

宣传中心工作 | 提供决策信息 | 推进依法行政 | 服务社会大众

2016

第4期
(总第38期)

齐鲁民防

QILUMINFANG

创刊



国家人防办副主任杨青山 视察滨州人防工作

7月17日，国家人防办副主任杨青山到滨州市检查指导人防工作。省人防办主任杨玉贞、副主任张敬亮，滨州军分区司令员王长虹、副市长李维东、市人防办主任马兴盛陪同活动。



杨青山一行现场查看了滨州市人防科普教育体验馆项目建设情况。该项目共分为地下一层、地上三层。项目建成后，将免费对市民开放，向市民普及人防的基本知识及技能，让市民身临其境地体验战时和灾时的极端环境，增强市民的自我防护意识。目前该项目建设进展顺利，预计在今年年底前完成主体工程建设，到2017年建成并投入使用。

随后，杨青山一行查看了新立河人防疏散点。新立河人防疏散点共划分为四个疏散安置区，可接收安置人员约1.3万人，能够满足周边城区居民的疏散安置需求，在平时可为广大市民提供了一处休闲健身、学习人防民防知识的场所。

杨青山要求，市人防科普教育馆要严格按照相关规范和要求进行建设；新立河人防疏散点既是一处疏散安置的场所，也是一处宣传人防知识的场所，要充分发挥其作用，将人防教育融入市民的日常生活中。

(徐静王赞)



齐鲁民防



中石题

2016年 第4期
(总第38期)

山东省人民防空办公室 主办
山东省民防协会 承办

编辑委员会

主 任 杨玉贞
常务副主任 张 建
副 主 任 李发跃 张敬亮 仲 晋 张 华
王兆祯 王德礼 刘大清

委 员
魏 军 彭建国 王建军 郑广庆 阎继方 张须义
毕可德 苗兴华 傅 林 董金龙 梁国言 来永明
时宪勇 王奎玉 时书东 马兴盛 宋 波 张文明
杨振杰 王国兴 张崇坤 张仁强 闫 皓 王 芳
周学义 范圣海 吕文强 邢 莹 闫国红 陈新民
李 雪 王肖辛 楚法春

总 编 王肖辛
编 辑 赵妍玮 杜单龙
美 编 赵娜娜

编辑部

地 址 济南市解放路13号
邮 编 250013
电 话 0531-81212696
传 真 0531-81212691
邮 箱 qlmfzz@163.com

印 刷 山东明达印务有限公司

刊名题字 欧阳中石

发送单位 国家人防办
各省(自治区、直辖市)人防办
山东省国动委领导及成员单位
山东省各市、县(市、区)党政军领导
及人防办

印刷日期 2016年8月23日

印刷数量 2600本

目 录 Contents

重点领域

- 03 抓住机遇 开拓创新 加快推进淄博人防改革发展 / 郑广庆
- 06 落实第七次全国人民防空会议精神 提升“十三五”人防工作质量 / 枣庄市人防办
- 09 坚持规划引领 强化部门联动 推动人防工程建设跨越式发展 / 青岛市城阳区人防办
- 11 优化审批环境 助推青岛西海岸新区人防建设快速发展 / 刘晓华 刘 洪
- 13 人防教育从学生抓起 / 陈 雷
- 15 做好服务指导 助推企业发展 / 沙桂杰
- 16 突出重点求实效 多措并举抓落实 ——临邑县扎实推进人防工程建设 / 李 明

机关建设

- 18 注入源头活水 激发机关活力 ——日照市人防办机关党建工作纪实 / 张婷婷
- 20 每个人都应该有做人做事的底线 / 刘春晖

探讨研究

- 22 “民”与“防”的辩证关系 ——对习近平总书记人防工作重要讲话的思考 / 雷国防
- 24 人防发展矛盾与对策之浅见 / 任维民
- 27 对当前人防训练问题的几点思考 / 孙军涛
- 29 赴重庆等地考察调研人防疏散基地建设的几点思考 / 青岛市人防办
- 31 黄河三角洲地区结建式人防工程渗漏的防治探讨 / 卢德华
- 33 关于防空地下室平战转换的探索实践 / 王永峰
- 35 新时期人民防空改革发展的几点思考 / 聊城市人防办

宣传教育

- 38 把握人防着力点 奏出宣教新乐章 / 张晓华
- 40 对学生进行特色人防宣传教育训练的实践 / 姚立敏 牛峰光

其人其事

- 42 摸实情办实事 顺民意解民忧 ——滨州市人防办落实“联村为民”帮扶工作纪实 / 徐 静
- 44 厉兵秣马 气势如虹 ——日照市与安徽省人防系统联合开展跨区机动综合训练 / 武光虹



46 心系群众办实事 “第一书记”显真情
——兰陵县人防办第二批“第一书记”工作侧写 / 房亮亮

广见博识

48 南海主权，一点都不能少
——“南海仲裁案”之始末



信息窗

- 51 省人防办组织召开“两学一做”学习教育工作座谈交流会
- 51 省人防办副主任王兆祯到省人防办派驻“第一书记”帮包村视察指导工作
- 51 省人防办召开2016年人防立法工作调度会
- 52 济南市人防办机关党委完成换届选举工作
- 52 青岛市4项人防科技成果通过全国人防科技成果集中鉴定
- 52 威海市人防办赴教育基地开展“两学一做”现场教学活动
- 53 枣庄市人防办主任带头讲党课推动“两学一做”教育深入开展
- 53 泰安市人防办开展认管路口交通志愿服务
- 53 日照市人防办开展全市防空警报控制系统升级改造工作
- 54 滨州市人防办滨城区管理服务中心举办人防知识宣传消夏晚会
- 54 菏泽市派驻“第一书记”携手菏泽技师学院举办第一期面点烹饪扶贫技术培训班
- 54 青岛市崂山区人防办开展反读职专题辅导
- 55 青岛市城阳区人防办四举措稳步推进人防教育试点学校创建活动
- 55 烟台市牟平区结建人防工程项目顺利通过验收
- 55 蓬莱市人防工程管理处开展防空警报器维护检修专项行动
- 56 寿光市人防办三项举措抓好窗口效能建设
- 56 曲阜市召开人民防空工作军政联席会议暨城市防空袭方案修订会议
- 56 邹城市人防办完成防空警报器硬件升级
- 57 庆云县人防办党支部荣获全县先进党支部荣誉称号
- 57 莒南县人防办开展人防工程汛期安全检查工作
- 57 莘县人防办开展“两学一做”学习教育专题研讨会



艺苑揽翠

- 58 摄影 / 农歌
- 59 荷韵 / 钟强
- 60 领导干部当修德如玉 / 刘建明

- 封一 / 阿姨教我学人防
- 封二 / 国家人防办副主任杨青山视察滨州人防工作
- 封三 / 省人防办省教育厅联合举办第二期中学防空防灾知识教育师资培训班
- 封四 / 济宁市人防办开展封闭式“准军事化”训练剪影

抓住机遇 开拓创新 加快推进淄博人防改革发展

□ 郑广庆

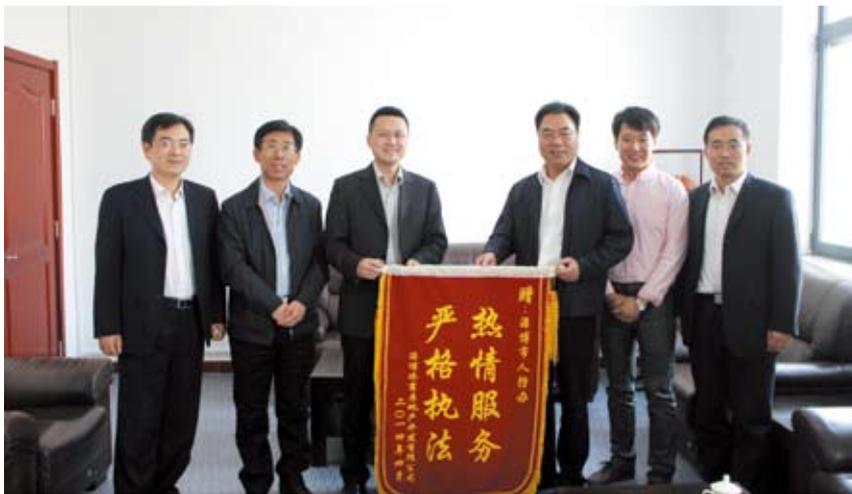
中共中央、国务院、中央军委站在新形势下国家安全发展战略高度,下发了《关于深入推进人民防空改革发展若干问题的决定》(以下简称《决定》),对新时期人民防空改革发展做出了重要部署,为当前和今后一个时期人防工作提供了科学指南和根本遵循。中共山东省委、省政府、省军区立足我省实际,制定了《关于深入推进人民防空改革发展的实施意见》(以下简称省委《意见》),为我省人防改革发展明确了任务,提出了要求。我们必须牢固树立“总体国家安全观”,以强烈的忧患意识,强化使命担当,抓好中央《决定》和省委《意见》的贯彻落实,推进淄博人防改革发展。

一、围绕战时防空,努力 提高人防战备核心能力

铸就战时保护人民群众生命财产安全的坚强盾牌,是人民防空的根本使命和核心任务。淄博地处鲁中,既是锁钥京津和省会济南的重要屏障,又是重要的军事物资生产、储备、供应基地,战略地位十分重要,是国家二类防空重点城市。我们必须居安思危,进一步深化人防军事斗争准备,强力推进人防战备核心能力建设。一是要加强防护工程和人口疏散设施建设。人防地下防护工程和人口疏散设施,是人民群众的生命线工程。近年来,淄博市不断加快防护工程和疏散设施建设步伐,报建人防工程面积连续两年超过50%,建成疏散基地XX个,疏散地域XX个。下一步,将统筹抓好人防建设规划与经济社会发展各类规划的协调衔接,坚持规划引领,依法建设人防工程和疏散基地,完善相关配

套功能,为群众提供更多战时既能安身立命又相对舒适的防护场所。其中,要优先抓好城市中心区、人口密集区、商业繁华区和重要目标毗连区等重要区位的人防工程建设,并组织修建连通通道工程,使人防工程与其他地下工程连片成网,形成地上与地下相配套、专用与兼用相结合的区域防护新

格局,提高城市综合防护能力和基础设施使用效益。二是要抓好重要经济目标防护。重要经济目标是国家的经济命脉,是维系城市运转的关键。淄博不但地处战略要道,而且像齐鲁石化等一些特大型企业和能源、物资生产储备目标众多,防护任务十分艰巨。必须按照中央《决定》和省委《意见》



淄博市人防办文明执法热情服务,赢得建设单位好评

要求，狠抓重要经济目标防护工作落实。要抓紧建立人防与发改部门统规划、行业部门管建设、目标单位抓落实、军地联合搞指挥的运行模式。按照国家重要经济目标防护目录管理制度有关规定，开展重要经济目标普查和等级评定工作，明确重要经济目标防护的类别、等级、标准和要求。在重要经济目标单位健全防护管理组织，制定防护预案，建立防护队伍，配备必要的防护装备，储备适量物资和器材，加强防护训练演练，有效落实防护措施。三是要推进人防信息化建设。按照中央《决定》和省委《意见》关于要积极探索实践基于信息系统的体系防护能力生成模式的要求，我们将充分运用现代信息技术，进一步拓展“互联网+人防”的新领域，抓紧建立省、市、区县联动的指挥网络。同时，要以各级人防基本指挥所为依托，引入军队和应急、公安、交通、城建、卫生、地震等部门和重要经济目标单位信息，建成人防综合指挥信息系统。疏散掩蔽设施建设也将同步配建安全防护信息管理系统，真正把信息化建



郑广庆主任在全国人防训练与考核大纲集训会上作经验交流发言

设作为提升人防新质防护力的“强力引擎”。四是要深化人防训练演练。严格训练演练是提升人防战斗力的根本途径。多年来，淄博市人防训练演练工作走在了全省乃至全国前列。其中，人民防空指挥部训练工作经验在全国会议上交流。下一步要认真贯彻“能打仗、打胜仗”的核心要求，进一步完善人民防空组织指挥体系，充实人民防空指挥机构，健全人民防空专业

队伍，全面落实《人民防空训练规定》，严格按照《人民防空训练与考核大纲》要求，扎实开展防空袭斗争训练演练，建立健全规范化、实战化、常态化的训练机制。

二、围绕深度融合，加快转变人民防空发展方式

转变人民防空发展方式，是推动人防建设快速可持续发展的重要手段。一是要推进人防建设融合式发展。中央《决定》把“加快推进人民防空建设与经济社会融合式发展”作为指导思想提出，这是人民防空战时使命任务在平时的延伸。我们将努力把人防建设纳入淄博军民融合式发展总体规划，充分调动社会力量开发利用人防设施，提高资产整体质量和经济效益。充分发挥人防在城市地下空间开发利用中的作用，让人防工程更多地惠及民生，助力城市建设发展。继续挖掘人防参与应急管理的潜力，最大限度地让人防指挥系统、人防工程和疏散基地、人防专业队伍等人防战备资源用于应急管理。二是要健全人防投融



淄博市人防办在各区县中小学素质教育基地开展人防知识教育

资体制机制。当前，人防建设投入主要来自政府财政资金和社会组织的法定义务投资，难以保障人防事业的大发展、大繁荣。新形势下，我们要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，采取合资、合作、独资和股份制等多种形式，广泛吸引社会资金投入人防建设。积极探索人防工程产权制度等人防资源开发利用的新路子，盘活现有人防国有资产，提升人防自身“造血”功能。三是要强化人防社会管理服务职能。人防部门要积极完善工作体制机制，强化制定政策法规、行业规划、标准规范和开展监督指导等职责，理出权力清单，明确职责分工，加强事中事后监管，把人防建设管理手段转到宏观调控和市场调节综合运用上，把人防资源开发利用方式转到产业化、集约化经营上。

三、围绕环境优化，不断推动人防工作持续健康发展

营造改革发展环境，是确保人防各项改革顺利进行的重要支撑。一是要加强组织领导。建立健全人民防空工作军政联席会议制度、年度工作情

况军政联合报告和通报制度，将人防工作纳入党委军政会、军政联合考核的重要内容，使人防工作目标管理责任制成为硬性要求、刚性标准。同时，积极争取各职能部门的支持配合，形成齐抓共管的合力。要把人防队伍建设作为人防建设可持续发展的关键环节来抓，强化政治素质，提升能力水平，加强作风建设，着力建设一支高素质人防队伍。倾力用心打造淄博人防特色品牌，树立人防部门良好形象。二是要健全管理体系。各区县党委、政府要高度重视人防队伍建设，在改革的进程中不断落实《人防法》要求，将人民防空部门列入政府工作部门序列或参照公务员管理的事业单位。逐步健全人民防空组织指挥通信、工程建设管理、执法检查、质量监督、宣传教育等内设机构，相应增加编制名额，使其切实担负起战时防空、平时服务、应急支援的使命任务。城市街道办事处、社区居委会和重要经济目标防护单位等基层组织也要建立健全管理机构，配备专（兼）职工作人员，继续抓好乡镇人武部长兼职人防办主任的落实，确保人防工作有效开展。

三是要完善人民防空法规政策。抓好中央《决定》和省委《意见》的落实，结合淄博经济社会发展和人防工作实际，制定操作性强、切实可行的贯彻落实意见，以此为契机，解决制约淄博人防改革发展的重点难点问题。适时修订《淄博市人民防空警报设施管理办法》和《淄博市人民防空工程建设管理条例》，及时制定完善地方性法规、规章和规范性文件，研究制定人防各项工作制度和标准，加强人民防空建设经费保障，建立健全上下衔接、配套完善、实用管用的制度体系，依法保障人防工作开展。四是要深入开展人民防空宣传教育。把人民防空宣传教育纳入国防教育体系、社会普法教育规划和学生素质教育计划，以“进学校、进机关、进企业、进社区、进网络”为基本渠道，以社会化媒体为主要手段，以人民防空教育体验场馆为主要场所，广泛宣传人防建设成就和法律法规，培训防空防灾技能，增强群众国防观念和人防意识，争取社会公众对人防的理解和支持，为人防改革发展营造浓厚氛围。End

（作者：淄博市人防办党组书记、主任）



淄博市人防办在全省率先配套完善“四位一体”指挥体系

习近平总书记在第七次全国人民防空会议上强调，人民防空事关人民群众生命财产安全、事关改革开放和现代化建设成果，要把这项工作摆到战略位置、纳入“十三五”规划，与其他工作同步抓好，团结一心开创人民防空事业新局面。枣庄市人防系统将认真学习和贯彻落实第七次全国人民防空会议精神，牢固树立和落实新发展理念，加快转变人防建设发展方式，全面深化改革，创新思路，真抓实干，努力实现“十三五”人防建设“更好质量、更高效益、更可持续的发展”。

落实第七次全国人民防空会议精神 提升“十三五”人防工作质量

□ 枣庄市人防办

一、深化军事斗争人防应急准备，切实提升履行使命任务能力

坚持贯彻总体国家安全观，以新时期军事斗争人防应急准备为牵引，着眼有效应对空袭、保护国家和人民生命财产安全，积极推广平战两用、以训促备、跟踪评估等人防应急准备的成功经验和做法，统筹推进和拓展深化全市军事斗争人防应急准备各项工作。

一是加强人防组织指挥体系建设。以人防应急指挥通信为核心，构建机构健全、职责明确、关系顺畅、统一高效、场所齐备、平台一体的人防组织指挥网络。进一步完善集空情接收、警报发放、综合通信、指挥控制、决策支持、监视预警功能于一体的人防指挥平台。按照组织指挥设置要求，调整落实好人民防空指挥部机构编成，明确人员及职责任务，理顺协同关系，加强指挥业务培训，有针对性地开展实战化演习演练，完善各项保障措施。以基本指挥所、机动指挥所为重点，统筹

抓好五区一市的县级人防指挥信息系统建设，“软”“硬”并重，合理配备设施设备，健全指控、情报、警报、监视、保障等分系统及其组成要素。“十三五”期间，全市新建县级人防基本指挥所1个、机动指挥所4个、应急指挥中心2个。完成市、区

(市)、街道(重点镇)三级防空袭方案修编工作，深化细化各项保障方案和措施，确保防空袭方案的可操作性。加强重要经济目标防护工作，建立协调机构，明确职责任务，落实防护措施，增强防护功能，提高防护能力。

二是推进人防信息化建设。推进人防信息化基础设施和一体化信息系统建设，建设完成人防应急管理平台和移动端APP系统建设，严格落实人防信息网络安全保密措施，构建统一



枣庄市人防办党组书记、主任董金龙走访慰问贫困户

高效、安全快捷的人防综合信息传输网络。加强北斗导航卫星定位系统建设，抓好指挥所信息系统要素配备和单位信息接入，提高人防信息化协同指挥能力。强化警报预警体系建设，城区警报音响覆盖率和重要目标、重点区域的现场监视率分别达到100%和90%以上。加快短波通信网一、二级网建设，确保互联互通。加强有线通信建设管理，实现资源共享。抓好超短波通信网建设，增强市域综合通信



枣庄市人防办领导班子成员到“第一书记”帮扶村调研扶贫工作

保障能力。积极参与“智慧人防”建设，抓好人防专业队、人员与物资掩蔽工程、医疗救护工程、物资储备工程、人口疏散地域、重要经济目标单位等指挥末端信息要素的建设，建立信息资源智能化服务平台，形成信息按需共享机制。

三是加强人防训练演练工作。着眼精干、联合、多能、高效，调整优化专业队结构，充实完善现有人防专业队。健全重要经济目标单位专业队伍和人防志愿者专业队伍，组建新型人防专业队伍。“十三五”期间，依托有关大企业，建立一支能够直接掌握使用、具备综合救援能力的合成专业队伍。围绕有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能使命，结合上级部署，经常组织以新《人民防空训练与考核大纲》为主要内容的按纲施训活动，开展岗位练兵，提高人防实战化训练水平，切实提升履行使命任务能力。

二、突出质量和效益，深入推进人防工程建设与城市建设融合发展

一是搞好人防规划融合。按照“多

规合一”要求，积极会同规划等部门，修订完善城区人防工程建设规划和兼顾人防要求的地下空间开发规划，搞好规划衔接与融合。滕州市编制完成人防工程建设及城市地下空间开发利用规划。加强人防规划实施管理，开展人防规划实施情况

监督检查，强化规划的刚性约束。

二是统筹推进人防工程建设。坚持以建为主、宜建则建的原则，在新型城镇化中统筹推进人防工程建设。结合新一轮枣庄城市建设，切实将人防工程建设融入城市建设“大盘子”，合理布局、功能配套、设施融合，推进城市地下地上统筹协调发展，发挥好人防工程在城市建设中的独特作用，最大程度地发挥好人防工程的社会效益。抓住滕州市被列为全省城市地下空间开发利用试点的时机，深入推进

城市地下空间开发利用工作。联合有关部门，从土地、规划、建设、管理与使用等环节，积极探索建立地下空间开发利用综合管理体制，建立部门联动机制，形成城市地下空间科学有序的开发利用局面。同时，结合城市地下综合管廊规划建设，主动做好地下空间开发利用兼顾人防要求工作。到“十三五”末，全市人防工程及地下空间开发利用建设总量达到XXX万平方米。

三是加强人防工程质量安全管理。牢固树立“质量为本”的理念，严格履行人防工程质量监督管理职责，把好工程建设施工图审查、质监、设备安装、验收备案等关口，强化工程质量监督和施工安全管理，打造百年优质人防工程。时刻拧紧安全生产这根弦，重点抓好人防平战结合场所安全检查，督导落实安全生产责任制和“六表两案”制度，确保人防工程安全无事故。

四是不断深化人防平战结合。加快推进人口疏散基地建设，积极探索与医疗、养老等服务产业融合发展的



枣庄学院人防工程

新路子。对于建成的人防工程，不断完善内部配套设施，在不影响战备功能的前提下，积极推动实施人防工程“互联网+”，参与搭建“大众创业、万众创新”平台，深入开展平战结合工作，广泛用于地下停车、纳凉、购物、休闲和创业平台，最大程度地方便市民生产生活和创客创业，促进人防工作与经济社会深度融合发展，努力提高人防工程的战备效益、社会效益和经济效益。

三、严格依法行政，不断提升人防建设法治化水平

第七次全国人民防空会议、中发〔2014〕15号文件及鲁发〔2015〕20号文件都对人防法制建设提出了明确要求。“十三五”期间，全市人防系统要在完善人防政策法规、行政审批、依法征收和人防执法工作上取得新的成效。

一是完善人防政策法规配套体系。研究出台人防行政审批、结建防空地下室建设管理、应急指挥体系建设、人防专业队伍建设、基层人防建设、人防宣传教育等规范性文件，健全完善人防政策法规配套体系，提升人防法治化建设水平。

二是强化报建联审。认真落实鲁发〔2015〕20号文件规定，加强城市新建民用建筑项目人防审批工作，强化报建联审，进一步简化审批流程，优化服务，促进人防审批工作提速增效。

