

2016年 第5期 (总第39期)

山东省人民防空办公室 主办 山东省民防协会 承办

编辑委员会

主 任 杨玉贞

常务副主任 张 建

副 主 任 李发跃 张敬亮 仲 晋 张 华 王兆祯 王德礼 刘大清

委 员

魏 军 彭建国 王建军 郑广庆 阎继方 张须义 毕可德 苗兴华 傅 林 董金龙 梁国言 来永明 时宪勇 王奎玉 时书东 马兴盛 宋 波 张文明 杨振杰 王国兴 张崇坤 张仁强 闫 皓 王 芳 周学义 范圣海 吕文强 邢 莹 闫国红 陈新民

李 雪 王肖辛 楚法春

总 编 王肖辛

编辑 赵妍祎 杜单龙

美编 张丹彤

编辑部

地 址 济南市解放路13号

邮 编 250013

电 话 0531-81212696

传 真 0531-81212691

箱 qlmfzz@163.com

印 刷 山东和平商务有限公司

刊名题字 欧阳中石

发送单位 国家人防办

各省(自治区、直辖市)人防办 山东省国动委领导及成员单位 山东省各市、县(市、区)党政军领导

及人防办

印刷日期 2016年11月25日

印刷数量 2600本

省委第十二巡视组向省人防办党组反馈专项巡视情况

民防论坛

着眼战争需求铸就坚不可摧的护民之盾\王兴冰 05

重点领域

- 凝心聚力 求实奋进 铸造护枣安民之盾 07
 - ——枣庄市人防发展纪实\满晓惠
- 深化行政审批制度改革 推进人防事业健康有序发展 \ 昌邑市人防办 10

机关建设

- 11 加强机关基层党支部规范化建设的几点思考\省人防办机关党委
- 坚持"三三"工作法 "两学一做"学习教育持续深化\青岛市人防办
- 17 依托载体抓党建 创新理念抓落实
 - ——威海市人防办创新理念认真抓好党建工作\赵学军
- 19 学以致用 用以促学
 - ——烟台市人防指挥信息保障中心开展"互教互学"活动纪实\于超
- 提速增效 助推人防发展"活而有序" 22
- ——日照市人防办加强效能建设侧记\刘贵德
- 全省多地开展"9・18"宣传活动 24

探讨研究

- 28 对市级领导机关战时疏散基地建设的思考\李新生
- 30 发挥市场在资源配置中的决定性作用
 - ——以人防中介机构为视角思考行政管理方式的转变\吴云鹏
- 人防指挥信息系统建设应处理好四个关系\王 菲 33
- 35 青州市地下空间开发利用的思考及建议\张晓杰
- 37 关于在人防工程日常维护管理中推行制度化规范化
 - 管理智能管控系统的探讨\王永峰
- 关于早期人防工程加固改造的研究成果及推广应用 \济南市人防建筑设计研究院
- 人防指挥所管理使用之我见\刘小彬

广见博识

各国神秘的地下军事要塞



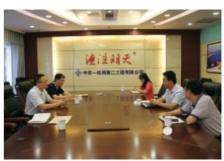




信息窗

- 46 青岛市委召开常委会议研究贯彻落实第七次全国人民防空会议精神意见
- 46 省人防办主任杨玉贞视察威海人防工作
- 46 省人防办组织收看"纪念红军长征胜利80周年大会"实况
- 47 省人防办机关举办"快乐暑假、健康成长"主题志愿服务活动
- 47 邹平县多措并举做好人防工作
- 47 "济南人民防空"微信公众平台上线运行
- 48 淄博市人防办举办全市警报业务专业训练培训班
- 48 "淄东联防-2016"跨区机动支援联合演练圆满成功
- 48 威海市区 2.5 万套应急救援包陆续发放
- 49 让济宁人防常驻"朋友圈"
- 49 枣庄市人防公众疏散导引系统项目顺利通过专家组评审验收
- 49 《泰安·天房美郡国际城项目人防工程修建性详细规划》 专家论证会在岱岳区召开
- 50 临沂市人防工程建设经验交流现场会召开
- 50 崔洪刚市长调度滨州市人防工作
- 50 青岛市市南区人防办在中小学推广普及人防宣传教育
- 51 青岛市崂山区人防办组织学习区委十一届八次全体(扩大)会议精神
- 51 青岛市城阳区首推人防工程质监全过程标准化管理
- 51 青岛市《黄岛区防空方案》顺利通过专家评审
- 52 烟台市莱山区人防办参观市廉政教育基地
- 52 蓬莱市第五届人防知识竞赛成功举办
- 52 淄博市博山区人防教育基地一期工程开工建设
- 53 东营市垦利区人防办开展人防知识进校园活动
- 53 青州市"两规划"编制工作会议召开
- 53 寿光市人防办赴曲阜、莱芜开展道德品行教育
- 54 临朐县政府印发《临朐县加强人民防空教育工作实施方案》
- 54 禹城市人防办实地考察人防设备生产企业
- 54 庆云县《城市地下空间开发利用暨人防工程建设和市政管线综合规划》 通过专家评审
- 55 兰陵县召开人防工程质量检查会议
- 55 济南市人防建筑设计研究院人防工程设计资质荣升甲级







艺苑揽翠

- 56 一丛浅淡一丛深\韩芳明
- 57 大自然之美\刘国星
- 58 秋 韵\张成林

封面/省人防办主任杨玉贞视察威海人防工作

封二/省直机关"两学一做"学习教育第四督导组到 省人防办督导检查工作

封三/省人防办组织党员开展主题党日活动

封底/济南市人防办"军事目"活动剪影

省委第十二巡视组向省人防办党组 反馈专项巡视情况



根据省委巡视工作领导小组安排,2016年10月14日,省委第十二巡视组向省人防办党组反馈专项巡视情况。省委第十二巡视组组长姜奇向省人防办党组书记杨玉贞传达了省委书记姜异康关于巡视工作的重要讲话精神,并反馈了专项巡视情况。随后,姜奇同志代表省委巡视组向省人防办党组领导班子进行了反馈,杨玉贞同志主持会议并作表态发言。

根据省委统一部署,2016年7月20日至9月20日,省委第十二巡视组对省人防办党组开展了专项巡视。巡视组认真贯彻中央巡视工作方针和省委要求,坚持深化政治巡视,紧紧围绕加强党的领导这个根本,聚焦全面从严治党,把纪律和规矩挺在前面,以"六项纪律"为尺子,从严从实开展巡视监督。通过广泛开展个别谈话,认真受理群众来信来访,调阅有关文件资料,深入了解情况,发现问题、形成震慑,顺利完成了巡视任务。省委巡视工作领导小组听取了巡视组的巡视情况汇报,并向省委报告了巡视情况。

姜奇指出,党的十八大以来,省人防办党组认真学习贯彻十八大和十八届历次全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神,建立健全党建工作目标责任管理、廉政谈话等规章制度,党风廉政建设取得一定成效。巡视中,巡视组发现了一些问题,主要是党的领导弱化,抓干部队伍建设偏松偏软。执行上级决定不坚决,部分领导干部违规兼职取酬;有的领导干部纪律规矩意识淡薄,履行"一岗双责"不到位,下属单位"一把手"违规违纪问题多发。落实全面从严治党主体责任不力,顶风违反中央八



项规定精神问题屡禁不止。纪检组监督执纪不尽职、不尽责,落实"三转"不到位,信访核查应付了事。 人防工程建设违规问题多发,有的工程超预算投资,有的不执行政府采购和招投标程序。人防设施管 理混乱,存在违规减免租赁费问题。同时,巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索,已按规定转 相关纪检监察机关或组织部门等处理。

姜奇代表巡视组提出四点意见建议。一是进一步加强党的领导,切实发挥党组领导核心作用。巡视发现的问题,根本原因在于党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力。办党组要充分发挥领导核心作用,坚决执行中央和省委决策部署,对退休领导干部在协会兼职取酬等问题开展专项清理活动。坚持民主集中制,严格执行"三重一大"事项决策制度。进一步加强对下属单位党组织的领导,从严抓好下一级班子建设和干部队伍建设。要结合巡视反馈指出的问题和提出的意见建议,召开专题民主生活会深入剖析检查,提出整改措施,抓好整改落实。二是认真落实全面从严治党主体责任和监督责任。办党组要牢固树立"四个意识",强化政治担当,按照严的要求,全面落实管党治党责任。领导班子成员要以身作则,自上而下强化"一岗双责",层层传导压力。纪检组要深化"三转"要求,切实聚焦主业、突出主责,运用好监督执纪"四种形态",加强对重点领域的风险防控,切实履行监督执纪问责职责。三是加强人防工程项目监管,严肃廉洁纪律。要加强对管钱、管物等重要岗位人员和重点领域的监管,有效防控廉政风险。加大工程建设招投标管理力度,规范招标程序,打造"阳光工程"。要建立健全人防工程和办公用房有偿租赁制度,加强统一监管,严格履行报批和评估程序。四是持之以恒抓好作风建设。领导班子成员要以上率下,不折不扣地执行中央八项规定精神和省委实施办法,不断巩固深化成果。要按照"越往后越严"的要求,对顶风违纪行为坚决查处。结合"两学一做"学习教育,深入查摆作风不严不实问题,激励党员干部敢于担当、积极作为。

