要模拟了紧急情况下的应急疏散，并提供了两种疏散方式：社区疏散和应急疏散。社区疏散时，以社区为单位，按照社区疏散预案，规划好集结点、疏散路线、疏散场所、联系人、联系方式等，严格按照预案进行疏散管理；应急疏散时，公众可在地图上设置任意起点，平台会为公众提供距离起点三个疏散点的线路指引。同时，系统内置了人防宣传教育视频，方便群众接受人防宣传教育。用户持手机端同样可以实现位置查询、疏散指引和疏散地域介绍等各项功能，可通过人防网站下载安装相应程序。目前，各区县已经组网成功，实现了全市人防系统数据共享。通过一段时间的运行，得到了群众的一致肯定和好评。

实干：人防建设整体推进

人防工程。为适应国际国内新形势和经济社会发展的“新常态”，淄博市委、市政府和淄博军分区科学决策，制定法规保障；市人防办积极作为，推动淄博人防事业实现了跨越发展，迎来了淄博人防工程建设的“黄金期”。市人防办编制完成了《淄博市城区地下空间开发利用与人防工程规



淄博市委书记王浩视察人防工作



淄博市人防办荣获全国文明单位

划（2012—2020）》及部分地块人防工程控制性详细规划。同时，加强制度建设，成立了办主要领导为主任，相关领导、专家为成员的人防工程审批委员会，所有项目均通过审委会集体研究，依法审定建设面积、类别、等级，重新修订了人防工程审批质量监督程序，解决了过去由于漏洞给不法开发商以可乘之机的问題，并从前年开始，对结建工程进行强力管控，加大审批力度，坚持“以建为主”，人防工程建设驶入“快车道”。2015 年人防工程报建审批总量比 2014 年增长了 51.32%。严格人防工程质量监督和人防工程安全管理，对早期人防工程进行整治，确保了人防工程在良好状态下运营。建立科学、详实的人防工程数据库，为人防工程科学管理奠定了基础。

法治建设。梳理清理人防规范性文件，废止与人防法律法规相悖的文件。制定下发《新常态下加强人防行政执法工作的意见》，转变观念，强化法治思维，全面推动人防执法工作深入开展。规范人防行政审批，编写行政审批事项服务指南、业务手册和行

政权力流程图，编制责任清单、行政审批前置服务收费项目清单。依据人防法律法规和《山东省行政处罚自由裁量基准》的相关规定，结合实际，制定人防日常巡查制度、涉企检查事项目录和工作台账，启动行政执法网络运行系统移动终端，对管辖范围内的违法案件进行行政处罚和日常执法检查。

疏散基地建设。积极探索人防疏散基地建设管理新模式，将人防疏散基地对外招商，推进平战利用，服务经济发展和人民群众生活。牵头策划筹建的淄博市国防、人防、消防及青少年综合教育训练基地（简称“三防一青”综合训练基地），开创全省训练基地“一地多用”之先河，节约了土地资源，提高了基地利用效率。牵头立项的淄博新区“金带”地下人防工程，建设方案、设计方案初稿已基本完成，部分区域已开工建设。另外，沂源市级首脑机关人防疏散基地、博山姚家峪人防疏散基地、四宝山人防疏散基地等地的完善配套及其租赁奖惩办法的实施，推进了人防工程、设备设施

和人防资源的开发利用。

指挥通信建设。近年来，淄博人防一直把指挥训练作为人防工作重点。2014 年 9 月，在济南举行的“鲁防—2014”演习中，其指挥所开设研究成果，作为样板和标准示范被推广应用，全省人防和参演人员通过电视视频进行了观摩学习；2015 年完成了全国人防按纲施训工作任务，作为全国 8 个典型单位之一在国家人防办集训会上介绍了经验。在训练中重新调整了人防指挥部组成人员，进行实名编组，明确职责任务，按照实战化要求组织专题培训，实现了人防专业队伍组织、装备、训练的“三落实”。今年上半年，淄博市人防办积极落实《人民防空训练与考核大纲》要求，下发人民防空训练工作指示，明确年度训练任务，建立人防训练与考核个人档案。分两期举办了全市人防系统全员参加的按纲施训共同课目培训班，通过专家授课、实际作业、考核测评等形式，系统培训了信息化战争条件下人民防空的基本理论及战时文书拟定、作战标图、识图用图等基本技能，为下一步

进行专业训练和演练演习奠定了基础。淄博人防指挥通信装备现代化建设一直走在全省前列。研发推广了“人防翼通”信息管理系统，警报发放控制系统实现了更新换代。配置购买了无人机，在全省率先配套建立了“四位一体”（地下基本指挥所、地上指挥中心、移动指挥所、无人机和单兵信息采集设备）人防指挥系统。北斗导航定位系统、低空预警雷达阵地建设也已完成。

履责：强化全民人防意识

淄博市人防办积极创新宣传教育模式，按照“小学教育演练化、初中教育基地化、高中和大学教育军训化”的思路，对人防教育基地进行规范化建设。制定科学的教学计划，丰富教学内容，创新教学形式，提高了人防知识教育的实用性。人防宣传队以讲解展板、有奖竞答、文艺表演、发放宣传资料等群众喜闻乐见的形式，深入社区、企业、学校等宣传人防建设成就、人防知识和技能，提高了人防知名度，获得了较好社会效果。建设市人防展馆，定期对外开放，成为广大群众了解人防工作、学习人防国防知识的重要平台。在防灾减灾日、警



首创人民防空警报手语在全国推广使用

报试鸣日、人防法颁布日，通过悬挂条幅、设立咨询台、发放宣传资料等多种形式，宣传普及防空防灾知识。开通“淄博人民防空”微信公众平台，及时更新人防门户网站，以平面媒体为基础、广播电视媒体为依托，网站、微博、微信、手机客户端为生力军的全媒体人防宣传格局已基本形成，人防工作和人防部门的社会关注度和影响力大幅提升。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头

越。引领人防潮头之先的淄博市人防办，面对已经到来的“十三五”，正张开臂膀迎接淄博人防更辉煌的明天。“皆知敌之仇，而不知为益之优；皆知敌之害，而不知为利之大”，这是唐代诗人柳宗元《敌戒》中的诗句，这首诗始终提醒淄博人防人戒骄戒躁，兢兢以强，谨记“战时防空、平时服务、应急支援”的人防使命。End

（作者单位：淄博市人防办）



无人机

他朴实无华，他默默无闻。为了千家温馨，为了祖国繁荣，他痴心人防，不忘初心，甘做地下长城一块砖。他，就是冠县人防办主任赵培安。

痴心人防甘为砖 ——记全国人民防空先进工作者赵培安

□ 靳玉印 马 雪 朱纪军

5月13日19时，中央电视台《新闻联播》，随着播音员“上午9时30分，习近平等来到京西宾馆会议楼前厅同代表们亲切握手并合影留念”的播报，我们看到了赵培安与习总书记握手的瞬间，电视机前响起了热烈的掌声。这就是赵培安在第七次全国人民防空会议上，被人力资源社会保障部、中央军委国防动员部授予“全国人民防空先进工

作者”的情景。

绿色情结 脱下戎装仍是兵

1979年，南国硝烟弥漫，对越自卫反击战正酣，赵培安怀着一腔报国之情，在局势相对紧张的情况下，毅然选择了参军，在北京卫戍区部队当了一名通讯兵。为做一名合格军人，他严格要求自己，积极参加军事训练

和政治学习，在部队组织的比武中多次取得较好成绩，连续3年受到连队的嘉奖。

1982年底，因部队整编，赵培安离开了部队，回到了地方，先后在农行、税务局工作，但无论走到哪里，始终对军旅生活无法释怀，梦想自己还能穿上绿色的军装。

机遇总是垂青有准备的人。1991年在全县范围选拔专武干部，赵培安脱颖而出，被任命为县直机关武装干部，1993年又被任命为全县最年轻的基层武装部长，和国防结下了不解之缘。

13年前，一纸调任书让赵培安与人防紧紧地系在了一起。当时，刚刚恢复成立的人防办急需一只领头羊，有胆识、有谋略、国防经验丰富的赵培安成为最

佳人选。2003年，赵培安只身一人去筹建单位，开始时编制只有主任一个人，没有人员他招兵买马到乡镇、教育等单位借，没有经费自己化缘筹措，不到一个月，人防机制投入运转。“国防是大事，人防无小事，要攻坚克难，干出成绩，创出亮点，做一名光荣的人防战士”，成为他与全体人员共勉的一句话。同时，要求大家做到的，他率先做到，以先进人物激发方方面面的动力。2015年5月，赵培安完成了“冠县人防地上地下指挥信息平台”。同年，冠县在全市率先成立了“冠县人民防空指挥信息保障中心”全额事业单位。从此，冠县人防各项工作实现了从无到有、由弱到强的跨越式发展。

破解人员匮乏 “三位一体”壮队伍

赵培安深有体会地说：“在长期和平环境下，县级人防办成为边缘部门，人员匮乏，有活没人干是长期以来的老大难问题，而人防工作向基层延伸，人防事业向乡镇拓展，又是落实科学发展观、推进人防事业创新发展的客观要求。”2006年初，赵培安在深入基层调研的基础上，创新思路，提出人防与基层武装部门相结合，人防向基层延伸的专项请示。经县政府常务会议研究同意，冠县出台了《关于加强乡镇人民防空工作的通知》，要求各乡镇（街道）成立防空防灾领导小组，乡镇（街道）武装部增加防空防灾职能，实行部长负责制，明确一名专武干部具体负责人防民防工作，增挂“人防办公室”牌子，实行“一套班子两块牌子”。同时，推进乡村人防民防组织建设，在



江苏省民防局到冠县调研人防宣传教育工作

村级成立了民防工作站，由村民兵连长担任站长，实现了人防工作“县、乡、村”三位一体的工作网络，有效解决了人员匮乏问题。时任山东省人防办主任张兆启到冠县调研后，对赵培安的做法给予充分肯定：“赵培安给基层人防工作带来了希望、指明了方向！”2009年9月，赵培安在全省乡镇（街道）人防民防工作调度会上，作了“人武人防同频共振、军民融合协调发展”的典型发言，山东省《人防信息特刊》予以刊发推广。

赵培安还十分重视对干部职工的培训教育。他认为，要在人防工作上有所作为，必须始终加强学习，努力建设一支思想觉悟高、专业技术精、作风纪律严的专业队伍。他带头学习人防专业知识，不断加强理论学习、业务培训，并开展以演代训，使每个人都具备身兼数职的能力。通过“请进来、走出去”的方式，全办职工拓宽了思路，统一了思想，业务素质 and 业务能力得

到了大幅度提高，使人防工作逐步驶入了快车道。

狠抓宣传教育 优化人防生态

“现在是和平年代，搞什么防空，完全是浪费人力、物力和财力。”这些街头巷尾的议论使赵培安认识到，要让领导干部、职工和广大群众认识人防、理解人防，必须唱好人防宣传工作重头戏。谈到宣传教育，赵培安主任说：“我深刻地体会到了宣传教育的重要性。”对此，他提出了“宣传开路，教育先行”的口号，举办了“纪念人民防空法十周年文艺晚会”、“庆八一军民联欢晚会”等活动，在县广播电台开设“人防之声”，在县电视台开设“冠县人防”等栏目。同时，他充分利用网络、短信、出租车窗和社区宣传栏等形式宣传人防法律法规及防空防灾知识技能，在全县范围内掀起了关注人防、支持人防的热潮。



赵培安主任被表彰为“全国人民防空先进工作者”

赵培安介绍说，冠县以往开展的学生人防教育都是各乡镇学校选派老师到县城培训，回去后再开课传授给学生，不仅费时费力，培训效果还很不理想。针对这一实际，2006年，冠县人防办通过与县国教办和教育局协调，把人防教育纳入了国防教育和学校教学计划。2012年在冠县第三中学成立了“冠县国防人防教育培训中心”，每年全县所有初中二年级学生都要到培训中心培训，经过轮训，让学生学习掌握防空自救互救知识技能，充分了解人防工作。同年，县人防办又联合县人武部、县教育局创办了“国防人防教研组”，负责全县国防人防教育的具体实施，形成了全方位宣传、长效化教育的人防宣传教育格局。

赵培安自豪地说：“人防教育基地化不仅节省了人力、物力、财力，实现了资源共享，更保证了人防教学质量。目前，全县接受人防教育的师生已达5万人次，所有人的最终考核结果都合格”。

明确产权归属 发挥人防工程多方效益

《齐鲁民防》2012年第4期，一篇题为《浅析结建人防工程产权的界定》的文章引起广泛关注，文章作者正是冠县人防办主任赵培安。赵培安主任认为，由于人防工程的特殊性和当前有关法律规范的缺失，法律义务内修建的人民防空工程的产权归属一直不明确，导致人防工程的管理维护不仅需要占用大量工作人员，更增加了财政负担，影响了人防工程的战备效益、社会效益和经济效益。

2011年，赵培安在深入研究当前人防法律法规和政策文件的基础上，结合民用建筑项目联合审批亟需规范以及人防工程产权归属亟待明确等实际情况，主动作为，向县政府递交了关于民用建筑联合审批和人防工程产权问题的请示。同年3月，冠县政府出台了《冠县人民政府办公室关于联审联批民用建筑项目修建防空地下室的通知》和《冠县人民政府办公室关于规范人民防空工程产权管理的通知》两个文件。从法规层面规范了人防审批和人防工程产权各项工作，在全省率先实施联合审批和人防工程产权管理，实现了人防审批关口前置，落实了报建联审制度，破解了人防发展难题，增加了地方财政收入，确保了国有资产保值增值。2011年，冠县掀起了人防工程建设新热潮，在建工程总面积达一万平方米，实现了冠县人防工程零的突破。

欲搞人防建设，必须规划先行。在赵培安的带领下，冠县人防办研究制定了一系列人防建设规划和计划。2009年，他们经过实地考察，在掌握城区人口分布、建筑物密度等具体情况的同时，结合城市建设现状和总体规划，制定了《人防警报建设规划》；从防空防灾的需要出发，制定了《冠县防空袭预案》和《冠县城市人口疏散方案》，进一步明确了突发事件发生时城市人口的疏散比例、疏散对象、疏散路线、疏散地域以及各项保障措施。

爱岗敬业 倾情人防无怨无悔

热爱事业的人，事业才会铭记他。

处于经济欠发达地区的冠县要取得与发达地区同样的成绩，要比别人多付出十倍以上的努力。爱岗敬业是赵培安一直以来的优良作风，他工作起来没有休息日，不分白天黑夜，“五加二”、“白加黑”对他来说再寻常不过。

2007年初，通过走访调查，赵培安了解到在县城常兴花园小区内有一处老式的防空洞，因拆迁出口被填埋，没人知道出入口在什么位置，他就带领大家细心排查。小区的居民怕破坏地面上的植被想要阻止，他就语重心长的和他们讲道理，深入每家每户做工作。几十天来，他没有进过办公室，每天忙在工地、吃在工地，整个人瘦了一圈。功夫不负有心人，赵培安终于找到了埋藏地下的出入口，经近两年的修复，六百平方米的早期人防工程又“重见天日”，为小区群众提供了一个平时纳凉，战时急时避难的场所，并于2015年被聊城市政府确定为市级重点保护文物。

赵培安的父亲是老党员干部，常常告诫他：“时刻记住咱是党的人，要以工作为重，不得有二心！”老人家的言语在赵培安的耳畔不断回荡，激励他干劲倍增。可是父亲瘫痪八年，辗转病榻，赵培安却没有陪过一整天，全是靠家属孩子照顾，只有晚上回来陪护。父亲病危，赵培安赶到家中时，父亲已经长眠不起。2015年夏天，赵培安的母亲不小心摔伤，在济南住院接受治疗。为了不耽误工作，他都是周六周日去济南照顾母亲，工作日再回来上班，同事听说之后，纷纷劝他留在济南照顾母亲，不要再来回跑，他却说：“母亲固然重要，但工作也不能落下”。

今年3月，赵培安由于长期忙碌带来的腰椎疼痛越发严重，不能长时间坐立，医生要求卧床休息。而当时正值办理信息系统建设项目立项之时，单单去开会的车程就需要两个多小时，再加上会议时间，赵培安需要持续坐立六个小时甚至更久。倔强的赵培安没有放弃，而是选择了躺在汽车后座上前去参会，忍受着痛苦做笔记，豆大的汗珠落在本上，让人心疼。2012年，赵培安被选为冠县政协委员后，积极履职，践行监督，反映百姓的心声，化解力所能及的问题，他所撰写的提案多次被评为十佳提案，在社会产生强烈反响。

桃李不言，下自成蹊。冠县被山东省人民政府、省军区确定为“省级人防重点城市”，被省国防动员委员会评为“人民防空先进城市”称号；被聊城市授予“人民防空工作先进县”、“人防行政执法先进单位”、“人防宣传教育先进单位”、‘准军事化’建设先进单位”；县人防办被评为全省“宣传教育先进单位”、“全市国防教育先进单位”等等。赵培安本人被聊城市评为“先进工作者”，被济南军区表彰为



赵培安主任（左三）带领相关人员到社区宣传人防知识

“人民防空工程建设与管理先进个人”，被人力资源社会保障部、中央军委国防动员部表彰为“全国人民防空先进工作者”。

赵培安始终把事业当做自己的人生追求，经常刊发冠县人防办宣传稿件的编辑记者们都知道，冠县人防办的很多宣传稿件都是赵培安主任挤时间亲自撰写的。因为冠县人防办建立之初的“光杆司令”已经养成了凡事亲力亲为的习惯，亮剑精神在赵培安身上体现的淋漓尽致。面对迎面扑来的鲜花、掌声和荣誉，赵培安一直保

持着清醒的头脑。在他身上，凝聚着践行党的宗旨的满腔热血，挥洒着当群众贴心人的辛勤汗水，体现着一名人防人甘做地下长城一块砖的忠诚与奉献。End

（作者单位：冠县政协 冠县县委宣传部 冠县人防办）

凝心聚力谋发展 真抓实干谱新篇

——记全国人民防空先进工作者宋波

□ 菏泽市人防办

2009年至今的7年时间，是菏泽人防扎实拼搏的七年，也是人防建设取得跨越发展的7年。市人防办2011年荣获全省人防工作军政联合考核二等奖，比2010年前进5个位次；2012年又比2011年前进3个位次，荣获全省人防工作军政联合考核一等奖，首次跨入了全省人防系统第一方阵。市人防办还先后荣获全省人民防空先进集体、济南军区人防训练比武竞赛优胜单位、全省人防宣传报道先进集体、省级文明单位、省级卫生先进单位、省级节约型公共机构示范单位、菏泽市思想工作先进单位等15项市级以上

荣誉。对这几年来菏泽市人防的发展，省人防办领导曾给予“全省欠发达地区的一面旗帜”的高度评价。这艰辛而辉煌的背后离不开全国人民防空先进工作者、菏泽市人防办主任宋波的锐意创新和无私奉献。

科学运筹 果断施策

2009年1月，根据组织安排，宋波任菏泽市人防办主任。初来乍到，他对人防不甚了解，可以说是一名地地道道的人防“门外汉”，但是，他愉快地接受了组织的安排和新岗位的挑