三是严格依法征收人防易地建设费。健全完善人防易地建设费征收和减免项目审核例会制度，严格按照上级文件规定标准核定减免人防易地建

设费，规范人防工程易地建设费减免审批，确保依法征收、应缴尽缴。

四是加强人防执法工作。借助军政双重领导优势，联合有关部门单位，在全市每年定期组织开展人防执法检查活动，重点查处不建、少建或不按

标准修建人防工程及不依法缴纳人防工程易地建设费等违法行为，坚决维护人防法律尊严。加强人防执法队伍建设，规范人防执法流程，强化执法监督，建立健全执法公开、人员培训等制度，提高人防执法工作水平。

四、强化人防宣传教育工作，着力提高全民的人防意识

着眼“十三五”人民防空新形势、新任务的需要，采取有力措施，强化人防宣传教育工作，着力提高全民的国防观念和人防意识。

一是抓好人防宣传教育阵地建设。在配套完善现有人防宣教基地和场所的基础上，全市力争再建成1—2个县市级人防宣教基地，扶持部分街道、人防重点镇和城市社区、中小学校、幼儿园建成面向不同群体的人防宣教场所，形成以市级人防宣教基地为龙头，县级人防宣教基地为主干，街道（重点镇）、社区和学校人防知识宣教场所为支点的人防宣教阵地体系，市人防办在人防宣教教材、器材、设备、人员培训等方面给予大力支持，搞好服



“5·12”防灾减灾日开展人防宣传活动

务，着力巩固全市人防宣教阵地，增强社会宣传效果。

二是拓展和深化人防宣传“五进”工作。进一步拓展和推进人防宣传教育进学校、进机关、进企业、进社区、进网络，提高人防知识的普及面。结合中小学校秋季开学、集中军训活动，积极协调教育等部门，抓好中小學生“三防”知识教育和防空防灾技能培训。利用机关党政干部在职培训，协调组织部门抓好人防知识进党校工作。利用企业网站、宣传橱窗、公共电子屏幕、单位QQ群、微信等，深入开展企业和社区人防宣传教育工作。抓好市人防门户网站建设管理，及时维护更新，提高网页信息的时效性。充分利用报纸、电台、电视台、网络等各类媒介，结合“9·18”试鸣日、防灾减灾日、国防教育日、法制宣传日、国家公祭日等重要节点和重大活动，广泛宣传人防法律法规及人防民防知识，增强全民的国防观念和人防意识，扩大人防工作的社会认知度，营造全社会关心人防、支持人防、建设人防的浓厚氛围。End

城阳区地处青岛市“三城联动”的北岸新区，具有丰富的空间资源和突出的区位优势，地下空间开发利用潜力大。近年来，我们认真贯彻落实国家、省、市有关人防工作会议精神，在省、市人防主管部门大力支持下，坚持制度规范优先，突出长效机制建设，主动融入城市经济社会发展，与时俱进，狠抓落实，人防工程建设实现跨越式发展。城阳区先后被山东省国防动员委员会和青岛市人民防空工作军政联席会议表彰为“山东省人民防空先进城市”、“青岛市人民防空工作军政联合考核先进单位”，连续多年在青岛市人防工作军政联合考核中名列前茅。

坚持规划引领 强化部门联动 推动人防工程建设跨越式发展

□ 青岛市城阳区人防办

一、政府主导，统筹规划， 构建布局合理、功能完备的 防护工程体系

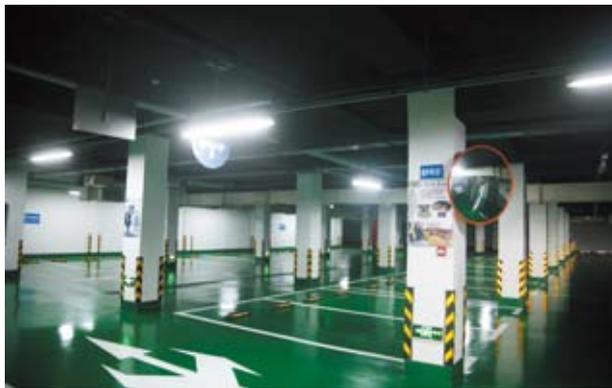
近年来，城阳区委区政府高度重视人防工作，坚持把人防工作纳入任期目标，摆上重要议事日程，强化政府主导，军政共同推动人防工作健康发展。一是全力支持。为推进人防工作实现跨越发展，区政府将人防工作纳入全区绩效考核内容，专题研究部署并对历史遗留问题积极整改。在推进人防建设融入城乡一体化建设进程中，对实施的旧村拆迁、棚户区改造以

及新农村建设等项目，按照“以建为主、应建必建”的原则出台了规范性文件，有序引导人防工程建设。为推进区级人防指挥场所建设，区政府先后多次听取工作汇报，目前人防指挥所工程立项、可研、施工图审查等手续已办理完毕，正在进行招投标，近期将开工建设。二是统筹规划。立足规划先行，主动融合全域发展和城市建设全局，2008年委托上海同济大学、青岛市人防建筑设计研究院编制《城阳区人防工程及地下空间总体规划》（2008～2020），实现人防工程建设有规可依，人均掩蔽1平方米已基本实现。同时严格落实人防工程建设规划，编制7个重点片区人防工程修建性详细规划。三是强化联动。在政府主导下，建立了与规划、建管、质监、房产四部门联动机制。

人防设计指标不办理，规划部门不发规划证；人防质监不办理，建管部门不发施工证；人防结建证不办理，房产部门不发预售证；人防工程不备案，质监部门不办建筑工程竣工备案，房产部门不办房产登记。通过联动机制的落实，人防工程建设从审批设计到竣工验收全过程闭合运行。

二、提升理念，创新举措， 营造依法建设、提增并重的人 防服务环境

近年来，我们始终坚持用法治思维推动人防行政审批改革，按照职能、权限、程序、责任法定化的要求，将原有行政权力精简调整，对保留的行政审批事项逐项梳理，规范办理流程 and 申报材料清单，压缩办理时限，确保权力公开、运行透明，打造了“阳光审批”服务品牌。一是定向“滴灌”。针对企业对建设人防工程认识不足的问题，强化从“被动服务”向“主动服务”的转变，坚持每年举办人防法规政策培训，并深入各房地产企业进行一对



鑫江水青花园人防工程



城阳区城市风貌

一政策辅导，使企业在办理人防手续之前能够清楚掌握人防结建政策，实现了人防政策公开透明。二是推行“一跟进、三提前”服务模式。坚持从源头抓项目，主动跟进项目规划编制，将项目人防指标审批和人防方案论证重心前移，提前审查项目建设人防指标、人防初步设计方案和施工图，全力助推项目早开工早落地。三是深化改革提速增效。以减轻企业负担和方便基层办事为目标，按照“流程最简、路径最短”的要求，由串联审批改为并联审批，优化流程提高效率，实现了所有人防行政审批事项2日办结。取消了易地建设项目人防意见作为工程规划证办理前置要件，将人防易地建设审批手续与工程规划证同步办理，

许可收费一次办结；强化了与规划部门的联动，面积指标由规划部门提供，人防部门依据政策进行指标审核；取消了人防施工图审查受理，改由建设单位自行委托，将审图、质监、发证三个环节合并办理。上述措施，缩短了企业办理手续的时间，增强了审批透明度，赢得了企业的好评。

三、强化监督，违法必究，完善建管并重、用管结合的工程管理机制

近年来，我们创新工作思路，积极采取措施，不断完善人防工程建设管理机制。一是严把质监关口。自2014年青岛市人防质监工作下放以来，我们大力推程序化管理，做到用制度管工程，用标准管质量，狠抓参建单位质量管理体系和质量行为，确保了人防工程保质保量。二是加大违法惩处。查办违法案件26件，依法罚款近百万元、追缴易地建设费约1200万元、补建人防工

程约4万平方米，并通过城建系统联动平台在全区房地产企业中进行通报，将违法行为纳入了房地产企业信誉不良记录，对项目所在街道进行了年度考核扣分。三是注重维护管理实效。建设单位使用人防工程必须与人防主管部门签订承诺维护管理责任书，委托物业公司管理的工程必须与建设单位签订维护管理协议，明确了三方责任。同时强化监督落实，对55个物业公司管理的110个项目定期巡查，凡发现人防工程存在安全隐患拒不整改或维护责任不落实的问题，涉及建设单位的，通过城建系统联动平台对新建项目的房屋预售手续和预售资金监管采取联动制约措施；涉及物业公司的，对其企业信誉、资质升级等方面进行限制，促使了建设单位依法履责和物业公司依约管理，确保了人防工程维护管理工作落实到位。

城阳区人防工程建设管理工作取得了一定成绩，但仍存在一些问题和不足：如区域人防工程发展受城镇化进程影响，布局不平衡；工程增量较大但专业技术管理人员相对薄弱；人防专业队工程总量不足等问题。我们将采取有力措施加以完善解决，努力推动人防工程建设工作再上新台阶。End



鑫江水青花园人防工程入口

人防审批是人防建设的一个重要环节，也是工程建设的一个重要节点，人防审批与规划审批紧密相连、互相影响，如果建设单位在这方面衔接不当、考虑不周，会影响到项目的建设进度，影响到建设单位的经济利益和社会效率。

优化审批环境 助推青岛西海岸新区人防建设快速发展

□ 刘晓华 刘洪

西海岸新区自2014年6月经国务院批复同意设立以来，就将优化公共服务环境作为发展经济的一个重要基点。黄岛区人防办积极响应，深挖内在潜力，在充分调研的基础上，不断完善人防审批的条件和程序，审批效率明显提高，为建设单位创造了一个高效的人防审批环境，推动了新区项目建设和经济社会快速发展。

一、突破惯例，实现人防前置审批

过去，建设单位在取得了规划部门批准的项目单体设计方案后，才可以进行人防审批。规划部门在确定项目单体设计方案上需要较长的审批时间，一些急需开工的项目无法进入后续的审批环节，从而影响到项目的快速建设。针对这种情况，黄岛区人防办以推动项目建设为己任，组织人员进行了深入调研，并召开有建筑设计、人防设计及建设等单位参加的座谈会，通过充分论证，提出了人防审批前置的解决方案。人防审批前置就是在办理建设项目规划单体设计方案审查时，同步进行人防审批，实现人防审批与规划审批交叉进行，从而缩减项目设

计周期、提高项目规划及人防审批的效率。同时，实施前置审批承诺制，即建设单位要对其提报的规划设计方案的真实性负责，签订承诺书，并在项目单体设计方案经规划部门批准后，及时向人防审批部门提报规划部门批准的图纸进行备案。若项目单体设计方案发生变更，须及时到人防审批部门办理变更手续。今年6月，青岛地铁集团有限公司投资建设的地铁1号线控制中心项目工期非常紧张，急需推进，在项目规划设计方案还没有通过规划部门批准的情况下，经建设单位承诺，黄岛区人防办对该项目进行前置审批，当天就提出了人防设计审批意见，为该项目争取了约3个月的宝贵时间。

二、优化审批程序，缩减审批环节

经过多年的人防审批实践，并在充分调研和论证的前提下，黄岛区人防办下发了《关于

加强防空地下室建设管理的通知》，对人防审批的程序和时限进行了调整和压缩，使人防审批的时间更短、环节更少、服务更好。一是取消了人防设计方案审批环节。在过去群众对人防非常陌生的情况下，该环节能及时有效纠正人防设计中出现的一些问题，帮助建设单位及时发现问题，提高设计效率。近年来，随着人防设计逐渐步入正轨，设计方案阶段出现问题的情况已很少发生，建设单位自查自纠的能力明显提高，人防设计方案审批的作用显著下降。因此，人防部门在充分告知建设单位相关注意事项的前提下，取消设计方案审批环节，不但



青岛市人防办主任彭建国到中德生态园现场调研

减少了建设和设计单位的工作量，而且有助提高人防设计的速度。二是审批时限显著减少。新区以前人防结建审批和易地建设审批时间为15个工作日，群众普遍反映时间较长，影响项目建设进度。经过人防审批流程简化，结建审批和易地建设审批时间分别压缩至5个和4个工作日，压缩比例分别达到67%和73%，大大减少了建设项目人防手续办理时间。今年1月，仅1个工作日就完成了人防琅琊台家园项目人防审批意见；今年6月，审批人员分别仅用1-2个工作日就完成了万达东方影都影视产业园制作中心组团3、4、6的人防审批意见，为项目建设争取了时间。

三、审批权下移，行政服务更接地气

青岛西海岸新区为了深入贯彻国家发展战略，充分发挥产业发展规模效益，依托各区域的区位优势，分别成立了青岛灵山湾影视文化产业区、中德生态园等9大功能区，并以功能区为支撑带动全域发展。为了支持功能区的发展，优化功能区的行政服务效能，黄岛区人防办按照“权随事走、逐步延伸、成熟一个放一个”的原则，向功能区下放本级人防行政审批权，

人防审批、人防质量监督、人防竣工备案等人防业务全部下放，做到该放的权力放彻底、放到位。黄岛区人防办分别与青岛海洋高新区、现代农业示范区、青岛灵山湾影视文化产业区等功能区签订了《行政审批委托书》，加强对功能区人防审批人员的培训和业务指导，真正做到“扶上马，送一程”。人防审批权限下放后，在功能区的人防业务，建设单位全部可以在功能区内办理，不需要在区审批部门与功能区部门间来回奔波，可以减少其办事时间，同时也有助于推动本区的项目建设和经济发展。至今，审批权已下放一年，各功能区审批业务已近百个，社会效益明显。

四、苦练内功，提高审批服务水平

现在正倡导建设服务型社会、服务型政府，对人防审批部门来说，就是要为群众创造一个快捷、高效的审批环境，让群众在最短的时间、用最少的工作量办完事，办好事。黄岛区人防办苦练内功，不断超越自我，通过以下几个方面打造快捷、高效的审批环境。一是审批事项窗口一站办结。为方便群众办事，在新区行政审批大厅设置人防审批窗口，选派2名工作能力高、业务水平高的同志担任窗口审批人员，人防审批业务全部入驻窗口，做到一个窗口对外。人防业务全部在窗口内办结，群众只需在这一个窗口报件、取件，就可以完成所有人防手续的办理。二是推行提前介入服

务。对于不熟悉的建设单位，在项目不具备正式审批条件前，经过申请，黄岛区人防办可以对其提供提前介入服务，向建设单位讲解人防审批相关政策、程序，帮助建设单位分析人防审批可能碰到的各类问题，提前做好应对。三是及时更新完善《人防工程行政许可事项办事指南》。随着国家政策及实际情况的变化，人防审批政策也作出了相应调整。如有人防审批的标准、流程、时限、申报材料和审批地点等信息的变动，黄岛区人防办都会及时更新《人防工程行政许可事项办事指南》，并在外网公布，办事群众可以在网上下载或在审批窗口领取，这样有助于群众合理安排人防审批及其他审批事项，少走弯路、岔路，实现项目审批最优化。四是提高审批人员业务能力。组织人员参加国家、省、市的人防业务培训，及时了解国家、省、市的新文件、新政策，掌握人防审批的新知识、新要求，确保人防审批业务始终与新政策保持一致。做好功能区审批人员的培训工作，采取集中授课和单独指导相结合的方式，对人防审批的法规文件、政策等进行详细讲解。认真编制《审批赋权手册》，将人防审批具体事项和具体要求做了详细说明，发至各功能区参照执行，使功能区人防审批工作有章可循，有据可依。

创新没有止境，服务没有止境。人防事业发展过程中出现的新情况、新问题，对人防审批工作提出了新要求。我们将立足服务新区发展实际，不断创新、不断完善、不断提速增效和加压奋进，为人民群众提供一个优质高效的人防审批环境，为新区发展做出应有的贡献。End

（作者单位：青岛市黄岛区人防办）



青岛市黄岛区人防办现场为企业人员讲解人防政策

人防教育从学生抓起

□ 陈雷

2008年5月12日，四川省汶川县发生8.0级大地震，损失惨重举世震惊。但地震发生后，北川刘汉希望小学的483名学生及教职工全部脱险；安县桑枣中学全校2200多名学生、上百名老师，用1分36秒全部冲到操场，以班级为组织站好，无一人伤亡……

2010年4月14日，在夺去2000余条生命的青海省玉树县7.1级大地震中，位于巴塘草原废墟的玉树县第一民族中学创造了一个奇迹——5名老师和880多名学生全部生还。

在对这些事件的研究过程中，不难发现一个事实：所有损失较低的学校，无一不是注重学生人防教育的，无一不是对处理突发事件有一定经验的。历史与现实的经验教训告诉我们，学生人防教育至关重要，切不可轻视。

强化学生人防教育，务必做到“三个创新”

创新教学理念。受传统教育的影

响，大多数学校往往注重学生基本知识的传授，而忽视对学生学习态度、情感、价值观和动手操作能力的培养。人防知识教育是国防教育的重要组成部分，开展人防知识教育，不仅可以增强学生的国防意

识和忧患意识、激发学生的爱国热情，也可以提高学生应对各种突发事件的能力、锻炼学生临危不惧的健康心理，有利于学生组织性、纪律性和道德品质的养成，开拓学生的知识视野，完善学生的知识结构。因此，学校在传道、授业、解惑中，要创新教学理念，大力开展素质教育，注重人防知识传授，注重学生综合素质的提高。

创新教育方式。人防教育，不是一般的科学知识学习和劳作技能的培训，它是具体的思想政治教育，是生动的现代科技教育，是丰富的社会实践教育。在人防教育中，除了采取传统的教科书、手册、画册、系列问答以外，还要创新教育方式，利用校



内广播、板报、专栏、知识竞赛、征文、看专题录像等多种形式教育。通过潜移默化，通过亲身体验，切实增强学生居安思危的意识，增强学生自我防护能力。

创新活动载体。一是充分运用现代化的教学手段，如多媒体、录像、幻灯片等，提高并加深学生对防空防灾的理解，营造一种身临其境的教学氛围。利用录像和多媒体进行教学，集图文、音像于一体，用生动的画面、声像等感官刺激，充分激发学生的学习兴趣。它能使抽象的知识变得形象具体，使无声无色的静态文字变成有声有色的动态图像，让学生积极参与，充分发挥学生的主体作用。二是充分发挥和利用黑板报、宣传栏、校广播等校级媒体的宣传教育作用，定期开展一些小拉练、小演讲、自救互救比赛、人防教育手抄报比赛、人防知识竞赛、个人防护器材制作比赛等活动。



三是组织学生到国防、人防知识教育基地进行社会实践活动，参观人防展览室和观看人防教育片，由专职培训教师讲人防展览室和人防教育片的主要内容及参加人防教育活动的目的意义。通过活动，激发学生学习的积极性，达到有效巩固人防知识的目的。四是建立中小學生人防教育基地。制定一整套规范的教育教学和人防技能演练工作制度，免费为中小學生提供人防知识教材和读本，定期按教学计划邀请省、市人防专家学者举办人防知识专题讲座，定期开设人防知识宣传橱窗，组织防空防灾自救演练，让学生在实践中掌握基本的防空知识和防护技能，提高人防教育实际效果。

强化学生人防教育，务必注重学科渗透

人防知识是一门集物理、化学、生物、政治、劳技等多学科综合性的知识，具有思想性、知识性、趣味性和实践性的特点。因此，在人防教育中，要注重学科渗透，进行创新教育。

对于小学生，由于年龄较小，认知水平有限，思维能力、理解能力等尚未成熟，可以采取启发诱导、正误对比、提问反问、自问自答等教学方法，使学生始终保持学习防空防灾知识的兴趣。例如：在体育竞赛时，培养学生不怕挫折、顽强拼搏的竞争意识；通过遵守竞赛和游戏规则的教育，培



养学生遵守纪律的自觉性；在美术学科中结合标志的欣赏，介绍“中国人民防空”标志的设计含义和剧毒物品、放射性物品、易燃易爆物品等标志的特点和识别；科学学科中讲到地震来临时，“先上下颠簸，后左右摇晃”的地面物

体晃动特征，并教给他们采取怎样的措施来提高防震抗震、自救互助能力；思品学科在讲述青少年自我保护专题、涉及抗震救灾专题时也可以适当引入自救知识等。

对于中学生，人防教育中有不少内容与中学生正在学习的物理、化学、生物等知识有关。因此，学校在教学过程中要发挥课堂教学主渠道的作用，发挥学科教学中的人防教育功能，以强化人防知识教育。例如，政治课安排课前3分钟进行人防知识演讲；物理课在讲“重核裂变”和“氢核聚变”的内容时，重点讲述原子弹、氢弹的制造原理以及力学及电子技术在军事上的应用；在人防知识主题班会上，针对国防建设的热点问题和学生关心的时事问题展开讨论。

由此可见，人防教育和其他课程的教学结合起来，能够让学生在平时的课堂教学中接受人防教育的熏陶，从而取得良好的教育效果。

强化学生人防教育，务必发挥“三大功能”

首先，要注重



发挥人防宣传教育的德育功能，提高学生的爱国主义热情。弘扬爱国主义精神，应始终作为在校学生开展人防教育的核心内容和主旋律。抓好在校学生人防教育，对于提高学生人防观念和国防意识意义重大。开展人防知识教育，不仅有利于学生树立共产主义信念和正确的世界观、人生观、价值观，有利于培养学生爱国主义、集体主义精神，而且可以带动家庭和社会产生更多的社会效应，从而提高全民国防观念。

其次，注重发挥人防宣传教育的导向功能，唤起学生的危机意识和历史责任感。未来战争，谁掌握了军事领域里的高技术，谁就掌握了战争的主动权。在学校开展人防知识教育就是要让青少年担负起富国强兵的历史使命和依法履行人防建设的现实责任。

再次，注重发挥人防宣传教育的社会功能。结合防空防灾一体化工作开展教育，使在校学生的人防教育走平战结合之路，确保学生能够运用防空知识去处理现实生活中的突发事件，达到自救和互救的目的。

少年兴则国兴，少年强则国强。强化青少年学生人防素质教育不是一朝一夕之功。人防教育应从小抓起，从学生抓起，持之以恒，坚持不懈。End

（作者单位：邹城市人防办）

武城县是全国唯一拥有6家人防企业的县，人防产业已初具规模。为进一步提高人防企业的竞争力、创新力，适应传统产业转型升级和结构调整的发展趋势，武城县人防办针对每家企业的产业特点和生产状况的不同，有区别地帮助企业搞好运行分析，做好服务指导，从而为人防产业逐步与地方建筑业、中央空调制造业、消防产品、地下空间开发利用等形成综合产业化集团化连锁经营奠定了良好基础。

做好服务指导 助推企业发展

□ 沙桂杰

一、发挥职能优势，做好服务指导

人防部门作为政府职能部门，加强服务型机关建设，是推进职能转变的关键。一要立足长远，强化为民服务意识。不断强化为民服务的宗旨意识，树立以人为本的理念，始终把人民群众的利益放在首位。不断增强行政服务意识，创新行政管理方式，提高机关行政效率、行政水平和服务质量。武城县人防办不断增强服务人民、服务企业的力量，充分发挥职能优势，重视加强人防产业建设，变管理型服务为服务型管理，主动协调上级人防部门，对6家人防企业实行全方位“保姆式”服务，带领企业参加了由省人防协会主办、县人防办承办的首届中国武城人防防护、防化、通风设备研