姜奇强调,省人防办党组要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,切实把思想认识统一到中央、省委部署上来,坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,坚决落实政治巡视要求;要高度重视巡视反馈意见,认真研究分析,抓好整改落实,做到件件有着落;要切实履行整改主体责任,加强组织领导,扎紧制度笼子,完善监督管理,确保取得整改实效。对巡视整改落实情况,要以适当形式向党内和社会公开,接受党员干部群众监督。

杨玉贞表示,对省委巡视组指出的问题照单全收,同时举一反三,进一步深入查摆,并严肃认真 抓好整改。办党组将成立整改工作领导小组,认真研究制定整改方案,坚持逐条整改,建立工作台帐,实行销号管理。对整改不力的,要坚决实行问责,确保整改工作见底到位。继续深入开展"两学一做"学习教育,坚持不懈抓好中央八项规定精神贯彻落实,进一步夯实党风廉政建设"两个责任"和"一岗双责",加强基层党组织建设和党员队伍管理,努力打造忠诚干净担当的人防党员干部队伍。

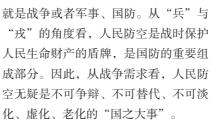
省委第十二巡视组全体成员,省人防办党组领导班子成员出席会议;省人防办副处级以上干部,退休的正厅级干部和 2011 年以来退休的副厅级干部列席会议。 €nd

(省人防办)

着眼战争需 。 求

铸就 坚不可摧的护民之盾

在会见第七次 全国人民防空会议 代表时, 习近平总 书记指出: "人民 防空是国之大事, 是国家战略,是长 期战略。"《孙子 兵法》开篇就对"国 之大事"进行了诠 释: "兵者,国之 大事也。"《左传》 也说: "国之大事, 在祀与戎。""戎"





虽然求和平、谋发展、促合作、图 共赢已成为当今世界不可阻挡的时代潮 流,但是随着我国不断崛起,遇到的外 部阻力逐渐增多,围绕领土主权、海洋 权益、地缘竞争、军事安全等问题引发 危机的可能性增大, 国家安全不稳定不 确定因素增多。当前,美国战略中心正 加速向亚太转移,全力推行亚太"再平 衡战略",积极插手介入东亚地区热点 问题。在东北亚,美国调整了在日韩的 驻军,进一步强化与日韩的军事同盟关 系。在东南亚,通过反恐合作,美军重 返菲律宾,获得了在马来西亚、文莱等 地的基地和港口停泊军舰、起降飞机的 权利。此外, 围绕领海主权和海洋权益 的争夺,将成为影响我国海上安全的最 大变数。在东海,因中日专属经济区划 分分歧与钓鱼岛主权争端导致形势错综 复杂。在南海,一些东南亚国家不断以



王兴冰司令员视察人防疏散基地

军事手段占领南沙群岛部分岛礁,分割 海域,掠夺油气资源,严重侵犯了我国 的领土主权和海洋权益。仅越南、菲律 宾、马来西亚、印度尼西亚、文莱五国 向我国提出主权要求的海域达 154 万平 方公里。特别是这些年来,南中国海周 边国家联手针对我国的态度更加明显。 朝韩两国关系持续恶化,美国借机强化 其在该地区的军事同盟, 加大黄海海域 海上活动的频度和规模, 力图占据战略 主导地位。中国周边海域已成为各大军 事力量角逐的重要场所。从我市来看, 莱芜境内钢铁、煤炭、电力等重要经济 目标繁多,具有重要的战略地位。各级 人防部门要擦亮眼睛, 充分认清目前更 加严峻复杂的国家安全形势, 牢记使命、 敢于担当、奋发进取,增强有效履行使 命的紧迫感、责任感。

二、着眼战时需求,按"能 打仗、打胜仗"的标准加强人防 建设

在信息化战争中, 随着敌空袭作战 技术手段的发展及其战略战术的创新运 用,使得人民防空之盾面临日益严峻的 "坚却可摧"的巨大威胁和挑战。人防 部门必须着眼战时需求, 把坚持战斗力 标准作为最紧迫的时代课题、最根本的 政治要求,紧紧抓住主要工作和关键环

Qiluminfang

节加强人防建设。一要提高基于信息系 统的体系防护能力。要抓好人防组织指 挥体系建设,修订完善各类防空袭方案, 提高防空作战针对性,进一步完善指挥 设施。优化数据支撑环境,全面建设覆 盖人防专业信息、重要目标信息、社会 综合信息及城市基础信息的人防综合数 据库,为战时动态数据提供有力支撑。 抓好人防信息基础设施建设,建立信息 采集、更新与维护的长效机制, 并完善 数据库管理软件,提高数据处理能力和 存储能力,实现各级和各部门数据交换 共享。抓好人防信息指挥平台建设, 优 化指挥流程,缩短指挥周期,从根本上 提高防空袭作战效率。二要积极开展人 防战法的研练创新,依托现役部队、军 事院校挂钩代训、帮训、送训, 搞好科 技含量高、专业性强的人防分队的训练; 利用地方行业系统的资源优势,通过以 岗代训落实人防分队的其他专业训练, 提高训练质量和效益,增强战法创新的 针对性和有效性。围绕新技术研究新技 术,不断加大人防科研力度,构建信息 主导、科技支撑的人防设施设备体系, 研究人防行动部署、力量运用和保障协 调,促成新战法形 成。同时, 深入抓 好人才队伍建设, 广泛开展岗位练 兵,加强实战化综 合演练,努力构建 统一、协调、高效 的联运机制,不断 提高防空防灾综合 能力。

三、加强组 织领导,着力 提升队伍建设能力

习近平总书记要求,要发挥军政共 同领导优势,各级党委、政府以及军事 机关要加强组织领导,团结一心,开创 人民防空事业新格局。一要坚持军政双 重领导,将人民防空工作纳入党委议军 会议议题、政府任期目标和年度考核内 容, 纳入军事斗争准备规划计划, 建立 人民防空年度工作军政联合报告和通报 制度,保证人民防空建设正确方向,使 人民防空建设任务得到有效落实。各级 军政机关要主动为当地政府当好参谋,



王兴冰司令员和李保泉政委等视察人防宣传基地建设情况

积极为人防建设出主意、想办法、提建 议,及时协调解决人防建设中遇到的矛 盾问题。各级人防部门要充分发挥职能, 积极主动向党委政府和军事机关请示报 告,加强沟通协调,形成人防建设的整 体合力。二要着力加强思想政治建设, 坚持党管人防,确保党对人防工作的绝 对领导, 牢固树立政治意识、职能意识 和奉献意识,确保人防干部队伍政治合 格,确保有效履行人防历史使命。三要 加强作风纪律建设。严明的纪律和过硬 的作风,是战斗力的源泉,也是人防机 关"准军事化"建设的根本保证。要努 力培养步调一致的作风,与党政军机关 和上级人防部门保持高度一致; 要努力 培养求真务实的作风,坚决克服形式主 义,反对弄虚作假;要努力培养雷厉风 行的作风, 无论任何时候、任何地点、 任何条件下,都要做到一声令下立即行 动。

人防战线使命光荣,责任重大。人 防部门要在市委、市政府、军分区的正 确领导下,积极做好军事斗争人防应急 准备工作, 认真谋划新形势下人民防空 的发展思路, 打造好人民防空这个护国 护民的坚固盾牌,做到有备无患、慑止 敌人,保护群众、保障打赢,为维护莱 芜安全、服务经济社会发展做出积极贡 献。 end

(作者: 莱芜军分区司令员)



王兴冰司令员视察莱芜市人防办组织指挥和信息化建设工作

近年来,枣庄市人防办认真贯彻党 中央、国务院和中央军委关于加强人民 防空建设的决策部署和第六、第七次全 国人防会议精神,坚持以新思想引领, 用战备活动推进,围绕"战时防空、平 时服务、应急支援"使命任务,求实创 新,砥砺前行,积极做好军事斗争人防 应急准备,大力推进人防建设融合发展, 全面加强人防法制建设,人民防空建设 取得了卓越成绩, 在枣庄大地上筑起一 道坚实的"地下长城",为促进枣庄经 济发展和保护人民生命财产安全提供了 有力保障。

一、深化军事斗争人防应急 准备, 提升防空防灾能力

人民防空工作是一项事关国家安 危、人民生命财产安全的战略性工作, 加强军事斗争人防应急准备, 是创造安 全稳定内外环境、构建和谐社会的需要。 当前,小战不断、冲突不止、危急频发, "安而不忘危,存而不忘亡",扎实做 好新形势下人防应急准备显得尤为重 要。

(一)人防指挥体系逐步健全。调 整完善了市、区(市)人防指挥机构, 将人防部门纳入政府应急救援体系,参 与防灾减灾和应急活动。市人防基本指 挥所、地面应急指挥中心和移动指挥通 信车于2011年建成并投入使用,形成 了地上、地下、机动"三位一体"的人 防信息化系统,为战时防空、平时防灾 提供了灵敏高效的指挥平台。结合枣庄 实际,制定下发了《枣庄市人民防空应 急准备实施计划》,修改完善了《城市 防空袭方案》,编制了《防范和处置恐 怖性事件工作预案》和《城市人口疏散 方案》等: 在十电、鲁化、枣矿等大型 企业成立了人防办公室,对重要经济目 标实施分类管理,并定期组织开展演习 演练。