战，积极转变角色，勇敢地挑起了菏泽人防“当家人”的重担。

2009年时的菏泽人防正面临火车站综合服务区人防工程建设的困境。火车站综合服务区人防工程是人防招商引资工程，2007年8月开工建设，由于开发商资金严重不足，2008年底工程停工，给出行的群众和周边居民带来诸多不便，影响极差。面对这个“烂尾”工程，宋波没有回避和退缩，他下定决心啃下这块“硬骨头”。在多次征求班子成员意见、科学论证的基础上，他拍板做出决定，在最短时间内完成火车站人防工程建设。4月依法终

止了与开发商的建设合同，由市人防办接手建设火车站工程，清理资产，偿还债务，并按照法定程序进行公开招投标，确定施工队伍，并于5月9日开工建设。为抢时间、赶进度，施工期间，宋波每天都到工地现场检查施工情况，与施工单位一起协调解决建设中出现的问题，千方百计加快施工

进度，仅用72天就高质量、高标准完成了1.4万平方米的火车站人防工程主体建设，填补了菏泽市无大型自建人防工程的空白，同时也树立了人防人干事创业的良好形象。

使命在身、责任重大，落实发展、时不我待。结合经济社会的不断发展和新的形势任务需要，宋波又提出“菏泽人防三年要进入全省第一方阵”的奋斗目标，提出“一年见变化、两年创特色、三年大发展”的工作路径，以抓铁有痕、踏石留印的务实作风迅速投入到加快菏泽人防建设的工作状态中。一步一个脚印，一年一个台阶稳步前行，开创了人防工作新局面，彰显了“当家人”风采。

勇于探索 创新发展

改革创新历来是中华民族源远流长的精神财富，更是一个国家、一个地区、一个部门发展进步的不竭动力。宋波深深意识到，菏泽人防要想走在全省前列，必须要有改革创新的勇气和魄力，他先后多次带领机关事业单位干部、县人防办主任到省内外先进市地学习取经，学习借鉴人防建设发展的管理理念、经验，创建思路，积极探索管理人防建设的有效办法。

推进人防工程产权制度改革，是宋波提出的首个重大创新举措。“十一五”末，由于产权主体的不明确或缺位问题致使人防工程无法进行合理流动，严重制约了菏泽市人防工程建设的快速发展；而且由于立法滞后，结建工程产权归属缺少法律明确界定，有的开发商在不办任何许可的前提下，擅自处置结建工程，造成人防国有战备资产流失；同时，人防工程维护管理中出现推脱、扯皮等缺位现象，造成维护管理责任落实不到位。他敏锐地意识到，由于产权管理不到位，对

结建工程建设与管理带来诸多弊端，从而决心进行人防工程产权改革。经过对现有工程的调查摸底、理论探讨、外出考察、实地论证，2011年联合财政、国土部门出台了《关于贯彻鲁防发〔2009〕2号文件精神，加强人民防空工程产权管理的通知》，明确了人防工程产权的归属，建立了人防工程产权登记、国有人防工程实行有偿使用和人防工程使用年检制度，明确了人防工程维护实行“谁使用、谁负责”的原则，确保人防工程产权改革落到实处。当年就审批建设人防工程XX万平方米，增幅在全省排第2位；人防易地建设费首次突破X亿元，是2010年的2.5倍，增幅在全省排第1位；平战结合收入实现翻番，突破了100万元，增幅在全省排第3位。2012年，宋波在全省人防系统改革与发展战略研讨会上做了题为《推进人防工程产权制度改革的实践与思考》的经验交流发言，并在《中国人民防空》刊发。

“行政提速，服务发展”，这是宋波推进人防部门职能转变创新的基本方法。他坚持以提高行政效率为核心，整合行政审批职能，人防所有行政审批事项全部纳入市行政审批服务中心人防窗口办理，对办事窗口充分授权，实行“一站式”办公，“一条龙”服务，属于本级审批的能快则快，属于上级审批的在承诺期限内办结。对重点企业、重点项目开辟“绿色通道”，无障碍服务。同时积极深化行政审批制度改革，依法削减审批事项，减少办事环节，下放审批权限，缩短审批时限，使审批程序实现了制度化、规范化、公开化、透明化。

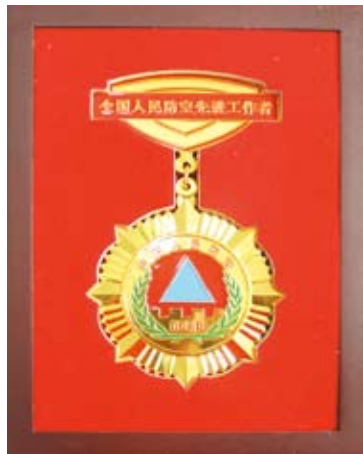
他还非常注重人防宣传方式方法的创新。自2010年起，他坚持亲自参加“市长热线”节目，就人防职责、执法、政策和法律法规等有关问题与全市民进行心灵交流；2013年在新

浪网上开通了人防官方微博，引导大家对人防热点、焦点问题进行评论和参与讨论。随后对人防门户网站进行升级改造，优化栏目设置，及时更新信息，打造了最直接的网络宣传教育平台；2014年在菏泽城区华英路、中华路两侧悬挂了48块灯杆竖旗，在市委市政府大院外墙建设了300平方米的宣传走廊，在市老干部活动中心等人员密集场所运用LED建设了宣传栏，在城区气象局LED上常年播放人防知识内容，在《菏泽日报》设立“县级分管领导谈人防”专栏，8县分管副县长分别发表署名文章，有力地促进了各县人防工作的开展；2015年又与菏泽电视台建立了战略合作关系，制作了省级文明单位创建纪实、工程建设、组织指挥建设和宣传工作纪实等5部专题片，并在菏泽电视台播出，在社会上引起了强烈反响，达到借势造势、全民受益的效果；同时结合自身建设，对人防教育展览室进行了升级改造，新增了大量详实的图文资料和触摸屏、LED大屏、电子沙盘等科技产品及实物模型，展示近年来全市人防工作取得的巨大成就，令人耳目一新，在增长见识中倍受鼓舞。

创新驱动发展，发展彰显实力，实力赢得地位。菏泽市党政军领导高度重视人防工作，建立了军政联席会议制度，每年都组织召开全市军政联席会议。2010年机构改革时，市人防办由议事协调机构调整为市政府工作部门，职能得到加强。2014年，在机构整合、改革压力巨大的背景下，市委、市政府依然保留市人防办为市政府组成部门，保持了人防工作机构的稳定性。在全市财政紧张的情况下，保证人防建设资金。

完善机制 措施得力

“一个单位不和谐，你想干出成绩



宋波主任被表彰为“全国人民防空先进工作者”

是不可能的。每位同志都有长处和缺点,取长补短才能有所成就。”作为“班长”的宋波深知,一流的团队才能干出一流的事业,加强队伍建设是人防事业兴旺发达的关键和根本。

宋波任职后,始终致力于维护和发 展班子的团结,时时处处从严要求自己,以身作则,言传身教;他顾全大局,坚持民主集中制原则,集体研究决定重大问题,从不搞个人说了算,在全办倡导并树立了“团结、务实、廉政、高效”的团队精神。市人防办班子连续7年被市委、市政府评为优秀班子,推荐提拔了2名正县级、1名副县级干部,充实调整了多名科级人员,有力地激发了全办干部职工干事创业的积极性和主动性。

为建设素质过硬、作风优良的干部队伍体系,他从“内强素质、外树形象”着手,注重思想作风和业务素质建设。建立了学习制度,每周四下午为全办政治业务学习时间,宋波坚持带头为全办人员授课,组织全体干部职工学政治、学业务。几年来,先

后举办文秘写作、指挥通信、工程管理、质量监督、法制等培训班15期,通过邀请专家讲课、开展专题研讨等形式,对人防干部职工进行全员业务技能培训。同时他还积极鼓励干部职工自学进修深造,提升人防干部职工文化水平。目前,菏泽市人防办现有本科以上学历28人,大专学历22人,共占全办在职人员的83%。

在他主持下,制定完善了学习、战备值班、车辆管理、公务接待、考勤等23项机关管理制度,健全完善了国有资产管理、行政审批程序、人防工程租赁意见、易地建设费审批程序等14项规定,把各个科室、事业单位的岗位职责在管理上进行了明确,理清了责任,实现了从“人管人”到“制度管人”的转变,最终实现了用制度管事、用制度管钱、用制度管人,大大促进了人防队伍健康发展。几年来,他坚持抓规章制度的落实,定期检查机关作风纪律、办公秩序等;强化党风廉政建设落实,针对查找的5类28项52个廉政风险点制定了防控措施,

规范工作人员从政行为,每年底对科级干部开展述职述廉。检查结果作为干部选拔、年度评先树优的依据,营造了风清气正的良好氛围。2012年,菏泽市人防办首次荣获省级文明单位荣誉称号。

务实拼搏 稳健前行

热爱事业的人,事业才会铭记他。由于经济欠发达,在菏泽要取得与发达地区同样的成绩,必须要比别人多付出十倍以上努力。7年来,宋波带领他的团队以废寝忘食、如履薄冰的责任感,以时不我待、只争朝夕的紧迫感,全力全速干好工作,在“十二五”打出了一套漂亮的强而有力的组合拳,推动菏泽人防工作迈上了一个崭新的台阶。

近几年,他把人防指挥场所建设作为人防组织指挥体系建设的重中之重来抓,把有限的资金花在刀刃上,先后投资2000万元健全完善基本指挥所基础设施和指挥通信设施,建成了全省一流的机动指挥所,形成了地面应急指挥中心、基本指挥所与机动指挥所“三位一体”的人防指挥通信保障体系,为战时防空、平时应急提供指挥平台。

在抓好指挥场所建设的同时,他还十分注重训练演练,围绕“能应急、反应快、行动能力强”的基本要求,每年都组织1次机关网上演练,大大提高了决策运筹、组织计划、指挥协同和信息化手段运用能力。在全国人防训练比武竞赛活动中,菏泽市有10人被国家人防办、济南军区和省人防办表彰。2014年9月,菏泽市人防办首次被省确定为“鲁防—2014”人防行动演习参演单位,为了确保菏泽市人防科目部分万无一失,宋波主任亲自起草相关实施方案,构思实施计划,

策划拍摄《菏泽人防跨区机动支援行动筹划》专题演练片,并和其他参训人员一起严格按实战的要求进行演练,从不搞特殊化。在宋主任的影响下,参训人员经常加班加点,不叫苦、不叫累,圆满完成了参演任务,受到了上级机关的高度评价。

敢想敢干雷厉风行是宋波主任一向的工作作风,凡是认准了的事,就一抓到底,抓出成效。首先,菏泽人防工程建设面积大幅增长。“十二五”期间,全市共审批结建工程40个XX万平方米,其中市本级6个X万平方米,县级34个XX万平方米,人防工程报审率达100%,报建率从“十一五”末的10%提高到60%以上。在建的单建工程有8个XX万平方米,办理工程竣工备案17个X万平方米。市本级各类人防工程面积是“十一五”末的2.8倍。工作中,他坚持规划先行,组织编制《菏泽市人防建设及地下空间开发利用规划(2009年—2020年)》,并纳入菏泽市城市总体规划体系。2014年,为了更好地深化、落实总体规划意图,依据《菏泽城市控制性详细规划》,又编制完成了《人防工程控制性详细规划》,为进一步完善城市功能,合理开发利用地下空间提供了科学依据。其次,坚持以“结建”工作为突破口,坚持以建为主、以收促建的原则,打响人防“结建”工作“翻身仗”。成立了市审批委员会,建立了专家论证、评审机制,规范了防空地下室审批管理。对所有审批项目建立档案,实行“一案一卷”,做到档案完善、有据可查。第三,抓好防空地下室工程审批后的监管工作。成立了市人防工程质量监督站(正科级全额事业单位),专门负责对所有审批的人防工程项目实施事前、事中、事后全程监督,确保了工程质量,为菏泽筑起了一道坚固的地下长城。



宋波主任（右三）现场调度人防工程建设

关爱部属 营造和谐

作为一把手,宋波没有领导干部的架子,能够和干部职工打成一片。他对职工的关怀,像绵绵春雨一般滋润着全办干部职工的心。

2002年机构改革时,菏泽市人防办行政编制极少,不便于人防工作的开展,经市政府研究,成立了三个全额事业单位,人员工资按行政工资标准执行。在2006年工资制度改革中,三个事业单位未登记为参照管理单位,人员思想出现分化,有想继续争取参照管理的,也有想转向事业的。为稳定大局,市政府有关部门决定暂缓这些单位人员的工资改革,人员一直执行工改前的工资标准。虽然办公室多次协调,但三个事业单位一直未登记为参照管理单位,人员工资得不到正常调整。为了解决这个问题,宋波亲自与人事部门协调,并给大家讲透政策,2011年4月圆满解决了遗留5年的事业单位人员工资改革问题,落实了38名干部职工的工资待遇。随后,他又多次与人事部门沟通,完成了事业单位首次岗位设置工作,组织人员进行专业技术职务申报、评选,2012

年为符合条件的13名人员办理了职称聘用手续,较好地保障了干部职工的切身利益。

宋波特别注重干部职工的文化修养,在他的建议下,机关建设了荣誉室、图书室、健身房、篮球场,购买了5000册图书,并组织机关同志开展赠书活动,营造读书环境和学习氛围;购置了部分健身器材,方便大家在工作之余强身健体。在他的倡议下,市人防办每年新年前都要举办一台晚会,职工们自编自演一些小节目,宋波也会上台表演,其乐融融,凝心聚力。

他还特别关心离退休老同志的生活,每年年底都向老同志汇报人防工作,春节都会带领相关人员到老同志家走访慰问。

“这些成绩的取得,离不开省人防办和市领导的关心与支持,离不开全体干部职工的共同努力。但成绩只能代表过去,立足今天,永不懈怠,才能创造更加辉煌的明天。”宋波,这位菏泽人防创新有为的带头人,正努力实践着这一诺言,带领菏泽人防干部职工朝着新的目标攀登。End



宋波主任参加军事日活动



省人防办召开全体党员大会

隆重纪念中国共产党成立 95 周年



省人防办党组书记、主任杨玉贞

6月30日，省人防办召开全体党员大会，隆重纪念中国共产党成立95周年，回顾党的光辉历程，缅怀党的丰功伟绩，表彰先进集体和个人，动员广大党员干部进一步加强党性修养，坚定信念，牢记宗旨，努力工作，共同推动人防建设事业发展。办党组书记、主任杨玉贞为全体党员上党课。办党组成员、副主任、机关党委书记李发跃主持会议。



办党组成员、副主任、机关党委书记李发跃



办党组成员、纪检组长张华

会上，党组成员、纪检组长张华宣读了《中共山东省人民防空办公室机关委员会关于表彰山东省人民防空办公室先进党支部、优秀共产党员和优秀党务工作者的通报》，表彰了3个先进党支部、31名优秀共产党员和7名优秀党务工作者，并举行了隆重的颁奖仪式。机关党委书记李发跃明确了2016年机关党建工作目标任务，并与各党支部书记签订了《2016年度党建目标责任书》。

根据会议安排，结合“两学一做”学习教育，杨玉贞同志在题为“认真学习、执行党章，加强党性修养”党课中，紧紧围绕学习执行党章、加强党性修养，从党章的地位作用、把学习党章作为党员加强党性修养的必修课和党员领导干部如何维护党章的权威性严肃性等三个方面，深刻阐述了学习执行党章的重大意义，对党章内容进行了全面解读，对广大党员提出了具体要求。

李发跃同志在主持讲话中，简要回顾了中国共产党的光辉历程，希望全体党员干部缅怀党史，重温誓词，进一步增强做好人防工作的政治责任感和历史使命感，在思想上、政治上、行动上同以习近平为总书记的党中央保持高度一致，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻第七次全国人民防空会议精神和中央、省委关于深化人防改革发展的重大决策部署，全办上下团结一心、振奋精神、开拓创新，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，



办领导为受表彰的优秀共产党员颁奖

在加快推动人防改革发展中凝聚正能量，努力实现全省人防“十三五”建设发展的良好开局，在全面建成小康社会进程中发挥人防部门的应有作用，为全省经济社会发展做出新的更大贡献。

省人防办机关及直属事业单位全体党员、部分离退休党员代表和处级以上干部及入党积极分子共150余人参加会议。End

（作者：省人防办机关党委）

摄影：侍小田



党支部书记签订党建目标责任书



防空袭协同应重点关注的问题

□ 李百鸿

协同的基本含义是协力同心，互相配合。《军语》将协同定义为：“各种作战力量按照统一的协同计划在行动上的协调配合。”协同具有十分重要的地位和作用。防空袭指挥的目的是最大限度地发挥各防空力量的整体威力，使党政军警民的力量形成拳头，整体抗击敌优势空袭兵器的突然袭击，以小的代价取得防空袭斗争的胜利。而整体抗击威力的发挥关键在于协同。没有协同，防空袭行动将成为一盘散沙，各种防空力量难以聚合，防空袭斗争将陷于十分被动的局面。“兵之胜负，不在众寡，而在分合。”信息化条件下的防空袭行动，要真正形成和发挥体系制胜的整体效能，必须在加强战略指导、强化科学运筹、实施正确指挥的同时，形成一体联动、克敌制胜、

精确释能的协同合力。

我国的防空袭协同是个薄弱环节，各级对防空袭协同问题不够重视，理论研究不够全面、深入、细致。直到现在，国家没有关于防空袭协同的规范、文件，也没有防空袭协同的教科书和教材。一些省市在防空袭演习中，关注的重点只是召开作战会议，正确定下防空袭行动决心，而对组织防空袭协同，制定协同计划只是一带而过，漏洞很多。根据信息化战争防空袭斗争的需要，我认为，加强防空袭协同问题研究，应当引起各级人防部门的高度重视。要在全面、深入研究协同组织、协同对象、协同内容、协同程序、协同方式、协同手段、协同保障等诸方面问题的基础上，重点关注以下方面。

一、加强各防护重点之间的协同

长期以来，我国的人民防空一直把人员防护作为重点，各地在制定协同计划时，都是围绕人员防护组织协同动作。近年来，国家人防办针对信息化战争的新特点，提出了加强重要经

济目标防护、信息防护、心理防护的要求。由于防护重点发生了变化，防空袭协同不能仅局限于人员防护，而必须扩展到重要经济目标防护、信息防护、心理防护，各个防护重点同时展开，明确各防护重点由哪些防空力量负责，承担什么任务，各阶段采取什么行动，以哪一支力量为主，各种力量如何密切配合协同，用什么手段和方式落实协同动作等。在分别组织各防护重点协同动作的基础上，通盘考虑各防护重点之间的协同动作，着眼全局，根据防空袭任务，对各种防空力量、防空袭行动实施全程宏观调控，做到整体全局协同。同时，区分各防护重点协同的主从关系，明确相互配合支持的要求，实施不间断的协同。