讨展览会。二要靠前工作，努力提高服务水平。充分发挥人防部门在社会发展和城市建设中的独特作用，坚持依托市场、面向市场、服务市场，自觉服务民生，改善民生，造福为民。着眼群众所需，不断改进和提高服务质量和工作效率，为企业和群众提供更多、更好、更快捷的服务。县人防办积极引领企业到周边人防企业空白的县、市宣传推介人防设备和传统产品，扩大企业的知名度，使企业能够合理生产、合法经营、跨越发展。

二、加强科技融合，实现超常态发展

科学技术是生产力，也是战斗力。随着科技革命、产业革命不断发展，人防建设和社会经济建设的良性发展对人防科技融合提出了很高的要求。推动科技资源体系的大融合，加强人防领域和社会经济建设领域在科技成果、人才、资金、信息等要素的融合，是促进人防、经济、科技的全面协调可持续发展必然要求。县人防办及时将掌握的新政策、

新信息反馈给企业，帮助企业分析市场营销策略和市场发展趋势，协调了南京解放军理工大学与龙祥和华能、青岛崂山兴业人防设备有限公司与新博公司、河北中渤重工与华能集团等建立战略合作关系，共同搭建产学研用一体化平台。不定期邀请总参四院、南京工程兵学院、省市人防办领导以及工程部门和检测部门的领导和专家，对企业进行现场指导。将现有的研究成果转化为适应市场需求的产品，提高效益，吸收社会资金，研发出“含金量”高、市场适应性更强的产品。

三、融合传统产业，实现创新突破

人防品牌发展要不断创新思路。我国现在正处于结构调整、发展方式转变的关键期，人防工作要牢牢把握这个历史机遇，切实转变发展观念，积极探索各种方式方法，以服务全县经济建设为中心，全力助推企业发展。县人防办积极协调解决企业生产中遇到的政策、技术等问题，全力帮助企业开拓市场，从而更好地带动武城传统产业转型升级、结构调整，推动人防产业的快速发展，为打造“山东人防——武城品牌”和“人防工程防护设备产业基地”奠定坚实的基础。End

(作者单位：武城县人防办)



国家省市领导参观我县新型复合材料人防门

突出重点求实效 多措并举抓落实

——临邑县扎实推进人防工程建设

□ 李明

去年以来，临邑县人防办立足本职，自我加压，突出人防工程建设这个重点，多措并举，狠抓落实，目前，全县已开工建设人防工程X个，建设面积近XXXX万平方米，填补了本县无人防工程的空白，提高了战时防护和避险能力，提升了城市综防能力和公共服务水平，为市民提供了更好的生活环境，增加了人民群众的幸福指数。

一、注重规划引领，夯实发展基础

为改变各项规划及管理缺乏这一现状，县人防办从独立办公开始就认真研究临邑人防长远发展的问题，并得到了县委、县政府的大力支持。一是将人防发展纳入全县经济社会整体发展规划。结合当前我县人防工作实际，充分考虑国防建设和人防建设需求，坚持通盘考虑、高点定位、合理安排、科学规划，编制了临邑县人防建设“十三五”规划，大力建设“地

下临邑”，力争建设X万平方米人防工程，人防工程管理维护达到100%；县城区防空警报音响覆盖率达到100%；接受人防知识教育达到5万人次。人防建设“十三五”规划，已成为全县经济社会“十三五”发展规划的重要组成部分。二是开展两项规划的编制工作。按照县委、县政府“城市总体规划、地下空间开发利用总体规划和人防工程专项规划的编制要统筹规划、一齐推进、相互衔接、相互配套”的要求，今年，临邑县人防办着手启动

了城市地下空间开发利用规划和人防工程专项规划的编制工作，目前各项前期筹备工作正在按计划推进。

二、明确政策标准，严格落实执行

一是规范收费标准。德州市政府出台德政办字〔2013〕97号文件后，临邑县人防办立即争取县政府出台了《规范人民防空工程建设与管理工作的通知》（临政办字〔2013〕63号）；同时为贯彻落实鲁财综〔2013〕164号

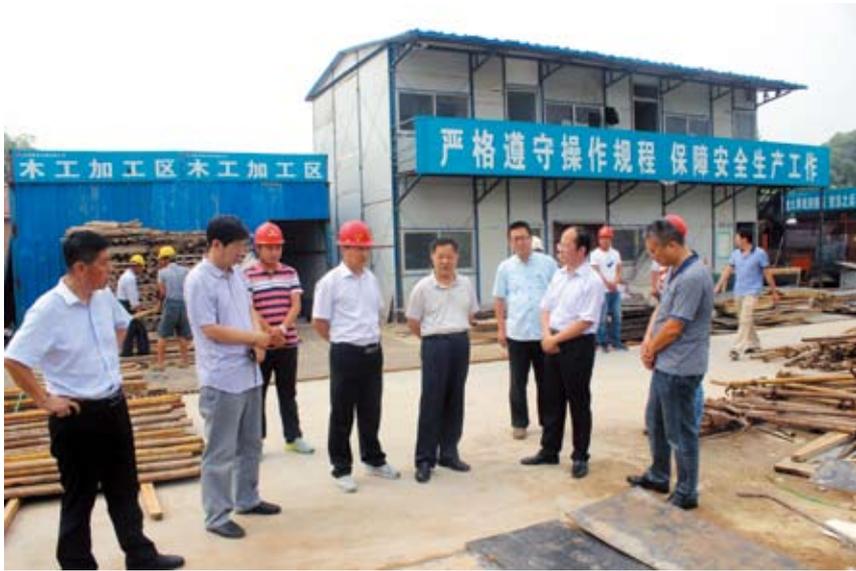


和谐家园人防工程建设现场

文件，县政府召开了第7次专题会议，县委召开了第10次专题会议，规范并统一了收费标准，废止了县里以前出台的5项减免政策规定。新规定的严格执行，切实起到了“以建为主、以收促建”的目的。二是积极做好并联报审工作。进一步调整完善了行政审批委员会，在设立政务中心人防办窗口的基础上，派驻首席代表，将全部行政审批事项纳入县政务服务中心一站式办理。进一步优化完善审批流程，对该修建防空地下室的坚持依法修建，对该减免易地建设费的必须符合规定并材料齐全，同时进一步加大对不宜建设人防工程项目易地建设费的征缴力度。

三、宣传执法并重，确保取得实效

以前由于宣传不到位，社会上对人防工作的认识不够，致使人防工程建设不落实，易地建设费征缴率很低，临邑县人防办独立办公一开始就遇到了很大的阻力。为此，临邑县人防办不断加大宣传力度，在实验小学围墙制作了永久性人防知识宣传栏，在单



德州市人防办副主任杨兆丰到临邑县翡翠城人防工程建设现场检查指导工作

位门前街道设置人防宣传展板，形成了人防宣传一条街；在单位机关制作了人防知识展板，形成了人防知识文化走廊；积极利用“8·15”警报试鸣活动、召开项目负责人座谈会等形式，进一步加大宣传力度。在加大宣传的同时，严格执法检查，将原人防指挥车兼作人防执法车，为3名在编人员办理了执法证，坚持处理原先项目的遗留问题和新建项目的补办手续，克服人员少、项目多的困难，不定期对规划区

内的在建项目进行全面排查，督促其进行报建，做到了发现一处、督导一处、受理一处。取得县规划局的大力支持，由其每季度提供一次规划许可证办理情况，我们逐一对照，进一步防止了漏审漏报现象的发生。

四、管理与服务并举，严把人防工程质量

一是坚持管理与服务并举，不定期到工程建设现场进行现场办公，帮助建设单位及时协调解决工程建设中出现的问题；二是严把人防工程建设质量，建立质量行为责任机制，把人防工程监管落实到参建各方、各个环节，要求所有人防工程的设计、施工、设备等必须选用具有人防资质的单位，并将相关资质资料报市人防办核验，严格落实质量监督制度、关键工序验收等制度，要求所有工程在开工前，都必须到市人防办质监站办理质监手续，确保人防工程项目报监率100%，验收参与率100%。End



翡翠城人防工程建设现场

(作者单位：临邑县人防办)

近年来，日照市人防办紧紧围绕服务中心、建设队伍的核心任务，主动适应党建新常态，落实从严治党要求，通过夯实组织建设、加强队伍建设、严抓作风建设，大力加强党建工作这一“源头活水”，有效激发了机关活力，促进了人防各项工作蓬勃开展。

注入源头活水 激发机关活力

——日照市人防办机关党建工作纪实

□ 张婷婷

筑牢根基蓄活力 锻造引领人防发展的坚强堡垒

日照市人防办始终高度重视机关党建工作，办党组严格落实抓党建工作主体责任，牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念，通过落实党组书记“第一责任”，机关党总支书记“具体责任”，

党支部负责人“直接责任”的工作机制，以“一岗双责”的形式，实现机关党建与人防业务工作和队伍建设“同频共振”。机关党总支和各党支部充分发挥作用，突出思想引领，激发组织“细胞”活力，以党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育为契机，组织全办党员认真学习党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精

神以及习近平系列重要讲话精神和从严治党的有关要求，组织全体党员参观了山东省政府旧址暨八路军115师司令部旧址，接受爱国主义教育和革命传统教育，进一步增强为人民服务的宗旨意识和群众观念。结合“七一”建党日开展了主题教育，组织党员重温入党誓词，参观党性教育主题活动室，并召开了专题组织生活会，进一步加强党性教育。组织党员志愿服务进社区、到包联村走访等，使广大党员在学思践悟中坚定理想信念，践行群众路线。通过定期召开支部会议、“面对面”谈心等，了解党员的思想、工作、作风情况，有针对性地开展思想工作，充分发挥党支部的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，形成党建工作与人防业务工作两手抓、两促进的良好互动。



参观党性教育基地

提升素质增活力 锤炼忠诚履职的人防铁军队伍

按照“在工作中抓党建，在党建

中炼队伍”的工作思路，市人防办将年度工作目标与党建目标有机融合。结合人防年度工作重点，注重学习培训的时效性，建立了以学习型党组为龙头、学习型党总支为骨干，学习型党支部为基础的全员“立体架构式”学习组织体系。组织“人防岗位技能训练”，开展人防法律法规知识培训、人防战术标图等专题培训班；组织开展“科长讲堂”，即定期由科室负责人结合科室业务的专题讲座，使学习成为解放思想的主阵地，推动发展的加油站，有效促进了干部队伍整体素质的提升。充分发挥党建带群建的作用，成立了机关工会，关心帮助困难党员和职工生活，发挥了桥梁纽带作用，进一步增强了凝聚力和向心力。以“准军事化”机关建设为载体，坚持从严、从实要求，严格按纲施训，狠抓训练质量，组织全体参训人员开展了10公里负重徒步拉练和队列训练，立足保障实战化要求，突出实际操作和现场演练，组织开展机动指挥所开设与撤收、卫星开设、无线图传等科目的训练，并邀请东港区人民医院专家现场讲解医疗救护知识。通过开展训练，有效提升了全办干部职工军事素质和遂行任务的能力，努力锻造一支“政治坚定、业务精湛、纪律严明、作风过硬、廉洁高效”的人防铁军队伍。

抓实作风聚活力 构建融入中心的党建工作格局

以“创新创业创优，提质提能提效”的“三创三提”活动为载体，切



重温入党誓词

实加强机关党建工作，有效提升履行“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务，促进了机关工作作风转变和党建工作效率提升，着力构建融入中心的党建工作格局。加强纪律建设，把“讲规矩，守纪律”立起来。结合认真学习贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，进一步健全完善《日照市人民防空办公室财务管理办法》、《自行采购限额内项目采购流程（试行）》等20余项制度，严格落实制度规定，提升制度执行刚性。结合人防工作特点和人防权力运行规律，注重源头预防，突出重点工作，围绕行政审批、工程建设、三公经费支出等重点领域、关键环节，健全完善廉政风险防控措施，确保人防行政权力规范运行。成立了机关效能督查小组，定期不定期地组织开展全办效能检查，坚决整治“庸懒散”现象。严格履职尽责，使“落

实责任，勇于担当”落到实处。坚持一个党员一面旗帜，让党员在急难险重任务中锻炼提高，在改革发展稳定实践中增强担当，广大党员在淄博路人防工程、山海西路人口疏散基地建设中都发挥了模范带头作用，有效保证了重点工程建设有序推进。进一步强化服务型党组织建设，修订完善了行政服务手册和审批流程，全面落实首问负责制、限时办结制、责任追究制等制度；加大为一线企业服务的力度，由专人到工地现场对施工中遇到的问题进行讲解；为企业开展人防工程质量监督、人防行政审批等专题讲座。同时，结合现场踏勘，主动给建设单位提供合理化建议、介绍工程建设管理程序和技术标准，协助做好图纸送审等工作，有效地促进了作风转变，提升了工作效能。End

（作者单位：日照市人防办）

习近平总书记在对开展“两学一做”学习教育的重要指示中强调：“把做人做事的底线划出来”，并指出了政治底线、法律底线、纪律底线、道德底线、职业底线是党员干部的基本要求，知道该做什么、不该做什么，做到准绳明细、不越雷池。这不仅是党员干部做人做事的底线，也是每个人的做人做事的底线。

每个人都应该有做人做事的底线

□ 刘春晖

近期，赵薇因执导的新电影《没有别的爱》启用“台独”演员戴立忍和“反华”演员水原希子，引起广大网民的愤慨和谴责，而遭到强烈抵制。如果一个艺人没有身为公众人物的自觉，不懂得谨言慎行、爱惜自己的声誉，反而因为小有名气就飘飘然，甚至恃宠而骄、任意胡来，迟早要跌大跟头。

发生在湖北抗洪一线的情况同样令人深思。防汛中，党员干部起了重大作用，他们日夜坚守，寸步不离。

这次湖区抢险，为了家园财产和群众自身安全转移疏散，党员干部苦口婆心，而被转移时却有农民问：“除了发吃的，还有补助没有，多少钱一天？先给钱。”还有些人面对汛情，他们只坐在家门口高谈阔论，高呼抵制日本产品，而不是志愿做些力所能及的事情，与此同时，却依旧开着日系车到处捞鱼、钓鱼、看大水，拿苹果手机到处拍照刷朋友圈……他们的底线在哪？

在建设社会主义的道路上，国内外形势日趋复杂，各种矛盾日益突出，每个人都身处其间不可远离，这就要求具备底线思维。底线是物质质变的分界线、做人做事的警戒线，不可踩，更不可越。每个人必须牢固树立底线意识，时刻牢记越过底线的严重后果，始终警醒自己坚守底线，做到己所不欲勿施于人。

底线是做人的一种境界，守住底线，既是对自己作出的承诺，也是对社会的责任担当。习近平总书记曾对党员干部谆谆告诫：“能守住做人、处事、用权、交友的底线，就能守住党和人民交给自己的政治责任，守住自己的政治生命线，守住正确的人生价值。”人防干部职工应牢记习近平总书记的这一谆告，严守做人做事的“五个底线”，为保护人民财产安全尽职尽责。

一是严守政治底线。对于党员来讲，除了自然生命还有政治生命。对国人来讲每个人何尝没有政治生命，如果没有国家，便没有根基，更遑论自身的发展。守住政治底线，就要打牢信仰根基，强化政治意识、大局意识、



聊城市人防办党组慰问双联共建村贫困户

核心意识和看齐意识，面对意识形态领域斗争尖锐复杂的局面，面对错误思潮、错误言论和灰色信息，能够站稳政治立场，理直气壮地与之作斗争，在大是大非面前始终保持清醒头脑。

二是严守法纪底线。一个人对某一事物有敬畏感，就会谨言慎行，严守行为底线；反之则会妄自尊大、忘失本性，乱心智、乱言行、乱操守。特别是手中有一定权力的人员，如果不顾法纪约束，任性用权，就会给党的事业及人民的利益带来损害。所以要正确处理好权与法的关系，心里装着法，脑子里始终绷紧法纪弦，自觉遵守和维护党章党规，遵守法律纪律，依法公正用权，按制度规定办事，做到一身正气、一尘不染。

三是严守道德底线。做人之道重在修德。讲道德、重操守是成就事业的重要基础。富贵不能淫，威武不能屈，贫贱不能移。切实加强思想道德修养，注重培养健康的生活情趣，正确选择个人爱好，慎重对待朋友交往，明辨是非，克己慎行，讲操守、重品行，时刻检点自己生活的方方面面，做一个有利于社会、有利于人民的人。

四是严守职业底线。作为一名公务人员要把“对人民负责”作为一切工作的出发点和落脚点，始终以认真负责的态度对待工作，对党负责、对人民负责、对事业负责、对自己负责。要自觉把党和人民的事业放在首位，关心百姓冷暖疾苦，体察群众所思所盼，珍惜岗位，做好本职工作，把心

思和精力放到谋发展、促和谐上，真正做到“干一行，爱一行”。要认认真真地走好每一步，无论遇到什么困难，都始终如一地保持旺盛的工作热情，兢兢业业做好本职工作。要强化责任意识，自觉做到忠诚履职、尽心尽责、责随职走、心随责走，通过履职尽责的成效来体现人防人的职业道德。要强化务实意识，以认真负责的工作态度、创先争优的进取精神、脚踏实地的工作方式，取信于民，惠及于民。

常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，以超然的境界对待金钱名利，仰不愧于国家，俯不愧于百姓，做廉洁的榜样、干事的楷模。End

(作者单位：聊城市人防办)



向党旗宣誓

“民”与“防”的辩证关系

——对习近平总书记人防工作重要讲话的思考

□ 雷国防

25年前，一场不对称战争震惊了整个中国，以美国为首的多国部队，采用远程精确制导打击的方式，对伊拉克进行了点穴式空袭，除军事要地之外，桥梁、公路、油库、通讯等民用设施也遭轰炸，伊拉克的战争功能濒临瘫痪。最终，在这场海湾战争中，美军以不成比例的微小代价取得了决定性胜利。

仗，该怎么打？空，该如何防？在自觉进行角色转换后，这两个问题成为压在广大人防人心头上的大山。历史给了人民防空不可推卸的重担，人民防空也面临着不容回避的课题。25年间，人民防空行路致远、砥砺前行，围绕信息化提升、军民融合、人

防宣传等，开展了全面系统的建设工作，逐渐构筑了一个全方位的防空金盾。“十二五”时期，防空警报已经在重点城市、重点地区全部覆盖，“五进”教育宣传在持续推进中得到深化落实，人防工程开发有效拉动了地方经济发展。

5月13日，在第七次全国人防会议上，习近平总书记针对人防工作做了重要讲话，对今后人防工作进行了战略部署，要求人防战线的同志强化政治意识、大局意识、国防意识、责任意识，为建设强大巩固的现代人防体系作出新的贡献。



泗水县“防灾减灾日”应急疏散演练



平战结合的防空地下室



人防宣传栏

“为民防护，卫民利民”是习总书记讲话的精神宗旨。在“民”与“防”的辩证中，应该从“防”的职责使命出发，创造性地诠释好“民”与“防”的关系。“防”，不应该仅仅停留在“深挖洞、广积粮”的历史背景中，而是应该紧密结合目前的时代需求，投身到时代潮流中。当前，新型城镇化建设、城区商业化建设、城市住宅区建设等成为经济社会发展的主要内容，这意味着延伸了“民”的生存空间和活动范围，必须有为之配套的坚强保障。

在新时代的人防建设中，必须注重用科技化提升空间防卫水平，用信息化提升综合防护水平，用专业化提升应急救援水平，形成陆、地、天深度融合、密切配合的立体防空体系，使人防建设成为坚实的护民工程。

“战时防空，平时服务”，决定着“防”不仅仅成为“民”的战争掩体，也应成为服务群众的生活载体。地下车库、地下商场、地下餐厅等地下空间，成为餐饮、商业、娱乐、停车、健身等公共服务场所，发挥着丰富多样的

服务功能，激活了城市经济动力，缓解了土地紧张、环境污染等社会问题。学会以防利民，是地方政府的“必修课”。在市场经济规则下，应该通过建设指挥信息系统、完善人防工程和城市基础设施，延伸产业链条，搞活地方经济，促进大众创业，为发展产业、吸纳投资、创造税收、提供就业等开辟通道，让人防在利民上有所作为。

“民”是“防”的服务对象，同时也应该是人防建设的主体。只有动员起人民的力量，才能将人防体系的功能效用最大化、最优化。在人防建设上，应该发动群众积极性、发挥群众的能动性、发展群众的创造性，不断提高群众的人防参与意识和责任意识，让群众的力量在人防建设中充分涌流，让群众的智慧在人防工作中充分迸发，逐步树立起“民防为民、民防民建”的良好氛围。

号角声声催人进，人防扬帆正当时！习总书记的讲话，提出了人防工作的时代命题，需要我们人防人用智慧和汗水，将答案谱写在大地上。End



泗水县人防办开展人防训练

(作者单位：泗水县人防办)

人民防空简称人防，它是国防的重要组成部分，是现代城市建设的重要内容，也是一项全民的社会公益事业。人防在和平时期主要服务于经济建设和防灾减灾，而在战时则掩蔽人员和物资，保护人民群众生命安全，及时消除空袭后果。近年来，聊城人防在党政军的正确领导下，逐步走上规范化、制度化、法制化的轨道，人防建设取得了可喜的成绩。国防动员体制的深化改革以及中发〔2014〕15号和鲁发〔2015〕20号文件的出台，为人防建设加快发展提供了难得的机遇。但是，由于经济和社会发展不平衡，聊城作为经济欠发达的内陆地区，人防工作依然面临一些制约发展的矛盾。现结合实践中遇到的问题，就当前的矛盾及对策谈点管窥之见。

人防发展矛盾与对策之浅见

□ 任维民

一、当前人防建设的主要矛盾及表现

（一）人防战略地位的重要性与认识不高的矛盾

党的历代领导人都非常重视人防工作，“防空建设搞得好不好，事关国家战略全局。”但是，长期生活在和平环境中的人们，包括部分领导同志，对人防重要性的认识水平还没有达到应有的高度。有的以减免人防易地建设费作为优化投资环境的条件；有的人甚至说“现在不打仗搞人防有什么用”；有的把履行人防建设义务当作不合理负担等等。

（二）人防遂行任务要求与体制不畅、素质不高的矛盾

实现战时防空和平时防灾减灾一体化，是人防平战结合的重要内容。虽然人防部门接受军地双重领导，但由于人防与军队指挥体制没有完全接轨，国防动员委员会与人民防空指挥部都不是实体领导机构，军队没有精力管而地方上又缺乏懂人防遂行战时业务的人才，领导职责不清、任务不明，造成了对人防部门都管又都不管



聊城市委常委、政法委书记刘强向省人防办主任杨玉贞（左三）介绍聊城古城综合管沟建设情况

的边缘化。加之人防队伍来源渠道不畅，缺乏应有的专业训练，真正懂人防、会干人防、特别是组织人防遂行战时任务的人员更是匮乏。

（三）信息战日益发展与人防指挥通信落后的矛盾

现代条件下的局部战争，是一种全新理念的高技术战争，是国家综合

实力的较量，是高科技武器的竞技场。电磁战、信息战和高精尖武器渗透到战争的全过程，对现代指挥通信提出了非常高的要求。而目前人防系统的指挥通信设备性能落后，互联互通不畅，有的只相当于上世纪70年代发达国家的水平，很难适应现代战争人防指挥的需要。