(二)通信警报保障能力得到提升。



满晓惠

按照统筹兼顾、信息兼容的原则,大力

加强以信息化为核心的人防指挥通信建

设,建立完善了人防综合信息数据库、 人防指挥控制系统、空情接收自动化处 理系统、"防空防灾一体化"电子地理 信息系统、卫星地面站和人防北斗导航 定位系统,依托省专用通信资源建成人 防光缆通信骨干网,完成与全省人防指 挥和视频会议系统的互联互通。建成市、 区(市)无线通信二级网,定时与省台、 其它市台及友邻单位联络,及时传递、 发放信息,实现省、市、区(市)三级 人防指挥系统互联互通,形成了固定与 机动、有线与无线、人防与军队信息资 源共享的指挥通信保障能力。近年来, 根据城镇化建设进程,加大资金投入, 进一步完善了警报器规划布点和升级改 造工作,全市安装各类防空警报器 XXX 台,种类也由原来的单一固定电动式发 展到目前的电声、电动、手摇、手提、 车载等多种样式。每年的9月18日组 织全市防空警报试鸣活动,并充分利用 广播、电视、通信、网络等传媒同步发

放警报信号,实现了警报发放自动化、 报知手段多样化,警报音响覆盖率、鸣 响率和统控率均达到100%。

(三)应急实战能力不断增强。近 年来,结合国际民防日、防震减灾日、 警报试鸣日、国防教育日等重要节点, 组织10万多人参加了常态化应急演练。 内容由单一的防空演练向防震、防火、 防化学事故等综合演练拓展,参演人员 由人防专业队人员扩大到了在校学生、 机关干部、企事业职工和社区居民,人 数由几百人增加到上万人。全员参加全 国和全省人防系统比武竞赛活动、指挥 演练集训拉练活动和人防应急行动研究 性演习等一系列演习演练活动, 人防应 急支援实战能力进一步增强。

二、推进人防建设融合发展, 增强城市综合防护功能

人民防空是国防建设的重要组成部 分,是国民经济和社会发展的重要方面, 是现代城市建设的重要内容, 我们紧紧 围绕"融合发展"这一方向,科学谋划,

余鲁 民 pp Qiluminfang >>>

主动作为,全面推进枣庄人防建设更好 更快发展。

(一)人防建设规划融入城市总体规划。坚持以科学规划引领人防建设科学发展,结合城市发展和人防实际,积极会同住建、规划等部门,科学编制《枣庄市城市人防工程建设规划》和《枣庄市城市地下空间开发利用规划》,有机融入到城市总体规划、控制性详细规划之中,并加强对人防规划实施情况的监督检查,强化规划的刚性约束,有效推动了人防建设和城市建设的科学发展。

(二)人防建设融入经济社会发展。 坚持走融合发展之路,积极把人防建设融入国民经济社会发展,融入全市中心工作。抓住城镇化建设机遇,推动人防从地下走向地上,从幕后走向前台,从封闭走向开放,从边缘走向主战场。通过宏观调控、政策引导和市场调节等手段,进一步提高融合程度,拓展融合范围,增强竞争能力,全面提升人防建设发展水平,谋求人防建设战备效益、经济效益和社会效益的最大化,履行好人民防空使命任务,为枣庄的经济建设和社会发展提供高效服务。 防市保局思规以深径布能结程重度设设量调,为城融加合备的系加合备的系统,结以抓市合快理、防。好人城照布的筹,设途建功战工是民人城照布的筹,设途建功战工是民



枣庄市人防办党组书记、主任董金龙座客 "政风行风热线"

防空基础工程建设。抓住城市建设和经济社会发展机遇,积极筹措资金,建设指挥所暨防空防灾指挥中心工程,形成了设施配套、功能齐全、稳定可靠的现代化指挥平台,为党政军领导战时组织指挥城市防空袭斗争,平时抢险救灾、应对突发事件提供了可靠保障。加快疏散干道工程和公用人员掩蔽工程等防护工程建设,结合道路改造、校园操场、城市广场、公共绿地等先后建设了市政

大厦疏散干道工程、市中区龙头西路地 下过街道工程、枣庄火车站广场、新城 凤凰山东西区、枣庄学院和市民中心地 下等一批自建防护工程,完善了城市功 能。二是依法落实防空地下室建设。抓 住新型城镇化建设和旧城改造的有利时 机,按照以建为主,以收促建的原则, 严把人防建设审批关,积极引导开发单 位依法落实防空地下室建设。先后建设 了新大都、凯润、中兴世纪城、湖西景 苑和滕州清华园等一批结建人防工程, 全市人防工程总量大幅增长, 防护布局 日趋合理。仅"十二五"期间,全市结 建人防工程总面积达 XX 余万平方米, 竣工验收面积 XX 万平方米。三是大力 推进城市地下空间开发利用工作, 促进 人防建设与城市建设同步协调、深度融 合发展。目前,已初步形成新城市民中 心、双子座城市广场、湖西景苑、万洲 第一街等多个超大面积城市地下空间片 区。滕州市利用社会资金开发建设了大 同路人防工程, 并抓住被全省列为城市 地下空间开发利用试点县级市的时机, 积极探索地下空间开发利用综合管理体 制和部门联动机制,深入推进全市地下 空间开发利用工作。结合城市地下综 合管廊规划建设, 主动做好地下空间



枣庄市湖西景苑人防工程

开发利用兼顾人防要求工作。预计到 "十三五"末,全市人防工程及地下空 间开发利用建设总量可达 XXX 万平方 米。

三、全面加强法制化建设, 努力提升人防法制化水平

近年来,全市人防系统认真贯彻党 的十八届四中、五中全会精神,将依法 行政贯彻落实到人防各项工作之中, 牢 固树立"法定职责必须为, 法无授权不 可为"意识,有法可依、有法必依、执 法必严、违法必究, 积极推进人防法治 化建设, 在完善人防政策法规、创新行 政服务模式、提升执法水平上都取得了 显著成效。

(一)完善人防政策法规体系。制 定出台了人防行政审批、结建防空地下 室建设管理、应急指挥体系建设、人防 专业队伍建设、基层人防建设、人防官 传教育等规范性文件, 健全完善了机关 建设、指挥通信、工程建设、行政执法 等规章制度,制定和规范了重大行政决 策程序,为依法履职,用制度管人管事 提供了可靠的法治保障。

(二)加强执法队伍建设。组建人 防执法机构,配齐配强执法队伍,常年 开展"学法规、用法规、守法规"活动, 狠抓服务理念与职业道德、依法行政与 行为规范、业务素质与专业技能的培训, 不断提升执法人员的法治素养与业务能 力,做到自觉守法、遇事找法、解决问 题靠法,用法治思维深化人防改革,用 法治思维推动人防发展,用法治思维化 解人防矛盾, 树立了法治人防的良好形

(三)推进人防审批制度改革。全 面优化行政许可、征收、处罚、强制等 程序,实施行政审批"八公开"(审批 事项、审批类型、审批依据、申报材料、 审批程序、审批时限、收费标准和承诺 时限)。树立优质高效的服务理念、严

格执行首问负责制、一次性告知制、服 务承诺制和限时办结制, 切实做到为民 便民利民。依法依规落实报建联审制度, 结建工程项目报审率、按时办结率均达 到 100%。率先在全市推行行政审批"两 集中、两到位",打造阳光高效、廉洁 勤政的人防审批示范窗口,连续多年被 评为"先进窗口"。

(四)加强执法监督检查。建立权 责统一、权威高效的人防行政执法主 体,认真落实责任清单、权力清单和行 政审批事项清单制度,实现工作职能、 权限、程序、责任的法定化。联合有关 部门单位,每年都组织在全市范围内开 展在建防空地下室及易地建设费专项执 法检查,并积极争取各级法院的强力支 持,加大对违反人防法规行为的惩处力 度,依法维护了法律尊严和人防的合法 权益。近几年来, 共送交法院强制执 行人防违法案件20余件,下达法律文 书 200 余份, 依法追缴人防易地建设费 2000多万元。同时,加强人防执法监督, 健全完善权责一致、监督到位、惩处有 力的执法和监督机制,全面推进人防依 法行政,不断完善人防行政执法层级监 督体制, 主动接受群众和舆论监督, 确 保严格执法、规范执法、文明执法,不 断提高依法建设与管理人民防空的能力 和水平。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。 在新的历史征程中, 枣庄人防将继续贯 彻第七次全国人防会议精神,按照"五 位一体"总体布局和"四个全面"战略 布局,逐步建成体系完备、队伍健全和 发展科学的现代人民防空体系, 切实履 行好"能打仗,打胜仗"的核心要求, 在履行使命任务中彰显价值, 在深化改 革中奋力扬帆远航。 (end)

(作者单位: 枣庄市人防办)



枣庄人防干部职工在山东陆军预备役炮兵师开展"准军事化"训练

深化行政审批制度改革

推进人防事业健康有序发展

昌邑市人防办



昌邑市人防办主任韩晓峰同工作人员研 究人防行政审批事项

昌邑市人防办紧密结合省、市关于 深化行政审批制度改革的工作部署,坚 持依法改革,积极创新行政审批方式, 认真落实改革的配套措施,制定和完善 人防行政审批流程,加强后续监管工作, 规范行政行为,人防行政审批制度改革 工作取得了一定成效。