二、加强各防空力量之间的协同

过去，各地在组织防空力量协同时，主要局限于人防专业队伍的协同，这是远远不够的。在未来防空袭行动中，防空力量包括党政军警民各个方面、各个层次，组织协同十分复杂。首先是要地防空、人民防空、野战防空之间的协同。通常由联合防空指挥部组织实施，人民防空指挥部应当主动密切配合，尤其是重要经济目标防护的协同，应积极争取军队防空兵力兵器的掩护，并加强相互间的协同。其次是与防卫作战的协同。战时省军

区、军分区（警备区）将成立联合防卫作战指挥部，统一指挥辖区内的防卫作战行动，并制定相应的协同计划。人民防空指挥部必须积极主动配合，把政治动员与心理防护有机结合起来，把信息动员与信息防护有机结合起来，把重要目标防卫与重要经济目标防护有机结合起来。再次是人民防空自身力量的协同，应当包括市属、区属人防专业队伍与重要经济目标防护单位人防专业队伍之间的协同，执行同一任务的各人防专业队伍之间的协同，人防专业队伍、人防志愿者队伍和人民群众之间的协同，以及跨区支援的防空力量与当地防空力量之间的协同等。

三、加强各防空阶段之间的协同

防空袭通常包括临战准备、抗敌空袭、消除空袭后果、防空袭结束4个阶段。各地人防部门在组织协同计划时，往往把重点放在消除空袭后果阶段，局限性比较大。同时，不注意关照各阶段之间的协同。其实，在防空袭的各个阶段，都有防空袭行动的展开，都需要组织协同。如在临战准备阶段，有人口疏散、人防工程平战功能转换、重要经济目标伪装欺骗、心理防护和信息防护等行动；在抗敌空袭阶段，有人员紧急疏散隐蔽、重

要经济目标设障和诱偏引爆、信息对抗、灯火和交通管制等行动；在消除空袭后果阶段，有抢救人员、抢修防护设备设施、消除空袭后果和次生灾害等行动；在空袭结束阶段，有恢复正常生产生活秩序等行动。每一项防

空袭行动，都应该有相应的协同动作。同时，还需要把握和协调不同阶段的转换行动，使前一阶段为后一阶段的行动创造有利条件，后一阶段与前一阶段紧密衔接，使整个防空袭行动按计划、分步骤、有节奏地顺利实施。

四、加强各防空地域之间的协同

未来战争中，敌人将对我进行全纵深、大范围、多批次的反复空袭，防空袭行动不会局限于一个城市或少数重要目标，防空袭战场的空间将十分广阔。可能有数省乃至十数省的几十个城市同时遭敌袭击，防空袭行动将在广阔的地域和空间进行。届时，跨区疏散隐蔽、跨区机动支援将成为常态。各区县之间、各市之间，甚至各省之间的防空袭联系将更加紧密。因此，组织防空袭协同不能像以往那样，只着眼本市、本区（县），必须按照区域防空的要求，从全局着眼，组织好各防空区域的防空袭协同，包括各市（县、市、区）、街道、重要经济目标以及跨区防空袭行动之



战术协同对抗

间的协同，使之能互相配合，互相支援，围绕实现防空袭行动决心和企图，协调一致地行动。

五、加强防空袭行动与各项保障之间的协同

信息化战争条件下，由于高技术对抗激烈，各种物资器材消耗巨大，防空袭任务的完成，对各项保障的依赖更大。在这种情况下，周密组织防空袭行动与各项保障之间的协同，使各项保障能适应和满足防空袭行动的需要，显得尤为重要。过去，许多同志认为，防空袭方案中有各种保障计划，防空袭行动决心中对各项保障也有明确规定，于是，在协同计划中很少涉及防空袭行动与各项保障之间的协同，这种做法是不正确的。军队作战，历来强调兵力协同、火力协同、信息协同和保障协同缺一不可。防空袭行动实际上也属于作战行动，同样离不开保障协同。在敌人高强度、大规模、多批次轮番空袭的情况下，防空袭各项保障数量多、时间紧、要求高、难度大，更需要加强协同，为防空袭行动提供坚强的支撑。End

（作者：省人防办原副主任）



人防应急信息系统跨区训练



地面力量曾经是摧毁敌军的主要手段，却因为空中力量的发展而黯然失色

着力构建安全屏障 积极应对突发事件

□ 徐喜军 张宗伟

荣成市地处胶东半岛最东端，三面环海，海岸线长 500 公里，拥有石岛、龙眼港两个国家一类开放港口，6 个临时开放港口码头，8 处商港，12 个万吨以上码头，开启了 13 条国际国内航线，是一个以制造业和海洋产业为主要支柱的生态滨海旅游城市，同时也是省级人防重点城市。它处于我国海防一线最前沿位置，地理位置独特。

近几年，随着城市化进程的加快，城控区人口急剧增加，城区人防疏散工程已不能满足战时、灾时人口疏散的要求，人防应急场所人均占有量与实际需要之间存在较大差距。为进一步提升新形势下应对处置各类突发事件的能力，降低灾害事故造成的伤亡和损失，维护社会和谐稳定，荣成人防办着力推进应急管理工作规范化

建设，按照“统一领导、分级负责、分类管理”的原则，结合人防办的实际，积极稳妥地做好应对突发事件的各项工作。

一、以防空防灾应急预案为依据，指导处置突发事件

未来的人口疏散如何组织？疏散的原则、方法、时机、重点规模、距离等如何确定？疏散地域如何建设，疏散的组织指挥和保障如何进行？面对新课题、新情况，市人防办组织财政、交通、公安、民政、卫生等部门及应急专家联合编制了《荣成市防空防灾应急预案》，该预案从“防空防灾应急隐蔽计划”、“人防工程保障计划”、“防空防灾警报信息发布”等十四个方面制订了详细的应急应对预案，每个预

案在事故预警、预案启动、预警信息发布、指挥人员到位、人员疏散隐蔽、医疗救护、交通管制等方面落实到部门、到责任人，按照“地上、地下、移动”三位一体、互为备份的要求，加快人防指挥平台和现场指挥平台的功能整合，确保突发事件第一时间进行应急处置，从而最大限度地确保人民群众生命和国家财产安全。

二、以防空防灾疏散基地为依托，拓展应对突发事件空间

人口疏散是战时和灾时有计划地把城市人口从危险区域撤出，安置到相对安全地区的行动，是人民防空的重要工作之一。为此，荣成人防办在国家 3A 级圣水观风景旅游区投资 XXX 万元，建设了荣成市防空防灾疏散基地。该疏散基地占地 XXXX 亩，可接收疏散人员 8 万—10 万人，制做了人口疏散掩蔽区域图，设置了应急停车场、应急水源、应急物资储备、应急医院等应对突发事件人口疏散安置功能，配备了电动警报、手摇警报、救助担架等救助设施，同时把崖西镇和夏庄镇的 43 个村确定为城控区居民对口安置村，编制了接收安置预案。安置村

制做了“疏散安置分布图”、“人员集结区”、“车辆集结区”、“安全饮水源”等标志，村党支部、村委会，每年定期组织疏散引导员进行人口疏散引导演练，利用村内宣传栏宣传人防和应对突发事件知识，提高了村民人口疏散安置接收的意识，努力做到应知皆知，应会皆会。总之，通过防空防灾基地的载体，进一步增强人口应急疏散预案的针对性、实用性和可操作性，提高了城市应急管理能力，从而保证遇有突发情况能够最大限度地保障人民群众的生命财产安全。

三、以防空防灾试鸣为契机，增强市民国防意识和防灾意识

全市拥有多台固定防空防灾警报器、一台 JDS 大功能升降警报器和一台户外多媒体警报器，警报音响覆盖达到 100 多平方公里。每年 5 月 24 日发布的防空防灾警报试鸣，在荣成市城控区可实现预警信息发布的无缝隙覆盖是基于：一是加大预警平台建设，确保预警网络 24 小时始终处于良好状态；二是每年两次对全市所有警报器进行检查维修，发现隐患，及时整改，杜绝各类故障的发生；三是确保每年 5

月 24 日上午 10 时整准时发布警报信息。通过防空防灾警报试鸣、警报报时、知识竞赛和每年两次大规模人防知识宣传，把长期预防和及时预警有机结合起来，强化社会传导效应，进一步增强广大市民居安思危的意识、应对突发事件的紧迫感 and 压力感，不断提高社会公众的应急意识和自救互救能力。

四、以防空防灾疏散演练为示范，提高社会公众避险自救能力

结合防空防灾警报试鸣，在市政府应急办的指导下，由人防办牵头，教育局、卫生局、科技局、公安局、消防大队等部门参与，以加强现代化条件下人民防空应急准备为主线，着眼应对公共事件需要，充分利用人民防空体系和通信平台，重点对全市高中、初中、小学、幼儿园的在校学生、城市社区及机关、企事业单位人员进行



荣成市府新小学防火逃生疏散演练

五、以设立避险场所为根本，切实维护人民群众生命安全

按照“一地多能、共建共用”的原则及地域开阔、顺利隐蔽、交通方便的要求，在荣成和石岛城区依托学校、公园、绿地、宾馆等公共场所，规划了近 50 处疏散避险场所，其中镇（街）、居委会规划了 28 处疏散避险场所，且设置了标识标牌，每个小区都设置了应急疏散示意图并适当做好组织疏散演练，让防灾救灾的意识和技能真正普及到群众中去。避险场所的设立，为全市应对各类突发事件的人口疏散提供了保证。

构建安全屏障，沉着应对各项突发事件是一项长期的工作，荣成人防办始终坚持“宁可备而不用，不可用而不备”的原则，着眼于适应高技术条件下局部战争和服务社会主义现代化建设的要求，提高市民的人口疏散快速反应能力、应急救援能力和自我发展的能力，努力实现防空防灾一体化建设。End

（作者单位：荣成人防办）



荣成市实验二中学生防空疏散演练



荣成市防空防灾应急疏散指挥部

以五大发展理念为引领 努力开创人民防空工作新局面 ——青岛人防“十三五”战略展望

□ 青岛市人防办

五年一个刻度，青岛人防事业蓬勃发展；五年一个跨越，青岛人防又站上新的历史起点。

随着“十三五”大幕的徐徐拉开，第七次全国人民防空会议的胜利召开，我们迎来了人防改革发展的又一个机遇期、攻坚期、关键期。青岛人防将以创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”为引领，以新时期军事战略方针为统揽，以建设强大巩固的现代人民防空体系为目标，紧紧抓住军事斗争人防应急准备这个龙头，围绕中心、服务大局、统筹兼顾、融合发展、担当使命，强化政治意识、大局意识、国防意识、责任意识，全面深入推进人民防空改革发展，积极推动人民防空与经济社会深度融合发展，持续打造学习型、服务型、科技型、创新型、法制型“五型人防”准军事



地下商业地节点鸟瞰图

化机关，全面提升履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务的整体能力，推动全市人防各项工作迈出新步伐、实现新提升，努力建设强大巩固的现代人民防空体系。

一、坚持创新发展理念，为人防改革发展注入新动力

创新是发展的动力。青岛人防将通过强化人防改革创新工作，破解人防发展难题，激发人民防空发展生机与活力，为人防改革发展注入强大的新动力。一是强化体制机制创新。深入推进人民防空领导体制、工作机制等方面的改革创新。抓住军民融合深度发展历史机遇，充分发挥军政共同领导优势，调整完善人民防空指挥部、军政共同领导制度，研究理顺区（市）、街道、社区人防部门设置、职责和任务等相关问题，建立健全基层和重要经济目标单位人民防空工作机构，形成统一指挥、上下联动、责权明晰、运转高效的工作机制。二是强化人防信息化创新。广泛应用移动互联网、物联网和地理信息系统，依托党政专用通信光缆网、人防专用短波、超短波通信网，积极打

造基于网络的防空警报预警报知系统、指挥控制系统、防护救援系统和综合保障系统，计划用五年时间投资 5800 万元，初步建成以“一网四系统”为核心内容的“智慧人防”，全面推进指挥信息系统一体化、信息传输网络化、末端接入全面化、信息服务智能化、信息安全全域化，基本形成以指挥所为中心、信息为主导、网络为支撑、各主要指挥协同对象互联互通的新型人民防空战备体系。三是强化训练演练创新。依托《人民防空训练与考核大纲》，结合青岛实际，面向人防指挥部、人防专业队伍、群众防空组织、重要经济目标单位，有针对性地组织开展培训、训练。围绕练指挥、练谋略、练协同，创造性地开展防空袭战法研讨集训、应急平台快速组网、跨区域综合演练等各类训练演练活动。四是强化人防产权制度改革创新。坚持问题导向，会同财政、国土资源等有关部门，针对人防工程国防属性和投资主体的多样性，建立健全人防工程产权登记制度，积极推行人防工程产权和使用权、经营权分离，支持依法开发产权交易，盘活人防国有资产，提高人防国有资产使用效益。人防资产对外出租实行专业评估，利用统一招标平台，公开竞标，实现资产社会效益、经济效益最大化。五是强化人防科研成果应用创新。结合重点建设任务，尤其是上级赋予的试点工作，开展新形势下人民防空理论、行业标准、

信息化技术以及现代工程技术等方面研究。同时加大成果转化力度，积极推进人防新材料、新工艺、新成果更加广泛地应用于人防工程、指挥信息化建设。总结推广人防平战转换、新型多媒体防空防灾警报报知系统试点成果，抓好城市重要区位人民防空工程建设，开展地铁平战转换方案和隧道、综合管廊等基础设施兼顾人防标准研究等工作。

二、坚持协调发展理念，推进人防持续健康发展

协调是人防持续健康发展的内在要求。“十三五”时期，青岛人防将努力解决人防建设发展中不平衡、不协调等“短板”问题。一是持续完善人防法律法规体系。根据国家、省有关法律法规文件，修订完善青岛市人防法律法规，加强人防法制化建设进程，推进《青岛市人民防空管理规定》《青岛市人民防空工程建设管理办法》《青岛市防空地下室建设管理办法》等法规文件的立法调研、制定等工作，争取尽早出台，解决人防法律法规方面存在的“短板”问题。二是持续加强人防指挥体系建设。按照我省深入推进人防改革发展实施意见中明确提出“省、市、县三级全面建成地下指挥所、地面指挥中心、机动指挥所‘三位一体’的人民防空指挥平台”的要求，加快推进区（市）级基本指挥所选址、立项、建设以及设施配备等工作，并将此列入市政府与区（市）政府每年签订的人防工作承诺责任书中，努力在“十三五”期间全面建成。三是持续推进人口疏散体系建设。继续推进人口疏散地域、人口疏散基地、人口疏散点“三位一体”的疏散体系建设，保障人民群众生命财产安全。特别是按照上级部署要求，加快推进市级机关人口疏散基地选址、调研论证、建设等工作，早日建成党政机关战时领导、指挥城市防空袭斗争的办公场所，同时也为市民平时应

对突发事件提供紧急避难场所。四是持续强化重要经济目标防护体系建设。积极探索并抓好国计民生、通信、电力、交通枢纽、供水、能源生产等重要经济目标防护，落实重要经济目标防护目录管理制度，

指导重要经济目标单位依据战术技术要求 and 标准规范，组建防护组织，制定防护方案，落实防护措施，定期开展训练演练。五是持续深化人防“准军事化”建设。深入开展“四铁”（铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般作风）人防机关建设和精神文明创建活动，强化“严、准、快、细、实”工作作风和攻坚克难、团结协作的战斗精神，努力打造对党忠诚、敢于担当、雷厉风行、干事创业的人防干部队伍。强化人防依法行政，推进依法办事，有效履行工作职能。加强廉政建设，建立行业监督检查、审计制度，杜绝违法违规违纪案件发生。

三、坚持绿色发展理念，充分发挥人防集约环保效能

坚持绿色发展理念，对于科学开发建设人防工程，集约节约利用土地、拓展优化发展空间，提高城市单位面积土地综合承载力，防治城市病，实现城市立体布局、多层发展具有十分现实的重要意义。“十三五”期间，青岛人防将在以下三个方面进行有益的探索和实践。一是编制人防建设发展规划。结合实际，组织编制青岛人民防空事业“十三五”发展规划、平战综合防护建设发展规划并抓好实施。依据《青岛城市地下空间资源综合利用总体规划》和《青岛人防工程建设总体规划》，组织各区（市）编制或修订本区域人防工程规划，引导鼓励开



人防拉动演练

发建设单位编制区域性人防工程修建性详细规划，进一步完善总规、控规、修规“三位一体”的人防规划体系。二是积极服务城市交通。大力推进人防停车场、过街通道建设，有效缓解区域停车难、行路难问题。“十三五”期间，力争通过防空地下室、单建式人防工程建设以及早期人防工程改造，为社会提供 10 万个停车位。三是发挥人防工程节能优势。充分利用人防工程恒温、恒湿等自然属性，积极发展仓储、养殖产业，发挥在节能减排方面的作用。充分利用人防工程冬暖夏凉的特点，每年夏季组织开放龙山地下商业街、中山商城、书院路等人防工程为市民提供纳凉服务。

四、坚持开放发展理念，拓展人防建设发展新空间

开放是转变人民防空发展方式的必由之路。青岛人防将以开放的姿态，致力于强化人防部门的社会管理和公共服务职能，推进人防市场健康有序发展。一方面深化简政放权。认真贯彻落实国家、省、市要求，进一步深化简政放权，优化审批流程，调整完善人防工程报建联审机制，面向三区四市全面下放防空地下室审批权，加大对区（市）人防行政审批、质监、竣工验收备案等工作的监督指导力度。坚持集体研究、公开透明审批项目，确保结建防空地下室项目报建联审率达到 80% 以上。另一方面深化人防市



青岛地铁建设兼顾人防要求

场开放。出台全面开放人防工程建设行业市场政策，进一步规范人防工程行业市场监督服务，发挥市场对人防工程资源配置的决定性作用。深化人防设计、审图、监理、专用设备生产安装和检测等建设行业市场开放，积极推行企业诚信自律、第三方中介认证质量保证机制，实行质量终身责任制，完善社会公开监督、政府依法监管机制，逐步形成全面开放、公开平等、机制健全、有序竞争、科技进步、诚信经营的人防工程建设行业市场，让市场成为促进科技进步、实现优胜劣汰的主体。积极推进人防市场化改革，创新投融资机制，广泛吸收社会资本参与人防工程建设，调动各类投资主体积极性。

五、坚持共享发展理念，做好人防融合发展文章

共享是践行人防深度融合发展的最佳切入点和关键落脚点。青岛人防将在人防改革发展工作中，切实做好深度融合文章，努力将人防改革发展不断引向深入。一是推进人防工作融入经济建设。通过宏观调控政策引导和规范，充分运用市场机制手段，探索提高融合程度，增强竞争能力，在为人防建设发展和社会服务保障中，谋求战备经济、社会效益最大化。通过人防工程建设和平战结合利用，力争拉动投资 200 亿元，每年提供就业岗

位 5000 个，年均创造产值 28 亿元。二是推进人防建设融入城市建设。紧紧抓住国家、省在青岛开展城市地下空间规划、建设和管理研究试点的机遇，积极将人防规划与国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利