(四) 人口增长与防护工程少、“结建”率低的矛盾

就聊城市而言, 2015 年底城区人均人防工程面积不足 0.5 平方米, 而其中尚有部分早期砖混工事需报废。从 2007 年以来, 依法同步修建防空地下室的“结建”率不足 50%, 人防工程增长低于城市人口增长速度, 有的居民小区没有配套的防空设施。

(五) 建设需求加大与经费短缺、专业队难落实的矛盾

人防指挥、通信、警报、工程、疏散基地建设都需要资金投入。但处于经济转型之中的市级财政预算缺口大, 难以满足眼前需要, 无力保障人防建设资金。由于国有和集体企业比重大量减少, 人防专业队人员难落实、训练难开展、经费难保障等矛盾已摆在面前。

二、面对矛盾应采取的对策

(一) 要贯彻“实事求是”的思想, 夯实人防建设基础

一是为人防工作定好位。人防是国防的组成部分, 也是经济和社会发展的内容之一, 经济建设是人防建设的基础和依托, 人防建设不可能超越

当地经济和社会发展阶段。既不能把人防置于可有可无的地位而任意免除有关单位的义务, 也不能本末倒置, 将其置于经济建设这个中心之上。必须在国防动员办公室的统一领导下, 坚持“同经济建设

协调发展, 同城市建设相结合”的原则, 确立人防服从服务于经济建设的观念, 在服从、服务中协调、结合, 走军民融合发展之路。

二是树立现代防空理念。现代战争的空袭远非二战时期可比, 高科技含量大大增加, 空袭兵器是远、中、近全射程, 高、中、低全空域, 昼夜风雨全天候, 对点的精确打击、对地面的地毯式轰炸、对特殊目标的破坏无所不用其极。对付这样的空袭, 必须采用全新的理念和策略。人民防空的根本目的是战时防空袭, 保护人民群众的生命财产安全, 必须把这个目的贯穿于人防工作的各个方面。要利用多种途径, 组织学习现代高科技知识,



聊城军分区司令员刘述明视察人防设施

树立现代防空理念, 大兴学术研究之风, 严格按纲施训, 积极探索新手段、新战法, 培养人防工作的行家里手。

三是确定人防建设目标和着眼点。编制计划、确定发展目标必须因地制宜, 不能脱离当地的实际, 否则就会成为可望而不可及的空中楼阁。人防建设应着眼于高技术条件下的局部战争, 特别要加强对信息战、电子战和先进空袭武器的研究, 优化资金分配, 着力加快人防指挥所、指挥通信、专业队工程建设, 落实专业队伍组训, 重点研究对重要经济目标的防护措施, 增强人防建设的针对性和有效性, 使资金用到“战时管用、平时可用”的项目上。

(二) 要“与时俱进”, 以改革促进人防事业健康发展

一是改革人防经费筹集办法。国防建设是国家税收的重要目的之一, 人防是国防的重要组成部分, 也应该以税收保障人防建设需要。实行“费改税”, 这样可以平衡贫富地区人防投入的差距, 可以使人防部门集中精力于人防建设, 可以保障国家的重点人防建设项目, 可以解决地方政府投入不足的问题, 可以减轻企业负担。

二是改革人防队伍管理制度。要在国防工委的领导下, 理顺领导体制关系。人防系统内部、地区之间、部门



聊城市副市长任晓旺视察人防工程



聊城市人防办与邯郸市人防系统联合演习

之间开展干部交流，改变队伍死水一潭、老化严重的局面，使急缺的专业技术人才能够进入人防队伍。人防事业单位实行全员聘用制，实行技术等级评聘分开，按照实际需要设定岗位，实行公开、公平、竞争、择优上岗，以岗定薪、易岗易薪、建立能者上、庸者下、不干事的下岗分流机制。

三是改革人防专业队组训办法。由国家制定《民防法》，加大人防向民防职能转变的力度，同国际接轨，在编制、职能等方面进行系列的调整，由政府赋予职能、配备编制并给予物资保障。人防专业队同民兵预备役组织职能相近，具有共同的领导体制，可以发挥国防动员系统组织完善、机构健全、工作落实相对容易的优势，将人防专业队与基干民兵合并进行整组和训练。

(三) 要加快人防工程建设，提升防护功能和抗毁能力

一是坚持以建为主、应建尽建的原则。人防工程是组织人民防空依托，是惠及子孙的造福工程，结合民用建筑修建防空地下室是加强防护工程面积的主要途径，只有强化“结建”管理，才能加快建设步伐。人防部门

绝不能为了自身经济利益乱开口子，要从严控制“以缴代建”项目，落实“谁投资、谁使用、谁受益”的规定。

二是调整人防工程防护标准。根据现代战争空袭特点，空袭一方基于本国和世界舆论谴责尽可能减少平民伤亡，人口稠密的居民区一般不会成为空袭目标。所以一般用于人员掩蔽的“结建”防空地下室可以适当降低防护标准，以减少工程造价，使建设单位更易履行法定的人防建设义务。对人防指挥所及重要的人防工程要提高防护标准，增强抗毁力。

三是加大对违法行为查处力度。对不同步“结建”、不按质量标准 and 防护标准“结建”的，应严格依法处罚，走出“谁守法谁吃亏”的怪圈，维护人防法律的权威。确实不宜同步“结建”的，按防空地下室的实际造价缴纳易地建设费，由人防部门代为履行法定的人防工程建设义务。

(四) 要拓展人防宣传教育途径，提高全民人防意识

一是将人防建设纳入国民经济和城市发展规划。把人防经费列入地方各级财政预算，给予保障。以便做到统筹考虑、统一安排、统一计划、同步

实施。各有关部门将人防工作作为本部门义不容辞的责任，纳入各自的工作范围，创造出良好的人防社会环境。

二是将人防教育纳入国防教育体系，因人施教。要面向社会，面向民众，普及全民防空教育，拓展教育面。根据宣传的对象不同而实施宣传内容，以达到不同的效果和目的。其对象以在校学生为重点，除正常教育内容外，还应强化“新三防”、现代战争特点、疏散隐蔽及公众防护等内容，真正使人防工作走进百姓生活，切实增强全社会的国防观念和人防意识，提高自救互助能力。

三是将人防建设纳入党政军领导的议事范畴。人防部门要自觉接受国防动员委员会的领导，对党政军领导常请示常汇报，及时宣传新时期军事斗争的形势、上级有关政策、兄弟单位的先进经验及当前人防建设面临的新情况新问题。通过宣传，使各级领导进一步提高认识，切实加强领导，把人防工作摆上重要位置，及时帮助解决人防建设和发展中遇到的实际困难和问题。

四是将人防宣传教育赋予新的方式与内容。要使用最新颖的宣传手段开展形式多样的宣传活动，充分利用党校上课、公务员培训、报告会等场合开展宣传活动；将人防宣传资料制成声像光盘，发给有关单位，免费到社区、工厂、学校和农村放映。要利用防空警报试鸣日、人防法颁布日、公祭日、防灾减灾日等开展宣传活动，充分利用各种新闻媒体开展有声有色的宣传活动。End

(作者：聊城市人防办副主任)

从目前情况看,人防系统坚持使命任务牵引、大项活动推动、实际用兵锤炼,人防训练工作呈现较好的发展势头。但在一些人防训练中,还是以队列训练为主,而忽略了人防专业训练。对此,各级人防部门要高度重视,认真研究解决的措施和办法。

对当前人防训练问题的几点思考

□ 孙军涛

一、“四难题”困扰人防训练质量优化

一是思想观念滞后“不想训”。有人认为:人防系统地方编制,抓好业务工作就很不容易了,没有更多的精力去抓训练,上级不考,下级不训,训练主动性差;人防系统不需要上战场,当兵打仗意识弱化,和平官思想严重;人防系统训好训坏一个样,训与不训一个样,爱军习武氛围不浓。

二是人员素质偏弱“不会训”。当前,人防训练的开展主要靠军转干部,但这些军转干部中真正从作战训练部门和基层主官岗位转业并不多,懂训练、能组训、会教学的人才更少,且不少军转干部所积累的训练经验是机械化条件下的训练套路,已不适应信息化战争的需要。

三是各种问题困扰“不愿训”。人防系统训练和演练活动协调难度大、人员落实难;人防训练缺教案的现象比较普遍,人防训练经费各级也没有列入财政预算,有时面对多训多花钱、少训少花钱、不训不花钱的实际,随意减少人员、降低标准、压缩时间;有时依法治训不严格,考核评估不科学,缺乏有效的训练评估机制,致使训练质量与大纲的要求还有很大差距。

四是多种因素制约“不敢训”。受

训练场地限制、训练物资器材少、训练安全压力大等因素影响和制约,平时应急训得多、战时技能训得少,徒手课目训练多、动枪动弹课目训练少,训练质量始终在低层次徘徊。

二、“三转变”助推人防队伍实战能力提升

人民防空是一个国家的国民在战争中生存的最后防线,要守住这道防线,提升人防队伍的实战能力是关键。各级领导必须加强对人防训练的重视和支持,不断提升信息化条件下人民防空战斗力。

一是思想认识更加到位,始终保持大抓训练的使命感。坚持不懈地抓理论武装、抓教育引导,进一步增强责任意识、使命意识和忧患意识,持续掀起大抓训练的热潮。要在深刻理解把握习主席和上级决策指示中认清使命责任。深刻领会习主席关于“能打仗、打胜仗”的重要指示要求,领悟深刻内涵,从更高层次上认识军事



战术训练

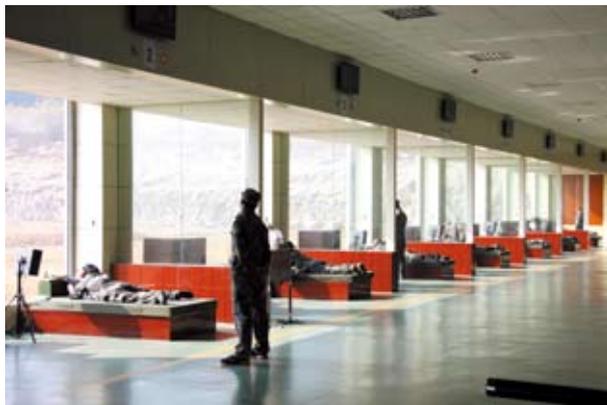
训练的地位作用、把握军事训练的时代特征、落实军事训练的基本要求,不断强化大抓训练的责任感和使命感。要在清醒看待训练形势中明确努力方向。人防系统干部能力素质尤其是军事业务能力普遍弱的现状,是多年欠帐造成的,要切实认清差距和不足,把利弊因素分析透、矛盾困难搞清楚,全面客观、系统深入地分析训练形势,有针对性地研究拿出对策措施,加大解决抓训练问题的力度,更好地掌握抓训练的主动权。要在持续深入搞好思想发动中激发练兵动力。坚持把强有力的思想政治工作贯穿训练全过程,尤其要深入开展用“三严三实”和“两学一做”活动,不断打牢人防系统人

员爱军精武、真训实练的思想根基，采取有效措施加大训练典型宣传力度，不断打牢爱岗练兵的思想，激发全体人员旺盛的练兵热情。

二是按纲施训要更加严格，进一步提高训练的标准和质量。严格按照《人民防空训练与考核大纲》的要求，建立健全各项规章制度，加强训练全程监控和检查督导，促进训练各项工作有效落实。要完善训练制度机制。按大纲要求建立完善训练计划、登记、统计、检查和考核制度，人防训练的核心就是人员、时间、内容、效果“四落实”，人员是关键，时间是保证，内容是基础，效果是根本目的。由于人防属于地方部门，除人民防空机关训练、人民防空指挥信息保障中心训练可自行组织外，其他的都要依靠地方政府和有关部门来组织实施，各级人防部门要积极主动作为，真正把过去由人防部门请求变为政府行为和军事行动。要建立常态化训练机制。要突出人民防空指挥机关谋划、指挥、行动、协调、保障能力训练，各级人民防空部门要定期组织演习演练，检验人民防空方案计划、指挥机制和防护手段；有关部门要经常开展群众性人民防空

演练，提高群众防空意识和防空防灾技能；有关单位要加强人民防空专业训练，抓好在职在岗训练，确保训练人员、时间、内容、效果的落实。要健全训练协调机制。各级人防部门积极协调驻地军分区，将人民防空专业队伍纳入民兵组织系统，平时按照城市人口的一定比例组建人民防空专业队伍；军分区系统将群众防空组织训练纳入民兵年度训练计划，利用民兵训练基地统一组织实施；地方人民政府和人防部门积极配合，着力解决人防专业训练教学力量、训练场地、经费保障等问题，着力提升人防训练专业化水平。

三是训练作风要更加完善，保证训练各项工作高效落实。各级人防系统要切实转变抓训练工作作风，建立健全训练奖惩机制，确保训练各项工作抓紧、抓实、抓出成效。要着眼提高战斗力端正训练作风。坚持用“召



射击训练

之即来、来之能战、战之必胜”标准检验训练，不提脱离实际的口号、不定落实不了的指标、不搞华而不实的活动，尤其要坚决防止和克服随意降低训练难度强度的现象，使军事训练各项工作经得起实战检验。要严格落实奖惩改进训练作风。在参加上级组织的比武考核中，获得总成绩前三名的，按照规定权限给予奖励，特别突出的可提前或优先提拔使用；单位建制参加上级比武竞赛考核，获得总成绩前三名的，优先评先选优。实行军事训练一票否决制，参加上级组织的考核，成绩不合格的，不得立功受奖，单位取消评先选优资格，树牢大抓训练的鲜明导向。要坚持领导示范转变训练作风。领导干部坚持带头学，自觉主动参训，带头端正训风，加强军事理论、信息科技、联合作战理论和新装备知识学习，不断提高思维层次、丰富知识储备；坚持带头训，严格落实大纲规定的训练，重点是练谋略、练指挥、练协同、练战法、练保障，可组织示范性演习、研究性演习、检验性演习，重点突出检验性演习；坚持带头抓，进一步强化抓训练的责任、加大抓训练的力度、形成抓训练的正确导向，以自身良好作风和形象影响推动人防系统训练全面落实。End



旗语表演

(作者单位：临沂军分区)

为抓好我市人防疏散基地规划建设，今年7月，青岛市人防办分管领导先后赴重庆市、衡阳市、武汉市三地，对人防疏散基地、指挥所建设等情况进行了考察调研。

赴重庆等地考察调研 人防疏散基地建设的几点思考

□ 青岛市人防办

一、考察调研的基本情况

在重庆、衡阳、武汉考察学习期间，分别与三地人防办相关人员进行了座谈，重点围绕人防疏散基地、人防指挥所建设进行了深入交流探讨。

考察组一行先后参观考察了重庆市人防教育基地、重庆市人防预备指挥所、重庆市渝北区人防疏散点、衡阳市虎形山人防公园（疏散基地）、湖北省（武汉）人防基本指挥所。通过考察学习，为青岛人防工作进一步开拓思路、加快发展，提供了很好的借鉴。

二、三地的主要做法和经验

近年来，三地人防工作紧紧围绕融合式发展这一思路，不断解放思想、开拓创新，他们的大思路、大规划，大建设、大项目，大干劲、大变化，令人震撼、发人深省，其在很多领域的做法和经验值得学习与借鉴。

（一）疏散基地建设方面。重点考察了衡阳市人防疏散基地和重庆市渝北区人防疏散点。衡阳市人防疏散基地为全国首个集人防疏散基地、人防教育训练基地、全民国防教育示范基地、市民休闲公园于一体的“四合一”融合发展建设模式场所，对外挂牌“虎形山人防公园”。公园内建有“百部兵

书道”、“百项防护知识区”、“百年空袭灾难警示墙”、“百将爱国诗林”、“百名衡阳军事人物风云录”等景观，它是我国第一个建成的人防文化主题公园，先后被国家、省列为“人防教育训练基地”，自

2014年建成以来迎接了全国人防系统120余次考察学习。重庆市渝北区人防疏散点是借助当地旅游资源，扩大人防知名度的典型。具体做法是：区人防办结合新农村建设，集中与部分具备旅游开发价值村庄的农户签订协议，给予每户补助资金2万元，对其房屋统一实施粉刷和修缮，统一悬挂“人防疏散点”标牌，并实施统一编号、统一网上查询。

（二）指挥所建设方面。重点考察了湖北省级人防基本指挥所和重庆市预备指挥所。湖北省级人防基本指挥所于2015年12月投入使用，指挥所由总参四所进行设计、青岛海军工程指挥部施工，工期18个月，提前一年通过竣工验收。该工程防护化设



湖南衡阳虎形山人防公园

备全部配齐，战时不需平战转换即可投入使用。国家人防办评价它是“在省级已建成人防指挥所中科技含量最高、建设质量最好、建设速度最快”的人防基本指挥所。在2015年底，其被申报军队科技成果一等奖和詹天佑奖。重庆市预备指挥所功能强大完善，内部环境整洁舒适，日常管理维护规范到位；编制人员都是参公管理岗位，人员素质相对较高。

（三）宣传教育方面。2004年，重庆市建成了人防宣传教育基地。基地内建有4D防震减灾体验厅、地震体验馆等先进场馆，至今在全国人防系统中处于领先地位。宣教基地建成后成为了当地主要的应急知识教育基地，提高了人防的知名度和影响力，树立



衡阳虎形山人防公园“百将爱国诗林”

了人防系统良好形象。另外，重庆人防工作的另一个亮点是市人防办与市教育局联合出台了在学校（含高校）开展普及人防教育规范性文件，“五进”工作扎实有效开展。

（四）融合发展方面。在建中的衡阳市人防疏散基地中的场馆，除部分保密场所，其它训练中心等场馆均准备对外租赁。市人防办与香港一家企业签订了合同，采用以租促管的管理模式并获得了实效：由其经营养老院和月子中心等服务产业，企业可以在不改变人防功能前提下，对场馆进行装修，第一年租金180万元，以后逐年以10%速度递增。另外，该市人防办以人防指挥保障服务中心为依托，担负办本级食堂功能，兼顾内部招待，主要对内部工作人员、家属及外来考察学习人员实施保障。该中心由一名办党组成员分管，食堂管理规范有序，经营有声有色。

三、三地人防工作对我们的启示及感悟

学习借鉴重庆、衡阳、武汉等市的发展经验，重点应学习他们的先进理念、创新意识和工作方法，立足青岛实际，化差距为动力，变挑战为机遇，坚定信心，培植优势，奋起直追，努力实现人防工作的新跨越。

（一）人防工作要敢于突破，勇于创新。三地人防工作的发展变化给我们深刻的启迪，其中最重要的一条就是解放思想，敢于突破，勇于创新。目前，国家人防办在疏散基地建设方面没有出台规范，各地都是在自行探索。衡阳市人防办建成的人防疏散基地已成为国家人防办所树立的典范，下一步国家人防办或将依据其经验制定出台人防疏散基地建设规范；另外，作为被第七次全国人民防空会议表彰的人民防空先进城市，衡阳市人防工作发展也非常全面。湖北省级人防基本指挥所建设在某些方面突破规范，其成功经验或被国家人防办在今后修改指挥所建设规范中采用。现在，我市疏散基地规划论证工作即将展开，在实现从无到有有跨越的同时，疏散基地建设要突出青岛地域特色，坚持高标准、高起点、高质量，在人防系统中创立自己的品牌。

（二）工程建设要精心组织，精益求精。与三地同行交流，感受最深的是他们做事认真、精细、用心，对任何一项工作都是精心对待、精耕细作、精益求精。衡阳市人防主题公园征集到了全国一百多名将军关于人防主题方面的书法作品和一百余名衡阳军事人物风云录，这种热爱人防、献身人防、奉献人防精神令人钦佩！湖北省级人防基本指挥所谋划起点高，前期



民防疏散基地



湖南衡阳虎形山人防公园

做了大量论证工作，委托总参四所做总体设计、总参六十一所在信息化方面做规划。由于准备工作充分，加之施工期间注重组织协调，预计两年半的工期提前一年便完成，既节约了资金，又提高了效益，得到了上级有关部门肯定。

（三）宣传教育要文化搭台，注重实效。文化是民族的血脉，是人类赖以生存的精神家园。人防宣传教育只有与文化搭台，才能拥有持久的生命力。衡阳市人防公园设立的书法碑林等景观，既极大提高了人防文化品位，又为人防留下了一笔可以传承的宝贵财富。重庆渝北区人防宣传教育与具备旅游开发资源的新农村建设进行巧妙结合，区人防办联合武装部，由人防投资，武装部协调，统一为每家每户外墙按照当地建筑的古朴风格进行了统一粉刷整修，每家正门都有人防部门统一制作的精美鎏金对联，在留住乡愁同时，也传播了人防知识。

重庆、衡阳、武汉三地的经验和做法非常宝贵，具有很强的借鉴意义。学习他们的经验做法，关键是要做好结合的文章，要以更高的标准和要求，在学习先进城市、发挥本土优势、敢于大胆创新上下功夫、求实效，积极推动青岛市人防各项工作实现新突破。End

黄河三角洲地区结建式人防工程 渗漏的防治探讨

□ 卢德华

随着社会经济的发展,国防建设的需要,结建式人防工程建设量越来越大,这些工程在具备战备效益的基础上发挥了巨大的社会效益和经济效益,为城市人民保障自身安全起到了重要作用。目前部分结建式人防工程在使用过程中出现了不同程度的渗漏现象,笔者凭借工程管理工作经验,结合黄河三角洲地区结建式人防工程建设实际,就渗漏防治问题提出探讨性的防治措施。

一、工程所在地区的地质情况

黄河三角洲地处第四纪黄河三角洲的新近沉积平原,地层主要有粉土、粉质粘土组成,表层不均匀分布有近期人工填土。地下水类型属于第四纪潜水,主要靠大气降水补给,以蒸发为主要排泄方式,地下水静止水位埋深2.00—4.00 m,历年最高水位为0.50 m。

按一般工程地质性质的差异分层,表层一般由素填土即大量的建筑垃圾或生活垃圾以及粉土为主,受大气降水以及湿度的影响该层土质不均匀干强度低、韧性差,但含Fe质条斑及有机质、摇振反应迅速。中间层为持力层主要是含少量有机质、软塑韧性中等的粘粉质粘土组成。下层为交替性的分流层粉土、粉质粘土组成,上硬

下软的土层组合是这类地区地貌极为常见的地基类型之一。同时因黄河三角洲成陆时间短,地下水矿化度高,此类地区土质含盐、碱量较大。

二、工程产生渗漏的部位及其原因分析

除去结构性的应力裂缝产生的渗漏外,工程产生非结构性渗漏主要有以下几种情况。

一是由于工程抗浮理论计算与工程现场差距而引起地下水位居高不下,以及在底板上埋设外墙支模钢筋,施工拆模后直接在底板表面切割钢筋,此时的钢筋没有保护层也没做除锈及防水措施易形成钢筋化学腐蚀,同样在外墙穿墙支模螺栓处理不当时也会造成底板靠近外墙处的渗漏。