一、清理和衔接人防行政审 批事项

根据上级要求,组织专门力量对上级取消下放和原有的人防行政审批事项,及时进行清理梳理。对涉及人防结合民用建筑修建防空地下室审批等7项行政审批事项按照法定依据、法定期限、法定条件等逐项进行了主体、事项、流程确认;对保留实施的人防行政审批事项全部纳入了行政审批项目目录,并在第一时间进行了网上公开。

二、优化和规范人防行政审 批流程

(一)推进审批公开。编制了由人

防审批的7个项目审批流程说明,明确了行政审批项目的内容、依据、条件、程序、需提交的材料、办理时限、咨询电话等关键要素,并编写了业务手册和服务指南,面向全社会予以公布。同时,在人防门户网站设置了政策法规、办事指南、政务公开等专栏,方便群众查询有关业务办理流程。

(二) 优化审批流程。本着"环节最少、时间最短、服务最佳"的原则, 昌邑市人防办在继续执行好各项管理规 章制度基础上,围绕创新投资管理、简 化办理程序、强化工作责任等方面提出 了具体措施。从项目正式受理开始到办 结,每一环节都有专人负责,在行政审 批网上实时办理,显示整个办理过程,



利用政务公开栏对人防行政审 ——批事项进行公示



昌邑市政务服务中心人防窗口工作人 员热情为企业办理人防审批业务

方便社会各界的监督和查询。

三、强化和落实人防行政审 批监管

行政审批事项办理通过行政审批服 务大厅受理、分管领导审核、省财政管 理系统收费和政务服务中心定期回访, 强化流程环节监管。昌邑市人防办已将 行政审批事项全部录入省行政审批系统 实行网上审批, 并接受省效能办的效能 监督。通过着力构建行之有效的日常监 督平台, 为规范人防行政审批行为提供 了重要保证,并严格执行行政不作为和 过错追究制,因故意或过失导致行政不 作为或乱作为的,严格追究承办人和相 关负责人的行政责任。今年1-8月份 所有审批的136个项目,全部按时办结, 从未出现超时、延时现象, 受到了广大 服务对象的一致好评。人防办审批窗口 和工作人员连续多次被评为"红旗窗口" 和"先进个人"。 (end

加强机关基层党支部 规范化建设的几点思考

省人防办机关党委

今年以来,全党开展"两学一做" 学习教育, 明确要求以党支部为基本单 位,以"三会一课"等党的组织生活为 基本形式,面向全体党员深化党内教育, 推动全面从严治党向基层延伸, 对机关 基层党支部规范化建设提出了更高的要 求。在工作实践和调研中发现, 机关基 层党支部规范化建设还存在一些不足和 问题。现结合省人防办机关基层党建工 作情况,就如何加强机关基层党支部规 范化建设,增强"两学一做"学习教育 成效, 实现党建工作程序化、制度化、 规范化, 谈几点粗浅的看法。

一、机关基层党建工作基本 情况

近年来,省人防办机关党委认真贯 彻《中国共产党党和国家机关基层党组 织工作条例》(以下简称《机关基层组 织工作条例》),严格落实"党要管党、 从严治党"要求、明确党建责任、强化 工作措施, 党的基层组织建设得到了进 一步加强, 党支部的战斗堡垒作用和党



省人防办召开党建工作会议

员的先锋模范作用得到了进一步发挥, 机关基层党支部规范化建设水平得到了 进一步提升。一是强化党建工作责任。 注重加强对党建工作的领导, 党组书记 亲自分管党建工作,一位副主任担任机 关党委书记。坚持定期召开党组会,专 题研究党建工作重大事项。在厘清党组 集体责任、党组书记第一责任和党组成 员"一岗双责"的基础上,向各处室、 各事业单位党支部传导抓党建责任压 力,明确党支部书记是"第一责任人",

签订抓党建工作目标责任书。二是健全 基层党组织。按照《机关基层组织工作 条例》规定组织机关党委、机关纪委换 届改选工作; 配齐配强基层党支部成员, 坚持德才兼备和结构合理原则, 选用政 治坚定、精干高效、有活力、带头作用 好的同志担任支部委员, 班子成员之间 互相支持、团结协作、形成合力。三是 加强党员学习教育。制定年度《党支部 政治理论学习计划》,依据"两学一做" 学习教育方案,各党支部制定学习教育

条鲁 民 p Qiluminfang >>>

计划配档表,深入学习党章党规和习近 平总书记系列重要讲话精神, 积极开展 主题党日活动,深化党性意识和党风廉 政教育。四是狠抓党建制度建设。制定 机关党委会制度、党建工作目标责任制、 领导班子民主生活会制度、思想政治工 作制度等,建立党建工作督导机制和党 支部书记抓党建述职评议制度,完善党 员管理、学习、发展、教育培训、民主 评议党员等制度。五是加强党建工作考 核评比。每年进行基层党支部书记抓党 建述职评议考核,并结合"七一"建党 日组织开展"两优一先"(优秀共产党、 优秀党务工作者、先进党支部)评比表 彰工作。通过考核评比调动基层党支部 和广大党员的积极性、主动性,发挥基 层党组织和党员在人防建设发展中的作 用,积极推进建设"四铁"(铁一般信仰、 铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当) 人防干部队伍。六是建立党内激励、关 怀、帮扶机制。开展"两优一先"评选 表彰活动,表彰一批优秀共产党员、优 秀党务工作者和先进党支部;出台《省 人防办特困职工救助办法》,帮助困 难职工解决重大困难;加强与派驻"第 一书记"帮包村扶贫工作,组织开展"牵 手助学,关爱特困家庭儿童"主题志 愿服务活动。

二、机关基层党支部建设方面存在的问题

当前,机关基层党支部规范化建设 问题。 与"两学—做"学习教育和从严治党要 三是教育管理上存在"偏软"。有求相比,还有一些不足和薄弱环节,主 的党支部党性观念弱化,抓党员学习教要表现为"四偏"。 育缺乏经常性、系统性,对党员教育不

一是思想认识上存有"偏差"。部分基层党支部抓党建的意识不强,没有把支部建设摆上应有位置,对加强支部建设存在思想认识上的偏差,常以抓业务代替抓党建,认为业务工作是实功、硬指标,完成好容易出成绩,而党建工作是虚功、软指标,很难见到工作实效。

对党支部规范化建设重视不够,认为党 建工作就是组织学习教育、发展党员、 开展活动,不必讲标准、求规范。

二是组织工作上存在"偏弱"。有的支部委员会对委员分工不明确,党内生活制度落实不严。党员阵地建设不规范,有的直属单位党支部没有党员活动室。党员资料管理不统一,没有建立党支部工作台帐。对党费收缴管理规定落实不到位,党员存在催缴、缓缴党费的问题。

三是教育管理上存在"偏软"。有的党支部党性观念弱化,抓党员学习教育缺乏经常性、系统性,对党员教育不及时、管理不到位,不能抓早抓小;在执行工作纪律方面抓得不严不实,怕得罪人,存在"好人主义"。对党员管理出现的违纪问题没有按照《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《纪律处分条例》)及时处置。对党员学习教育检查督导不到位,对检查中发现的问题不

能及时纠正、严肃处理。

四是制度执行上存在"偏松"。 部分党支部落实"三会一课"制度 不到位,组织生活不严格,有时流 于形式、走过场;召开党内会议次 数较少,存在以座谈会、碰头会等 形式代替"三会"。有的党支部存 在行政会、业务会与支委会兼顾开, 使党组织会议不规范、不严肃。有 的党支部党课不落实,党课形式单 一、内容空洞,缺乏理论联系实际, 有时以念念报纸、读读文章代替上 党课。



省人防办召开"两学一做"学习教育工作座谈交流会

三、加强机关基层党支部规 范化建设的对策和措施

党支部规范化建设是机关党建工作 的重要内容, 是贯彻落实全面从严治党 的内在要求。加强机关基层党支部规范 化建设必须结合本单位实际, 突出抓好 以下五个方面。

一是抓思想认识提高,树立"抓好 党建是最大政绩"的观念。首先,从基 层党支部的地位和作用上提高认识。基 层党支部是党在社会基层组织中的战斗 堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础, 更是党的领导在社会基层组织中的具体 体现,始终发挥着政治核心作用。其次, 从强化党支部书记责任上提高认识。党 支部书记是基层党组织的领头人, 是党 建工作的第一责任人,必须强化党建责 任意识, 牢固树立抓好党建是最大政绩 的观念,认真履行书记职责,把加强党 支部规范化建设摆上更加突出位置,作 为党建工作的重要内容,完善工作制度, 加强队伍建设,提高管党治党能力,有 效发挥党支部战斗堡垒作用。第三,通 过党务干部业务培训提高认识。有计划 地组织党支部书记及党务工作者进行业 务培训,加强党务知识学习,进一步明 确党建工作责任,增强做好党务工作的 积极性、主动性,提高党务工作能力水平。