用总体规划、地下空间开发利用规划相融合，着力抓好城市重要区人防工程建设，确保地铁、隧道、地下综合管廊等基础设施建设兼顾人防需要，并努力使人防工程与其他地下工程、地面大中型服务场所互联互通、连片成网、四通八达，切实提高城市整体防护能力和基础设施使用效益。到“十三五”末，全市人防工程竣工总面积力争比“十二五”末增长 80%，新建人员掩蔽工程、配套工程、专业队工程、医疗救护工程、指挥工程的布局、防护等级更加合理。地铁 1、2、3、4、11、13 号线将建成运营，兼顾防护面积可达 700 余万平方米。三是推进人防工作融入公共应急建设。将人防指挥体制与政府处置突发公共事件应急指挥体制有机结合，人防部门进入应急管理协调机构，搞好平台对接，充分考虑战时人防指挥和平时指挥应急救援、处理突发公共事件的双重需要。进一步完善人防指挥所和指挥信息系

统。做好力量整合，将各类人防专业队伍纳入应急救援队伍建设。根据城市防空防灾需要，按照就地就近疏散要求，组织建设城市人口疏散设施，形成疏散基地和疏散地域及其他公共场

所合理配置的人口疏散和应急避难保障体系。“十三五”期间，完成市、区（市）两级人口疏散基地建设及人口疏散体系各类数据库建设，并与市指挥信息系统联网。四是推进人防工作融入全民教育体系。以人防宣传教育“五进”为抓手，面向不同层面制定相关的培训规划并抓好实施。各级党校、行政学院将人防政策法规和人防知识教育列入领导干部教育培训计划，将人防知识教育列入公务员网上在线学习内容，并开办专题学习班。大力开展人防教育试点学校建设活动，力争“十三五”期间建设 120 个人防教育示范学校。强化企业依法履行人防义务和责任，抓好全市一、二级重要经济目标防护单位人员的人防宣传教育。坚持以市人防网站为平台，进一步探索人民防空宣传教育进网络的新途径。加强人民防空宣传教育基地建设，建设市、区（市）人民防空教育场馆，逐步推进街道（乡镇）、社区人民防空宣传教育场所建设，形成市、区（市）、街道（乡镇）、学校多级不同规模、多层次、多样式的人民防空教育场所体系，为市民、群众、学生提供优质的人防教育培训场所，让人民防空工作、人防建设成果融入百姓日常生活，让广大人民群众切身感受到人防带来的实惠和好处，在增强群众安全感的同时提高百姓对人防的认同感，努力营造人人关心人防、支持人防的良好发展环境。End



在建人防工程

砥砺前行 再攀新高 ——济宁市人防工作“十三五”展望

□ 潘 俐

“十三五”时期，是济宁人防全面深化人防体制改革，依法行使人防职权，提高人防防空防灾、应急救援综合能力的关键时期。济宁是国家二类重点防护城市，地处鲁苏两省交界，战略位置突出。新时期面临的新任务对人防工作提出了更高的要求，我们将以习总书记总体国家安全观的重大战略思想为指导，全面提升履行战时防空、平时服务、应急救援的使命任务能力，勇于面对挑战，坚定信心，开拓创新，真抓实干，锐意进取，不断推动济宁人防“十三五”时期建设实现健康快速发展。

在过去的 5 年中，济宁人防工作认真坚持人民防空工作军政联席会议制度，加强科学统筹，狠抓工作落实，各项建设取得了显著成就。组织指挥体系、通信警报体系、防护工程体系、人口疏散体系、人防专业队伍体系、政策法规体系基本形成，人防建设和经济社会发展结合更加紧密，为在新的起点上推进人防建设又好又快发展奠定了坚实基础。

2016 年是“十三五”启动之年。深入贯彻习近平总书记系列讲话精神及《中共中央、国务院、中央军委关于深入推进人民防空改革发展若干问题的决定》文件精神，紧紧围绕提高信息化条件下局部战争防空袭能力这一核心，积极推进人防建设与经济社会融合式发展，突出“重规范、补短板、强根基、优环境”四项重点，力求人

民防空工作有高度、有主线、有亮点，不断开创济宁人防事业科学发展新局面。

一、保障体系更加健全

严密的组织指挥体系。市、县全部建成基本指挥所、地面指挥中心和机动指挥所。加强指挥中心和机动指挥车设施设备维护、维修管理，确保机械设备、通信设备始终处于良好战备状态。落实好人民防空指挥部机构编成，明确人员及职责任务，理顺协同关系，加强指挥业务培训，按纲施训，开展实战化演习演练，完善各项保障措施。到“十三五”末，县级基本指挥所全部建设完成。增加警报器数量、调整警报器布局及时做好通信警报系统的升级改造和维护管理工作，全面提高警报音响覆盖率，警报器音响覆盖率达 100%，完好率达 95% 以上。“十三五”期间，统筹规划，尽快建立市、县两级布局合理、功能完善的疏散体系。突出软件建设，建成稳定可靠的疏散指挥系统。落实重要经济目标防护工作。协调有关部门，编制重要经济目标防护建设总体规划，监督指导重要经济目标单位依据规划开展防护建设工作，紧密结合平战需要，制定防护计划方案，落实防护手段措施，开展防护指挥训练演练。推进信息服务智能化。到“十三五”末，



行政审批服务窗口工作人员热情服务，被评为优秀窗口

卫星通信网接入国家人防卫星通信网，北斗导航卫星定位系统投入实战化训练，已建指挥所信息系统要素补齐配全。

完善的防护工程体系。在“十三五”前期完成人防各项规划的修编工作，并纳入城市总体规划，以便更好地引领济宁人防工程科学合理地建设发展。依法规范人防工程建设审批。一是坚持“以建为主”的导向，进一步规范完善易地建设条件，提高县级人防建缴比例，逐步提升县级城市防护能力。二是加大质量监督力度，进一步提高人防工程建设质量。加强对中介机构的监督管理。三是加强自建人防工程的规划建设。四是继续探索地下空间开发利用兼顾人防的新路子。配合规划、建设部门搞好全市地下空间开发利用规划，同时提出兼顾人防的要求。五是提高平战转换能力。依照平战功能转换标准，探索各类人防工程在规定的转换时限内完成平时功能和战时功能转换的措施和方法。运用先进的

信息管理技术手段，探索人防工程信息化管理的新途径、新方法，基本实现人防工程的信息化管理目标。

灵活的投融资体制更加健全。坚持人防建设经费由中央财政、地方财政和社会共同负担的保障体制，进一步形成多主体、多渠道、多形式的投融资格局。充分调动社会主体投资人防建设的积极性，努力扩大社会投资规模。

二、法制建设更加完善

加强全员执法培训，健全执法制度规定，严格执行行政许可、建设标准、工作程序和操作规程，建立权责一致、监督到位、惩处有力的人防机关行政执法机制，确保依法行政。强化人防法律法规的落实，加大监督检查力度，对规划确定的重点任务、主要项目依法进行全过程、全方位的管理控制，确保人防建设规范有序发展。

三、宣传教育更加扎实

把人防宣传教育融入社会宣传教育体系，持续开展“人防宣传年”活动，与国防教育日、国际民防日、防灾减灾日、法制宣传日等结合起来，不断扩展内容，改进方法手段，增强教育效果，营造全社会关心人防、支持人防、建设人防的浓厚氛围。尤其要把人防战线在长期实践中形成的优良传统、价值观念、战斗精神、工作作风、行为

规范等升华为具有行业特色的人防文化，并使之发扬光大，筑牢人防工作的基石。“十三五”末建成市、县、街道（乡镇）3级人民防空宣传教育工作体制。人民防空教育人数比“十二五”增加30%；实现每县（市、区）至少一处县级人民防空宣传教育场馆（基地），有条件的街道（乡镇）也要建设人民防空宣传教育场馆（基地），不断拓展人民防空宣传教育工作的深度和广度。

四、人防机关建设更加规范

积极推进学习型党组织、学习型机关建设。以强化理论武装为主要任务，深入学习党的创新理论，加强思想品德修养，培育正确核心价值观，改造主观世界，端正价值取向，提高精神境界；围绕信息化条件下防空袭要求，熟练掌握读、记、算、写、画、传“六会”技能，全面提高信息获取、分析判断、出谋划策、组织协调、检查指导、研究创新“六种”能力；加强人防自动化（智能化）办公体系建设，深入开展“准军事化”建设，弘扬坚韧不拔、拼搏进取、开拓创新精神。深化人防部门职能转变，强化依法行政，实现人防工作制度化、规范化。廉政风险防控机制建设更加安全、规范。

五、平战结合效益更加显著

深入推进人防平战结合，加快发展人防产业，大力提高经营效益。进一步拓宽平战结合路子。加大早期人防工程隐患治理力度。以“保



人防机动指挥系统，为战时防空和平时防灾提供了方便快捷的指挥平台

安全”为出发点和落脚点，全面排查早期人防工程安全隐患，确保早期人防工程安全。

六、投融合内容更加广泛

把人防工作融入经济建设。通过国家和省宏观调控政策引导和规范，结合工作实际，探索提高融合程度，在为人防建设发展和社会服务保障中，谋求战备、经济、社会效益最大化。把人防建设融入城市建设。在地下空间开发利用中抓好兼顾人民防空防护要求的落实。把人防工作融入公共应急建设。将人防指挥体制与政府处置突发公共事件应急指挥体制有机结合，人防部门进入应急管理协调机构，搞好平台对接，做好力量整合，将各类人防专业队伍纳入应急救援队伍建设。把人防工作融入社区建设。融入社会服务体系，实现人防工作全覆盖。建设社区人防队伍，使人民群众掌握防空防灾知识、自救互救技能和应急疏散的方法。

展望“十三五”，济宁人防建设面临诸多机遇和挑战。我们将进一步增强机遇意识、忧患意识、使命意识，大力推进人防信息化建设，为维护国家主权安全发展利益、为服务经济社会发展和民生事业作出积极贡献。End

（作者单位：济宁市人防办）



开展“送政策、送服务”活动，得到开发企业和建设单位一致好评

承前启后 继往开来 开创泰安市“十三五”人防发展新局面

□ 梁波

“十三五”期间，泰安市人防工作要以新时期军事战略方针为统揽，以贯彻落实中发〔2014〕15号和鲁发〔2015〕20号文件精神为主线，深入推进人民防空改革发展，着力加强人民防空核心能力建设，积极推进人防建设与经济社会融合发展，全面提升履行“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务能力，在新的起点上不断开创人防事业发展新局面。

一、深化拓展人防军事斗争准备

加强人防组织指挥体系建设，市本级全面完成地下指挥所、地面指挥中心、机动指挥所“三位一体”人民防空指挥平台升级改造，确保功能完善，互联互通。县市区全面建成地面指挥中心，有条件的县市区开展基本指挥所建设，“十三五”期间，要新增县级基本指挥所XX个，地面指挥中心XX个。市、县（市、区）人防部门根据各级人民防空方案要求，按照“一中心、三部门”设置要求，建立由党政军领导和有关部门参加的人民防空联合指挥部，落实指挥部机构编成，明确人员及职责任务，理顺协同关系，完善运行机制。完善人防专业队伍组织管理体制，充实完善现有专业队伍，扎实推进信息防护、心理防护、伪装防护等新型人防专业队伍建设，健全重要经济目标单位专业队伍，建立人防志愿者队伍，完善训练内容和训练制度，加强训练演练，提升遂行应急任务能力。

二、全面加强人防信息系统建设

构建市连接县（市、区）的人防信息传输专网，实现与全省人防光缆骨干网互联互通。依托军用传输网、人防光缆骨干网、政务内网等平台，建设全市人民防空指挥专网。改造现有卫星通信系统和短波通信系统，建成省、市、县三级联网的“人防短波通信指挥专网”。完成全市警报控制系统改频和升级，加强警报网络系统建设，提高电声警报器、多媒体警报器比例，“十三五”期间，全市警报设施达到XX台（套），城市警报音响覆盖率保持100%。提升指挥控制系统和软件数据库功能，建成覆盖全市人防机动、固定指挥场所的高清视频会议系统，建成北斗卫星导航定位系统并实现联网，全面规范、及时更新综合信息资源库，进一步提升网络安全工作水平。

三、统筹加快防护工程体系建设

按照省住建厅、省人防办的部署，扎实开展城市地下空间规划、建设和管理研究试点工作，全面编制完成《泰安市人民防空建设规划》和“信息化战争泰安市城市威胁环境划分研究”、“信息化空袭条件下泰安市城市人口疏散体系研究”2个专题，协调规划部门编制

完成城市地下空间开发利用规划，制定出台《泰安市城市地下空间开发利用管理办法》，以上述规划和文件为依据，以开展示范工程建设为载体，建立城市地下空间开发与人防工程建设协同发展机制。加强防空地下室建设管理，积极参与城市应建防空地下室的设计审查和质量监督。城市规划区内新建民用建筑，必须依法同步建设防空地下室，确因地质条件等限制不能修建防空地下室的，须经人民防空部门审核批准，缴纳防空地下室易地建设费。抓好结建防空地下室建设，切实做到应建必建。抓好自建人防工程建设，不断壮大人防自身实力。吸引社会资金投资修建单建人防工程，全面膨胀人防工程总量。“十三五”期间，全市人防工程总面积将达到XX万平方米，人均占有面积达到省定标准。加大质量安全监督力度，规范人防工程质量安全监督程序，确保人防工程实体质量和生产安全。



全民健身中心人防工程口部和外部景观

四、积极推进人防融合发展

把人防工作融入经济建设,通过宏观调控政策引导和规范,充分运用市场机制手段,发挥人防部门的职能和人防资源优势,提高融合程度,增强竞争能力,努力为经济社会发展服务。把人防建设融入城市建设,做好人民防空建设规划与国民经济和社会发展规划、土地利用规划、城乡规划、专项规划的统筹衔接,在推进新型城镇化建设和城市地下空间开发利用中加快人防建设。把人防工作融入公共应急建设,着力健全人防部门与应急管理部门的工作协同机制,积极参与政府应急管理和防灾减灾工作。做好力量整合,将各类人防专业队伍纳入应急救援队伍建设。

五、着力加强人防法制建设

依据新修订的《人民防空法》,及时修订完善地方性法规、规范性文件和相关制度。规范执法队伍建设,加强执法队伍培训,充实县级执法队伍力量,提高人防执法人员业务素质和执法能力。加强执法监督,全面落实权力清单和责任清单制度,建立权责一致、监督到位、惩处有力的执法监督机制。落实市县联合执法工作机制,建立统一执法、联合办案和一案一案上报制度,维护人防法律法规权威。

六、全面深化人防平战结合工作

积极探索创新平战结合工作的新



社区防空防灾疏散演练



学校防护技能操作

模式,不断拓宽人防工程平战结合途径。进一步加大大人防工程建设和开发利用力度,开辟更多的地下商城、餐饮、娱乐、仓储、养殖等生产经营场所,努力扩大人防平战结合收入和就业规模,确保人防资产保值增值。结合人防工程建设和地下空间开发利用,大力推进地下停车场、地下过街道路建设,为繁荣发展城市服务业、提供就业岗位、解决城市停车难、交通拥堵等问题做出贡献。力争“十三五”新增人防平战结合工程不少于XX万平方米,人防工程开发利用率达到XX%。建立健全人防工程维护管理制度和工程维护管理档案,加强监督检查和安全使用管理。有效治理早期人防工程的安全隐患,确保早期人防工程安全。

七、深入开展人防宣传教育

持续推进人防宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进网络。主动协调有关部门将人防知识教育纳入统一培训计划,在党校、行政学院开办专题学习班。突出抓好初级中学在校学生和重要经济目标单位人员的人防宣传教育,普及防空防灾常识,传授防空防灾技能。市本级和有条件的县市区积极筹划建设人防宣传教育场馆。广泛开展人防宣传教育活动。结合防空警报试鸣日、防灾减灾日、国际民防日、国家公祭日等重要节点和重大活动,深入开展人防宣传教育,发放人防知识宣传手册,组织疏散演练,不断增强全民国防观念和人防意识。

八、大力推动县级人民防空建设

适应新型城镇化快速发展和县域经济实力不断增强的新形势,坚持把人民防空工作重点向县级转移,突出人民防空组织指挥和信息化建设、防空地下室建设与管理、防护救援队伍建设、行政执法、宣传教育等五大重点,结合各自实际,加大改革发展的力度,努力提升县级城市综合防护能力和人民防空平战结合能力。

九、继续促进人防部门“准军事化”建设

充分发挥人防军政共同领导体制优势,定期召开人防军政联席会议,研究解决人防工作中的重大问题。组织实施人民防空军政联合考核,推进重点工作,破解难点问题。坚持从严治党,认真落实党组(党支部)抓党建主体责任和党组(党支部)书记第一责任人责任,进一步发挥各级党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。持续深化作风建设,切实巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果,扎实开展“两学一做”学习教育,大力弘扬本市人防部门领导干部以身作则、率先垂范六条目标要求和“忠诚担当、自律自强、勤廉高效、合力争先”的泰安人防精神,进一步加强领导班子和干部队伍建设。深入开展“五型”机关建设和精神文明创建活动,完善机关各项规章制度,强化日常管理考核,提升干部职工干事创业能力和服务效能。加强党风廉政建设,深入开展党风廉政建设宣传教育,健全完善岗位廉政风险防控机制,严格执行中央、省、市各项规定要求,持续开展正风肃纪,不断加强日常监督管理,切实把党风廉政建设各项任务落到实处,为深化人民防空改革发展提供坚强保证。End

(作者单位:泰安市人防办)

历史新坐标 发展新航向

——日照市人防办科学谋划“十三五”工作

张婷婷

善于运筹帷幄之中,才能决胜千里之外。站在“十三五”的历史新起点上,日照市人防办立足当前面临的机遇挑战,运用战略思维进行系统谋划,着眼今后5年发展全局,科学谋划人防“十三五”各项重点工作,既提出目标明确的任务书,又点出破解难点的方法论和路线图,为谋划好“十三五”时期的发展提供了重要遵循,为有效履行“十三五”时期人防新的使命任务注入了信心动力。

以实战化思维加强防护工程体系建设

战争是人防战备建设的基本参照系。人防工程建设要坚持应对现代战争,着眼于增强城市的总体防护抗毁能力。“十三五”期间,日照市将在确保人防工程建设总面积持续稳定增长的同时,不断优化人防工程结构,重点区域人防工程建设按规划落实到位,地下工程建设兼顾人防要求得到落实。按照人防工程有关法规制度,组织编制和修订人防工程建设规划,切实以规划计划主导人防工程建设,优化防护工程布局,完善防护工程体系。完成《日照市主城区人防工程建设规划》(2015-2030)专家评审与报批工作,适时启动日照市人防工程建设控制性规划编制工作。指导莒县、五莲县启动新一轮人防建设规划修编工作。城市中心区、人员密集区、主要商业区、重要防护区必须建设人防工程,地下

交通设施和其它地下空间开发利用等建设项目必须兼顾人防要求。继续抓好结合民用建筑修建防空地下室,切实做到应建必建。抓好济宁路人员掩蔽工程和威海路人员掩蔽工程两个新建人防工程建设,完成淄博路人防工程的设备安装与竣工验收。加强人防工程设计、监理和防护设备生产安装的监管,强化质量监督,规范竣工备案。加强人防工程维护管理,适时更新陈旧设备,始终保持良好战备状态。根据城市防空防灾需要,按照就近疏散要求,组织建设城市人口疏散设施,形成疏散基地和疏散地域及其他公共场所合理配置的人口疏散和应急避难保障体系。建成的疏散地域(基地)要全部达到“四通六能”标准。