二是由于人防工程都是双层双向布筋,尤其是采用柱梁板结构形式的工程,在墙板及柱梁板交叉处构件受截面尺寸限制配筋紧密几乎无间隙,此处部位在砼浇筑不够密实及振捣不到位产生蜂窝等导致砼抗裂度降低而引起外墙与底板、顶板阴角处渗漏。



防护密闭墙止水板施工图

三是由于止水板的焊接不密实、固定位置不牢固产生位移、放置方向不准确及后期浇筑砼是截面处理不当而产生的后浇带处渗漏。

四是由于施工期间使用大理石垫块而大理石与砼的粘结力或是不够强,或是使用砼垫块放置不到位及破碎,使外墙外侧部分钢筋无保护层导致外部地下水腐蚀裸露钢筋引起砼成型后有缝隙,顺布筋方向导致钢筋保护层不够,从而产生大面积渗漏。

五是由于受砼内预留孔洞的各管材材质、管头接头及密闭肋的制作粗糙不严密致使地下水通过此处进入砼界面,同时预埋线管的集散处砼截面削弱,从而引起应力集中进而导致预留孔洞处产生渗漏。



结建式人防工程外墙与顶板阳角施工图

六是由于施工缝处理不当产生的渗漏现象，它主要是施工队伍施工现场管理不严、施工技术交底不到位、施工工序控制不严等可控制性原因导致产生的渗漏。

三、工程施工期防止渗漏的对策做法

工程施工期间做好预防渗漏，首先，依据工程抗浮计算随时实测地下水位时刻提高工程的抗液化能力；其次，在施工前须组织参建单位各专业技术负责人在认真编制施工组织设计的基础上，集中进行施工图各阶段的技术会商，同时每个分部分项工程施工前对各施工班组进行严谨的技术交底和施工工艺、工序的控制衔接；第三，在施工现场严格做好商砼塌落度等技术指标及浇筑流程的过程控制。这些是确保工程不会产生非结构性渗漏的主要措施。

对于底板靠近外墙处的渗漏。要把底板上作为支设外墙模板的埋设钢筋，改用墙体中设止水片的穿墙螺杆，且螺杆两头用限位片加以固定，在拆模后要及时对埋设筋进行除锈防腐处理，条件允许的情况下附设细石砼做防护。

对于外墙与底板、顶板阴角处的

渗漏。这种情况较为普遍，同前面所提到的双层双向配筋，在柱梁板交叉处钢筋汇集过密，受砼粗骨料粒径影响浇筑时达不到要求，且振捣棒受构件截面尺寸影响也无法伸入到钢筋骨架的中下部进行振捣，施工时，一要将此处的钢筋用钢

筋头进行二次支撑并在浇筑砼时派专人进行跟踪校对；二要采用直径较小的振动棒分二步振捣，须要控制好振动棒的伸入度，在工作时不能对第一步已振捣且已初凝的砼再次进行振捣以防降低早期砼强度的生成；三要计算这个部位的砼用量，采用小粒径砼或是减半石砼一次性浇筑。

对于后浇带处的渗漏。要对止水板或是止水带在设计位置固牢，收口方向一定放置在迎水面上，对于止水板在满足搭接尺寸的基础上进行三面满焊且焊接线上控制好焊伤。同时在控制好止水板下部砼浇筑时密实度的基础上，察看好后浇砼与现浇砼之间的吸水量，防止后浇砼脱水，对于该部位的振捣宜采用片状振捣器或是采用小棒径的振动棒。

对于保护层不够造成的渗漏。要严禁使用大理石垫块或达不到强度的砼垫块，同时绑扎钢筋的绑扎丝头一律向内，在浇筑砼前一定把内部的塑料袋等杂物清理干净。当纵向受力筋保护层厚度 $\geq 4\text{mm}$ 时，应在保护层内尤其是阴阳角处加附直径为 $4\text{mm} @ 150 \times 150\text{mm}$ 的防裂钢筋网片。

对于预留孔洞处的渗漏。在施工时须全部采用壁厚 $\geq 3\text{mm}$ 的镀锌钢管，预留穿线管在同一位置内外须交叉错

开布置，严禁在一个透视面上。若交叉无法错开时，在交叉处应加设金属材质接线盒。同时在工程顶板下沿设备管线位置应多预埋一定数量的吊筋以避免下道工序使用膨胀螺栓对顶板的削弱。

对于施工缝的渗漏。对于钢筋砼墙体水平施工缝不应留在剪力于弯矩最大处或结构底板于侧墙的交界处，应留在高出结构底板表面之上 $\geq 500\text{mm}$ 的结构墙体上，钢筋砼墙体上有预留洞时，施工缝距孔洞边缘应 $\geq 300\text{mm}$ ，外墙采用止水钢板的施工缝，与暗柱的箍筋及内墙与外墙导墙交接水平筋应穿过外墙止水钢板并焊接成一体。

四、工程使用期渗漏点的补救措施

结建式人防工程在使用过程中发现渗漏，在实施补救渗漏时，绝不能轻易地使用在渗漏处见漏补漏、见渗补渗的方法直接进行堵修，应先消再堵。

根据“堵、消、削、密”防治渗漏的原理，也就是在已观感渗漏点处为圆心，用专用工具轻度凿开一点砼面，且开凿深度尽量不伤及到受力钢筋，在凿开的砼表面判断出渗漏起因，首要的是找准渗漏点，再按照点线面相结合、堵疏相结合的方法，采用刚柔、膨胀增强结合的施工应用原则，在找准的渗漏点、渗漏线处，先选用在水中能膨胀、能渗透的柔性无机材料以注浆形式筑实，再用刚性高强堵剂进行封堵，依据内柔外刚的施工工序进行密堵，从而达到防止效果，以确保该类地区结建式人防工程的设计使用功能。End

(作者单位：东营市人防办)

按照习主席“能打仗、打胜仗”的要求，为提升人防工程平战转换能力，依据国家人防办《关于加强人民防空实战化建设的实施意见》，山东省人防办办公室于2015年4月确定青岛市崂山区市民文化中心防空地下室为省人防工程平战功能转换试点项目。青岛市人防办精心筹划，科学论证，严密组织，开展了防空地下室平战转换探索实践，圆满完成试点任务。

关于防空地下室平战转换的探索实践

□ 王永峰

一、领导重视，上下联动，夯实转换工作基础

青岛市人防办党组对开展平战转换试点高度重视，成立了由分管领导小组任组长，相关单位负责人为成员的转换领导小组，对转换工作实施统一领导。一是制定了实施方案。对参与试点工作的相关处室和中心（站）进行了责任分解，明确了各部门职责分工，使转换工作按照预定的时间节点稳步推进。二是积极沟通协调。试点期间领导小组先后召开调度会6次，对转换试点工作实施集中调度；崂山区人防办主要领导多次协调工程使用管理单位区机关事务局，在较短时间内腾出紧张的车位资源，确保了转换工作顺利进行；市人防办工程处、综合处相关人员多次到市财政局就资金预算安排、招投标等具体问题进行沟通协调。三是组织现场踏勘。工程处先后组织参与转换工作的崂山区人防办、设计院、质监站、全程造价控制单位、摄像单位、人防设备厂、青建集团、物业公司8家转换单位到转换现场踏勘3次，现场办公，对转换方案不断优化调整。四是组织外出参观学习。市人防办组织参与转换的崂山区人防办、市人防质监站、设计院以及人防设备厂相关人员共计6人，到江苏泰州市康居二期人防工程参观学习平战

转换项目组织实施。通过现场考察及与江苏泰州市民防局工作人员互动交流，参观人员感到受益匪浅。

二、反复论证，严密组织，确保试点工作科学有序推进

积极与省人防办转换领导小组沟通汇报，及时了解上级最新指示要求，使试点工作始终保持正确航向，并按计划规范有序推进。一是方案论证。市人防办先后3次召开转换方案论证会，开门见山，集思广益，广泛听取各部门意见建议，对转换方案进行多次论证修改。依据省人防设计院编制的转换清单控制价，结合青岛市特点，对转换清单进行了优化调整，压缩经费75万元。泰州参观后，对转换方案中的干厕等施工工艺进行了局部调整，使转换工作更加科学化、规范化、实战化。二是组织招投标。怎样确保工程战时科学快速转换是我们始终把握的试点前提。考虑到平战转换主要是防护设备转换，确立了竞争性谈判招标方式，由防护设备厂家实施转换原

则。既减少了转换时间，又降低了费用。三是实施转换。转换期间安装人防标牌30余块，检修保养设施设备16处（台），梁（板）式封堵出入口4处，砌干厕1处，堆放沙袋XXX个，平战转换花费工时XXX个。针对转换过程中出现的问题，市人防办工程处及时协调崂山人防办、设计院、质监站、转换单位进行现场对接，确保转换工作有序推进。四是组织参观见学。平战转换完成后，为了便于日后开展转换工作，市人防办组织全市人防系统工程人员进行了现场参观，使大家对工程平战转换工作有了直观认识，为今后转换工作顺利开展夯实了基础。

三、严格标准，精益求精，确保试点工作科学严谨



省人防办对平战转换项目组织验收

转换实施过程中，参与人员勇于担当、尽职尽责，处处追求一种尽善尽美的境界。一是翔实记录转换全过程。专门安排工程处一名同志全程参与转换工作。对转换过程的数据资料进行收集整理，确保数据真实可靠。聘请一家影视公司参与全程跟踪摄像。二是进行了检测。转换完成后委托当地一家检测机构对口部漏气量、管道通风量进行了检测。通过检测，所有封堵设施的密闭性都符合标准，达到了转换要求。三是组织了阶段验收。2015年12月23日市人防办组织崂山区人防办、市人防质监站、设计院对转换工作进行了阶段验收。验收组认为，该工程平战转换达到了转换预案的要求，验收合格。2016年1月21日，省人防办工程处组织省人防设计院土建、电气、通风、给排水相关专业工程技术人员对试点项目崂山区市民文化活动中心平战转换项目进行了验收。验收组一致认为青岛市作为承担省人防工程平战转换项目试点城市之一，在全省第一个高质量完成试点任务，对全省平战转换试点工作具有示范意义。

四、存在的问题

开展平战转换演练，是确保战时

人防快速实施转换、减少人员物资损失一种有效手段。在完成试点工作的同时，实施转换过程中发现以下问题：

一是战时工程集中转换难度大。目前本市现有竣工备案防空地下室XXX个，如果进入临战状态，工程全部实施转换，难度非常大，其中转换经费约需XX亿元以上。另外转换队伍组建、转换过程中的组织实施等难度都非常大。

二是部分转换主体不明确。部分防空地下室战时转换主体不明确，如有的工程建设单位已不存在，加之工程内部的人防设备已超过使用周期，工程平战转换所需资金及组织实施等具体问题无法解决。

三是转换标准有待修订完善。转换依据人防工程战技标准，有些条款已经不适应现代战争特点。如抗爆挡墙沙袋，战时实施费时费力，与当今高科技战争已不相适应。作为担负战时人员掩蔽等重要职能的人防工程，平时应尽量减少转换量，最终实现零



平战转换演练动员

转换。

五、关于做好今后平战转换的几点思考

当今世界并不太平。美军重返亚太战略，南海岛屿主权之争等都表明战争距离我们并不遥远。作为战时担负人员物资掩蔽等重要职能的人防工程，战时怎样快速实施转换，是摆在人防系统面前一项重大而紧迫课题。对做好今后转换组织实施工作，提出以下建议，概括为三个字——练、快、新。

练。平战转换演练是一个新课题，没有现成的规范和经验可以借鉴。面对我国复杂的周边形势，各级人防主管部门要迅速开展平战转换演练研究，指导工程转换主体了解熟悉工程转换程序和组织实施，做到练为战。

快。现代战争突发性强，要求担负战时人员物资掩蔽等重要职能的人防工程转换时间应尽量缩短。战时应尽量减少转换量，最终实现零转换的目标。工程平时开发利用不能以牺牲工程战时功能为代价，做到战为先。

新。传统的封堵梁、抗爆挡墙沙袋等转换方式已远远不适应现代战争特点。要加大转换过程中新材料新工艺研究，取代以往传统落后的器材和工艺，切实提高人防工程平战转换科技含量。End

（作者单位：青岛市人防办）



平战转换演示

人民防空是国防的重要组成部分，是国民经济和社会发展的重要方面，是现代化城市建设的重要内容，是利国利民的社会公益事业，在国家安全和发展战略全局中具有十分重要的地位和作用。

新时期人民防空改革发展的几点思考

□ 聊城市人防办

随着国家安全形势的深刻变化，世界新军事变革深入发展，信息化战争形态加速演进，这对未来防空袭斗争核心能力建设提出了更高标准。近年来，人民防空事业逐步走上规范化、制度化、法制化的轨道，并取得了长足发展。但是人民防空体制和法制还不健全、不完善，在某些方面还不能够适应现代战争的要求。现就推动人民防空事业进一步发展提几点建议。

一、加强人防指挥体制建设，提升组织指挥能力

(一) 完善人民防空应急指挥体制。目前人防指挥体制与军队指挥体制还没有完全接轨，平时工作以地方政府为主，战时指挥则以同级军事机关为主，转换难度较大。人防指挥体制形式上实行“军地双重领导”，但领导职责不清、职能部门任务不明的现象较为普遍。同时人防指挥部与哪些机构构成协同关系、如何履行职能也不甚明了，情报信息、物资资源不能共享，“谁该干什么、该怎么干”的问题没有从根本上解决。因此，应完善人民防空应急指挥体制，建立指挥机构常态化机制，把人防指挥体制纳入国防动员指挥体制和政府应急指挥体系，明

确领导职责，理顺指挥关系，区分军地职权，努力构建军地双重领导的长效机制，确保战时指挥顺畅，高效可靠。

(二) 建立高效权威的指挥机构。人民防空是国家行为，人防组织指挥具有平战结合、军民结合的特性。现代信息化战争强度高、节奏快，预警时间短，人防组织指挥难度大，平时各部门都有各自的指挥领导机构，一旦发生战争，如果没有高效权威的指挥机构进行指挥，就可能出现指挥混乱、组织协调难、人员调动难等问题。因此，只有建立权威高效的指挥机构，集中统一指挥，保证各级人防指挥机构、各类群众防护组织在总的意图下统一行动，才能把各单位各部门的力量整合起来，形成整体合力，进而确保人防行动在城市防护的各个领域同时进行。

(三) 加强人防指挥基础设施建设。目前人防指挥基础设施相对薄弱。一是指挥所建设严重滞后。县级人防地下指挥所建设基

本处于空白状态，地面部分也只是几间普通办公室，一旦发生战争，抗毁能力差，指挥通讯极易中断。二是指挥器材缺少。因经费投入有限，人防作战指挥器材现有数量少，且科技含量不高，指挥自动化程度低、兼容性差。三是指挥途径单一。当前尚未形成多形式、多手段的交互式信息系统，手段不多，抗干扰能力弱，容易阻塞和中断，指挥效能低。针对人防指挥基础设施建设滞后的现状，应从实际出发，根据自身财力，采取分步实施、逐步完善的方法，按统一的技术标准和规范，努力提高人防指挥基础设施建设。同时要对现有设备全面开展升级改造工作，真正能够满足防空袭战



莘县实验中学开设人防课堂



宣传贯彻第七次全国人民防空会议精神

争的需要。

(四) 注重人防组织指挥人才培养。人防组织指挥人才的培养，既是一项长远的战略性任务，也是随时准备应对防空袭斗争的现实任务。必须立足长远，抓好当前，切实为平时和战时的人防工作提供人才保证。一是适应未来防空袭作战战场指挥的需要，注重军事复合型组织指挥人才的培养。二是着眼信息化条件下高技术防空袭斗争的需要，注重高技术指挥信息人才的培养。三是通过各类培训班、岗位大练兵、技能比武竞赛等形式，加强对现有人员的培养提高，使每个人做到“一专多能”，提升自己的技术水平，提高应对战争危机与突发性灾害的能力。

二、构建防空防灾预警报知体系，提升信息化水平

(一) 加强防空防灾警报建设。更新警报建设观念，建设电动与电声、固定与移动、室外与室内、有线与无线相结合的警报报知系统。建设具有抗干扰、抗毁能力的集中与分级控制相结合的有线、无线传输网络，确保警报信号及时有效发送和各终端准确接收。合理布局警报器位置，及时增加警报器数量，利用车载警报减少警报信号盲区，积极探索人防工程内接

收警报信号方式，增强防空警报抗毁能力和二次报警能力。

(二) 开展防空监视系统的建设。对重要政治、经济目标、重点区位，有计划地开展防空监视系统的建设。积极与公安、交通、水利、能源、金融、

安监、铁路等实时图像监视系统的部门和单位协商，进行网络通联，实现城市实时信息资源共享，全面提高城市防护能力和应急救援能力。

(三) 加强信息化人才队伍建设。目前，在信息化建设上，专业性人才匮乏的问题比较突出。要按照习总书记“能打仗、打胜仗”及“召之即来，来之能战，战之必胜”的要求，重视人才培养，为人防信息化发展锻造一支过硬队伍。因此，要想方设法聚“英才”，建立信息化人才培养的新模式，多渠道、多种途径，培养出一批具有指挥与技术兼得的专业型、实用型、复合型人才队伍。

三、加强重要经济目标综合防护，提升抗毁伤能力

(一) 建立重要经济目标防护目录管理制度。重要经济目标是国家的经济命脉，是维持城市运转的生命线。随着城市的发展，重要经济目标的不断增加使得城市对其防护力量和防护资源变得相对缺乏。只有科学的对防护

目标进行分类分级，才能确保防护重点，合理分配防护任务，科学使用防护力量和资源。这就要求我们建立重要经济目标防护目录管理制度，界定重要经济目标的级别、类型、防护标准和要求，同时加强对重要经济目标防护目录的管理，完善重要经济目标数据库。对列入目录的经济设施防护工作实施分类指导和管理，做到任务明确，责任到位，措施精确，监管规范。

(二) 建立和完善重要经济目标防护方案。重要经济目标结构复杂，系统性、关联性强，一旦遭袭，极易导致目标整体功能丧失。因此，在制定重要经济目标的防护方案时要贴近实战、贴近实际，把战时防空与平时防灾有机融合起来。根据每一个重要经济目标的实际情况和不同特点，分别制定规范、实用、可操作的防护方案。各级人防部门和有关单位一定要认真履行行政职能，指导重要经济目标单位按照《人民防空法》的要求，结合防空袭方案对重要经济目标的防护方案进行修订完善，组织人防专业队进行防空袭实战化训练和演练，使方案内容更加完整，基本情况更加结合实际，防护措施制定更加合理。

(三) 重要经济目标建设要落实人防要求。对于新建重要经济目标，要从一开始就考虑其防护问题，加以科



临清人防教育基地

学规划，对提高防护效果可起到事半功倍的效果。决策、规划要以长远的眼光，瞻顾未来经济目标防护的需要，既要考虑项目建成后的实际效益，又要考虑平战结合、军民兼备、功能转换、防护要求等因素的需求，确定重要经济目标的合理布局。在规划和建设时，应当充分考虑人民防空的需要，并征求有关军事机关和人民防空主管部门的意见。

四、搞好地下空间开发利用与管理，提升综合防护能力

(一)着力加强人防工程建设。一是扩大人防工程总量。坚持“结建、自建、引建、兼建”四措并举，大力推进人防工程建设，逐步形成指挥工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程、专业队工程和配套工程等各类工程布局合理、连片成网、功能完善、齐头并进的人防工程防护体系。二是加强对人防工程的维护管理。定期巡查早期人防工程，及时消除安全隐患，增强城区的整体防护能力。三是对结建工程进行调查摸底，指导项目单位做好维护管理工作，对各项工程制定临战转换预案，明确临战转换措施。

(二)拓宽地下空间开发管理的新思路。城市建设应当顺应地下空间发展这一趋势，从过去主要向四周扩张和兴建高层建筑转到广泛开发利用地下空间的轨道上来，提高城市地下空间开发利用的现代化水平。制定人防与地下空间开发利用相衔接总体规划，既要横向的地下空间进行合理的布局，还要对竖向的地下空间进行控制，既要兼顾人防要求，又要考虑经济发展，还要考虑到它的前瞻性、长期性、实用性和可操作性。要加大对地下空间规划设计、施工、新型建筑材料等研发，广泛引进科技、管理人才，为地下空间开发利用提供强大技术支持

和智力支持。

(三)深化地下空间开发利用投融资改革。一是积极尝试股权式合营。对城市繁华地段一些好的人防工程项目，可在互惠互利的原则下，共同投资、共同开发。二是积极开展招商引资，寻找合作伙伴，对一些经济效益潜力大的项目进行合作经营。三是积极探讨地下空间开发利用市场化运作的新路子和新办法。对于大型地下公共基础设施建设，可以通过出让土地使用权，收取地下空间使用权出让金，既得到收益，又提高地下空间开发利用程度。

五、完善人防法规政策体系，提升法治化水平

(一)健全人防行政执法规章制度。目前，在执行人防法律法规和政策过程中，有些地方和部门片面追求GDP增长，出台了一些与人防法律法规及政策不相符的文件，致使人防收费难的问题一直得不到有效解决，严重困扰着人防事业的发展。人防行政管理部门要争取各级人大加强立法工作。针对人防工作中出现的新情况、新问题，依照法定程序，制定和颁布与人民防空法相配套的人防行政法规、规章和规范性文件，及时清理、修订不适应社会主义市场经济需要的人防法律法规及政策。

(二)规范执法行为和执法程序。人防行政管理部门要切实抓好人防法律法规和政策的贯彻实施，充分发挥人防法律法规的规范、保障作用，加大执法力度。主动运用法律赋予的权力，积极维护法律的尊严，自觉为实



人防指挥信息系统拉练

施人防法律法规而尽职尽责。在人防行政执法活动中，必须有完整的执法主体，有明确的职责权限，有严格的行为标准，有严格的执法程序，有合格的执法人员。人防执法人员在履行职责时要忠于法律，秉公执法，坚持“以事实为依据，以法律为准绳，法律面前人人平等”的原则，切实做到办事权限和办事程序合法。

(三)拓展人防法制宣传教育途径，丰富其内涵。要将人民防空法制教育与防护技能培训纳入全民普法教育和国防教育范畴。进一步巩固“进机关、进事业单位、进学校、进企业、进社区、进网络”成果，使人防工作真正走进百姓生活，切实增强公民的人防法制意识。要将人防宣传教育融入社会宣传教育体系，加大人防宣传教育力度，宣传人防法律法规政策，展示人防工作特色亮点，提高宣传教育的针对性和实效性，推动全社会树立人防法制意识。要创新人防宣传形式、手段和方法，将人防宣传教育与“国防教育日”、“防灾减灾日”、“法制宣传日”和“人防警报试鸣日”等活动结合起来，注重运用网络平台以及短信、微博、微信等新兴传播工具，面向全社会开展形式多样、丰富多彩的宣传活