二是抓组织工作规范, 提高党支部 规范化建设水平。一要科学合理设置党 组织。按照《机关基层组织工作条例》 规定,本着有利于加强处室建设、便于 开展工作的原则, 合理设置党支部和支 部委员会, 机关各处室以处室为单位设 置党支部,党员人数较少的,也可与业 务相近的处室建立一个党支部; 党员人 数较多的直属单位党支部, 划分为若干 党小组。二要建立党支部活动场所。机 关处室党支部结合机关办公场所实际, 可建立一个党员活动室,直属单位党支 部应按照要求建立党员活动室,并规范 室内设置,定期组织党员开展活动。三 要规范党费收缴使用管理。严格执行中 组部《关于中国共产党党费收缴、使用 和管理的规定》,按时按标准收缴党费; 严格执行党费使用范围,遵守党费使用 原则;加强党费管理,设立党费专用帐 户,接受党员、党代会的审议和监督。 四要规范党员发展工作。按照"控制总 量、优化结构、提高质量、发挥作用" 的总要求,做到党员发展工作"年度有 计划、发展有标准、工作有程序"。

三是抓党员教育管理, 贯彻落实全 面从严治党要求。以"两学一做"学习 教育为契机,加强党员的理想信念、党 纪党规、时事政策教育, 贯彻执行党的 路线方针政策,强化党性观念,履行党 员义务,带头实践党的宗旨,讲纪律、 守规矩, 做全心全意为人民服务的表率, 争当优秀共产党员。建立党员考勤制度, 对党员学习教育、工作情况实行考勤管 理,作为评先评优重要依据。完善党员 教育培训机制,制定党员培训计划,定 期组织党员进行学习教育培训,完成年 度党员教育任务。加强外出党员和流动 党员的教育管理, 使每个党员始终在党 组织的关怀、教育、管理之中。强化作 风纪律建设,严格执行中央八项规定精 神, 坚决纠正"四风"问题, 保持党员 队伍的纯洁性。积极贯彻全面从严治党 方针,对违反党规党纪的党员,依规依 纪进行严肃的处理, 维护党的形象。

四是抓党建制度建设, 促进党建工 作制度化。完善基层党支部任期目标责 任制、"三会一课"、党员联系服务群 众、民主生活会、党员领导干部双重组 织生活、外出党员及流动党员管理等制 度,以制度规范党建工作,推动党建工 作有序开展。狠抓制度落实,要结合"两 学一做"学习教育, 抓好"三会一课"、 党员党性分析、民主评议等制度落实。 党员大会每季度至少召开一次, 党小组 会、支委会每月召开一次;每季度上一 次党课,党员领导干部每人每年上党课 或作辅导报告不少于一次;每半年召开 民主生活会一次,每年召开两次党支部 组织生活会, 使党支部党内生活制度化、 规范化。

五是抓党内民主监督, 促进形成良 好的政治生态。坚持民主集中制,建立 党支部委员会向党员大会报告工作制度, 党支部委员会每半年向党员大会报告一 次工作。健全党内民主制度, 定期开展民 主讨论、评议支部班子成员,建立党支部 重要事项决定前充分听取党员意见等制 度。推行党务公开,及时公布党内信息、 党费使用管理情况等。强化党内监督,定 期检查党员领导干部、普通党员参加党的 组织生活情况,适时向全体党员通报,督 促党员领导干部过好双重组织生活:党支 部书记要及时了解和掌握本支部党员干 部思想、作风和工作情况,认真处理来信 来访工作, 抓好党风廉政建设和反腐败工 作,营造干事创业的良好环境,确保党员 干部清正廉洁。(End



坚持"三三"工作法 "两学一做"学习教育持续深化

青岛市人防办

"两学一做"学习教育开展以来, 青岛市人防办高度重视,始终坚持"三 个引领"、突出"三个到位"、深化"三 个结合",不断将学习教育推向深入, 取得了良好效果。

一、坚持"三个引领"

坚持班子引领。办党组始终坚持把 学习党章党规、系列重要讲话作为政治 责任、政治要求,以身作则、率先垂范, 带领广大党员干部读原著、学原文、悟 原理, 切实抓好学习, 使广大党员干部 能够准确把握、深刻领会党章党规、习 近平总书记系列重要讲话的深刻内涵。 按照"两学一做"学习教育实施方案, 市人防办召开了动员部署会,邀请市"两 学一做"宣讲团专家进行了专题授课, 组织参观了"两学一做"学习教育专题 展和"红星照耀中国"展览,召开办党 组中心组理论学习扩大会集体学习、集 体讨论 20 余次, 力求对党章党规、习 总书记系列讲话精神领会得更全面、把 握得更准确、贯彻得更坚决。每一位办



青岛市人防办班子成员重温入党誓词

党组成员都到所在党支部进行专题党课教育,并以普通党员身份参加学习和集中研讨。7月份以来,党组书记带领相关班子成员对所属6个直属单位逐个进行了"两学一做"学习教育和党支部抓党建及党风廉政建设督导调研,采取查、听、看、问等方式,全面摸清情况并及时提出整改意见,把学习教育落到实处。此外,每名班子成员还分别带队

赴重点区域、关键项目送政策、送服务, 研究解决涉及人防相关内容的问题,将 学习教育成果和作风落实到具体工作实 践中,受到了服务对象的一致好评。

坚持骨干引领。机关各处、直属各单位党支部负责人自觉履行第一责任人责任,建立了周学习计划,统筹安排学习和工作,并按照学习教育安排,抓住关键节点和研讨重点,带头学习、带头

发言,重温入党誓词,培树骨干典型, 稳步推进支部学习教育。各支部书记按 照上级要求部署,能够选好主题、先学 一步、深化理解, 营造了良好的学习氛 围。除党组主要负责同志、分管领导对 所属支部党员进行党课辅导外, 各支部 书记针对党员队伍现状,也在"七一" 前全部向所属党员分别讲了党课。切实 发挥骨干作用,变"跟我干"为"我先 干",带动广大干部职工人人奋勇争先, 实现了时间过半、任务过半的目标要求。

坚持典型引领。积极发掘身边先 进,推进互动式学习,充分运用人才资 源优势, 用鲜活的典型人物引路, 激励 党员重学习、比作风、讲奉献。针对全 办机关干部中军转干部占多数的实际情 况,组织召开了优秀军转干部经验交流 会,4名优秀军转干部代表先后登台交 流发言, 让身边人讲述身边事, 号召人

防系统党员干部充分发扬军转干部作风 过硬、纪律严明、敢于担当的优良传统, 担负起建设"准军事化"机关重任。积 极参加"讲述优秀党员的感人故事"和 "我身边的好党员"演讲活动,组织收 看优秀党员先进事迹专题片、党性教育 微课堂,用看得见、摸得着、学得到的 人物、事迹感染带动广大党员干部,全 办上下形成了自觉比、学、赶、帮、超, 人人创先争优的浓厚氛围。先后涌现出 了一批成绩突出、事迹感人、有一定影 响的先进典型人物。在第七次全国人民 防空会议上,青岛市人防办成为全国唯 一有两名同志被评为全国人民防空先进 个人的市(地)级人防办。

二、突出"三个到位"

突出组织领导到位。坚持把开好 头、起好步作为学习教育关键节点抓好

抓准,推动教育从"关键少数"向广大 党员拓展,从集中性教育向经常性教育 延伸。全市"两学一做"学习教育工作 座谈会和工作培训会召开后, 市人防办 党组第一时间传达学习会议精神, 迅速 成立了以党组书记为组长、党组成员和 副巡视员为副组长、基层支部书记为成 员的学习教育领导小组,下设督导组、 综合组和宣传组,负责全办学习教育的 督导检查、综合协调、宣传报道工作。 主要负责同志先后3次主持研究学习计 划和实施方案; 各基层党支部也都建立 了相应的学习教育专门机构, 自觉承担 上下衔接、组织计划、推动落实工作。 10 日内人防办机关及所属 12 个基层党 支部均组织召开了动员部署会,并将"两 学一做"学习教育内容有机融入到"三 会一课"之中, 牢固树立"抓党建是第 一要务"意识。

市人防办"两学一做"学习教育先进人物暨优秀军转干部座谈会

青岛市人防办召开"两学一做"学习教育暨优秀军转干部座谈会

突出落实要求 到位。坚持把学习 讨论、讲党课作为 学习教育关键动作 抓严抓实, 让党章 党规、系列讲话入 耳入脑入心。学习 教育开展以来,人 防办各级党组织认 真落实"基础在学、 关键在做"这一基 本要求,采取领导 带学、网络助学、 典型导学、以干促 学等方式, 切实做 到学就学得深入、讲就讲得透彻、做就做得扎实。党组中心组理论学习扩大会议扩大到全体副处级党员干部,用逐字逐句通读的方式,集体学习了《党章》、《习近平总书记系列重要讲话读本》、《中国共产党问责条例》和两项法规全部内容,各党支部组织集体学习 200 余次,将集中学习与个人自学、阅读原著原文与正反典型教育警示有机融合,深化学习效果,做到学而信、学而用、学而行。

突出督促检查到位。"两学一做" 学习教育能否取得实效,督导工作至关 重要。我办始终坚持把中层负责人、党 务骨干作为关键人员抓紧抓牢。自5月 份以来, 督导小组通过专项检查, 随机 抽查、定期核查等方式, 先后巡查了6 个直属单位党支部学习教育开展情况, 衡量学习教育取得的实际效果。重点督 导支部党务骨干履行"一岗双责",带 头参加学习讨论、带头谈体会、带头履 职尽责情况;各党支部书记作为学习教 育第一责任人牵头抓总、率先垂范,并 建立了督查工作档案,将学习教育成效 作为支部书记抓党建工作述职评议考 核、科学发展综合考核的重要内容,从 严从实抓好学习教育,真正把抓党员队 伍建设、建过硬支部的意识树起来、责 任扛起来。