以信息化手段支撑指挥体系建设

聚焦提升基于信息系统的体系能力,充分发挥信息系统的“血脉”作用,加快构建基于信息系统的人防战备体系,全面推进人防指挥信息系统一体化、信息传输网络化、末端接入全面化、信息服务智能化、信息安全全域化,基本形成以指挥所为中心、信息为主导、网络为支撑,各主要指挥协同对象互联互通的

新型人民防空战备体系。

健全完善指挥信息系统。以基本指挥所、机动指挥所为重点,统筹抓好市、县各类指挥所的指挥信息系统建设,健全指控、情报、警报、监视、保障等分系统及其组成要素,合理配备设施设备,提升软件质量,优化结构关系,丰富拓展功能,构成一体化指挥平台。加快发展信息传输网络,完成市、县(区)两级网络系统建设和升级改造。

强化信息传输网络集成建设。推进多体制、多模式、多手段的相互融合,构建统一高效的一体化信息传输平台。统筹指挥末端信息要素建设。采取实际建设和计划预置、人防部门配建与有关单位自建相结合的方式,安排指挥末端信息要素的建设,平时能够安装、配备和应当储备的设施设备逐步到位,可在临战前做好应急准备的计划安排。强化信息传输网络集成建设,把卫星通信网络建设作为专项任务,改造现有设施设备,接入国家人防卫星通信



日照市淄博路人防工程十年租赁权拍卖会



大学生人防宣教基地

网,并开展正常的演练训练行动。

推进信息服务智能化。强化人防专用信息资源建设,做好数据采集、维护和更新工作,建成全面规范、适时更新的综合信息资源库。充分利用云技术,实现对人防所需基础信息资源的共享。整合利用网络资源,深化信息服务软件研发,组织推广软件成果应用,深度开发信息资源,建立信息资源智能化服务平台,形成信息按需共享机制。充分利用广播、电视、移动通信、互联网等媒介,建立警报空情报知网,提高警报管控数字化和自动化水平。

加强重要经济目标防护。做好对重要经济目标分类、界定、确定工作,落实防护方案和防护措施。加强对重要经济目标单位监督指导,在指挥体制、空情接收、警报发放等一体化建设方面,建立信息共享机制。推进防空防灾监控、预警、报警系统建设,加强对重要经济目标、关键部位和重点区域情况的监控。

以市场化思路推进融合式发展

深入贯彻落实中发〔2014〕15号和鲁发〔2015〕20号文件精神,贯彻五大发展理念,坚持在推动城市化进程中加强人防建设,把人防建设更好地融入经济、社会和应急建设中,加速推动“十三五”时期日照人防建设转型升级、加快转变战斗力生成模式。

融入经济建设。充分运用市场机

制,通过宏观调控的引导和规范,探索提高融合程度,增强竞争能力,在为人防建设发展和社会服务保障中,谋求战备、经济、社会效益最大化。研究探索利用地下空间资源筹集人防建设资金的渠道和办法,通过制定相关政策,广泛吸引和鼓励支持社会、集体及个体以多种形式投资人防工程建设和地下空间开发利用,并运用优惠政策,采用合资、合作、股份制、独资等多种投融资形式,引导和积极吸收社会资金投入人防工程建设和地下空间的开发利用。“十三五”期间,充分发挥人防设施、设备的作用,全面推进“两防一体化”建设。进一步深化人防工程产权制度改革,拓宽平战结合领域。

融入城市建设。积极做好人民防空建设规划与国民经济和社会发展规划、土地利用规划、城乡规划、专项规划的统筹衔接,切实把人防工程建设规划纳入城市建设规划。充分发挥人防部门作为城市地下空间开发的主要参与者的作用,在地下空间开发利用中抓好兼顾人民防空防护要求的落实。

融入应急管理。将人防指挥体制与政府处置突发公共事件应急指挥体制有机结合,人防部门纳入市、县应急管理协调机构,搞好平台对接,充分考虑战时人防指挥和平时指挥应急救援、处理突发公共事件的双重需要,进一步完善市级人防指挥所和指挥信息系统。做好力量整合,将各类人防专业队伍纳入应急救援队伍建设。



日照市防空防灾应急避险疏散演练

以精品化意识提升人防宣教水平

配齐配强人防宣传教育内部人员、设备、手段,完善外部阵地、平台,形成常态化运行机制。市、县建立人防政务网站,宣传教育内容充实、人防宣传教育信息资料库齐备。积极利用社会宣传教育力量资源,建立人防宣传教育阵地、平台和窗口,形成常态化协作机制,广泛开展丰富多彩的宣传教育活动。着力加强对领导干部、公务员的人防宣传教育,主动协调有关部门纳入统一的培训计划,在各级党校、行政学院开办专题学习班,增强关心支持人防建设意识,提高组织指导人防建设能力。突出抓好大中学校学生和重要经济目标单位人员的人防宣传教育,普及防空防灾常识,传授防空防灾技能。

以准军事化标准引领机关建设

深入开展“准军事化”建设,弘扬坚忍不拔、拼搏进取、开拓创新精神,倡导团结协作、勤奋学习,艰苦奋斗、求真务实,雷厉风行、勤政廉洁的行业作风。深化人防部门职能转变,强化依法行政,推进依法办事,有效履行工作职能。加强廉政建设,建立行业监督检查、审计制度,杜绝违法违规违纪案件发生。积极推进学习型党组织、学习型机关建设。以强化理论武装为主要任务,深入学习党的创新理论,切实掌握正确的思想武器和科学方法;加强思想品德修养,培育正确核心价值观,改造主观世界,端正价值取向,提高精神境界;围绕信息化条件下防空袭要求,熟练掌握读、记、算、写、画、传“六会”技能,全面提高信息获取、分析判断、出谋划策、组织协调、检查指导、研究创新“六种”能力。End

(作者单位:日照市人防办)

寿光人防科学谋划 “十三五” 发展蓝图

□ 邓建生

回顾“十二五”,寿光人防建设发展突飞猛进,成效显著。跨入“十三五”,寿光人防工作将继续往开来,贴近实际、深化改革、积极创新,紧跟新时代,适应新常态,创造新业绩。突出在强化人民防空宣传教育、规范人防工程建设与管理、提升指挥通信保障能力、加大人防依法行政力度、抓好“两防一体化”建设、打造人防“准军事化”机关等方面着力,全面提升履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务的能力。

一、着力强化人民防空宣传教育

人民防空宣传教育是一项经常性的工作,是广大干部群众认识、了解人民防空的途径,要不断提高宣传教育效果和水平。“十三五”期间的人防民防宣传教育,依然是寿光人防工作的重点。寿光人防办在巩固“十二五”期间宣传教育成果的基础上,努力拓展“十三五”期间的人防宣传教育空间,持之以恒地抓好人民防空宣传教育进机关、进学校、进社区、进企业、进农村“五进”工作,着力将宣传教育内容由人民防空知识逐步向重大突发事件应急救援、安全常识、防灾救灾

等技能拓展,注重宣传教育形式灵活多样,强化人防宣传教育效果。

一是拓展人民防空宣传教育领域。积极协调市委党校将人民防空政策法规和人民防空知识教育列入领导干部教育培训课程;协调宣传、新闻出版广电等部门将人民防空知识技能教育列入国防、公益宣传教育计划;协调教育部门将人民防空知识技能教育纳入学校课程,人民防空部门要配合落实师资、教材、设备、教学现场等。积极会同教育等部门,拓展人防宣传教育渠道,力争实现城区中学、党校、科技学院人防教育全覆盖,确保学校开课率和学生受教育率达到90%以上。

二是开展集中宣传活动。利用每年国际民防日、“5·12”防灾减灾日和“6·15”警报试鸣日,联合民政、地震、环保、安监、气象等部门,集中开展防空防灾宣传活动。通过寿光日报、电台、电视等新闻媒体和人防宣传版面巡展、上街张挂横幅、发放《居民防空防灾应急手

册》等多种形式宣传人防民防知识。

三是抓好社区人防民防宣传教育。在各社区管理办公室设立人防民防宣传工作室,配备宣传课件资料、宣传手册,张挂宣传标语横幅,大造人防宣传声势,广泛开展形式多样的人防专题宣传活动。

四是拓宽宣传教育层面。我们已在田柳镇北岭村建成了全省首个农村“三防”(国防、人防、民防)教育培训基地,通过该基地全方位多功能的对农村群众进行“三防”知识电教、专题片播放、模拟装备观赏等防空防灾知识宣传,让农村百姓既能享受免费文化套餐,又能接受“三防”教育。

五是创新宣传形式。组织开展好“三防”知识赶大集活动。利用农村贸



正在运营中的万和尚街地下人防工程



已建成的海化牡丹园人员掩蔽及物资库人防工程通过竣工验收，质量达到优良

易大集群众比较集中的有利时机，组织工作人员到城市周边的刘旺、建桥、屯田等集市，通过防空防灾指挥车播放人防政策法规、张挂宣传横幅、设立宣传展板、发放防灾减灾宣传材料、提供现场咨询等形式，对赶集群众进行防空防灾知识宣传。

六是积极发挥广播、电视、报刊、网站等现有宣传平台作用，扩大人防宣传领域。通过寿光民声、行风热线、寿光人防网、寿光电视台、寿光日报、手机短信、微信等媒体创新宣传形式，建立与人民群众的直接联系与交流，开设人防民防宣传专题、专栏，及时宣传人防建设的新成就、新动态，扩大人防宣传影响力，营造全社会参与、关心、理解和支持人防建设发展的良好氛围。

二、着力规范人防工程建设与管理

进一步规范全市人防工程建设管理工作，建立健全相关管理制度，明确人民防空工程管理责任单位、责任人，建立日常管理制度，按有关规定筹措维护管理费。落实人防工程建设全覆盖，抓好新建、在建人防工程审批、质量监督、事中事后监管工作；

主动加强与规划、住建、房管等部门的沟通联系，做好人防建设规划和城市建设规划的结合融合工作，参与应建防空地下室的民用建筑规划和项目报建联审，实现人防项目审批纳入市规划建设部门联合审查工作中，严把人防建设审批和质量关；针对人员编制少、技术力量不足的实际，把人防工程质量监督、竣工验收及安全生产服务，通过政府购买服务，用公开招标形式向社会进行采购，规范已建、在建人防工程的质量监督和管理，加强对人民防空工程管理的日常监督和检查，建立定期检查制度，发现问题及时整改，进一步规范人防工程质量监督和安全检查工作。

三、着力提升指挥通信保障能力

寿光市“十三五”期间的指挥通信工作，应注重夯实基础，稳步推进。一是做好人民防空有关规划和方案编制工作。积极协调市政府组织编制2个规划和2个方案（寿光市人防建设规划、城市地下空间开发利用规划、寿光市防空袭方案、寿光市居民防空防灾应急疏散方案），做到科学性和可操作性。二是抓好城市重要区位防护准

备和落实基础设施防护要求。在城市中心区、人口密集区、商业繁华区和重要目标毗连区，应同步规划、建设防护工程，加快疏散地域、疏散基地和应急疏散场所建设，在城市水源、供水、供电、供气、交通等基础设施建设中落实防护要求。三是继续推进人防信息化工作。加强人防网络安全建设与管理，推进涉密网络的分级保护工作；继续完善人防指挥系统，以寿光市防空防灾应急指挥中心为依托，加快形成以指挥中心为中枢的指挥控制、通信、情报、警报、导航、定位、监视等一体化信息系统。将人民防空指挥场所、信息网络系统和防护工程设施用于防灾救灾，将人民防空战备资源最大限度地服务民生。四是加强警报设施建设。随着寿光市城市总体规划和人防建设规划的调整，继续新增城区防空警报器台次，扩大城市音响覆盖率，通过政府项目购买服务，购买警报设备维护管理安全养护技术力量，落实好全市警报设备的维护管理工作，完善警报设备社会化管理制度，加强责任监督，建立管理档案，确定专人管理，签订目标责任书，使城市防空警报设备始终处于良好的战备状态。五是全力配合潍坊市人防办完成北斗卫星导航系统建设、车载机动雷达建



新增安装的电声防空警报器

设、多媒体警报建设等工作。

四、着力加大人防依法行政力度

突出抓好依法行政工作，贯彻落实应建必建的要求，认真开展人防执法检查工作。一是规范人民防空行政审批工作。将人防审批事项全部纳入寿光市行政服务中心人防窗口，落实“两集中、两到位”要求，深化行政审批制度改革，与潍坊市人防办配合做好两级联办事项的网上办理工作，加强人防行政审批，规范行政审批裁量权，有序推进业务办理、网上审批、重点投资项目服务、窗口规范管理等方面的标准化建设，进一步提高行政审批效率。二是规范行政执法工作。在新收费文件出台的基础上，健全行政执法工作机制，完善行政执法监督体系，坚持应建必建要求，严格执行收费标准和程序，进一步加大人防易地建设费追缴力度，在人员力量不足的情况下，可联合市级人防执法机构进行执法。三是规范重要经济目标防护工作。把重要经济目标的防护建设和管理工作纳入市政府统筹，引起重视，明确要求，规范管理。人防部门要加强监督指导，重要经济目标单位要落实防护建设和管理任务。

五、着力抓好“两防一体化”建设

“十三五”期间的“两防一体化”建设，既是一项长期的战略任务，又是一项复杂的系统工程，寿光人防办本着从人防工作的基本职能出发，着眼于未来防空袭作战的需要，立足于平时城市特大灾害的防护与救援，充分发挥人防独特的优势，使防空防灾有机结合、互相促进、共同发展，积极稳妥地推进防空防灾一体化建设。

一是加强疏散体系建设，制定《寿光市居民防空防灾应急疏散方案》，建立“两防一体化”的应急救援机制。二是建立由市政府统一领导，应急办统筹协调，各有关部门分工负责的防空抗毁与防灾减灾一体化的民防体系。科学界定和依法规范人防部门及相关部门职能，明确各部门在民防救灾中的协同内容和方法，实现救援信息、救援预案、指挥场所、通信保障系统等方面的资源共享，保证各部门整体合力的发挥，强化防灾减灾综合管理职能。三是加大指挥自动化建设，积极发挥防空防灾应急指挥中心与指挥车的联动作用，并逐步推动与有关部门的联网运行，加强联合演练，真正为组织防灾救灾提供适用、有效、灵敏、便捷的指挥保障手段。四是继续抓好已建防空防灾应急疏散场所（仓圣公园、寿光市教育实践基地等）的管理，落实好各项管理制度，完成好弥河公园和农圣公园两个人员应急疏散场所的建设和竣工验收工作，跟进完善管理措施。五是做好人员应急防护器材的配备和演练工作，确保设备保持完好和人员应急防护技能的提高。

六、着力打造人防“准军事化”机关

认真落实好人防“准军事化”机关建设的各项举措，加强党的建设，履行好党风廉政建设主体责任，坚持把党风廉政建设和人防业务建设密切联系在一起，抓紧抓好抓实。一是加强人防队伍建设，深入开展“规范管理年”



新建成的寿光市弥河公园应急避难场所

活动。按照“能打仗、打胜仗”的目标要求，配好班子、选好干部，抓好班子带队伍，通过建立健全规章制度、加强纪律整顿、宗旨意识教育、业务培训和精神文明建设等形式，进一步改进寿光人防机关工作作风，努力提高干部职工的能力素质；二是完善人民防空工作机制。针对人民防空军政共同领导管理体制特点，加强请示汇报，做好沟通协调，切实将人民防空工作纳入党委议军制度、政府任期目标和军事斗争准备规划计划，建立人民防空年度工作情况军政联合报告和通报制度，使人防建设任务得到有效落实。把人防部门列入规划委员会成员单位，依法参与城市规划和建设。同时要加强与发改、财政、编办、法制、应急、规划、建设、房管等相关部门的沟通、协调和配合，推动建立联席会议、联合执法等工作机制，合力推进人民防空改革发展。三是切实做好安全生产管理工作，认真履行好两个单建人防工程的安全监督管理主体责任，强化责任措施，加强事故隐患排查、整改，确保人防全年安全无事故。四是扎实做好包村帮扶工作和干部直接联系群众包户工作。End

（作者：寿光人防办副书记）

推进多媒体防空警报报知系统建设的几点思考

□ 谢忠良 祝金锋

加强多媒体防空警报系统建设，不仅可以大大丰富防空警报报知的方式方法，更是有力推进人防警报系统建设创新发展的有力举措。新型LED多媒体防空警报系统终端集警报控制、电声警报发放和LED图文显示于一体，可以实现多媒体警报发放、应急双向通信、紧急公告发布、防空防灾知识和相关人防法律法规宣传等功能，而且在战时还可以发放音频防空警报预警，并可同时通过LED屏图文显示，更好地帮助市民及时了解战况，做好防护、掩蔽和疏散；平时也可作为宣传教育平台，开展人防应急等方面的公益宣传，彰显良好的战备观念和社会效益。

当前，随着信息技术的快速发展和多媒体技术的广泛应用，具有音响单一警报功能的传统防空警报器，已经不能完全满足新形势下人防融合式发展和防空防灾一体化建设的需要，发展多媒体防空警报器已成为一种必然趋势。现就菏泽市如何推进多媒体防空警报报知系统建设谈几点思考。

一、立足实际，综合调研，掌控好多媒体防空警报建设的实效性

近些年来，菏泽市防空通信警报建设虽然已具一定规模，城区防空警报音响覆盖率也达到了相关规定要求，但在一定地域和空间还存在着一

定的音响盲区，这无疑给人防警报事业的发展提出了新的客观要求。为进一步有力推进市“防空防灾一体化”建设，充分发挥人防事业服务经济社会建设发展的积极作用，应大力加快新型LED多媒体防空警报系统建设步伐。新型防空防灾多媒体警报报知系统，能够满足人防服务民生、服务社会、发挥平战结合的发展要求，是适应信息化发展、警报系统未来建设的大趋势。为此，结合市防空警报建设实际应做好如下工作：一是做好考察调研。可以考虑多到已经建好的一些先进省市考察，借鉴了解其成功的经验和做法，从整体上理清建设的各个环节及一些具体要求和注意事项。二是做好计划采购准备。要做到警报建设的“高起点、高质量、高规格”，应到具备国家人防办要求资质的一些警报生产厂家参观考察，实地考察看、了解、比较，优中选优，选定产品好、技术好、售