End

把握人防着力点 奏出宣教新乐章

□ 张晓华

人民防空宣传教育是人防工作的重要组成部分，是国防教育的一项具体内容。加强人防民防宣传教育对于增强全民的人防观念，提高民防意识，巩固国防事业，推进人防民防工作的健康顺利发展具有重要作用。近年来，青州市人防办始终把人防民防宣传教育工作摆到重要位置，按照长期坚持、循序渐进、全面普及、注重实效的要求，实行经常教育与集中教育相结合、普及教育与重点教育相结合、理论教育与行为教育相结合的原则，采取与国防教育、普法教育、安全教育、防灾教育等融合方式，不断加强宣传教育体制机制建设，创新宣传教育思路，改进宣传教育方法，拓宽宣传教育渠道，丰富宣传教育内容，使宣教工作取得了明显成效。

一、着力加强领导，高度重视宣传

为全面推进人防民防宣传教育工作，青州市人防办不断强化人民防空宣传机制建设，把人防宣教工作列入重要议事日程，定期听取宣传教育工作汇报，研究解决宣教方面存在的问题。成立了人防宣教工作领导小组，把宣教工作作为一项长期工作任务进行统筹规划，周密安排部署，及时跟进调度，确保各项工作落到实处。结合人民防空宣传教育“五进”的目标任务，与相关部门制定了《关于进一步加强人民防空宣传教育工作的意见》，确定了人防宣传教育进机关、进学校、进社区、进企业、进网络的工作任务，标准要求，保障措施，考核办法和组织领导，形成了齐抓共管、协同推进的良好局面。

逐步建立并完善宣传工作机制，把宣传教育工作情况列入年终考核内容，作为人防工作中的一项重要组成部分，任务明确到科室，分解到个人，建立激励机制，量化指标，逐项考评，强化对宣教工作重要性的认识。落实人防宣传定期培训制度，通过讲座、培训、座谈、讨论交流等方式，提高宣传队伍整体素质。加大宣传教育费用投入，安排专门资金用于防空防灾宣教工作，实现领导、机构、经费、队伍和设备到位，有力地保障了宣传教育工作的开展。

二、着力突出重点，加大工作力度

针对现实生活中，人们对人防民防的认识还存在着许多“误区”，包括年龄大的公民认为人防就是“挖防空洞”，年轻人对人防则茫然无知，甚至少数人认为人防“无用”、“过时”，这就要求我们面对新形势，面对不同的施教对象，在宣传的内容和方式上要紧贴时代，围绕人防中心工作和重点工作，增强宣传工作的针对性。首先，将宣传党和国家关于新时期人防工作的方针政策，搞好人防法律法规的学习，展示人防建设新成就作为宣传工作的基本内容抓实抓好。《关于深入推进人民防空改革发展若干问题的决定》作为新形势下我国人民防空事业建设发展的纲领性文件，对当前和今后一



青州市防空警报试鸣宣传活动

个时期深入推进人民防空改革发展工作做出了部署，进一步明确了指导思想、基本原则、总体思路和重大举措，将它和《人民防空法》《山东省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》等人民防空法律法规的学习宣传纳入了全市“六五”普法的内容。其次，找准人防工作与经济和社会事业发展相结合的“切入点”，突出人防宣传鲜明的时代特征。青州市人防办结合阿富汗战争、伊拉克战争等，宣传信息化战争的特点和规律，宣传重要经济目标建设与防护并重的道理，帮助老百姓消除对高技术兵器的恐惧心理，克服“人防无用”的模糊认识。针对“非典”事件、汶川地震等重大灾害，宣传建立城市应急救援机制的必要性和紧迫性，突出人防向民防转变的必然性。印刷了《防空防灾知识手册》、《人防民防知识读本》等不同版本书籍，发放到党政机关、企事业单位等部门和单位，普及防空防灾知识。利用“行风在线”节目上线之机，适时解读人防法律法规，解答群众疑问。

三、着力拓展渠道，提高宣传效果

一是抓好日常宣传不断线。全员



实践教育基地

发动，积极向国家人民防空网、《中国人民防空》、《齐鲁民防》等网站和杂志刊物投稿。2014年第六期《中国人民防空》刊发了青州市主要领导《履行使命 青州人防谱新篇》的署名文章，第五期刊登了青州市人防办工作消息1篇，国家人民防空网在“基层人防”栏目刊发工作动态5篇。在《齐鲁民防》上刊登了大量稿件，这些稿件除工作信息外，还包括摄影作品。在《青州通讯》刊登了《夯实基础 突出宣传引领 拓展工作领域 推动全市人防民防工作再上新台阶》、《牢

记使命大如天 古州人防谱新篇》等重点稿件，全面介绍了人防工作情况。

二是注重专项宣传，并拓展渠道强化效果。在“5·12”防灾减灾日，与应急办、民政、地震等多部门，开展了形式多样的宣传活动，并组织参加了应急疏散演练；在“12·4”国家宪法日暨全国法制宣传日，走上街头，发放《宪法》和人防法规宣传资料，弘扬法治精神；为了充分利用网络进行宣传，制作开通了“青州人防”网站，并开辟了多个栏目，取得一定的社会效果；结合省级文明城市和5A级风景区创建，在城区公园、绿地、学校、景区等安装防空防灾应急疏散指示牌30余块，直观地宣传人防；在九龙峪风景区旅游商店向游人赠送人防知识手册和宣传扑克等，深受游客赞誉。

堆沙成丘、涓流汇海。通过开展一系列人防民防宣传教育活动，进一步提高了公民的防空防灾技能和应对各种突发事件的自救互救能力，增强了社会的国防观念和人防意识，为营造人防良好发展环境发挥了重要的作用。End



人防知识阅览角

(作者单位：青州市人防办)

对学生进行 特色人防宣传教育训练的实践

□ 姚立敏 牛峰光

青岛市崂山育才学校自建校以来就十分重视开展人防知识的宣传教育工作，人防的各种法律、法规和文件都能及时传达，在全校性的重大宣传活动中都将人防教育作为素质教育的一个重要方面加以强调推广。通过开展多种形式的教育教学实践活动，在活动中扩大宣传，在宣传中促进教学，在教学中开展活动，统筹协调、上下联动，较好地提高了广大学生的人防意识和国防观念。

一、提高思想认识，重视人防教育训练

未来战争中，对城市构成主要威胁的将是空中袭击。青岛作为沿海地级城市和国家一类人民防空重点城市，抓好人民防空建设，对保护并促进经济社会发展，防御敌人的侵略，具有十分重要的意义。开展人民防空教育，能够激发学生的爱国主义热情，使广大青少年了解和掌握防空基本知识与防护技能，提高在未来防空袭斗争和平时防灾救助中的应变能力及生存能力。

对于学生来说，人民防空知识是一门综合性的知识，具有思想性、知识性和实践性强的特点。了解并掌握人民防空知识可以拓宽知识面，提高



人防教育进课堂

学生的科学文化素养。通过基本的人民防空训练，运用所学的人民防空知识进行有效的自救互救训练，不仅可以提高学生的实践技能，还可以增强学生的组织性、纪律性。人防训练实践既有利于全面贯彻党的教育方针，又有利于学生德、智、体、美、劳全面发展。人防知识教育已经作为加强学校素质教育的一种特殊形式。

二、注重实践活动，提升人防教育水平

人防知识与防护技能在自然灾害、意外灾难中发挥着重要作用，面对平

时不可预料的各种自然灾害甚至战争，人防的本质就在于对人的生命珍惜与保护。

人防教育不能停留在空洞说教的层面。为了能有效丰富学生的感性认识，必须将教育建立在多种实践活动的基础之上，让学生们在更加真切的实践氛围中，真正感受到人防宣传教育的重要意义。

在实践过程中，学校与区人防办联合组织学生参观人防工程，了解人防工程平时和战时的不同作用。通过实地参观，学生们了解了国防、人防基本知识，新时期人民防空的任务、

地位和作用，现代高技术空袭兵器的袭击杀伤破坏特点和防护措施，核武器、化学武器、生物武器的毁伤因素、防护方法，人防防护器材的应用以及疏散隐蔽撤离技能，使用人防工事的方法和程序等内容，通过感性认识和实际模拟体验，使学生对空袭、灾害和自救措施有了一定的了解。

针对人防宣传教育的特殊性，学校联合崂山区人防办，结合“国际民防日”、“防灾减灾日”、“国防教育日”及“警报试鸣日”等纪念日，通过青岛民防画报进校园、紧急疏散演练等实践，让学生通过观看演练掌握如何使用云梯逃离现场，油着火怎样扑救，正确使用灭火器等，教给学生在遇到火灾时如何科学准确作出判断，防止急中出错、急中出乱。将实战引入课堂，收到了良好的教育效果，生动的事实使学生们学会做防护动作，学会制作简易防护器材，学会正确辨别防空警报信号，学会自防自救互助互救。这样的教育比任何说教不知要好上多少倍。

三、努力开拓创新，创办特色人防教育

人防教育工作要贯穿于教育的始终，需通过多种途径加以体现。育才

学校以与时俱进的科学态度开展人防教育，大力推进学校人防教育的改革创新，不断充实和完善教育内容，以普及人防基本知识、加强基本技能训练为目标，开展了丰富多彩的学生综合实践活动，让人防教育寓教于乐。

首先，学校根据具体情况制定了《突发事件紧急疏散预案》、《外出活动紧急预案》、《传染病事件紧急预案》、《食物中毒紧急预案》等一系列紧急预案，做到预防为主，把紧急事件的预防工作做细、做实，注重实效。

其次，组织学生观看《居安思卫 备战人防》、《安全岛游记》等影像资料，定期向学生介绍、推荐《人民防空基础知识读本》等有关的图书，以班级为单位举行爱国歌曲和红色歌曲比赛，增强学生的感性和理性认识，通过人防教育提高学生的爱国主义意识。

再次，学校德育处每月安排学生办一期人（国）防教育手抄报，通过这种形式，使学生在搜集、整理资料的过程中自主学习有关的人防常识，

把人（国）防知识深入到每一个学生心目中。活动中学生可自愿结组办手抄报，从课堂笔记、电视新闻、网络等渠道搜集有关资料，经过加工整理，汇聚成一张张精美的手抄报，先让学生之间相互交流、相



安全知识进课堂

互传阅，然后进行全校性的展览。这样既丰富了学生的校园文化生活，又为学生创造了展示交流的平台，同时也借此机会开阔学生视野，拓宽学生知识面。

最后，广播站开设人防知识板块，校园设有人防宣传专栏橱窗，通过听、看营造浓郁的人防知识教育氛围，让学生置身于校园内时时处处都能学到、感受到人防知识。学校还经常组织开展人防知识竞赛、演讲活动，给优胜班级和学生颁奖。举办这样的活动，旨在引入激励机制，化被动为主动，变要我学为我要学，并取得了良好实践效果。

在学校中开展并普及人民防空教育，对贯彻党的教育方针，全面推进学校素质教育，培养跨世纪的接班人，具有十分重要的意义。它能大大激发学生的爱国热情及建设祖国、保卫祖国的责任感和使命感，增强学生在突发事件情况下应急避险、自救互救的能力和意识。现在，人防教育已成为学校的文化特色并在育才学校素质教育中生根、发芽、开花、结果。End

（作者单位：青岛市崂山区育才学校
青岛市崂山区人防办）



防空防灾知识宣传

摸实情办实事 顺民意解民忧

——滨州市人防办落实“联村为民”帮扶工作纪实

□ 徐 静

按照市委统一安排部署,2014年12月29日,滨州市人防办选派工作人员作为市委常委第二批“联村为民”帮扶工作组成员,赴滨州市滨北街道办事处张辉村开展帮扶工作。2016年2月23日,市委召开第三批“联村为民”帮扶工作部署会议,对第二批帮扶工作给予了充分肯定。在这一年多的时间里,驻村人员坚持“贯彻要求、依据村情、因地制宜、注重实效、尽力而为、量力而行”总体思路,硬化排水沟、建广场、改造电网、修水渠,对村子进行绿化、亮化、美化,使张辉村的面貌焕然一新。

一、前期工作做到底子清

了解村子实情,摸透村民所想,

是做好帮扶工作的首要前提。驻村人员到村第一天,就召开村两委成员、党员、村民代表会议,了解村班子建设、村史、集体收入、主要产业、存在的困难和问题,听取他们的发展意见。随后,挨家挨户到村民家中走访,详细记录每户的基本情况,了解生产生活状况以及所思所盼。通过走访,掌握了大量第一手资料:张辉村村民淳朴,村风良好,村庄规划较好,但是村内排水沟年久失修、没有一处健身场所、浇地难、时常断电、路灯老化等问题突显。经过与村领导班子进一步研究商讨,并争取滨北街道党工委意见,确定了具体帮扶目标责任书,共涉及村级组织建设、排水沟建设、健身广场建设、农田水利设施建设、村庄绿化净化美化亮化、壮大村集体经济等7项帮扶内容。

二、改善村级基础设施以顺民意

(一)排水沟改造及两侧硬化工程。张辉村早在2004年修建了村内排水沟。经过十多年雨水冲

刷,排水沟两侧出现开裂、变形,而且由于排水沟上口没有封闭,排水沟内的杂物淤积导致汛期排水不畅,容易造成污水漫溢、蚊虫滋扰。同时,新修建的乡镇路两侧没有路肩,与排水沟形成较大落差,而路面又窄,多次出现过往车辆掉落路面的险情。驻村人员将这项村民反映最集中、最强烈的问题作为首要建设任务,天气一转暖就提上建设日程,组织力量对排水沟进行清淤整顿。通过招投标确定施工队,对已变形毁损的排水沟进行维修,在村南新修排水沟200米,对所有巷道口原有管道式排水沟进行挖掘清理,重新修建砖砌排水沟,解决管道式排水沟易淤堵、清淤难的问题。在清淤、修建排水沟的基础上,水泥盖板封闭排水沟2000米。对排水沟两侧,即排水沟内侧至房台、外侧至路基,全部用混凝土进行硬化,并修建了绿化池,设置了防护桩。此项工程的实施,解决了村内排水的问题,大大改善了村庄环境。

(二)完成村庄电网升级改造。张辉村电网线路老旧,刮风下雨、用电高峰掉闸断电已成痼疾。经积极向供电部门争取电网改造名额,将张辉村追加纳入了2015年农村电网改造计划。为张辉村更换了1台200千瓦变



滨州市人防办主任马兴盛、副主任林建国到张辉村调研指导

压器,新埋线杆 37 根,更新了全部线路。“再也不用担心晚上停电点蜡烛做作业了!”村里的小学生们高兴地说。

(三)搞好村庄健身广场建设。“村里没个活动的地方,别的村都有广场,妇女们跳个广场舞很热闹,咱啥时候建个广场啊?”在走访的时候,村里的妇女们对建广场积极性特别高。建好广场,不仅能为村民提供一个健身活动的场所,也能以此加强村民之间的联系,促进邻里和谐。驻村人员将这件事放在了心上。经过积极协调,硬化健身广场 600 多平方米,设置了篮球架、秋千等 10 件健身器材,建设了休闲长廊、座椅。它平日里成为了村民锻炼身体、拉家常的好去处,孩子们放学后也有了一个可以嬉戏欢闹的活动场地。同时对村级办公场所进行了修缮装修,对院内地面进行了硬化,对农家书屋的图书进行了补充。

(四)农田水利设施建设。张辉村西边的生产渠年久失修,村西北部约 300 多亩耕地、村内 2/3 的农户浇地存在实际困难。每年为了浇上地,村民们费心、费力、费钱。村民们一致希望对生产渠进行硬化。经与村两委班子反复研究,同时积极争取办事处意见,为达到建设目的,又节约建设成本,采用盖板衬砌的方式整修村西生产水渠 600 米,并设置多个提水点,真正解决了村民的浇地问题。

(五)村庄净化、绿化、亮化、美化。基本问题解决了,要想提升村庄的整体面貌,“四化”必不可少。动员广大村民开展村庄环境卫生整治,清理房前屋后柴堆、垃圾堆,同时动用机械对湾塘垃圾进行填埋、清除村庄所有废圈,使村庄环境整洁一新。统一设置了垃圾箱,配备清扫员,村里卫生实现了大变样。绿化上坚持乔灌结合、易栽易活的原则,栽植法桐、海

棠、紫叶李、凌霄等 300 多棵,冬青、金叶女贞、月季等 15000 棵,绿化面积 1550 平方米。村内原有 22 盏路灯于 2005 年设置,灯杆、线路已经老化。根据村庄发展实际,架设专用电线 3000 多米,安装 LED 路

灯 29 盏及 2 盏大功率广场照明灯。安装治安监控设备 1 套,监控探头 6 处,基本覆盖全村,为村民提供了安全保障。粉刷墙面 6600 平方米,沿乡镇路两侧墙面进行了墙绘,主要包括基层党建、廉政建设、传统美德、美丽乡村等多方面内容,提升了精神文明建设水平。

三、人文关怀送温暖多解民忧

开展帮扶活动以来,张辉村困难党员、群众的生产生活问题时时牵动着各级领导的心。洪胜兵政委到村调研时及时了解困难家庭情况,安排军分区对家庭特别困难的 3 名学生每人资助 2000 元,希望他们坚定信心,好好学习,健康成长。市人防办主要负责人、分管负责人多次到村走访困难党员和群众,送去煤炭、棉被、食用油、面粉等生活必需品。驻村人员平日里到他们家中多走访,及时了解所需所盼,并力所能及地解决困难,如为困难家庭提供水泥砌块,帮助顾姓群众建起围墙;利用暑假期间,组织村里中小學生到渤海革命纪念馆和秦台训练中心参观学习,既开拓了视野和感受了革命先烈的英勇事迹,又使他们在集体活动中体验了军事训练的艰苦与乐趣。



为纪念抗战胜利 70 周年,组织张辉村小学生参观国防教育园

四、切实加强基层组织建设 赢得民心

张辉村两委班子是于 2014 年换届中重新选举产生的,正处于磨合期,需要进一步加强团结,积累经验,提高凝聚力和战斗力。把“强班子”贯穿整个帮扶工作始终,加强与办事处党工委的沟通交流,定期召开临时党支部会议,按时参加村民民主议政日。坚持民主集中制原则,凡是涉及村内“三重一大”事项,特别是针对近期开工的帮扶项目,积极引导村两委集体研究、集体决策。注重发挥村两委成员的积极性,注重激发党员群众的参与意识和内生动力。在推进各项帮扶项目的过程中,村班子的凝聚力和号召力得到明显提升。选举产生了村民代表,在基础设施建设等工作中,注意听取村民代表的意见建议。选举村民理财小组,规范村级财务管理。加大村务公开力度,特别是涉及帮扶工作事项,及时通过适当途径予以公开,增强工作透明度,自觉接受党员、群众监督。进一步健全完善规章制度,村级事务管理更加规范有序,形成了班子团结、村民和睦、全村和谐的良好局面。End

(作者单位:滨州市人防办)

厉兵秣马 气势如虹

——日照市与安徽省人防系统联合开展跨区机动综合训练

□ 武光收

5月27日下午，日照市与安徽省人防系统开展跨区机动联合训练。本次训练是根据国家人防办《人民防空训练规定》和《人民防空训练与考核大纲》的要求，为全面提高两地人防指挥通信综合保障能力而开展的一次实战化训练。

在本次跨区实战化训练中，安徽省人防系统参训人员104人，参训车辆21台，其中中型通信车8台，小型通信车13台；日照市人防系统参训人员38人，参训车辆7台，其中中型指挥车1台，小型采集车1台，小型通信车4台，移动警报车1台。本次训练是日照市自县级机动指挥系统项目建成以来第一次大规模综合训练，而且是与外省市协同开展，意义重大。

综合训练共分为三个阶段。一是车队集结阶段，二是观摩演示阶段，三是综合训练阶段。

一、车队集结阶段

本阶段主要任务是迎接安徽省参训车队，引导车队顺利安全地到达日照市人防应急指挥中心。为做好迎接任务，市人防办成立专门迎接小组，来永明主任任组长，带领市人防系统所有参训车队，整齐列装，早早来到集结地点，翘首以待，准备迎接远道而来的客人。15:00整，安徽省综合训

练车队准时进入日照市区，与我市人防迎接车队按计划集结，统一编组。

二、观摩演示阶段

本阶段主要任务是日照市人防办开通地面应急指挥中心、地下基本指挥所、机动指挥所信息系统，全方位展示日照市近年来在指挥信息保障方面的建设成就。在基本指挥所入口，所有观摩人员按保密要求上交手机、摄像机、照相机等电子设备，全部存入保密柜，专人看管。在应急指挥中心，市人防办副主任高杰向安徽省人防参训人员介绍了近年来人防指挥信息化建设情况，随后观看了日照市人防专

题宣传片。

三、综合训练阶段

经信息保障中心多方考察选址并协调相关单位，综合训练场地选择在了万平口海水浴场停车场。16:10，由日照市人防办小型采集车作为头车，中型指挥车随后，安徽省人防系统车队居中，日照市区县小型指挥车压阵，车队浩浩荡荡向训练场地开进。在训练场地，由日照市信息保障中心2名参训人员与安徽省2名参训人员组成的车辆引导组成员按照训练方案，将参训车队依次引导至预定位置，整个车队停靠过程紧张有序、有条不紊，



跨区机动综合训练指挥部

全部按时按地停靠完毕。

“报告指挥长，安徽省参训人员集合完毕。应到104人，实到104人，请指示”。

“报告指挥长，日照市参训人员集合完毕。应到38人，实到38人，请指示”。

16:40，所有参训人员准时到达指定地点。车队面向黄海，一字排开，气势如虹。参训人员身着人防专业训练服装，脚蹬作战靴，整齐地列队车旁。两地训练组长分别下达训练任务。安徽省人防系统主要训练并考核卫星通信系统互通、短波电台通信系统互通等科目。日照市人防系统主要训练考核机动指挥所开设、北斗导航系统互联、无线图传系统互联、超短波电台互联、市及区县两级系统互联互通等科目。

训练组长一声令下，各机动指挥车立即启动开设工作。只见各指挥车车载天线缓缓升起、卫星天线自动摇摆对星、设备状态指示灯频频闪烁、滴答之声不绝于耳。各车技术人员严格按照预定分工展开工作，他们个个屏气凝神、紧张有序的调试着各种设

备，呼叫联通之声此起彼伏。十几分钟后，各设备调试运转正常，人员各就各位。

“报告指挥长，市人防机动指挥所开设完毕，请指示”。

“命令合肥市中型指挥车通过卫星通信系统与滁州市机动指挥所进行互联互通”。

“命令五莲县人防机动指挥所传输单兵实时画面至日照市人防机动指挥所”。

训练人员接到命令后，立即进行相应操作。

经过2个小时的紧张训练，两地人防参训人员圆满完成各项训练及考核任务。虽然当天天公不作美，雨一直下，小雨变成了中雨，把大家都淋了个透，但没有一个人喊累，没有一个人喊苦，特别是不少老同志、女同志，都在咬紧牙关，奋战到最后。