三、深化"三个结合"

深化学习教育与整改落实的结合。 各党支部坚持以促进人防发展的成效、 以解决自身问题的成果、以人民群众满 意程度来检验和评价学习教育效果的原 则,坚持"回头看",做到抓反复、反

复抓,坚持做好结合的文章,注重整改 落实同人防事业改革发展稳定各项工作 紧密结合,同推动党的建设各项任务落 实紧密结合, 根据查找的问题清单和制 定的整改措施,注重抓好整改落实,做 到对查找的问题立行立改、力求成效。 学习教育以来,各支部共查找梳理50 余个问题, 支部书记为整改第一责任人, 各支部成员为骨干,对问题清单进行公 示, 定期召开调度会议督导整改情况, 已先后整改完成问题 30 余个, 其余正 按计划有序整改中,确保了学习教育落 到实处。进一步强化廉政风险防控,各 处室、单位和各层级人员根据权力、责 任清单,逐一查找在用权、履责等方面 存在的风险,并从发生几率、危害程度、 形成原因等方面评估,划分三个等级, 逐一落实到人, 使防控措施更加明确、 清晰, 更具针对性, 能落实、见成效, 取得了良好效果。

深化学习教育与宣传引导的结合。 引导和推动党员、干部自觉加强学习, 强化理论武装,把学习党章党规与学习 习近平总书记系列重要讲话统一起来, 在学系列讲话中加深对党章党规的理 解,在学党章党规中深刻领悟系列讲话 的基本精神和实践要求。充分利用青岛 人防微信、微博、人防政务网、干部网 络学院等平台,及时推送丰富多样的学 习内容近百条,引导党员利用各种形式 自主学习、互动交流,扩大学习教育覆 盖面。在人民防空建设成果展等活动中, 制作党建和"两学一做"专题展板、展 栏,深入宣传人防的党建、廉政和"两 学一做"等方面的工作成效。

深化学习教育与业务工作的结合。 树立用工作检验学习教育成果的理念和 意识, 充分发挥党员干部的模范带头作 用, 营造在学中干、在干中学、以学促 干、以干带学的良好氛围,努力实现学 习教育与人防业务工作两不误、两促进、 两提高,推动各项人防业务工作不断实 现新突破。深入开展"调稳抓活动"和 "双月行动",组织全市人防系统走访 服务企业、项目1100多次,现场解答 问题和咨询事项 4400 余件; 持续推进 简政放权、提速增效, 防空地下室行政 审批权和质量监督管理权全部下放三区 四市和授权的经济功能区, 人防工程报 审率达到100%, 审批面积、竣工面积 均占全省总量约40%, 在全国同类城市 中处于领先地位。向社会提供停车位 2.1 万余个,实现增加值 9.82 亿元。在全省 首次开展人防工程平战转换试点工作。 人防工程监理业务标准化手册、早期人 防工程质量安全检测标准、青岛市地下 公共空间开发利用兼顾人防课题研究、 抗毁抗干扰多媒体警报报知系统建设研 究等4项成果通过国家、省组织的鉴定, 并被国家人防办纳入军队科技进步奖评 选候选项目库。在今年5月召开的第七 次全国人民防空会议上, 我市荣获全国 人民防空先进城市称号, 并作为先进城 市代表上台接受了国务委员、国防部长 常万全上将的颁奖, 我办两名同志荣获 全国人民防空先进个人称号,受到了习 近平总书记、李克强总理等党和国家领 导同志的亲切接见。end

依托载体抓党建 创新理念抓落实

-威海市人防办创新理念认真抓好党建工作

赵学军



威海市人防办领导到帮扶村调研

近年来, 威海市人防办以"准军事 化"建设为主要载体,以创新理念为主 要抓手,不断丰富党建活动,促进了基 层党组织凝聚力和战斗力的不断提升, 为转变作风、提升干部队伍综合素质能 力、圆满完成新形势下人防建设各项任 务,提供了坚强保障。威海市继"十一五" 获得全国人民防空先进城市表彰, 今年 再次荣膺"十二五"全国人民防空先进 城市。

一、以创新理念为抓手,主 题党建活动丰富多彩

市人防办组织开展了丰富多彩的党 建主题活动,培养党员干部的争先创优 意识,增强人防队伍的凝聚力和战斗力。 一是"高举旗帜、听党指挥、防空防灾、

服务大局"的核心价 值理念。以创建"政 治坚定,业务精湛, 纪律严明,作风过硬, 廉洁高效"的准军事 化人防机关为目标, 积极开展野营拉练、 军营封闭式训练等主 题活动,培养干部职 工大局意识和吃苦耐 劳、勇往直前、勇攀 高峰精神。二是"结 对共建"开展活动的

理念。先后与乳山市乳山寨镇小岚村、 徐家镇车门口村、乳山寨杨家村党支部 结对开展帮扶活动,党员干部每人与村 里困难户结对签订承诺书,建立"精准 帮扶卡",制定帮扶计划,不断明确帮 扶目标、帮扶责任、时间进度, 为深入 开展帮扶活动打下了良好基础。三是将 党建融入"文明城市"创建活动的理念。 开展干部职工积极争当"社区志愿者" 活动,每年至少组织两次党员干部深入 社区街道帮助群众清洁环境卫生,参加 社区集体活动。四是加强党员组织生活, 强身固体练内功的理念。"打铁还需自 身硬"。结合"两学一做"学习教育, 开展"向我看齐,向不文明宣战"、"严 格执法,确保人防安全"、"服务群众、 服务企业"等系列活动,加强党员干部 理论学习和党性修养,提高责任意识。 在认真落实党内组织生活制度基础上, 坚持手写党章,要求每名党员干部每月 至少读一本红色书籍,每周至少写一篇 读书笔记或心得体会,不断加强自身能 力修养,不断提升工作能力。五是"戴 党徽、亮身份、树形象",激励党员自 我约束的理念。人防办 36 名党员在党的 重大节日、参加党课、组织革命传统教 育活动时佩戴党徽, 亮党员身份, 树立 党员新形象, 进一步增强党员队伍的党 性观念和凝聚力。

二、以"六个一"为突破口, 把"两学一做"学习教育融入实 际工作

市人防办始终坚持"严"字当头,"实" 字拖底,"两学一做"学习教育动真来实, 扎实开展了"六个一"活动。一是组织 一次新大纲集训。今年3月底,为深入 落实国家、省人防办有关指示要求,进 一步加强和规范人防训练,不断提高训 练质量, 打牢按纲施训的思想基础, 利 用3天时间组织全市人防系统干部职工、 一级重要经济目标防护单位负责人等进 行了人民防空训练与考核大纲集训。二 是组织一次党务知识培训。结合党支部 换届选举,对新任支部班子成员进行全 员培训,将"两学一做"纳入培训课程, 外化于行,内化入心。三是组织一次专

题党课。以"鲜活"党课为目标,采取 启发式、座谈式、互动式等形式讲授党 课,围绕党章、党规、系列讲话集中开 展学习活动,运用身边事例、现身说法, 图文并茂地呈现党课内容,确保党课有 吸引力。要求每名党员干部以学习坚定 理想信念、以学习强化政治意识、以学 习增强党性修养、以学习提升工作水平。 时刻牢记共产党员的身份,做到令行禁 止,守住共产党员为人做事的基准和底 线,坚守住共产党员的精神家园。四是 组织一次主题实践活动。开展"我是党员" 主题实践活动。开展"我是党员争先进" 活动: 围绕抓好党组织和党员的理论学 习, 抓好党组织换届选举工作; 开展"我 是党员守规矩"活动:围绕教育广大党 员守住底线、不碰红线, 认真抓好党务 公开。为确保活动效果,以党支部为活 动主体,除完成规定的活动内容外,还 要结合自身工作实际和岗位特点,丰富 活动载体和活动形式, 引导广大党员干 部争当先锋模范。五是召开一次专题民 主生活会。坚持党组民主生活会和党支 部组织生活会制度,把加强领导干部作 风建设和支部委员要以身作则作为生活 会和支委会的主题。通过主要领导亲自 抓,分管领导具体抓、支部书记率先垂范, 较好地发挥带头作用,从而促进了人防 办机关的作风建设。六是组织一次专题 讨论。制定"两学一做"学习教育计划 和时间安排表,领导干部做示范,引导 各支部把"两学一做"纳入经常性学习 教育,每周组织一次党员集中学习。结 合第七次全国人民防空会议、再次被表 彰为全国人民防空先进城市, 广泛开展 "荣誉面前我们应该怎么办"大讨论活 动,对照兄弟单位先进事迹,检视自己, 评估单位, 寻找差距, 要求党员干部戒 骄戒躁,继续前行。