后服务好、信誉好的企业作为供货商。三是做好组织领导。成立专门的多媒体警报建设工作领导小组，协调各方面工作，以保障抓好工作落实，高标准、高质量地完成建设任务。

二、科学规划，合理选址，掌控好多媒体防空警报建设的效益性

多媒体防空警报器打破了长期以来人们对传统警报报知系统的认识，与传统防空警报器相比，多媒体防空警报器在许多方面有了较大的突破，已不再局限于单一的防空警报报知，不仅在战时可以通过声音、文字、图像、视频等方式实时发布防空防灾和灾情处置警报信息，指导城市居民进行疏散、掩蔽和自救互救，平时还可作为进行人民防空防灾知识宣传、公共安全教育、服务市民文化生活的重要阵地。因此，在选址时要科学规划，综合考虑多种因素，尽可能地扩大多媒体防空警报器的影响区域，囊括到人员综合聚集的密集区，充分发挥其应产生的综合效益性。一是充分考虑多媒体防空警报器产生的战备效益性。

新型LED多媒体防空警报器的功能虽然比较多，但其依然是人防警报系统的重要组成部分，战备属性仍然是主要属性。因此，当前作为克服城区防空警报音响空间覆盖盲区的一个重要手段和传统警报的升级拓展，应重点将其设置在主要的交通路口、繁华路段、商业街道人员密集区、人口疏散集中地带等人员聚集较多的区域，以提高防空防灾预警报知的实时性和有效性。二是充分考虑多媒体防空警报器产生的社会效益和经济效益。按照国家人防办关于基于电子屏多媒体防空警报建设必须满足“战时应战、平时服务、急时应急”的精神要求，要有意识地突破战备效益唯一性的认识，更多地考虑和发挥多媒体防空警报器的社会效益和经济效益，建成一个集战备效益、社会效益和经济效益于一体的新型警报网络体系。所以，在选址时，要考虑在发挥战备效益的基础上兼顾好多媒体防空警报器产生的社会效益和经济效益，做好和平时期以警报养警报这篇文章。三是要充分考虑多媒体防空警报器安装环境的适宜性。新型LED多媒体防空警报器，一般体积较大、功率较大、声音也较大，并且建成后也会产生一定的经济效益，所以应尽可能设置安装在便于引接电源、不造成扰民、便于后期管理，又不易引发利益主体间矛盾纠纷的位置。

三、多元投资，多样建设，掌控好多媒体防空警报建设的整合性

进行新型LED多媒体防空警报器建设，一般成本较高，单纯依靠人防办自家投资，经费紧张，难以在短期内见成效。为此，在考虑节约建设资金成本的基础上，可积极推向社会，吸取社会资金，采取多元化投资、多元化合作共同建设的方式进行。一是人防办向财政申请专项资金进行建设。二是利用城区已有的电子屏资源进行改造建设。三是人防办与有相关利益共同需求的社会传媒集团、公司进行合作建设，与广播电台综合经营，达到最大社会化、效率化。

四、多元使用，多方管理，掌控好多媒体防空警报建设的实用性

新型LED多媒体防空警报系统建设投资方多，使用方多，运行成本又高，相对来说对设备设施的维护管理和使用情况较复杂，技术含量高，相关要求也较高。为此，在首先保证人防使用时间优先权利的前提下，可考虑采取如下一些使用管理方式，确保设备良好的实用性：一是可与多媒体防空警报生产厂家或代维公司签订相关售后技术服务合同，委托生产厂家进行定期维护保养；二是人防办对自建的



单柱彩色多媒体防空警报器终端

警报设备可采取自行管理和使用，也可采取租赁的方式租赁给当地社会传媒集团、公司进行管理和使用；三是对于改造建设和合作共同建设的警报设备，可采取共同管理与使用而又各自担负各自所属业务经费的方式进行。

五、多媒体防空警报器建设使用前景

进行新型LED多媒体防空警报报知系统建设，是新形势下推进人防警报系统创新发展，提升城市预警报知能力的客观需求。今后，菏泽在注重兼顾多媒体防空警报战备效益的基础上，将进一步发挥多媒体防空警报器的社会效益和经济效益，积极探索与应急、地震、气象、公安、交通、宣传、广电、消防和社会传媒集团等有关部门和地方公司的广泛深度合作，以加强战时防空警报发放、人民防空宣传、应急信息发布、街道社区便民服务通知通告的有机结合，充分调动各方积极性，最大限度地发挥新型LED多媒体防空警报器的多功能作用，更好地服务民生，服务经济社会发展，创新、拓展菏泽人防事业发展，助推菏泽“科学赶超、后来居上”战略目标的实现。End

（作者：菏泽市人防办副主任、科员）



室外大型广场多媒体防空警报器终端



街道十字路口多媒体防空警报器终端

浅谈新型钢管抗爆隔墙及挡墙的优越性

□ 刘鸿春 刘 聪 郑 童

一、新型钢管抗爆隔墙及挡墙研究的背景

在 人 防 工 程 中 为 了 减 少 常 规 武 器 穿 透 式 炸 弹 对 人 员 及 物 资 的 损 害，我 们 通 常 把 一 个 防 护 单 元 划 分 为 几 个 抗 爆 单 元。根 据 规 范 要 求，人 员 掩 蔽 工 程（包 括 防 空 专 业 队 队 员 掩 蔽 部）的 抗 爆 单 元 面 积 不 大 于 500 平 方 米，配 套 工 程 及 装 备 掩 蔽 部 的 抗 爆 单 元 面 积 不 大 于 2000 平 方 米。抗 爆 单 元 之 间 用 抗 爆 隔 墙 及 挡 墙 分 开。

在“人防地下室设计规范”中规定了抗爆隔墙和挡墙的具体做法。一是采用预制钢筋混凝土构件组合墙时，其厚度不应小于 120 毫米，并应与主体结构连接牢固。二是采用砂袋堆垒时，墙体断面宜采用梯形，其高度不宜小于 1.8 米，最小厚度不宜小于 500 毫米。由于钢筋混凝土构件重量大，现场搬运困难，与主体结构连接难度大，所以较少采用。

目前，人防工程设计中抗爆隔墙及挡墙多采用砂袋堆垒的做法。即将砂袋堆垒成下底宽 1000 毫米、上顶宽 500 毫米、高 1800 毫米的梯形砂袋墙。但由于砂袋存在体积大、重量重，在临战时存在砂土货源紧张，砂土运输、回填工作量大，破坏自然环境，战时震动时易倒塌等缺点。

我们经过几年来的设计实践，参考“人民防空工程设计规范”中“钢

板隔墙厚度不应小于 10 毫米”的规定，结合多年的现场施工经验，经过各方面的调查研究，认为用钢管组成抗爆隔墙及挡墙具有更大的优越性。

二、砂袋堆垒抗爆隔墙及挡墙的主要缺点

（一）人防工程临战堆垒的工作量大。人防工程是一个长期的建设工程，随着时间的推移，人防工程的面积会越来越多，规模会越来越大。以济南市为例，预计到 2030 年，全市人防工程建成面积将超过 2500 万平方米。根据“城市居住区人民防空工程规划规范”规定，其中人员掩蔽工程应占总

的人防地下室的比例为 70% ~ 80%。按每防护单元 2000 平方米估算，应有 9375 个防护单元，每个防护单元需堆垒抗爆隔墙及挡墙约 90 米，则每个防护单元的砂袋体积应为 121.5 立方米，济南市总量应为 114 万立方米。这其中未包括防空专业队及配套工程，若全部计算应需 130 万立方米以上的砂袋。

（二）延长临战转换的时间，给临战转换工作按期完成增加了难度。“人民防空工程设计规范”规定，人防工程的平战功能转换时限为：早期转换应为 30 天、临战转换应为 15 天、紧急转换应为 3 天。也就是说，最长要



钢管是国家定型产品，有利于工厂化、产业化生产

在 30 天以内完成：第一项任务是砂袋全部运到现场；第二项任务是完成砂袋的堆垒。在这项任务中第二项较为容易，只要多投入人力就可以了，而第一项就很难完成，必须有充足的砂源。在城市之中（特别是人防一、二类城市）不用说砂源，就是土源也难以满足。解决砂源以后还要有庞大的运输队伍以及通畅的道路，这在临时全民战备的状态下是很难完成的。

（三）由于砂袋的体积大、重量重，需要大片的场地堆放。在有限的场地内堆放大量砂袋将给其他工种的施工带来困难。当战争结束后这些沙土又要送回原地，并恢复原来的地貌，这又是一个很大的工作量。同时，装砂的袋子容易老化，需定期更换。这些，都会造成人力、物力、财力的重复浪费，也不利于环境保护。

（四）战争期间使用砂袋问题重重。由于砂袋之间没有很好的连结，战争期间的空袭冲击波很容易将隔墙或挡墙震倒，造成不必要的伤害或失去抗爆墙的作用。若穿透式炸弹进入抗爆单元，则该抗爆墙对其他抗爆单元的保护作用就非常有限了。

（五）人防资源得不到充分利用。由于隔墙或挡墙的下边宽 1 米，所以每个防护单元的隔墙或挡墙堆垒占用了约 90 平方米的掩蔽面积，使得人防资源不能得到充分利用。

三、新型钢管抗爆隔墙及挡墙的优越性

（一）钢管抗爆隔墙及挡墙是由方型钢管做柱、矩型钢管做墙，用螺栓联接组成的，取材方便。方形及矩形钢管均为国家定型产品。方形钢管柱

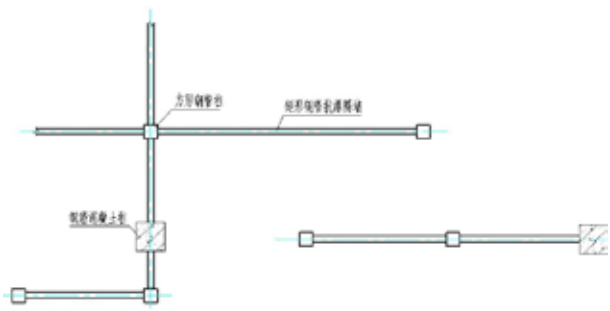
可根据高度的变化而选型，矩形钢管 100×200×5 毫米。因钢管的壁厚为 5 毫米，双层为 10 毫米符合“人民防空工程设计规范”的要求。

（二）钢管的长度最长为 4 米，其一根的重量最大为 82 千克，不用机械，两个人完全能抬动，有利于现场安装。为了便于钢管柱在有限高度内的竖立安装，在钢管柱下面用 20 ~ 35 毫米的定型楔形垫块调节高度并垫牢。在安装钢管抗爆墙时只有螺栓联接，不需要专业培训的技术工人就可操作。这对全民备战的临战转换施工更加便捷。

（三）钢管是国家定型产品，可批量生产。这样就把抗爆隔墙及挡墙的临战转换突击任务变成了日常工作，有利于工厂化、产业化生产。在和平年代只要把钢管柱及矩形钢管按照设计准备好，编号放入战备构件库中即可，不存在临战时的货源及运输难题。其平常的维护保养简单，只要不受潮、不锈蚀、不变形即可。

（四）增加掩蔽人数。新型钢管抗爆隔墙及挡墙的厚度只有 100 毫米，每个防护单元可节约出约 80 平方米的掩蔽面积，即每个防护单元可多掩蔽 80 人，使人防资源得到更有效的利用。

（五）由于新型钢管抗爆隔墙及挡墙用螺栓联接，材料具有良好的弯塑性。当穿透炸弹进入抗爆单元之后，钢管不会弯曲断裂，能更有效地保护其他抗爆单元免遭伤害，真正起到抗爆隔墙的作用。



抗爆隔墙加强钢柱及挡板布置图

（六）由于新型钢管抗爆隔墙及挡墙用螺栓联接，当战争结束后，将构件拆开放入战备构件库中就可重复使用。不存在战后砂土外运及恢复原有地貌的大量工作，有利于环境保护。建筑材料的重复使用从总的方面来说是经济的。

（七）新型钢管抗爆隔墙及挡墙建设需要大量的钢材。以济南市为例，预计到 2030 年该市将建成 2500 万平方米的人民防空工程，如全部用新型钢管抗爆隔墙及挡墙，就需要钢材约 186 万吨。从 2016 年到 2030 年有 14 年的时间，济南市新型钢管抗爆隔墙及挡墙的年平均用钢量为 13.3 万吨，全省及全国钢材需求量的巨增对我国钢铁行业的发展将起到促进作用。

对于新型钢管抗爆隔墙及挡墙的研制和推广必须从速进行，一旦战争爆发，其需求量是惊人的。从现在起，钢铁行业从产品、设备、工艺、产量等方面均要有所准备，不然战时将供不应求。

综合上述，我们认为用钢管隔墙及挡墙代替砂袋堆垒隔墙及挡墙是完全可行的。End

（作者单位：济南市长建人防工程设计咨询公司）

历次全国人民防空会议

LICQUANGUORENMINFANGKONGHUIYI

第一次全国人民防空会议

第一次全国人民防空会议，于1953年11月10日至16日在北京召开。参加会议的有：中南、华东、东北、华北地区，政务院公安部、一机部、二机部、铁道部、重工业部、纺织部、燃料部、中防委办公室等单位的领导及人防部门的同志，共180余人。

周恩来、陈云、薄一波、聂荣臻、彭真等中央领导出席会议并接见了会议代表，罗瑞卿同志作了《人民防空工作的现状与今后工作方针和任务的报告》。

会议确立了“长期准备、重点建设”的人民防空工作方针，研究讨论了《省、市人民防空委员会组织通则（草案）》、《第一次全国人民防空会议决议（草案）》等文件，安排了人民防空第一个五年建设计划任务，明确了人民防空组织机构，制定了人民防空经费来源渠道和投资办法。

第二次全国人民防空会议

第二次全国人民防空会议，于1971年7月25日至8月24日在北京召开。参加会议的有：各大军区，各省、自治区、直辖市，各大、中城市，中央党政军有关部门的领导及人防部门

的同志，共190余人。周恩来总理专门听取了会议情况汇报，就国际形势和战备问题作了重要讲话。

中央领导出席会议并接见了会议代表。会议认真学习了毛泽东关于加强人防工作的指示，组织参观了北京、长春等五个城市的人防建设情况，研究分析了人防工作形势，提出了进一步加强人防建设的对策措施，要求提高对人防工作的认识，健全人防组织机构，充分发动群众建设人防。

第三次全国人民防空会议

第三次全国人民防空会议，于1978年10月21日至11月4日在北京召开。参加会议的有：各大军区，各

省、自治区、直辖市、各省军区、警备区、卫戍区，各人防工作重点城镇和辖重点城镇的地区，国务院有关部委、军委各总部，有关军兵种，军事科学院、军事学院的领导及人防部门的同志、人防工作先进单位和先进个人代表，共600余人。

邓小平、叶剑英、李先念等中央领导出席会议并接见了会议代表。叶剑英、李先念同志作了重要讲话。会议确立了“全面规划，突出重点，平战结合，质量第一”的人防建设方针，进一步明确了人防工程建设任务、经费物资、结合基本建设修建防空地下室、城市防护分类、体制编制等问题，研究讨论了有关规定。



中央领导同志与出席第三次全国人民防空会议的全体同志合影

第四次全国人民防空会议

第四次全国人民防空会议，于2000年11月6日至8日在北京召开。参加会议的有：各大军区，各省、自治区、直辖市，各省军区、警备区、卫戍区，国家人防重点城市，中央直属机关，国家机关，中央党政军有关部门的领导及人防部门的同志、人防工作先进单位代表共800余人。



江泽民会见出席第四次全国人民防空会议代表

江泽民、李鹏、朱镕基、胡锦涛、尉健行、李岚清等中央领导接见了会议代表，江泽民同志在接见会议代表时作了重要指示，朱镕基同志到会发表了重要讲话，迟浩田同志代表国务院、中央军委作了人民防空工作报告。会议认真总结了人民防空建设五十年来特别是改革开放二十多年来的成就、经验，表彰了人民防空建设先进单位和先进个人，调整了国家人民防空重点城市，研究讨论了《人民防空建设第十个五年计划和2015年前发展纲要》，部署了新世纪初人民防空建设发展和改革的战略任务。会后，中共中央、国务院、中央军委做出了《关于加强人民防空工作的决定》。

第五次全国人民防空会议

第五次全国人民防空会议，于2005年10月27日至28日在北京召开。中共中央政治局委员、中央军委副主

席、国务委员兼国防部长、国家国防动员委员会常务副主任曹刚川，国务委员兼国务院秘书长、国家国防动员委员会副主任华建敏出席会议并讲话。参加会议的有：各大军区，各省、自治区、直辖市，各省军区、警备区、卫戍区，国家人防重点城市，中央直属机关，国家机关，中央党政军有关部门的领导及人防部门的同志、人防工作先进单位代表。



胡锦涛接见出席第五次全国人民防空会议的代表

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛接见了会议代表并作出重要指示。胡锦涛在讲话中强调，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六届五中全会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，正确认识和处理国防建设与经济建设的关系，按照平战结合、军民结合、寓军于民的方针，完善国防动员体制，加强国防动员和后备力量建设。各级党委、政府和有关部门都要关心、重视和支持国防建设，切实加强国防动员和人防工作的领导。要认真研究面临的新情况，解决新问题，努力开创国防动员事业和人民防空事业发展的新局面，为维护国家安全与统一、实现全面建设小康社会的目标作出新的贡献。

第六次全国人民防空会议

第六次全国人民防空会议于2010

年10月26日在北京举行。会前，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在人民大会堂亲切会见与会代表，向辛勤工作在人防战线的同志们表示崇高的敬意和诚挚的问候。

中共中央政治局常委、国务院总理温家宝参加会见并在会议上发表讲话，中共中央政治局常委、国家副主席、中央军委副主席习近平，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强等参加会见。

温家宝出席会议并作重要讲话。他指出，新中国人民防空事业创立60周年以来，人民防空在组织指挥、物质保障、队伍建设等方面，形成了比较完善的体系；人民防空整体抗毁能力、快速反应能力、应急救援能力和自我发展能力不断增强，特别是在防灾减灾抗灾、应对突发事件和紧急救援、保护人民生命财产安全等方面，发挥了重要作用，为我国经济社会发展和国防事业作出了重要贡献。



第六次全国人防会议胜利召开

温家宝提出在当前形势下做好人民防空工作的四项要求：一是积极推进人民防空建设与经济建设融合发展。二是坚持人民防空建设与城市建设相结合。三是把人民防空作为应急管理的重要力量。四是切实履行政府对人民防空工作的领导责任。End

（谷妍摘编）

SHANDONGSHENG MINFANGXIEHUIBEIPINGWEI 4AJISHEHUIZUZHI 山东省民防协会 被评为 4A 级社会组织

7月15日，省民政厅举办第二批全省性社会组织评估总结大会。第二批全省性社会组织评估是由山东省民政厅根据民政部《社会组织评估管理办法》（民政部令第39号）和《山东省民政厅关于开展第二批省管社会组织评估工作的通知》（鲁民函〔2014〕318号）要求作出的，共评选出5A等级社会组织14家、4A等级社会组织52家、3A等级社会组织27家。在这次评估中，山东省民防协会被评为4A级社会组织。获得3A以上评估等级的社会组织，可以优先接受政府职能转移、可以优先获得政府购买服务、可以优先获得政府奖励。

山东省民防协会张建会长出席会议，并领取了4A等级证书、牌匾。（省民协）



1923年3月22日，魏明（字鲁民）生于莱芜雪野湖南岸江水村。1939年9月参加八路军，部队番号是泰山区四支队二营六连，并在鲁中军区老二团先后任班长、排长、指导员等职，从军十年，浴血奋战，多次负伤，可谓九死一生。