本次训练邀请了市军分区参谋长王浩进行现场指导；日照市人防办所



日照市人防办单兵操作员正在操作单兵系统

有办领导到场督战并参与训练。通过训练，规范了机动指挥所开设程序，展示了全市人防指挥信息化建设成就，提升了信息保障人员专业素质，锻炼了信息保障人员吃苦耐劳的品质，熟悉了跨区机动协同保障流程，宣传了人防系统防空防灾、卫国为民的积极形象。

此次训练，为日照市开展更大规模的联合训练做了必要的铺垫。我市县级机动指挥系统、地面应急指挥中心初步建成，下一步工作还将分三步进行。第一步，尽快熟悉设备。区县人防部门要抓紧明确人员，定岗定责，自行开展训练，提升自身素质，把设备摸熟摸透。第二步，市带县开展两级联调联训。按照市人防办制定的人防指挥信息系统“全员上岗、AB角互补”训练管理工作方案，结合人防系统“准军事化”训练，在市内开展系统联训。第三步，开展跨区域联合训练，省内省外均要开展联训，逐步形成常态化训练机制，进一步提升信息化条件下人防系统战时防空、平时防灾、服务社会、服务民生的综合应对能力。End

(作者单位：日照市人防办指挥信息保障中心)



日照市人防办副主任高杰介绍日照市信息化建设情况

心系群众办实事 “第一书记”显真情

——兰陵县人防办第二批“第一书记”工作侧写

□ 房亮亮

在近期召开的兰陵县第二批“第一书记”工作总结大会上，兰陵县人民防空办公室被县委、县政府表彰为“全县第二批选派第一书记工作先进单位”，“第一书记”郭昌华同志被临沂市委、市政府表彰为“表现突出的第一书记”，副书记房亮亮同志被县委、县政府表彰为先进个人。

2014年5月以来，兰陵县人防办选派机关干部到金岭镇夏庄村任职“第一书记”。他们牢记使命重托，紧紧围绕任职“四个好”的总体目标，依靠全村群众，团结带领党员干部，建立健全村级两委班子，先后实施了道路硬化、广场建设、金针菇种植基地改造提升、户户通自来水等工作，使该村的村容村貌有了明显改善。

一、勇于担当，坚持建好班子

夏庄村有耕地1000亩，村民295户，人口1040人，村民主要经济收入来源是种植金针菇，2013年人均年收入14000多元。进村伊始，工作组发现该村缺少强有力的“领头羊”，村两委班子不健全，工作基本处于瘫痪状态；组织制度形同虚设，常年不开展党组织活动；党员年龄结构老化，多年没有发展党员；历史遗留问题很多，各种矛盾纠纷错综复杂，村民因原村干部经济问题上访不断。针对这些问

题，工作组注重发挥基层党组织的战斗堡垒作用，坚持以党建工作引领促进村庄发展。积极配合村两委换届选举工作，坚持以民主的方式选出想干事、能干事的人。2014年10月11日夏庄村召开党员大会，通过全体党员无记名投票，推选出新一届党支部，“第一书记”郭昌华同志被一致推选为村党支部书记。随着任职工作的展开，原来的村干部和上访人员都逐渐接受新的村委班子，各方矛盾也慢慢得到平息。

支部班子稳定下来后，在工作组的组织下，严格履行换届程序，选出威信高、能力强、热心为民服务的人组建了村委班子，随后选举了村级下属组织，健全完善了各项规章制度，使该村工作实现规范化、制度化运转。目前，村两委班子工作扎实有力，成绩突出，实现了后进变先进，是全镇第一个实现了户户通

二、抓好党建，始终依靠党员

任职工作开展之前，由于村里没有党支部，没有一个民主、和谐的村

务管理机制，工作中存在“一言堂”现象，党员群众没有机会参与到村务监督和管理中。任职后，工作组下定决心，把党的建设作为工作重点来抓。一是制订了一套切实可行、便于操作的党员议事制度，大事商量，小事通报，充分发扬民主。固定每个月的15日晚上召开一次党员会议，通报一个月来的各项工作，研究村里需要开展的下一步工作。每到15日晚上，不用通知，党员都自动到办公室，哪怕没有需要研究的工作，也都来坐坐，拉拉家常。二是注重发挥老党员、老干部的作用。把前几届的村两委成员、老党员组织起来，成立一个顾问团性质的七人领导小组，帮助开展工作。这些同志德高望重、熟悉村务，也乐于参加村里工作，很快就成了开展工作的“参谋部”，使各项工作迅速打开了局面。三是注重培养后备力量。由于历史原因，



夏庄村老党员给兰陵县人防办送来锦旗



修路开工仪式

该村现有的26名党员中，多数年老体弱，60岁以上的党员占了80%，年轻党员多数是部队发展的，或是待业在家的毕业学生，党的组织明显出现了青黄不接的局面。为此，支部召开了党员和群众代表会议，公开推选积极分子，先是大面积推荐，然后再进行筛选，共推举产生了15名入党积极分子，去年择优发展了1名党员，为党组织注入了新鲜血液。

三、加大投入，坚持服务群众

任职以后，经过实地查看和走访群众，多次召开党员会议，确定了该村急需解决的三件“大事”。一是硬化村内道路。村里仅有的一条水泥路是80年代修建，村民出行极不方便，制约了村庄的进一步发展。二是解决群众饮水难题。由于金针菇加工带来地下水水质变坏，每到金针菇加工季节，村庄东半部分的自备井都有异味，群众饮水比较困难。三是促进金针菇种植转型升级。金针菇种植、加工、购销是夏庄村优势支柱产业，但种植方式落后，品种老化，种植方式分散，不利于档次提升，缺乏精深加工，产品价格对外依存度太高，成为制约金针菇产业发展的瓶颈。

2014年11月，工作组在人防办党组的大力支持下，多方协调争取资金

80多万元，硬化了6条2010米的村内主要街道，实施了户户通水泥路的工程；2015年10月，协调县水利局为该村村民通上了自来水；打造了金针菇种植基地，协助成立了金岭镇金针菇协会，并根据金针菇种植不需要阳光这个特点，有针对性地引进了兰陵双能新能源科技有限公司总投资1.2亿元的光伏发电项目，有效利用种植棚顶产生新的效益，实现了双赢。这样就彻底解决了困扰村里的三大难题。

修路过程中，工作组二位同志全程坚守在施工现场，吃住在村里，带领全村党员群众平整路基、协调施工事务、监督工程质量，户户门前通上了水泥路，解决了数十年来夏庄村“晴天一身土，雨天一身泥”的出行难问题，得到全体村民的肯定和好评。

四、多措并举，着力解决民生问题

一是坚持走访老党员和困难群众。每年“七一”和春节前夕，人防办党组委派“第一书记”及工作组走访慰问夏庄村生活困难的老党员和困难群众，为每户送上慰问金和生活必需品，把关怀和温暖送到群众心坎里。二是深入开展“结亲连心”大走访活动。结合精准扶贫工作要求，县人防办全体党员和两名驻村同志每年至少到村进行两轮走访，挨家挨户走访调查，诚恳征求意见建议，认真进行汇总分



宽敞平坦的村内道路



开展爱心助童活动

析，研究解决方案，为群众排忧解难，增进了与群众的联系。三是组织村级慈善助困活动。工作组发现该村除了享受低保待遇之外仍有许多生活比较困难的村民，于是去年年底发动该村金针菇收储大户组织了村级慈善助困活动，共计捐款16500元和物品一宗，救助特别困难的33户和70岁以上老人93人，受到百姓的好评。四是打造了夏庄村村民休闲健身广场，安装了整套健身设施，成为村民休闲娱乐的好去处。第一期广场舞培训就有30多人报名学习，极大地丰富了村民的农余文化生活。五是完成了蒙台公路两侧绿化和路东侧栅栏安装工作，共安装沿路栅栏820余米，村内主要街道刷新墙面3000多平米，还整修了村两委办公室，美化、亮化了村容村貌。

在今后的工作中，我们将一如既往地关注夏庄村的发展，力所能及地帮助其脱贫致富，继续做好美丽乡村建设工作，把夏庄村打造成为美丽、富裕、文明的新农村。End

(作者单位：兰陵县人防办)

7月12日,南海仲裁案临时仲裁庭作出所谓裁决,声称中国在南海的“九段线”没有法律基础;中国对美济礁和仁爱礁周边两百海里不具有专属经济区权。对于这起在国际社会上闹得沸沸扬扬的案件,中国一直坚持“不参与、不接受、不承认、不执行”的立场,同时在外交、舆论、军事等方面采取措施进行应对。

南海主权,一点都不能少

——“南海仲裁案”之始末

一、南海仲裁案背后的真相

南海诸岛自古以来属于中国,历代中国政府通过行政设治、海军巡航、生产经营、海难救助等方式持续对南海诸岛及相关海域进行管辖。二战期间,日本在发动全面侵华战争后,侵占了南海诸岛。二战结束后,中国根据《开罗宣言》和《波茨坦公告》所作出的明确规定,收复南海诸岛。

中国在南海的主权和相关权益,二战结束后数十年没有任何国家提出异议。但自上世纪60年代末起,在巨大资源利益的诱惑下,菲律宾等国开始非法侵占和蚕食属于中国的南沙岛礁,成为南海问题产生的根源。显而易见,在南海问题上,中国绝不是加害者,而是受害者。在过去的几十年里,南海局势总体保持稳定。作为综合国力较强的一方,中国的克制是南海得以保持和平稳定、繁荣发展的最重要原因。

但,树欲静而风不止。2012年4月10日,菲律宾蓄意挑起“黄岩岛事件”。2013年1月,菲律宾阿基诺三世政府置昔日谈判协商解决南海争议的承诺于不顾,单方面提起有关南海争议的仲裁案。

审视菲律宾在南海问题上逐步走向“活跃”的整个过程,不得不说美国的“战略转变”提供了最有解释力

的视角。2009年1月,奥巴马政府就职,美国外交政策出现方向性调整,在“重返亚太”的战略布局下,南海问题迅速成为美国维护地区霸权地位、对中国进行战略牵制的重要抓手。大量新闻报道显示,菲律宾提起南海仲裁案前后,美国的“深度参与”几乎无处不在。

二、南海仲裁案的法理问题

(一) 南海仲裁案的缘起

2013年1月22日,菲律宾就中菲有关南海“海洋管辖权”争端提起强制仲裁,并声称其依据是《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)有关规定。

2014年12月7日,中国政府发表关于菲律宾所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件,全面系统阐述中国不接受、不参与仲裁以及仲裁庭对本案明显没有管辖权的立场和理据,未来裁决结果作出后,也将不承认、不执行。

(二) 南海案仲裁庭没有管辖权

南海仲裁案是

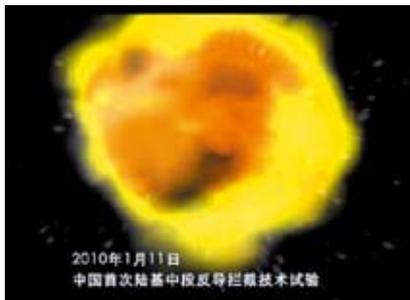
仲裁庭采取强制仲裁方式作出的。强制仲裁是《公约》创立的一种新程序。但是,强制仲裁同谈判协商等方式相比,是次要的、补充性的方式。它的适用有多项条件限制的,而菲律宾提起的仲裁未满足其中的任何条件。在此列举主要三项:

首先,菲律宾所提诉求本质上属于领土主权争端,而这不属于《公约》适用的事项,更不属于强制仲裁程序的适用范围,仲裁庭无权管辖。

其次,如果有关争端涉及海域划界、历史性海湾或所有权等,缔约国有权声明不接受强制仲裁。安理会“五常”中,除美国未加入《公约》外,其他四个国家都进行了排除性声明。这种排除对于其他缔约国而言具有法律效力,对于上述被一国排除的争端,



南海上空航拍照片



我国首次陆基中段反导拦截试验画面

其他国家不得提起，仲裁庭也无权管辖。仲裁庭此次将“与海域划界相关的争端”解释为“海洋划界本身的争端”，大大缩小了该排除性事项的范围，是对《公约》条款的错误解释。这种偷换概念的做法，违背了《公约》强制争端解决程序的制度设计和立法本意。

再次，《公约》规定，如果当事方自行选择了其他方法解决有关争端，也不应提起强制仲裁，仲裁庭也没有管辖权。如前所述，中菲达成了通过谈判方式解决在南海的争端的协议，菲律宾无权单方面提请仲裁。

总之，菲律宾提起仲裁没有满足上述任何一个条件，属于典型的滥用《公约》规定的强制仲裁程序。

（三）菲律宾炮制的“罪名”

菲律宾单方面提出的仲裁事项大致分三类：一是中国在南海主张的“历

史性权利”与《公约》不符；二是中国依据南海若干岩礁、低潮高地和地下水地物提出的200海里甚至更多权利主张与《公约》不符；三是中国非法干涉菲律宾基于《公约》所享有和行使的权利。

菲律宾提出的所谓仲裁申请，实质目的是利用《公约》强制仲裁机制的漏洞，否定“九段线”的意义和中国在南海的历史性权利，从法律上否定中国的领土主权和海洋权益，将其非法窃取中国南沙岛礁的行为合法化。

（四）仲裁庭组成缺乏公正性

国际海洋法法庭时任庭长柳井俊二在接受菲律宾2013年1月强行提出的仲裁案后，于当年5月组成由五名专业人士组成的仲裁庭。根据仲裁庭书记处公布的消息，五人临时仲裁庭包括托马斯·A·门萨（加纳）、让-皮埃尔·科特（法国）、斯坦尼斯瓦夫·帕夫拉克（波兰）、阿尔弗雷德·H.A.·松斯（荷兰）、吕迪格·沃尔夫鲁姆（德国）。阿尔弗雷德·H.A.·松斯是一名教授，其余四人都是国际海洋法法庭现任或前任法官，其中托马斯·A·门萨是仲裁庭主席。

菲律宾方面指派国际海洋法法庭现任法官、德国人吕迪格·沃尔夫鲁姆在仲裁庭中代表菲律宾；由于中方

不参与仲裁，因此剩余4人均由柳井俊二指派。

这个柳井俊二到底是什么来头？柳井俊二现年79岁，在日本外交部门工作40多年，曾任日本外务省次官和驻美大使，2005年成为国际海洋法庭法官，2011年至2014年担任国际海洋法庭庭长。柳井俊二被认为是日本右翼鹰派人物的代表，是日本首相安倍晋三的核心智囊，是日本推进修宪和加强美日军事同盟的法律推手。此人出任庭长，裁判官由他任命，仲裁庭的公正性可想而知。

（五）不承认、不执行裁决结果未违反国际法

中国不接受、不参与，恰恰是依法行事。

南海问题包含两个层面的争议，一是主权和领土争端，二是海洋权利争端，而《公约》只对后者有裁决权。中国已于2006年根据《公约》作出排除性声明，将涉及海洋划界等方面的争议排除在《公约》规定的第三方争端解决程序之外。所谓中国违反国际法的说法，不攻自破。

（六）南海仲裁案背后隐藏的意图

从2013年菲律宾单方面提起仲裁，美国就如影随形。而且每每谈及仲裁案，美国都要抬出《公约》，将仲裁美化为践行国际法的高尚举动，而给不参与、不接受仲裁的中国扣上违反国际规则的“帽子”。但荒唐的是，美国动辄大谈《公约》权威性，而自己却至今仍未批准加入《公约》。

美卖力扮演“庭外仲裁员”，实为别有用心。首先，否定中国在南海的领土主权和海洋权益。其次，把此次仲裁的效果做大，使其产生示范效应。西方不少媒体已在鼓动南海周边国家效仿此法，针对中国提出仲裁。第三，强化地区同盟关系。美菲已经以“共同应对中国威胁”为名加强军事合作，



南海军演



中国领土仁爱礁位置图

各取所需。美意欲进一步拉近与地区盟友的关系，将更多先进舰机部署到亚太地区，全面推行“亚太再平衡”战略，服务其利益和“地区主导权”。

三、美国在南海仲裁案上妥协的考量

7月25日，美国国务卿克里在东盟外长会上与中国外长王毅会谈时明确表示，美国对菲律宾单方面提出仲裁案的内容不持立场，支持菲律宾跟中国恢复对话，通过双边对话协商来解决目前存在的问题。这预示着美国在南海仲裁案上的妥协。如果美国非要强行继续推进仲裁案的执行，那么不但会严重伤害中美关系，而且最终的效果和结果可能也会不尽如人意。据分析，美国态度的转变可能基于以下原因。

（一）美外交战失利

三年来，美国本想借助仲裁对中国实施外交战，进而孤立中国。但这个算盘经过中国三年的运作，美国失败了。在中国提出“一带一路”战略后，实际上是让世界上很多国家看到了未来发展的希望，中国外交在过去三年纵横捭阖，可圈可点。由于在南

海问题上美日菲的确不占理，加上任何国家都不喜欢这种非法仲裁他国领土的事，再考虑到中国给其未来经济发展制造的预期，很多国家就没有了支持美国的愿望。最终，支持中国的国家超过90个，支持美国的国家主要是美国、日本、澳大利亚，G7虽然发表声明但在仲裁结果出来后都没有表态。此外，G20峰会即将在中国召开，奥巴马政府希望在剩余的任期中与中国合作，以取得更多实在的利益。

（二）美舆论战失利

在这次仲裁的舆论战中，美国也是以失利告终。中国最初只是说不参与、不接受，并未进行特别宏大的舆论战，但在仲裁结果出来前后，中国开始发力，官方、民间进行有理有据的揭批，甚至在西方媒体内部也进行了强有力的舆论战。最终，美国并未达到在国际舆论上围攻中国的目的。

（三）美军事施压未奏效

在南海仲裁结果出来前的大半年，美军多次闯南沙和西沙；在仲裁结果出来前更是派了两艘航母和多艘军舰“常驻”南海向中国施压。而中国除了一系列正常对美军到来的应对之外，在

仲裁结果出来前三大舰队、四位上将将在西沙搞了联合军演；在近期，中国公开了中段反导成功、与俄罗斯在南海联合军演等重磅消息。这无疑给美国带来了巨大压力。面对中国的如此姿态，美国如果继续激化态度，那中美矛盾就可能激化，而美国不想激化矛盾，于是关系很快得到了缓和。加之奥巴马任期还有半年，实际上已经是看守政府，三年前不敢打击叙利亚，现在也不可能再在军事上对中国冒险。

（四）菲律宾总统换届

对于美日来说，很不利的地方在于，就在仲裁结果出来前不到半个月，菲律宾换了新总统，而新总统杜特尔特又没有继承前任阿基诺的政策。仲裁结果虽然出来了，但菲律宾一直不太配合美日。

（五）东盟不支持

在东盟国家中，并非所有国家都不支持仲裁案，新加坡很支持，而越南、印尼、马来西亚这些国家都是在观望，但柬埔寨强烈反对，最终迫使东盟未能抱团在南海对付中国。End

（明心摘编）

省人防办组织召开“两学一做”学习教育工作座谈交流会

7月29日，省人防办组织召开“两学一做”学习教育工作座谈交流会。党组成员、纪检组长张华主持会议，党组成员、副主任、机关党委书记李发跃讲话，机关各处室、直属事业单位党支部书记、联络员参加会议。会上，13个党支部书记汇报了上半年抓党建和“两学一做”学习教育工作进展情况，交流了“两学一做”学习教育中采取的措施方法和取得的工作成效，提出了整改落实措施。

会议指出，全办开展“两学一做”学习教育3个多月来，各党支部严格按照“两学一做”学习教育方案，在“学”

上下功夫，在“做”上促实效，认真落实“三会一课”制度，措施得力，工作开展有序。坚持边查边学边改，查摆问题准确实，党支部书记尽职尽责、带头学习、以身作则，发挥了示范带头作用，支部工作展现了良好的发展势头，全办党建工作“两学一做”学习教育工作有了新起色、取得了新成效。会议强调，各党支部书记要牢固树立抓好党建是第一政绩的观念，把党建工作作为第一职责抓严抓实；要按照“围绕中心、带好队伍”两大任务开展工作，两手抓，两手都要



硬，发挥支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用；要加强党支部建设，狠抓工作制度落实，促进支部工作经常化、规范化；加强和改进思想政治工作，提高党员干部的先进性，保证各项工作顺利完成。（省人防办机关党委）

省人防办副主任王兆祯到省人防办派驻“第一书记”帮包村视察指导工作

7月25日下午，省人防办副主任王兆祯带领工程处、安全监管与科技处、工程定额与质量监督站、信息保障中心等有关同志，到省人防办派驻“第一书记”帮包村视察指导帮扶工作。菏泽市人防办主任宋波，巨野县县委书记成伟、县委副书记祝恩元、副县长田兴学、县人防办主任邵伟等同志陪同参加有关活动。

王兆祯副主任一行详细了解了“第一书记”帮扶工作开展及生活情况，认真听取了省人防办派驻“第一书记”

工作组帮扶工作情况汇报，并到章缝镇章西村、章北村、高坊村看了帮包村道路建设、路灯及监控设施、文化健身广场建设、村委会建设、村容村貌和黑木耳及大棚葡萄种植等帮扶项目建设情况。交流座谈中，县委副书记、“第一书记”临时党支部书记祝恩元介绍了省人防办“第一书记”工作组开展“抓党建、促脱贫”工作的主要特点和成效。王兆祯副主任对“第一书记”帮扶工



作取得的成效给予肯定，并提出指导意见和要求。（靖树林 吕必东 徐从乾）

省人防办召开2016年人防立法工作调度会

8月5日，省人防办副主任张敬亮主持召开了2016年人防立法工作调度会。省人防办总会计师和有关处室、直属事业单位主要负责人参加了会议。

会议传达了省政府办公厅《关于印发2016年山东省政务公开工作要点的通知》、省法制办《省政府部门规范性文件“三统一”办法》、《关于做好规范性文件“三统一”工作有关问题的通知》

的有关要求，听取了与会机关处室、直属事业单位主要负责人对立法和规范性文件制定修订工作进展的情况汇报，了解了工作中存在的重点难点问题。

张敬亮副主任提出了三点要求，一要进一步法律专业素养；二要坚持解决实际问题；三要按时完成工作任务。



（于效利 侍小田）

济南市人防办机关党委完成换届选举工作

根据市直机关工委《关于中共济南市人民防空办公室机关委员会换届选举的请示的批复》(济直党工字〔2016〕123号)的要求,按照《中国共产党章程》和《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》的规定和程序,7月29日上午,市人防办召开全体党员大会,对机关党委进行换届选举。

大会在雄壮的国歌声中拉开序幕。上一届机关党委专职副书记于敏代表上一届机关党委作了工作报告,大会提请

审议通过了《中共济南市人民防空办公室机关委员会换届选举办法》以及监票人、计票人人选,并按照选举办法规定的程序,以无记名投票差额选举方式进行了机关党委委员选举,产生了新一届机关党委委员。

市人防办党组书记、主任魏军同志作了重要讲话,对上一届机关党委的工作给予充分肯定,并对做好下一步机关党建工作提出了意



见。大会在庄严的《国际歌》声中落下帷幕。(张忠诚)