三、以"准军事化"建设为 重点,着力抓好机关作风建设

一是用"准军事化"理念统一干部 职工思想,确保政治合格。政治合格是

"准军事化"建设的灵魂。用"准军事化" 理念统一干部职工思想, 其宗旨是确保 人防队伍政治上合格, 做到: 方向正确, 坚决听从党的指挥; 政令畅通, 坚持集 中统一领导; 作风过硬, 服务文明执法 公正;维护党组织权威,自觉在大局下 行动。这就需要不断深入"两学一做" 学习教育,不断增强党性修养,夯实理 论基础,提高大局观念,培养服从意识, 使人防系统广大党员干部在政治上做明 白人, 在道德上做高尚人, 在作风上做 严谨人, 在行动上做自觉人。二是用"准 军事化"管理带干部,确保队伍坚强。 严出战斗力, "准军事化"管理的核心 就是"严",要体现在严格教育,严格 要求,严格奖惩,严格监管,严格考核上。 市人防办与驻威部队紧密配合,实行军 地联建、联训、联演,每年组织全体机 关干部职工进驻部队, 开展不少于一个 周的封闭军事训练,培训单兵作战及防 空袭预演等课目。日常管理严格按照部 队规范,统一作息时间,统一内务秩序, 统一按照部队规范宿舍寝室, 人人会叠 "方块"被子。为培养干部队伍吃苦耐 劳的顽强作风, 自 2013 年开始, 市人防 办连续三年参加部队冬季野营拉练, 机 关干部在实战中全面锤炼"走、打、吃、住、 藏、防、保"等综合作战能力,确保遇 到突发事件和战争威胁时, 召之即来、 来之能战、战之能胜。三是用"准军事化" 作风正言行,确保风清气正。通过抓文 明服务、作风纪律等,努力做到"三要 三正三求三不":要说真话、要讲真情、 要办真事; 把位置摆正、把身子坐正、 把服务态度搞端正;思想上求进步,工 作上求进取,业务上求创新;不欺上瞒 下,不弄虚作假,不骄傲浮躁。四是用 "准军事化"标准抓业务,着力提高"五 种能力",即熟练掌握人防法律法规的 能力、依法查处违法违规行为的能力、 宣传人防法律法规的能力、创造性执法 的能力、自觉用法律法规约束自己行为 的能力。积极参与全市审批流程模块再 造,审批工作实现"环节最简、材料最少、

时限最短";成立集体审批工作领导小 组,实行"审管分离、权责挂钩"。切 实做到岗位有职责, 办事有程序, 场所 有规定, 行为有规范, 监管有保障, 不 断提高执法能力和服务水平。五是按照 "准军事化"标准,抓好机关内部秩序 建设。结合人防地面指挥中心规划建设, 建起了档案室、荣誉室、资料室、阅览 室、党员学习室、老干部活动室、视频 会议室、乒乓球室、台球室、健身室等 功能室以及羽毛球场,划分了男女备勤 室,严格按照部队要求作息,上、下班 和午休、开饭播放军号信号,每天上午、 下午分别安排半小时健身休息时间,干 部职工利用这段时间打球、散步或进阅 览室,不仅丰富了干部职工的业余生活, 而且其组织意识、服从意识越来越强, 工作秩序也越来越正规,自觉接受锻炼、 接受管理、接受监督的风气逐步成形。

四、以"为民惠民"服务为 落脚点,维护人防"准军事化" 机关良好形象

市人防办始终将党风廉政建设和"为民惠民"作为全局性、根本性的工作抓紧抓实,让人防服务民生成为看得见摸得着的实在事,倾力打造"平战结合 服务民生"这一品牌。自2012年以来,每年通过公开摇号免费向城区居民发放2万套应急救援包,至今,已连续发放4批共8万余套,并逐步完成城区约15万户居民应急救援包发放与培训,成为山东省首家向市民免费发放应急救援包的城市,收到了良好的社会效益。在连续几年的发放、培训过程中,锻炼提升了服务群众、服务发展的工作水平,塑造了为民、务实的良好形象。

近年来,威海市人防办通过"准军事化"建设这一载体和平台,狠抓党建工作,行业风气和职工精神面貌发生了新的变化,真正形成了握指成拳、团结一致、合力攻坚的发展局面,赢得了军地领导的高度重视和大力支持。 [and

(作者单位: 威海市人防办)

学以致用 用以促学

-烟台市人防指挥信息保障中心开展"互教互学"活动纪实

干紹



党 课

高度重视学习、善于进行学习,是 我们党的优良传统和政治优势, 也是我 们党保持和发展先进性、始终走在时代 前列的重要保证。党的十八大以来,习 近平总书记站在全局和战略高度, 多次 强调学习问题,他指出:"我们的干部 要上进, 我们的党要上进, 我们的国家 要上进, 我们的民族要上进, 就必须大 兴学习之风,坚持学习、学习、再学习, 实践、实践、再实践。"近年来,烟台 市人防指挥信息保障中心认真贯彻习总 书记关于加强学习的指示精神,以"三 严三实"专题教育和"两学一做"学习 教育为政治主线,以人民防空训练考核 大纲为业务主线,创新开展"互教互学" 活动, 使学习成为广大党员和干部职工 的政治自觉、工作追求和生活习惯,形 成了相互启迪心智、共享学习成果、整 体拓展思维、不断实践提高的良好氛围, 为推进烟台人防事业发展提供了强大的

一、倡导"为学精神",激 活主动学习基因

"天下事有难易乎? 为之,则难者 亦易矣;不为,则易者亦难矣。人之为 学有难易乎? 学之,则难者亦易矣;不 学,则易者亦难矣……"一个周三的下 午,烟台市人防指挥信息训练室座无虚 席,一堂以《为学》精神为主题的讲课 正在进行。授课的不是从校园请来的大 学教授, 而是市人防指挥信息保障中心

主任孙国利,台上深入浅出的讲解、旁 征博引的论述,紧紧吸引着台下的"学 生们",大家全神贯注地听讲,时而会 意点头,时而奋笔疾书……这是烟台市 人防指挥信息保障中心"互教互学"活 动开班时首次讲课的一个掠影。

《为学》的成功,为信保中心"互 教互学"活动开展打响了头炮,也消除 了此前大家心中的疑虑。

当首次提出"互教互学"活动设想 时、赞同者有之,但更多的是顾虑和怀 疑的声音,"想法好是好,但是能坚持 下来吗? 时间长了会不会流于形式?" 有的老同志则说:"我学历不高,没什 么可教给大家的, 现在学也来不及了, 还是让年轻人多参与吧。"这些意见促 使孙国利主任对"互教互学"的内容和 形式展开更深入的思索:如何才能打消 大家的顾虑,消除畏难情绪,充分调动 起大家积极性和主动性?

出自清代彭端淑《白鹤堂文集》的 《为学》给了孙国利主任极大的启发。"蜀 之鄙有二僧,其一贫,其一富。贫者语 于富者曰: '吾欲之南海,何如?'富 者曰: '子何恃而往?'曰: '吾一瓶 一钵足矣。'富者曰:'吾数年来欲买 舟而下, 犹未能也。子何恃而往? '越 明年, 贫者自南海还, 以告富者, 富者

有惭色。西蜀之去南海,不知几千里也。僧富者不能至而贫者至焉。人之立志,顾不如蜀鄙之僧哉?"贫富二僧欲之南海的小故事道出了"为学精神"的实质,即"为学之实,固在践履",学以致用,用以促学,这也正是开展"互教互学"活动的初衷和目的。选择《为学》作为"互教互学"活动的首堂课,在信保中心全体干部职工中起到极大的启发和激励作用,敢为、能为、愿为的"为学精神"深入人心,"互教互学"活动成为了一种学习自觉,并在各项工作中产生了一系列连锁反应。

开展"互教互学"活动,并不是一时兴起和心血来潮,而是综合当前政治形势和单位未来发展深思熟虑的结果。十八大以来,世情、国情、党情深刻变化,我们党不断加强自身建设,对党员学习提出了新的更高要求,同时,国际局势风云变幻,地区不稳定因素增多,人民防空使命任务更加艰巨,特别是信息化条件下基于信息系统的人民防空体系能力建设的长期性、复杂性、专业性特点更加突出。因此,只有更加重视学习,

更加善于学习,真正把学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求,把学到的知识和积累的经验转化为发现问题、解决问题的智慧和能力,才能敏锐把握时代脉搏,科学判断发展形势,在未来的防空袭斗争中立于不败之地。而"互教互学"活动的目的就在于营造学习的氛围,培养学习的习惯,让每名干部职工都登上讲台当老师,以"教"促"学",以"学"促"教",最终实现学以致用,教学相长。

二、融入"两学一做",营造学习教育浓厚氛围

在党章党规的学习中增强党性修养,在学习贯彻习近平总书记系列重要讲话中汲取丰富营养,在触及心灵的党课中得到精神洗礼,在敞开心扉的讨论中凝聚奋进力量……今年"两学一做"学习教育开展以来,信保中心积极将"互教互学"活动融入其中,在落实规定动作的同时,着力在"学"上下功夫,通过创新设计"党章人人读、党课人人讲、党规时时学"等自选动作,使学习教育

取得了良好效果。

每到党员活动日,平时安静的会议 室都变得热闹起来。按照支部的要求, 开展"两学"不仅要做好"写"的规定 动作,而且要做好"读"这个自选动作。 在组织集中活动时,通过采取分段领读 的方式确保学习效果,避免个别党员在 学习教育中出现"人耳不人心"、思想 开小差的情况;在组织分组讨论时,则 采取集体诵读的方式,全体党小组成员 共同朗读学习材料,然后轮流发表读后 感并进行交流。"读"和"写"的有机 结合,有效地调动和提高了每个党员学 习时的感官效能,切实增强了学习效果。