世系将门 书剑人生 ——济南市人防办第一任主任魏明的传奇革命人生

□ 济南市人防办

一、传奇人生

1940年年仅17岁的魏明加入了中国共产党，成为连里最年轻的党员。1941年参加口镇伏击战，此战共击毙日军数十人，并用拼刺刀的方式俘获日本军官加藤；参加泰安垵峪战斗，在日军及汉奸的联合攻击中，班长高立英千钧一发间，回头击毙已经追到魏明身后的汉奸头目，从枪口下救出了战友魏明。在沂蒙山区杨家宏战斗中，魏明只身冲进日军合围圈，冒着生命危险传达首长命令，从敌人夹缝中引领一个连的八路军突出重围；战斗中头部被日军机枪弹片崩起嵌入头骨，包扎后伤口流脓流血月余不止，后经发现弹头还嵌入颅骨下，用镊子拽出，洗清伤口，后来才逐渐愈合，头颅至今还留下了一块弹片和深深的伤痕。

1941年秋，刘黑七匪部一个团的兵力突袭蒙山我阵地，八路军蒙山守军一个排的兵力告急，魏明所在的营急行军攀爬20余公里高山峻岭赶赴增援，打退了敌人的进攻，连长任向春累炸了肺于战斗结束后吐血不止，永远离开了人世，直到牺牲前还紧紧握着魏明的手说，要继续战斗。后来魏明几经周折于莱芜梦花园村寻找到连长遗属任绪德母子，并与老首长常德共同为烈士遗孤作了妥善安置。

1947年，在淄博南定，魏明上演了单枪匹马击退国民党车队，俘虏三个国民党军官的好戏。那时，南定火车站附近，还乡团非常猖獗，残酷欺压老百姓。接到群众举报后，魏明带着一个班八九个人准备去消灭他们。当时七个人进了村子，魏明和一个小

战士在张博公路负责警戒。就在这时公路上开过来八九辆从张店到博山的敌军汽车队。在这紧急关头，魏明一面让小战士进村去报信，一面选好有利地形，准备迎击。当汽车离他50米时，魏明跃到路中间举起步枪，正面对准汽车连打了三枪。敌军车队可能以为遭到了埋伏，纷纷掉头跑了。最前面一辆车的司机一看不妙，跳车逃跑。魏明一个人端着枪站在车前，大喊‘缴枪不杀’，紧接着三个国民党军官抱着头，从车里下来投降。后来经审问才知道这三名军官分别是国民党的一名少校、一名参谋和一名副官。这次遭遇战缴获汽车一辆、物资一车，受到鲁中军区登报表扬。

1948年4月在一次阻击战中，魏明右腿踝关节被敌机枪打中，粉碎性骨折，因流血过多差点牺牲。由于重伤，不能再在前线战斗，转入后方。解放后他历任济南机务段党委书记，济南铁路分局党委书记，济南市燃化局局长。在任期间，亲自提议并领导筹建济南炼油厂，现该厂已发展为年产500万吨的国家级大型炼油厂。1975年调任济南市人民防空办公室主任、党组书记，任职期间领导全办在千佛山、郎茂山等4座山上开展了大型人防工程改造和建设，受到了上级领导和社会群众的认可和称赞，1983年积极响应中央号召，带头从济南市人民防空办公室党组书记、主任的岗位上光荣离休。

二、执着练就精湛书法技艺

魏明完小毕业，然后参军入伍，

离休后进入老年大学，重新系统地学习书法、绘画，这一学就是八年，凭借执着毅力和精神，离休后三十年如一日，练就了精湛的书法技艺，形成了自己独特的风格。擅楷、行、草书，犹精榜书，其书法雄秀并臻，气势宏大、庄严凝重、催人奋进，尤其榜书大气磅礴、独树一帜，作品多次在国内外书展中获金、银、铜大奖。2001年4月，被世界书画艺术认定委员会评定为一级书法；2005年经中国文艺协会审定被授予中国文艺“金爵奖”书法最佳奖，同年又被中国纪录年鉴汇编委员会、中国纪录证书鉴证委员会授予华夏精英奖，并颁发了大型华夏精神宝鼎一尊。

现已九十多岁的魏明同志，书法作品透出一股特有的精气神，像一位征战沙场的老将，雄风不减。“一身征战三千里，一剑首当百万师”。此书法对联也正是魏明老人光荣革命生涯和书法传奇人生的真实写照。

在抗日战争胜利六十周年之际，魏明老人把保存多年的刻印有日本军官冈村宁次名号的一把指挥刀捐给济南市档案馆，让后人直观地了解日本法西斯侵华罪行。老人自离休后积极参加社会公益活动，热切关心下一代健康成长，为机关、学校、企业做报告，宣传我党的光荣历史和优良传统，被济南市关心下一代工作委员会评为先进个人，被市直机关工委评为优秀共产党员，老人还通过多种方式捐助家乡，捐助社会，以自己的身体力行行为社会做出了真诚的奉献。End

省人防办党组书记、主任杨玉贞 参加基层党支部“两学一做”学习教育专题学习讨论会

7月7日，省人防办党组书记、主任杨玉贞同志到省人防建筑设计院，参加该党支部组织的“两学一做”学习教育专题学习讨论会，围绕“规矩有哪些、做得怎么样”主题展开讨论交流。

讨论会上，设计院党支部委员和6名党员就深入学习党章党规和系列讲话精神谈了学习体会，结合思想和工作实际，如何自觉遵守党的纪律和规矩作了交流发言。杨玉贞强调，“两学一做”学习教育，基础在“学”，关键在“做”，要把学习党章党规、系列讲话，特别是习近平总书记“七·一”

重要讲话精神，结合起来系统学习，融会贯通，从内心做到信党、爱党、护党，使“四讲四有”真正“外化于行、内化于心”。他希望，设计院党支部和全体干部职工，以“两学一做”学习教育为契机，不断加强党支部建设，落实全面从严治党要求，进一步增强党组织的凝聚力、战斗力；以深化人防改革发展为动力，牢固树立改革信心，发挥人才优势，以团结拼搏的精神、求真务实的作风，为人防建设事业再做出



新的贡献。

省人防办党组成员、纪检组长张华参加了学习讨论会。

(省人防办机关党委)

张敬亮副主任 参加省级机关人防业务培训班



6月15日至16日省级机关人防业务培训班在威海市疏散基地人防指挥中心举办。省人防办副主任张敬亮、省级机关事务管理局副局长王守波出席开班仪式并讲话，威海市人防办主任毕可德介绍了威海市人防工作情况并致辞；会议传达学习了第七次全国人民防空会议和习近平总书记重要讲话精神；传达了全省人防办主任会议精神；学习了鲁发〔2015〕20号文件；邀请专家对当前的中国周边安全环境与台湾问题进行了授课。培训期间，组织大家赴威海市人防宣教馆和威海市人防地面指挥中心参观学习。

省级机关有关部门及胜利油田人防办、齐鲁石化人防办、济南铁路局人防办和莱钢集团人防办近100多名人防业务骨干参加了培训。

(李德利)

省人防办 2016年羽毛球友谊赛圆满结束

为倡导全民健身，丰富干部职工的文化生活，激发健康向上的工作热情，增强身体素质，由省人防办机关工会主办、省人防办羽毛球兴趣小组承办的2016年羽毛球友谊赛于6月7日、8日正式开赛。比赛设置了男子单打、女子单打和混合双打三个项目，全办在职人员踊跃报名，近40人参加比赛。经过两个下午的角逐，三个项目分别决出了冠军、亚军和季军。在比赛中，选手们发扬了“团结友爱、奋勇拼搏”的精神，赛出了成绩，赛出了风格，展现了人防干部职工良好的精神风貌。在整个组织过程中，全体裁判员、记分员、协调员全身心投入，发挥了积极作用，大家齐心协力，密切协作，确保了比赛的圆满成功。

(刘亚丽)



全省人防防护设备企业负责人会议在济南召开

5月21日，全省人防防护设备企业负责人会议在济南召开。参加会议的有：省民防协会防护设备专业委员会（以下简称专委会）主任委员、副主任委员、秘书长，全省人防防护设备企业 and 人防检测机构负责人共52人。省民防协会会长张建、省人防办原副主任李百鸿、省民防协会秘书长楚法春应邀参加会议。

这次会议的主题是进一步加强行业自律，规范市场秩序。会议传达了第七次全国人民防空会议和国家人防办关于加强人防防护设备管理的文件精神；专委会主任李瑞平通报了全省人防防护设备企业运营及市场管理方面的情况；各防护设备企业和人防检测机构负责人进行了座谈讨论，借鉴外省经验，结合我省实际，就落实章程、自律公约和管理细则，提出了意见和建议；与会代表讨论修改了《防护设备企业诚信评估制度》、《省民防协会网站信息采集、公示制度》、《专委会

办公室责任制度》、《防护设备企业违反自律公约和管理细则处罚制度》，并签署《防护设备企业质量承诺书》。张建会长发表了指导性意见。

会议认为，我省的人防防护设备企业能够遵守国家和省人防办的有关规定，防护设备产品不断丰富，质量不断提高，为人防事业发展做出了积极贡献。专委会成立以来，做了大量工作。按照专委会章程和行业自律公约，制定了4个管理细则；今年4月专委会办公室正式开展工作，积极掌握全省防护设备市场信息，在协调各防护设备企业中开始发挥作用，并起草了部分制度。各防护设备企业能够按照章程和自律公约办事，支持专委会的工作，为人防工程提供合格的产品。但是，还存在检查监督不完善、行业自律不严格、市场价格不规范、管理制度不落实等问题，在一定范围造成混乱和无序竞争。

会议要求，各防护设备企业必须深入贯彻落实第七次全国人民防空会

议精神，严格执行国家人防办、省人防办的有关规定。必须提高认识，统一思想，不犹豫，不观望，不等待，自觉按章办事，进一步加强行业自律，积极贯彻执行各项管理细则。企业要讲诚信，做到守法经营，公平竞争。全省防护设备企业要拧成一股绳，组成联合舰队，变竞争对手为合作伙伴，以老带新、以大带小、以强扶弱，合作共赢，杜绝各种内耗和恶性竞争。要在加强企业自律的同时，积极发挥专委会的协调作用和监督检查作用，整顿和规范全省人防防护设备市场秩序，确保防护设备产品质量。要按照国家人防办的要求，开拓创新，积极使用新材料、新工艺、新技术，为人防建设提供更好更优质的产品。会议决定，自6月1日起，全省人防防护设备企业统一执行章程、自律公约和各项管理细则的规定及要求，新的制度待修改完善后由专委会正式下发执行。

(周同华 张宁涛)

济南市人防办举行“两学一做”学习教育专题党课

6月30日，为庆祝中国共产党建党95周年，持续深化“两学一做”学习教育，济南市人防办在市人防指挥大厅举行“两学一做”学习教育大会，全体党员重温入党誓词，党组书记、主任魏军同志讲授专题党课。会议由党组副书记、副主任朱传振主持，市人防办党组成员、机关及所属各事业单位全体党员110余人参加了会议。

会议首先进行了重温入党誓词，全体党员面对鲜红的党旗，郑重举起右手，庄严地向党宣誓。随后，党组书记、主任魏军为全体党员讲授了题为《坚定理想信念 做“四讲四有”合

格党员》的专题党课，并结合自身的学习体会，对照入党誓词，生动形象地讲授了新时期共产党员要端正入党的目的和动机，坚定理想信念，树立全心全意为人民服务的思想。最后，魏军主任强调，事业的发展关键在人，济南人防事业能否实现新一轮大发展，与人防系统全体党员息息相关。在今后的工作中，人人要争当合格共产党员，敢于在困难面前冲锋陷阵，敢于在关键时刻亮明身份，敢于对歪风邪气亮



剑，在全办营造起风清气正的良好氛围，不断推进“十三五”人防事业实现跨越式发展。

(济南市人防办)

青岛市人防办组织观看庆祝中国共产党成立 95 周年大会实况

7月1日上午10时,青岛市人防办在四楼指挥大厅组织机关全体党员干部群众及部分直属单位有关人员观看庆祝中国共产党成立95周年大会,聆听了习近平总书记的重要讲话。

习近平全面回顾了95年来党团结带领中国人民不懈奋斗所走过的波澜壮阔历史进程和作出的伟大历史贡

献,深刻阐述了面向未来、面对挑战必须牢牢把握的八个方面要求。大会结束后,办主要领导结合正在开展的“两学一做”学习教育,就进一步深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,进一步提高认识、加深理解、坚定信念,进行了部署,并提出具体要求。大家一致表示,将进一步深入学习、认真

领会习总书记重要讲话精神,以先进模范为榜样和鞭策,坚定共产党人应有的理想信念,不忘初心、继续前进,勇于担当、务实苦干,为全面推进人防改革发展,加快建设幸福宜居现代化国际城市作出应有贡献。

(张振湖)

潍坊市人防办举行“6·15”警报试鸣暨人防知识宣传活动

6月15日,潍坊市人防办主办“6·15”防空防灾警报试鸣暨人防知识宣传活动在全市中心城区及所属6市2县同步举行。自1998年起,经市政府批准,确定每年6月15日为市防空防灾警报试鸣日,今年是潍坊市第19次防空防灾警报试鸣活动。

上午11点30分,防空袭预先警报、空袭警报、解除警报和灾情警报依次响彻潍坊上空,以提醒广大市民警钟长鸣、勿忘历史。按照统一部署,全市各级人防机构和群众人防宣传组织精心布置了60块人民防空知识展板,

在城市主要街道和社区开展宣传活动,同时通过广播电台连续两天播放宣传人防工作,多种形式宣传“第七次全国人民防空会议”和有关人防知识。丰富的活动内容吸引了众多市民驻足观看,工作人员及人防志愿者一道为市民解说人民防空法律法规、防空袭疏散掩蔽、自救互救的常识和技能,并向市民们发放了人防知识宣传资料。通过本次活动的开展,进一步增强了市



民的国防观念和防空防灾意识,取得了积极的宣传效果,营造了关心人防、支持人防的良好氛围。

(吕为林 刘 强)

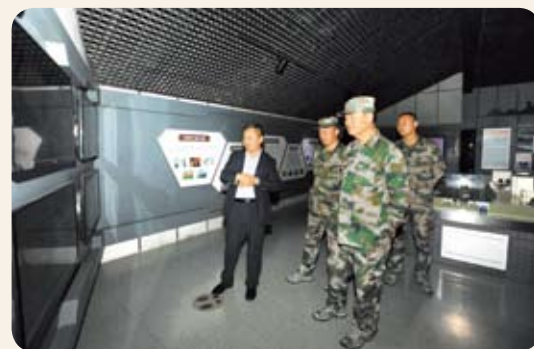
山东陆军预备役高射炮兵师首长视察威海人防工作

5月24日,山东陆军预备役高射炮兵师师长秦训高一行4人在威海市人防办主任毕可德、副主任段鹏陪同下视察威海人防工作。秦训高一行听取了毕可德关于人防办“准军事化”建设、与预备役四团联建、联训、联演情况汇报,观看了“十二五”威海人防工作情况汇报片,实地查看了威海市人防办指挥楼信息化系统、各功能房设

备运行使用情况,参观了威海市人民防空教育馆。

秦训高对威海市连续两次荣获“全国人民防空先进城市”表示祝贺,对威海人防工作尤其在“准军事化”建设工作中取得的成绩给予充分肯定。

(赵学军)



济宁市人大城环委调研人防工程建设

6月20日,济宁市人大常委会副主任、城环委主任委员罗心光一行6人对济宁市人防工程建设情况进行调研。罗主任一行实地查看了济宁市华都金色兰亭结建防空地下室、第一人民医院东院区医疗救护工程、北湖新区滨湖馨苑结建防空地下室,对曲阜市圣都花园项目和康达锦华苑项目人防工程质量进行了考察,随后又抵达嘉祥县调研了冠亚上城结建防空地下室项目。

实地考察结束后召开了人防工程建设座谈会。会上调研组听取了市人防办关于人防工程建设管理情况的全

面汇报,并查看了相关资料和数据。罗主任对全市人防工作提出了三点要求:一是加强舆论引导,通过不同形式与方法,强化对人防工作和人防知识的宣传教育,提升群众的国防观念和人防意识;二是抓好关键环节,进一步完善工作方法,聚焦解决重点、难点问题;三是加大人防工程建设力度,严格依法行政,不断提高服务水平。

近年来,济宁市人防工作更加规范、执法更加严格、服务更加到位。



济宁市人防办在省防办每年组织的考核中,连续三年处于先进行列,在第六次、第七次全国人防会议上连续两次被评为“全国人民防空先进单位”。

(苏 唱)

枣庄市人防办组织召开全市学校防空防灾知识教育工作会议

7月6日,全市学校防空防灾知识教育工作会议在新城区实验学校召开,市人防办党组书记、主任董金龙,市教育局副局长杨庆东;各区(市)人防办主任,指挥通信科科长;各区(市)教育局分管副局长、体卫艺科科长及直属学校主要负责同志参加,市人防办党组成员、副主任李海涛主持会议。

会议组织观摩了市人防机动指挥平台和实验学校防空防灾知识教育展览室,听取相关情况介绍;新城实验学校孙飞校长汇报了学校防空防灾知识

教育工作开展情况;杨庆东副局长就学校防空防灾知识教育工作进行了安排部署。董金龙强调,一要从增强国防观念、提高对空袭武器和核化生的防护能力、提高学生抵御自然灾害和突发事件的能力等

方面深刻认识防空防灾知识教育的重要意义;二要结合当前形势,密切配合,齐抓共管,注重工作的协同性和目标性,积极稳妥地做好学校防空防灾知



识教育工作;三要增强工作的责任感与使命感,以点促面,推动防空防灾知识教育“五进”工作持续健康的发展。

(徐 鸢)

日照市人防办开展“准军事化”训练活动

为深入推进人防机关“准军事化”建设，进一步转变机关工作作风，提高人防干部队伍整体素质和履行人防使命任务的能力，6月22—24日，日照市人防办在山海西路人防疏散基地开展了为期三天的“准军事化”训练活动。全市人防系统全体干部职工开展10公里徒步拉练、队列训练等基本军事技能训练，并参加了预备役心理战分队成立、区县人民防空方案编制

专家讲座等活动，同时结合“七一”建党日组织开展“两学一做”专题党课和党支部“一月一议”分组讨论，观看了爱国题材影片《百团大战》。

通过此次训练，进一步改进了机关工作作风，强化干部职工的军事素养和业务能力，提升“战时防空、平时服务、应急支援”的使命担当，有力地推动全市人防事业又好又快发展。

(张婷婷)



聊城市人防办荣获“市级无烟单位”称号

在第29个“世界无烟日”来临之际，聊城市人防办荣获“市级无烟单位”称号。

为确保单位控烟工作的顺利开展，取得实效，聊城市人防办印发了《争创“无烟单位实施方案》，制定了单位控烟管理制度、单位控烟考评奖惩制度、控烟监督员及巡查员值班制度。

通过争创无烟单位活动，全面提升了单位广大干部职工对控烟禁烟工作的认识，激发了大家“我为禁烟做贡献”的主人公意识，使聊城市人防办真正成为了无烟单位。

(唐玉祥)