青岛市4项人防科技成果通过全国人防科技成果集中鉴定

近日,青岛市提报的地下公共空间开发利用兼顾人防课题研究、防空地下室监理作业标准、早期人防工程安全鉴定规范、抗毁抗干扰防空防灾警报系统研究等4项人防科技成果,通过了国家人防办组织的全国人防科技成果集中鉴定。专家组一致认为这4项科技成果具有创新性、科学性和适用性,在行业内具有领先地位,部分成果达到了国内先进水平,有良好的推广运用前景,应用后将有效提升人防的战备效益、社会效益和经济效益。

其中,青岛市地下公共空间开发利用兼顾人防课题研究扩展了人民防空工程防护体系,完善了区域防护体系构成,实现了综合防护效能的最大化,系统解决了兼顾工程的理论依据、功能定位、兼顾模式、防护标准等关键问题,对构建完整的人民防空综合防护工程体系、保存战争潜力具有重大意义;防空地下室监理作业标准界定了人防监理的内容、责任划分、地位、组织形式,在全国第一次提出了人防监理标准化的作业标准,具有很强的

实用性、推广性;早期人防工程安全鉴定规范研究,确立了影响早期人防工程安全性的因素的指标体系,并确定每个影响因素所占权重大小,建立了科学的评价体系,对早期人防工程的结构安全鉴定具有实际指导意义;抗毁抗干扰防空防灾警报系统采用了跳频、自组网等先进、安全可靠的科学技术,集群对讲、短信、报警、防破坏等功能于一体,提升了现代战争中防空警报系统二次报警、抗毁抗干扰能力。(张振湖)

威海市人防办赴教育基地开展“两学一做”现场教学活动

近日,威海市人防办组织机关党员干部赴民族复兴(威海)教育基地进行了现场教学。在为期一天半的学习教育中,学员们先后赴刘公岛甲午战争博物馆,文登区红色胶东馆,乳山马石山十勇士纪念馆、胶东育儿所,高区威高集团和威海市城市展览馆六个教学点进行参观学习,并重温入党誓词,观看了《烽火天福山》、《甲午》、《红色的爱》、《马石山十勇士》等专题教学片,听取了《让

历史告诉现在 用梦想照亮未来》专题讲座。

通过实地参观学习和专家辅导授课,学员们对甲午战争史、红色胶东革命史、民族复兴奋斗史以及威海市经济社会发展成就有了更加全面的了解,对“为什么历史选择了中国共产党,为什么中国共产党能够带领人民实现民族独立,为什么中国共产党能够带领人民实现民族复兴”等问题有了更加清晰

的认识和感受,进一步坚定了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。学员们纷纷表示,一定要继承革命先辈遗志,永葆革命本色,时刻铭记党员身份,以“两学一做”学习教育为契机,弘扬革命先烈的爱国爱人民的高尚情怀,牢记使命、敢于担当、积极进取,争做合格共产党员,为“十三五”威海人防再上新台阶做出更大贡献。(赵学军 王飞)

枣庄市人防办主任带头讲党课 推动“两学一做”教育深入开展

7月12日下午，市人防办党组书记、主任董金龙给机关支部全体党员上了一堂思想深刻、内涵丰富的专题党课。它对进一步推动“两学一做”学习教育深入开展，切实加强机关党员干部的理论学习起了重要作用。

党课上，董金龙主要讲述了中国共产党的发展历程、“两学一做”教育活动的重要意义以及怎样做一名合格的共产党员三方面内容。通过专题辅导，全体党员重温了中国共产党的光辉历程，党员干部深刻认识到“两学

一做”是继党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育之后，深化党内教育的又一次重要实践，是推动从严治党的重要举措。

董金龙对新时期做好合格党员提出了以下要求。一要按照讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的“四讲四有”标准，严格要求自己。从不满足、从不懈怠，与时俱进、永葆本色。二要切实把合格的标尺立起来，把党员的先锋形象树起来，不断培养和锻造一

支“铁一般的信仰、铁一般的信念、铁一般的纪律和铁一般的担当”的干部队伍。三要立足本职，真正做到学以致用、学有成效，积极践行“同心、同向、同力、同步”的理念，努力使全体党员进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加坚定理想信念，保持对党忠诚，树立清风正气、勇于担当作为的精神，在各自岗位努力工作，奋发进取，争做贡献，为人防事业的繁荣发展助力。

(满晓惠)

泰安市人防办 开展认管路口交通志愿服务

为进一步推动我市创建全国文明城市工作，市人防办充分发挥文明单位的示范引领作用，积极组织开展文明单位认管路口交通志愿服务活动。

《泰安市进一步深化文明单位认管路口交通志愿服务活动的方案》下发后，市人防办高度重视，主动与辖区交警部门对接，确定岱宗大街与普照寺路

口为认管路口。市人防办组建40人的文明交通志愿服务队，制定认管路口志愿服务执勤表，成立8个志愿服务小组，每个小组4人，并对志愿者进行交通安全知识、法律法规和交通劝导技能培训。执勤期间，文明交通志愿者统一穿着制式马夹，戴制式太阳帽，手持制式警示旗。每天上午7:20—8:20和下午

17:20—18:10两个高峰期间到认管路口向过往车辆、行人发放文明出行宣传材料，倡导文明交通行为；协助交警维护交通秩序，劝阻不文明交通行为，协助老幼病残特殊人群安全过马路，倡导和践行文明交通，营造出“安全出行、文明行车、绿色环保”的交通环境，展示了人防部门的良好形象。

(梁波)

日照市人防办 开展全市防空警报控制系统升级改造工作

7月3日至20日，日照市人防办对全市防空警报控制系统进行升级改造。本项目主要包括三个方面，一是更换中央站控制中心，增配中央站防误鸣接收控制器以及地下指挥所备用警报控制中心；二是升级改造旧式警报控制系统以及广播电视台警报强插

控制设备；三是新采购安装地下空间型多媒体警报器以及防误鸣一体机，进一步拓展人防警报预警报知范围。本次升级改造是按照国家及山东省相关文件要求，主要对原旧式警报控制设备进行的一次集中升级改造。

根据省人防办分期分批升级改造

安排，市人防办明年还将完成第二批防空警报控制系统的升级改造任务。使用升级改造后的人防警报控制专用频率的数字化抗干扰警报控制系统，能够进一步增强系统的保密性及稳定性，全面提升人防预警报知能力。

(日照市人防办)

滨州市人防办滨城区管理服务中心 举办人防知识宣传消夏晚会

7月29日晚，滨州市人防办滨城区管理服务中心在市民健身广场举办了一场别开生面的人防知识宣传消夏晚会。晚会在舞蹈《和谐大家园》中拉开序幕。精彩的节目吸引了前来健身游玩的市民朋友聚集到舞台前。演出间歇播放了人防宣传短片，设置了四次现场问答。主持人通过简单问答的形式，调动起观众参与的积极性，观众们积极踊跃答题，并领取了人防

宣传纪念品。最后，晚会在《人防之歌》中落下帷幕。举办这次晚会不仅丰富了大家的业余文化生活，更普及了人防知识。入夏以来，滨城区、经济开发区已先后举办了10场进社区文艺演出，观众达到5000人次。随后，还将举办5场巡演活动，以喜闻乐见的形式广泛宣



传人防、普及防空防灾知识。（徐静）

菏泽市派驻“第一书记”携手菏泽技师学院 举办第一期面点烹饪扶贫技术培训班

为促进菏泽市邢楼行政村的精准扶贫工作，使贫困户学得一技之长，掌握致富技术，早日脱贫致富，菏泽市人防办派驻邢楼村“第一书记”积极联系菏泽技师学院举办面点烹饪扶贫技术培训班。培训班由菏泽技师学院在邢楼村举办，免费为培训提供师资、设备和食材，学业结束后经人事局考

试合格发给培训证书，并给联系工作，让贫困户足不出户就能学到一技之长和获得相应工作，真正做到了为贫困户送技术、送岗上门，此举受到了村民和广大贫困户的热烈欢迎。经过近半个月的宣传发动和准备，第一期培训班已有60余名学员参加。下一步，邢楼行政村将筹备建设一

个200平方米的扶贫技术培训基地，完善设施，进一步扩大培训范围，将月嫂、保姆、护理、家政等适合农村留守妇女的培训项目都纳入到培训中来，建立扶贫技术培训的长效机制，切实促进贫困户脱贫致富。

（张海勇）

青岛市崂山区人防办 开展反渎职专题辅导

青岛市崂山区人防办邀请区检察院副检察长宫华，向全体党员干部进行了反渎职专题教育授课辅导。辅导以“责任重于山 渎职酿恶果”为题，

围绕玩忽职守、滥用职权等方面内容，结合违法违纪案例，对党员领导干部渎职的表现和危害进行了解读，并勉励广大党员干部不断加强自身建设，

增强忧患意识、风险意识和责任意识，珍惜岗位、珍惜职责、珍惜前途、珍惜家庭，努力做合格的共产党员。

（牛峰光）

青岛市城阳区人防办 四举措稳步推进人防教育试点学校创建活动

为扎实推进人防教育进学校工作，全面提升学生防空防灾综合素质和自救互救能力，达到“教育一个学生，带动一个家庭，影响整个社会”的目的，根据青岛市统一要求，城阳区人防办牵头，会同城阳区教体局制定了人防教育试点学校创建活动方案，明确了四项举措稳步推进创建工作。

一是加强组织领导。成立创建活动领导小组，由人防办主任、教体局分管

局长任组长。各试点学校指定一名副校长专门负责，严密组织，按计划实施教学和活动，确保创建活动层层有人抓、项项能落实。二是开展“六个一”活动。要求惜福镇小学、城阳区第二实验中学、城阳区第九中学、山东轻工学校等四所试点学校，年内组织开展一期防空防灾教学，一次知识竞赛、技能比赛或理论测试，一次主题班会或“小手牵大手”人防知识进家庭活动，一期书画展、手

抄报及演讲比赛，开辟一处人防宣传阵地，一次应急疏散、自救互救演练。三是搞好宣传报道。要求各试点学校围绕开展“六个一”活动，创新思路，积极探索更加灵活多样的形式，凸显知识性和趣味性。四是严格督查考核。要求各试点学校建立人防宣传教育试点学校档案，归档材料要有教学计划、教学课件和各类活动开展的影像资料。

(于宗水)

烟台市牟平区结建人防工程项目顺利通过验收

7月20日上午，牟平区人防办配合烟台市人防办工程科、质检站、执法大队等多个科室和部门对牟平区一处结建人防工程项目进行现场竣工验收勘查。验收过程中，除要求建设单位、施工总包单位、人防设计、人防监理、人防设备（防护防化和通风）主要负责人必须到场配合验收外，市、区人防办重点对项目主体结构是否按照人防图纸施工和防护通风滤毒设备是否安装调试到位等多个项目进行了细致勘查，确保工程质量符合国家规范要

求。该项目现已顺利通过现场验收勘查，有效地提升了牟平区防空防灾应急避难能力。

下一步，牟平区人防办将认真贯彻落实《人民防空法》和第七次全国人民防空会议精神，进一步规范 and 强化牟平区人防工程建设管理，围绕人防结建审批、易地建设费收缴和人防行业管理等多个环节，确保“应收尽收、



应建尽建”，努力提高结建人防工程建设执法水平。

(曲京斌)

蓬莱市人防工程管理处开展防空警报器维护检修专项行动

为了顺利完成防空警报器年度试鸣任务，确保防空警报在汛期内保持正常运行状态，蓬莱市人防工程管理处抓好前期准备工作的同时加大巡查维护力度，对城区37台警报器的终端、防误鸣终端、电气线路、音响设备、接收控

制系统等进行了一次全面的检查、维修和保养。尤其是对每台警报和防误鸣终端都进行通电测试，并与烟台市级警报报控系统进行联网调测，保证了控制系统、设备操作和信号传输等环节运行正常。同时，对防空警报器外部进行除尘、

除锈，对存在的安全隐患如螺丝松脱、移位的警报器支架进行维修和加固，确保警报器的安全性。检修过程中，工作人员还把每台警报器的性能、检查维护状况进行登记造册，建立健全警报设施维护档案。

(那继峰)

寿光市人防办三项举措抓好窗口效能建设

寿光市人防办审批窗口自入驻寿光市政务服务中心以来，始终牢记“优质、规范、廉洁、高效”的服务宗旨，把建设优质高效和群众满意的文明窗口作为工作目标。为了更好地做到服务群众“零距离”，解决好服务群众“最后一公里”的问题，实行三项举措抓好窗口效能建设。一是完成了人防行政权力梳理和责任清单的编制工作，对行政审批流程进行了优化，压缩了办结时限，提高了办结率；二是严格

落实首席代表负责制、首问负责制、一次性告知制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制等六项制度，公开监督和投诉电话，工作人员挂牌上岗，接受监督，提高了窗口人员的责任心；三是坚持做到一个窗口受理、一次性提供审查材料、一费制办理、一站式服务，不断提升为民服务的公信力和透明度，切实做到优质、高效、廉洁、规范，



赢得服务对象的一致好评。

(寿光市人防办)

曲阜市召开人民防空工作军政联席会议暨城市防空袭方案修订会议

8月5日上午，曲阜市人民防空工作军政联席会议暨城市防空袭方案修订会议在政府机关第二会议室召开，市政府副市长林长运，市人武部部长樊鹏出席会议并讲话。各镇（街）人武部部长，军政联席会议相关单位的分管负责同志参加了会议。会议由人武部副部长张洪波主持。

会上，印发了《关于调整曲阜市人民防空工作军政联席会议组成人员

的通知》。曲阜市人防办主任马熠章就《城市防空袭方案》修订的指导思想、修订内容、工作步骤进行说明。樊鹏部长就当前国际国内形势下如何做好人防军事斗争准备和修订防空袭方案工作提出要求。

副市长林长运就扎实做好防空袭方案修订工作作重要讲话。



(赵兵)

邹城市人防办完成防空警报器硬件升级

为确保防空警报器的鸣放质量，加强防空警报接收系统的功能提升，邹城市人防办根据国家人防办提出的“战时防空、平时服务、应急支援”的建设要求，投资人防专项经费对防空

警报器进行硬件升级。截止目前，已完成覆盖整个城区的30台防空警报器的硬件升级工作。

(陈雷)



庆云县人防办党支部荣获全县先进党支部荣誉称号

近日，庆云县人防办党支部被县直机关工委授予先进党支部荣誉称号，成为全县 19 个受表彰的党支部之一。

今年以来，庆云县人防办党支部在县委、县政府的正确领导下，在县直机关工委的业务指导下，认真落实上级党建工作各项要求，全面贯彻落实党的十八大和历次全会精神，组织

全办党员认真学习习总书记系列重要讲话，深入践行党的群众路线，大力发扬从严从实的工作作风，扎实开展“两学一做”专题教育活动，配合完成了县委巡查组对全办党风廉政建设巡查工作，支部党建各项工作得到了较好的开展。

办党支部将以此次受表彰为契机，

珍惜荣誉，再接再厉，深入开展好“两学一做”系列活动，狠抓机关党建工作不放松，教育引导全办党员进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定理想信念、保持对党忠诚、树立清风正气、勇于担当作为，为推动全县人防各项工作全面发展提供坚强保障。

(常勇)

莒南县人防办开展人防工程汛期安全检查工作

为贯彻落实全国安全生产和全省汛期安全生产工作电视电话会议精神，切实做好我县人防工程施工现场的汛期安全隐患排查整治工作，防止各类责任事故的发生。近期，县人防办组织人员深入到在建人防工程工地现场开展安全隐患排查整治工作。

本次重点对汛期应急预案、基坑

防护和边坡支护、施工现场排水、场地运输道路、垂直运输机械设备、施工现场临时用电、脚手架、模板搭设等方面进行了检查。针对检查中发现的问题，要求责任主体限期进行整改，并跟踪整改情况。同时，要求各建设、监理、施工单位加强思想认识，切实加强汛期的安全管理工作，进一步完

善防汛责任制、汛期值班制度，全力保障现场作业人员的人身安全，积极开展汛期工地安全自检自查，确保在建人防工程汛期安全生产。

通过此次的专项安全检查，进一步落实了施工现场安全防汛措施，提高了人防工程的安全防护能力。

(周涛)

莘县人防办开展“两学一做”学习教育专题研讨会

根据县委“两学一做”学习教育安排，近期，莘县人防办开展“两学一做”学习教育第一专题集中学习，围绕“坚定理想信念，强化‘四种意识’，牢记使命担当”进行了专题研讨。党支部书记、主任王广申主持会议，副科级以上干部参加集中学习。

会上，与会人员集体学习了习近平总书记在庆祝建党 95 周年大会上的重要讲话和市委理论学习中心组开展“两学一做”集中学习内容，随后大家紧密联系自己的思想和工作，围绕“坚定理

想信念，强化‘四种意识’，牢记使命担当”进行了充分讨论和深入交流。

王广申强调，要认真学习习近平总书记重要讲话，要以学习习近平总书记“七一”重要讲话作为“两学一做”学习教育动力，不断加强党性修养意识、加强大局意识、强化宗旨意识、强化担当意识、强化开拓进取意识、强化责任意识，在工作和学习上要坚决与



党中央保持一致，脚踏实地的做好人防工作。

(吴明志)



晨光



好像下错了



盛开



陈迹



仙境



守望黄河



晨曲

摄影 / 农歌



逝去的乐趣

荷
韵 / 钟
强



水陆草木之花，可爱者甚蕃。晋陶渊明独爱菊。自李唐来，世人
甚爱牡丹。予独爱莲之出淤泥而不染，濯清涟而不妖，中通外
直，不蔓不枝，香远益清，亭亭净植，可远观而不可亵玩焉。

领导干部当修德如玉

□ 刘建明

自古以来，玉就深受人们的喜爱。古人以玉为美，常将玉的特性加以人格化，喻君子美德，以敦品励行，玉也因此成为先贤圣哲的一种身份象征和明志之物。所谓“人君德美如玉，而明若烛”，“言贤者德音，如金如玉”，都是称赞玉的品性温润，颂扬君子的高尚情操。在传统文化里，玉代表着完美人格，故人应依照玉的品性来完善自我。领导干部作为公众人物，要当好引领社会风尚的旗帜和标杆，更应具备诚朴高洁、浑如美玉的道德修为，这样才能以高尚的道德品行约束自己，以良好的人格形象取信于民。

领导干部应谦卑温润，修怀仁之德。“谦谦君子，温润如玉。”对于领导干部而言，应该做一个德行高迈的谦谦君子，在待人接物时做到温和有礼，平易近人，尊重他人。客观地讲，领导干部虽身处领导岗位，但本质上却是人民公仆，仍然是人民群众中的一员，切不可自以为是，忘乎所以，对群众冷若冰霜、麻木不仁、避而远之，更不可官气十足，高高在上，在群众面前打官腔、摆官架、耍官威，而应自觉淡化“官”念，摒弃官威，放下架子，时刻保持一种平民心态，秉持仁德谦逊的情怀，时刻把群众当主人、当亲人、当老师，凡事想着群众，一心为了

群众，这样才能融洽干群关系，团结凝聚人心，从而奏响干事创业的大合唱。

领导干部应襟怀坦荡，修正义之德。襟怀坦荡是共产党人的应有本色，更是我们党的性质、宗旨对党员领导干部的最基本要求。古人云：“君子坦荡荡，小人长戚戚。”领导干部理应涵养坦荡君子之风，行光明正大之事，做顶天立地之人，要时刻牢记党员身份，自觉履行党员义务，对党忠诚老实，表里如一，言行一致，在思想和行动上与党中央保持高度一致；要公平公正处事，凡事处以公心，不计个人得失，严格按制度和程序办事，坚持原则面前人人平等，不厚此薄彼；要站稳政治立场，在大是大非上保持头脑清醒，面对歪风邪气和错误言行，敢于亮剑、敢于批评、敢于斗争，绝不能置身事外，听之任之。只有这样，才能在群众心目中树立起光明磊落、一身正气的良好形象。

领导干部应百折不挠，修刚勇之德。玉，断之而不弯曲，代表的是一种勇气、一种风骨、一种担当。当前，我国正处于发展关键期、改革攻坚期和矛盾凸显期，改革发展稳定的任务异常繁重，工作中的困难和问题不断涌现。面对困难和问题，领导干部一定要善于解放思想，

勇于担当负责，始终保持昂扬向上、积极进取的精神状态和知难而进、坚韧不拔的顽强斗志，切实拿出逢山开路、遇水搭桥的闯劲，发现问题不绕道，遇到矛盾不上交，敢于动真碰硬，敢于啃“硬骨头”，对于群众关心的问题，满腔热情地干；对于决策部署的事情，雷厉风行地干；对于工作中的难点焦点，百折不挠地干。惟其如此，才能在平凡的岗位上创造不平凡的业绩。

领导干部应两袖清风，修廉洁之德。良好的口碑犹如玉之声音悠远传扬，被人铭记。玉虽美，但易碎。作为领导干部，面对权力、金钱和美色的诱惑，一定要常修从政之德，常怀律己之心，常念党纪之严，常思贪欲之害，时刻警钟长鸣，自觉强化定力，严格约束自己，牢记公私有界限、交往有规矩、亲情有底线、感情有原则，学会珍惜自己的羽毛，守护好清正廉洁的形象，不以“小节无碍”而原谅自己，不以“下不为例”而开脱自己，不以“别人不知”而放纵自己，在行动上把握住分寸，在感情上把握住原则，在生活上把握住小节，切实做到政治上清醒、经济上清楚、生活上清白，努力做一名让党放心、让人民满意的好干部。

（作者单位：湖北省谷城县人民政府办公室）

省人防办省教育厅联合举办第二期 中学防空防灾知识教育师资培训班



为贯彻党中央、国务院、中央军委《关于深入推进人民防空改革发展若干问题的决定》和省委、省政府、省军区《关于深入推进人民防空改革发展的实施意见》以及省人防办、省教育厅《关于进一步加强学校防空防灾

知识教育工作的意见》，全面提升中学防空防灾知识教育师资任教能力，省人防办、省教育厅于7月25日至29日在威海联合举办了第二期中学防空防灾知识教育师资培训班。

培训班邀请了中国红十字会特聘讲师、中国研究型医院学会委员、北京奥运会与残奥会通用精品课程培训专家马桂林，解放军防化学院朱明辉、徐华宇和北部战区大学生军训办公室接富超等专家，围绕防空防灾知识授课的重点内容与方法、防空防灾技能训练、组织学生防空防灾疏散的程序与方法、遇到空情灾情时一般防护要领与互救方法、简易防护救护器材的制作进行了授课，并观摩了人防教育基地和人防教育场馆。全省各市初高级中学防空防灾知识教育任课教师，省人防办、省教育厅及各市人防办、教育局负责人防教育的相关工作人员，国家人防信息科技应用研发协同创新基地人员共计139人参加了培训。

各位授课专家在讲授中，引用大量的范例，带领学员动手操作，针对性高，可操作性强。学员们在课堂上积极参与、动手操作、亲身体会，课堂气氛活跃。参训人员普遍认为，本次培训班层面高、内容实、操作性强，贴近实际，授课生动，是一次难得的学习机遇，对于提升人防教育质量，提高人防教师任教能力具有很好的推动示范作用。

(于效利 侍小田)



济宁市人防办开展封闭式 “准军事化”训练剪影