滨州市人防办党员干部到“第一书记”帮扶村实地学习

为了巩固“两学一做”学习教育实践活动成果，提高党员干部为民服务意识，5月27日，市人防办党员干部到本单位选派“第一书记”帮扶村——高新区青田办事处小付家村实地学习。

高新区青田办事处书记蒋海峰同志和驻村“第一书记”王伟同志分别介绍了村情民情和开展“精准扶贫”以来的工作介绍。随后，市人防办党员干部参观了建设的“爱心水站”项目和全省首创的光伏“1+N”模式的脱贫项目，对帮扶和精准扶贫工作有

了更深刻的理解和认识。通过参观学习使大家充分感受到人防办“第一书记”为群众脱贫致富的信心与决心；打好脱贫攻坚战，依靠的不仅仅是技术、资金，更重要的是民心。小付村将“两学一做”学习教育活动与开展精准扶贫工作有机结合起来，凝聚全体党员干部的力量，改变了广大群众的精神面貌，取得了看得见摸得着的实效，创



造了“两学一做”活动的一个生动典范。
(王新亮)

菏泽军分区司令员丁峰到市人防办检查指导工作

7月7日下午，菏泽军分区司令员丁峰、参谋长高延亭到菏泽市人防办检查指导工作。司令员一行实地察看了市级基本指挥所、机动指挥所建设，参观了人防荣誉室、阅览室、人防宣传教育基地等机关设施，观看了人防建设和跨区机动支援行动专题片，听取了人防工作汇报。

丁峰司令员表示，菏泽市人防办从2009年至今工作上取得了很大成绩，已经进入全省人防系统第一方阵；宋波主任思路清晰，领导班子团结一致，

干部职工精神风貌好。对如何做好下一步工作，丁峰司令员要求，一要认真学习贯彻第七次全国人防会议精神，把会议精神学深学透，指导今后的工作。二要紧紧抓住当前城市发展机遇，编制好人防发展规划，切实将人防建设融入城市建设。三要加强人防自身建设，把党风廉政建设作为人防建设的重中之重，确保人防队伍能干事，干成事；



同时，抓好指挥通信、工程等人才队伍的培养。

(刘璐)

济南市人防工程管护中心扎实开展避暑纳凉工作

为了落实济南市人防办2016年避暑纳凉工作部署，真正在工作中践行“两学一做”学习教育，济南市人防工程管护中心结合人防工程实际，扎实开展避暑纳凉工作，真正把这项惠及泉城市民的社会公益活动开展好。

进入夏季以来，济南市人防工程管护中心积极准备避暑纳凉工作，分别在经十一路英雄山人防商城、经四路金街商城、马鞍山路银座商城开放近8万平方米的人防工程为市民提供避暑纳凉的休闲场所。其中，经十一

路英雄山人防商城设置了6个纳凉点，在每个纳凉点设置电视机、饮水机、便民伞、报刊、针线包、医药箱等设施、物品，并配备专人服务。在八一立交桥过街通道放置人防宣传展板，开展防空、防灾、减灾宣传，把宣传人防建设成就与避暑纳凉结合起来，让更多市民了解人防、支持人防，履行人防工程“战时防空、平时服务、应急支援”



的使命任务。

(李波)

青岛市崂山区召开年度人防工作调度会

近日，青岛市崂山区人防指挥部办公室召开年度人防相关工作调度会议，区房管局、教体局、商务局、经发局、机关事务局、各街道办事处等人防指挥部成员单位参加了会议。一

是传达学习全国人防会议精神。二是对人防设施设备维护和安全管理、社区人口疏散对接、人员疏散演练、人防示范社区创建等工作进行了交流和总结。三是对下一步的工作进行了再

动员、再部署。四是统一了思想认识。大家纷纷表示，一定要以这次会议为契机，抓好各项工作的落实，高标准完成好全年的各项工作任务。

(牛峰光)

青岛市黄岛区全彩屏多媒体警报器使用效果良好

2015年,青岛市黄岛区人防办率先安装了全市范围内第一台全彩屏多媒体警报器,经过半年的试用,操作方便、性能可靠,使用效果良好。

进入区嘉陵江路小学就能看到,这台警报器不再是立在架子上巨大的喇叭,而变成了一台全彩LED显示屏,

配有接收天线等设备。与传统警报相比,全彩屏多媒体警报器不必安装在楼顶,可设置在学校明显位置,除可以鸣放防空防灾警报之外,平时还可以宣传人防知识或者展示学校风采、发放通知,在平战结合服务学校的同时也能减少“放一年、鸣一次”的尴尬,

还能减缓夏季潮湿空气对警报器的侵蚀。

作为青岛唯一一台全彩屏多媒体警报器,黄岛区将积极探索全彩屏多媒体警报的使用维护新路子,积极制定使用维护管理办法。

(刘磊)

寿光市人防办党支部参观红色教育基地助推“两学一做”学习教育

为进一步推进“两学一做”学习教育的深入开展,7月12日上午,寿光市人防办党支部组织全体党员到孙家集街道等红色教育基地,参观了陈少敏纪念馆和革命烈士纪念馆,让全体党员接受革命传统教育,缅怀革命先烈。

在工作人员的讲解下,全体党员怀着崇敬的心情聆听了先烈们投身革命不畏牺牲的感人事迹。纪念馆内一张张革命先烈的遗照,谱写着一个个感人的故事,把党员们带回到革命先辈为了解放事业不惜抛头颅洒热血的峥嵘岁月。通过一幅幅珍贵的历史照片,生动地再现了老一辈共产党人在

战火中浴血奋战、英勇牺牲的抗战革命场景,重温学习了老一辈共产党人艰苦奋斗、无私奉献的大无畏革命精神。

通过缅怀革命先烈的丰功伟绩,重温革命前辈的战斗历程,大家受到了强烈的心灵震撼和洗礼,纷纷表示,在今后的工作中,一定要继续发扬老一辈共产党员的光荣传统,履行党的使命,遵守党的纪律,积极发挥党员的先锋模范作用;一定要加倍珍惜今天的美好生活,时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨,继续发扬



艰苦奋斗的精神,以实际行动做一名讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为的合格党员。

(寿光市人防办)

临朐县人防办以“6·15”警报试鸣活动为契机开展人防教育工作

6月15日,县人防办在县城、五井镇、冶源镇、辛寨镇镇区组织了防空防灾警报试鸣活动。结合试鸣活动在县城通过悬挂条幅、摆放宣传展板、发放宣传《临朐县市民防空防灾应急手册》、明白纸和防空防灾知识读本等形式宣传人防知识,县委副书记赵同祥、县人武部部长姜先福出席宣传活动并现场指导了警报试鸣活动;现场广大市民驻足观看、咨询,工作

人员现场解答并详细介绍防空防灾等突发事件情况下警报信号发布,如何进行自我保护,如何进行紧急疏散等。

同时县人防办以6·15警报试鸣活动为契机,积极开展人防教育工作:一是积极开展党校人防知识教育;二是通过临朐县中小学综合实践学校开展初一学生人防知识轮训教育;三是积极开展机关、事业单位、企业、社会团体人防教育;四是在全县开展社

区人防教育。通过这四种形式,把人防教育贯穿于党政机关、社会团体、企业事业单位、学校、镇街社区教育之中,使广大干部、职工、学生、居民牢固树立国防观念和人防意识,最大限度地减轻和防范战时敌空袭和平时灾害事故对群众造成的伤害,保护人民的生命和财产安全。

(刘吉坤 魏长清)

邹城市人防办制定防汛预案确保人防工程安全渡汛

为确保邹城市人防工程汛期安全,邹城市人防办制定了2016年防汛预案,对全市已使用的人防工程及在建人防工程进行全面部署安排。针对近期山东多地出现的强风雷暴等强对流天气,市人防办立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾,切实做到早部署、早安排。建立防汛值班表,成立36人的防汛突击队,分管工程建设的副主任为防汛突击队队长。同时,防汛工作



领导小组成员及突击队员手机保证24小时畅通,城区12个地下人防工程出入口处,沙袋、水泵、铁锹、发电机、



照明等设备全部到位。

(陈雷)

泰安市岱岳区人防办积极开展机动指挥车拉动训练活动

日前,岱岳区人防办组织人防机动指挥通信车和小型信息采集车,进行了为期3天的野外拉练式机动通信业务训练。此次拉练涉及全区17个乡镇(街道),行程300多公里,实地检验了人防机动指挥通信车的机动性能及车载各系统的应用功能。

拉练期间,操作人员进行了应急条件下机动指挥通信车的开进与展开,信息采集、传输与处理以及微波、短波、3G图传等通信要素通联等课目训练。他们进一步熟悉了全区主要道路

通行状况、车载设备构造、操作性能及日常维护常识,掌握了人防机动指挥通信车操作技能。从训练的情况看,沟通率达到了90%,信号稳定、清晰,各种系统运行正常,基本符合技术规范要求,达到了迅速、准确、保密、不间断的信息传输要求。通过训练,操作人员的实际操作能力和机动组织指挥能力得到了提高,车辆的机动性能和各系统功



能得到了检验,为今后参与处置突发事件积累了经验。

(贾一民)

兰陵县人防办组织全体党员赴焦裕禄纪念园参观学习

七一前夕,兰陵县人防办组织全体党员赴兰陵县焦裕禄纪念园,拜谒焦裕禄烈士墓,缅怀先烈。全体党员在焦裕禄烈士铜像前重温入党誓词。

全体党员参观了焦裕禄同志纪念馆,认真聆听了讲解员的详细介绍,深切缅怀焦裕禄同志全心全意为人民服务,鞠躬尽瘁、死而后已的光辉一生。焦裕禄同志强忍病痛克服极其恶劣的自然环境带领兰考人民除“三害”、种泡桐的事迹给大家留下了深刻印象。

随后,大家专程来到焦裕禄同志亲手栽种的“焦桐”树下参观留念。

通过参观学习,大家纷纷表示要以焦裕禄同志为榜样,大力弘扬他一心为民的大爱情怀,认真学习他勤俭节约、艰苦创业的奋斗精神和廉洁奉公、勤政为民的奉献精神,开拓进取,扎实工作,做一名焦裕禄精神的传



承者。

(房亮亮)

郯城县人防办开展“准军事化”训练

为推进人防“准军事化”机关建设，进一步转变工作作风，提高干部队伍履行人防使命任务的能力，按照人防军事训练和年度训练计划要求，郯城县人防办于7月11-13日组织全体工作人员在县武装部民兵训练基地开展了为期三天的“准军事化”训练。

本次训练，立足现有装备，着眼战时人民防空的基本需求，训练在战场环境下，人防系统的应急机动能力、

防卫作战能力。共设置军事基础、负重越野徒步拉练和实弹射击等项目。通过训练，进一步强化干部职工的军事素养和业务能力，为郯城人防有效履行“战时防空、平时服务、应急支援”使命打下了良好的基础。

（郑 勇）



冠县人防办开通微信公众号

为进一步普及防空防灾知识，提高人民群众防空和自救互救能力。7月12日，冠县人防办开通了“冠县人民防空”微信公众号。该公众号主要设

有人防关注、人防分享、便民服务三大版块。重点宣传人防政策法规和人防建设成就，发布最新人防工作信息，运用新媒体手段，讲好人防故事，传播人防好声音，传播正能量，搭建起人防与人民群众的沟通平台，让群众了解人防，提高群众的防灾意识和技能。这也是冠县人防办创新手段，便

民利民、服务群众，提升群众安全感和幸福感的又一重要举措。下一步，冠县人防办将充分利用微信这个载体，让微信公众号发挥更大作用，切实融入群众生活之中，给人防工作带来良好社会环境。

（朱纪军）

莘县人防办开展纪念建党 95 周年系列活动

近期，为隆重纪念中国共产党成立 95 周年，扎实推进“两学一做”学习教育深入开展，进一步凝聚力量，加快教育发展步伐，莘县人防办积极组织全体党员开展了建党 95 周年纪念系列活动。

一是组织祭扫革命先烈活动。党支部书记、主任王广申带领全体党员前往马本斋烈士陵园开展祭扫革命先烈活动。参观结束后，全体党员向先辈英烈敬三鞠躬，表达缅怀追思和崇敬之情，深切缅怀为新中国成立、保卫祖国和社会主义革命建设而英勇牺牲的民族英雄马本斋的丰功伟绩。二

是组织开讲“两学一做”学习教育专题党课活动。王广申通过为全体党员上党课，使每一位党员深入学习了党的光荣历史和辉煌成就，增强了党员的理想信念和历史责任。三是组织观看教育纪录片。全体党员观看了《筑梦路上》大型文献纪录片，每名党员对“没有共产党，就没有新中国”这句话的内涵有了更深层的理解，感受到唯有感谢党恩，坚定跟党走的信念，才能更筑民族复兴伟大中国梦。四是组织开



展重温入党誓词活动。王广申领全体党员面对鲜红的党旗，重温入党誓词。庄严肃穆的重温入党誓词活动，使每一位党员再一次接受心灵的洗礼，进一步坚定了立场信念。

（吴明志）



微距组图/刘国星



“七一”颂歌

——祝贺中国共产党成立95周年

□ 长弓

（一）开天辟地

嘉兴南湖起航程，
斧头镰刀闹革命。
中国有了共产党，
人民盼来大救星。
南昌起义枪声响，
秋收暴动战旗红，
井冈山区搞割据，
红都瑞金建新政。

（二）长缨在手

长征万里呈英雄，
圣地延安炼精兵，
八年打败小日本，
解放战争获全胜。
东方屹立新中国，
“三座大山”全荡平。
抗美援朝打豺狼，
联合国军扫威风。

（三）革命建设

百年积弱又积穷，
经济恢复任务重。
万众拥戴共产党，
齐心协力保民生。
自力更生搞建设，
奋发图强志成城，
核弹氢弹震寰宇，
太空高奏《东方红》。

（四）改革开放

文革漫漫十年整，
事业百废要待兴。
改革开放立国策，
全面调动积极性。
“一个中心”抓经济，
“基本原则”作保证。
建国步入新阶段，
“特色理论”已形成。

（五）依法治国

国民经济要振兴，
“三个代表”为引领。
沉着应对新挑战，
依法治国保稳定。
持续发展现代化，
着力培育外向型。
香港、澳门回故国，
统一大业进一程。

（六）科学发展

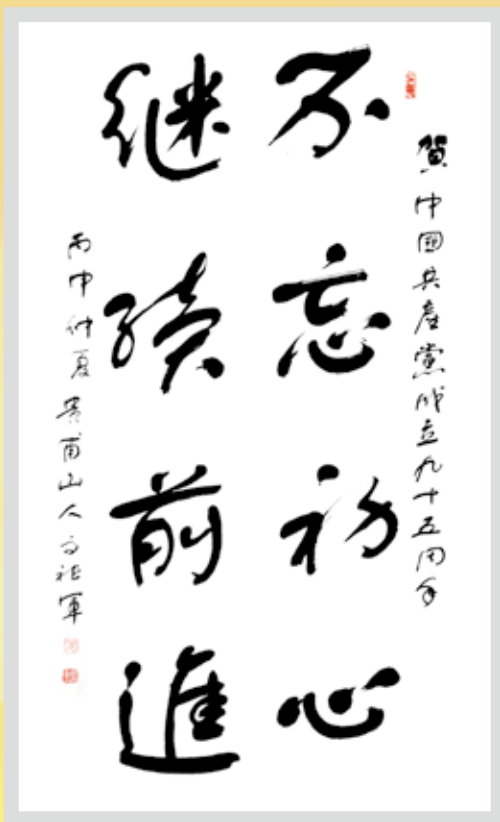
执政兴国看党风，
永葆党的先进性。
坚持科学发展观，
倡导和谐与文明。
以人为本抓要务，
粗放经营被叫停，
又好又快稳增长，
综合国力大提升。

（七）风清气正

从严治党警钟鸣，
反腐倡廉不放松，
“老虎”“苍蝇”一齐打，
风清气正政令通。
“五位一体”总布局，
“四个全面”齐推动，
百姓增强获得感，
国家繁荣又昌盛。

（八）不忘初心

打铁须得自身硬，
长期执政靠内功。
指导思想要坚持，
道路自信永传承，
制度创新不动摇，
为国为民是初衷。
军民共筑中国梦，
中华民族正复兴。



高祖军

省人防办党组中心组召开“两学一做”学习教育专题研讨会

6月21日，省人防办党组中心组召开“两学一做”学习教育专题研讨会。会议由中心组组长杨玉贞同志主持，中心组成员、机关和直属事业单位主要负责人以及办“两学一做”学习教育办公室有关人员参加。省直机关工委研究室的同志到会指导。

学习研讨围绕“学党章、守纪律、当先锋”主题展开，重点学习研讨如何自觉遵守党章、贯彻党章、维护党章，树立党章意识，严守党的政治纪律和政治规矩，将学党章、守纪律、当先锋作为党员领导干部的责任义务和做合格党员的基本要求，为人防改革发展、稳定大局提供坚强保证。中心组成员张敬亮、王兆祯作了引领性发言，处室负责人范圣海、王芳、闫皓等3名同志作了交流发言。

党组中心组成员围绕学习党章、遵守纪律，结合自身思想和工作实际谈了学习体会，交流了思想认识。通过学习、讨论和交流，大家一致认为，党章是全体党员必须遵循的总章程，也是总规矩，作为党员领导干部，要把学党章、守纪律作为自己的必修课，让学好党章、遵守党章、尊崇党章成为一种习惯，化作一种自觉，不断强化党性观念，树立共产主义信仰，坚定理想信念；要把党章的精髓灵活运用到实际工作中，用党章指导人防建设实践，坚决贯彻党的路线方针政策，认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，团结拼搏，努力工作，不断推动人防建设事业又好又快发展。

杨玉贞在总结发言时强调，学习党章要牢固树立党章意识，时刻把党章装在心里，时刻以党的纪律和规矩为镜子对照查找自身存在的不足，让思想在党章规定的轨道上运行，让言行在法律约束的范围内运行，才能使自己不犯错误；领导班子成员要先学先做，不断强化政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实为广大党员干部做出表率；要结合“两学一做”学习教育，坚持问题导向，边学边做，以做促学，以做促改，取得学习教育的实际成效，促进年度人防工作任务顺利完成。

（作者：省人防办机关党委）



李文选家庭入选青岛市 “情系国防好家庭”



4月30日，由中共青岛市委宣传部、市国防教育办公室、市双拥办、市妇联、青岛警备区政治部举办的“情系国防好家庭”颁奖典礼在青岛电视台演播大厅举行。由青岛市人防办推荐的忠于职守、历经半个多世纪义务看护防空警报器的李文选家庭，被青岛市评为第二届十佳“情系国防好家庭”。在颁奖活动中，为了表彰李文选家庭坚守承诺无私奉献的精神，激发民众的国防观念和人防意识，青岛市第二届“情系国防好家庭”评委会给予李文选家庭“防空警报安危系，义务精忠五十年，一诺千金称季布，家声奕世谱新篇”的高度评价。

（蔡社立）