在对党章党规"读"的同时,也注 重"讲"的作用。"两学一做"学习教 育启动后, 信保中心支部立即决定在原 有"互教互学"教学计划的基础上增加 讲党课安排。"党课人人讲"就是以"两 学一做"为主要内容,主题鲜明,言简 意赅,围绕学习《中国共产党章程》、 《中国共产党廉洁自律准则》、《中国 共产党纪律处分条例》等党内重要法规 制度和习近平总书记系列讲话,运用多 媒体演示等形式,要求每名党员结合实 际讲一堂党课。与以往的领导专家讲党 课不同,尽管主讲人的理论水平不是很 高,但每个人都做了精心准备,用自己 朴实的语言和切身的经历表达对党的感 情,一些老同志甚至一度哽咽,台下的 听众也都颇有感触, 切实增强了党课的 吸引力和感染力。

开展"两学一做"学习教育,推动 党内教育从"关键少数"向广大党员拓 展、从集中性教育向经常性教育延伸。 信保中心抓住常规性和经常性学习这个 关键,从今年4月份开始,每周都利用 较为固定的时间组织党章、党规和党史



互教互学

等内容的学习,同时还积极把握"碎片 化"的时间组织开展学习,例如在学习 或会议间隙播放一段党史党规小视频, 建立微信群定期发布党史小知识等。如 今,不论是集中学习,还是自觉主动学 习,早已在单位蔚然成风。

三、助力"按纲施训",推 动人防训练常态落地

"这周训练啥?"一句很普通的话 现在成了信保中心干部职工之间打招呼 的常用语,训练已变成了一种日常需要, 扎根到了工作的每个角落。

今年是"十三五"的开局之年,也 是人防"按纲施训"、"依法治训"的 关键之年。信保中心在研究年度训练工 作时,将"互教互学"作为开展日常训练, 特别是共同训练的主要形式, 并把每个 周三确定为训练日,通过采取"走上台" 和"请进来"相结合的方式狠抓人防训

自选人防训练考核大纲中的科目,讲一 堂训练课。目前,信保中心十余名干部 职工已经全部登上了讲台,完成了第一 轮的讲课。其中, 应急通信科杜建辉同 志的《信息系统运行与维护》、信息技 术科韩棋同志的《防空袭综合演练系统 使用演示》,立意新颖,颇具见地,被 大家一致评为优秀课程。这种训练模式 不仅一改过去"开会式"、"讲座式" 训练的枯燥, 使得各种知识内容通俗易 懂、"接地气",而且充分调动了每个 人的积极性,形成了"教"与"学"充 分互动,避免了"被动学"的尴尬,训 练效果十分突出。

"请进来"就是邀请知名的专家、 教授前来授课。今年4月份,结合烟台 市人防机动指挥通信系统拉动训练,我 们邀请了国防信息学院、石家庄陆军指 挥学院、解放军南京政治学院、郑州防 空兵学院等多名人防领域的专家进行现 场授课,极大拓展了大家的视野,丰富 "走上台"就是充分发动每名干部 了大家的知识结构,使大家受益匪浅。

在充实软件建设内涵的同时,结合

"互教互学"活动,还积极完善人防训 练硬件建设。在原有多媒体教室的基础 上进行了改造,建成了总面积100多平 方米的人防指挥信息训练室, 配备有大 屏幕显示、音响控制、信息服务等配套 设备,可容纳30人进行人防指挥信息 系统训练,同时也是开展"互教互学" 活动的主要场所; 依托战备资料库, 建 立了阅览室,配置了大量人防组织指挥、 信息化建设、训练演练相关书籍,为大 家提供了一个学习训练充电的场所。

学习是文明传承之途、人生成长之 梯、政党巩固之基、国家兴盛之要。把 学习作为一项长期坚持的战略任务, 开 展"互教互学"活动,只有"进行时", 没有"完成时"。我们相信,通过不断 探索学习的新思路、新办法和新载体, 学习将成为一种品质, 学习将成为一种 软实力, 学习的自觉和浸润也必将使烟 台人防指挥信息保障中心在未来的征程 中劈波斩浪,奋勇前行。 (End

(作者单位:烟台市人防指挥信息



结合互教互学组织党小组活动



提速增效 助推人防发展

"活而有序"

——日照市人防办加强效能建设侧记

刘贵德

加速职能转变,承接省级下放单建 人防工程许可4个子项,下放区县审批 项目2项;提速审批效率,房地产建设 项目审图时间再压缩10天,防空地下 室建设许可证办理压缩2天……

自去年以来,市人防办深入贯彻市委、市政府关于加强"效能建设"的要求,坚持简政放权、放管结合、优化服务"三管齐下",行政审批制度改革取得了系列新成效。

一、简政放权,用权力"减法" 激活市场"加法"

简政放权,就是要为企业松绑,为 市场添力,让一切生产要素得到充分利 用。

长期以来,人防工程建设和开发利用大多都是由区(县)主管部门逐级上报至省级主管部门审批,存在"管的过宽""统得过死"等问题,一定程度上制约了下级人防部门和相关企业单位的能动性和创造性。

针对存在的问题,市人防办积极贯 彻党的十八大和十八届三中全会精神,

认真履行国家、省人防办关于深化审批制度改革,持续推动行政职能转变的要求,依据自身实际,不断创新工作思路,加快推进行政审批制度改革,把该由市场做的放给市场,该由社会做的交给社会,以此更好地发挥多方作用,激发各级投资建设人防工程的活力。

对上承接好省级下放审批项目。单

建人防工程建设许可,以前属于省级行政许可项目,该项目共有5个子项,分别对应新建和加固改造大型单建人防工程项目建议书、可行性研究报告、初步设计文件、施工图设计文件和开工报告审批5个环节。今年,省人防办将单建人防工程建设审批下放,其中,施工图设计文件审批环节取消,其余4个子项全部下放。

对下梳理并下放审批权 力。为进一步做到责权明确、 分工清晰,市人防办对行政权 力重新梳理,列出清单,对可 下放的权力明确时间表和进度, 确保能放的尽快放,不能放的简化流程再提速。目前,共有行政许可7项,行政确认1项,行政监督6项,其他权力5项,这些事项根据市编办事权划分意见,属于市级人防主管部门负责受理的全部集中到市行政审批大厅,由人防服务窗口统一对外办理。与此同时,将原属于市级行政许可的人防警报设施拆



认真开展工程质量监督工作



日照市人防办工作人员现场指导工程建设

除、人防工程开发利用下放至开发区、 高新区。

"行政审批下放到区县后,我们就 不用再等着市里审批了, 安泰未来城 项目审批时间缩短了10天。"人防工 程开发利用审批权限下放至经济开发区 后, 日照安泰房地产开发公司项目负责 人从中尝到了甜头。

二、流程再造,打造流程审 批"高速路"

行政审批减流程、提效能, 既是市 委、市政府全面深化改革的内在要求, 也是推动人防事业发展的现实需要。

提速增效,市人防办在关键环节"动 刀子",减流程、增服务,在加强信息 化审批建设、实施首问负责制和限时办 结制等方面不断突破, 走在了全省的前 列。

让数据多跑腿, 让群众少走路。市

人防办大力推进信息化建设,建设数字 人防信息系统, 今年以来, 在不断推进 人防信息一体化平台建设的同时,整合 现有资源,着力打造人防"网上审批大 厅",最大限度压缩审批时间,减少人 为干扰因素。创新业务工作模式,将房 地产建设项目的审图时间再压减 10 天 左右,实现房地产项目审批服务的进一 步提速提效:根据建设项目的实际情况, 及时召开人防规划评审会研究讨论,实 行特事特办, 快事快办。

打通壁垒, 使审批链条高效顺畅。 本着"少环节、优服务、高效率"的原 则,市人防办推行首问负责制、限时办 结制,对同一项目在不同服务环节需重 复提交的申报资料,由首次接收的窗口 负责审查并通过高拍仪制作副本,上传 电脑进行备份共享,后续环节一律不再 重复提交;创新思路压缩办理时限,将 人防工程建设许可环节办理的人防工程

质量监督申报和人防工程质量监督注册 登记等2个事项由串联办理改为并联办 理,人防工程建设许可证办理由5个工 作日压减为3个工作日,人防工程易地 建设缴费实行即时办理。

三、宽进严管,确保市场"活 而有序"

"放"和"管"是激发市场活力的 两大动力,缺一不可。

2015年11月,《日照市人民防空 办公室行政审批事中事后监管办法》印 发,明确建立了行政审批事中事后监管 制度,推动人防管理重心由事前审批向 事中事后监管转变。

该办法对监管主体、范围、方式等 进行了明确,对内部责任进行分工,完 善岗位责任制,建立健全了横向到边、 纵向到底的监管体系。针对防空地下室 建设、人防工程拆除、单建人防工程建 设三大重点事项,分别进行了监管细化 要求,确保事中事后监管落实到位、责 任到人。

建立完善的事中事后监管机制,有 利于优化服务、转变监管观念、规范监 管行为,强化了市场主体自律和社会监 督; 有利于树立清单思维, 帮助建立健 全检查人员和检查对象"双随机"抽查 机制,对提高人防建设质量整体水平起 到推动作用。通过工程建设"负面清单" 制度等有关法律法规的手段, 引导人防 行业从业企业或个人自觉遵法守法,促 进人防工程质量的提高和建设程序的完 善。 **end**

(作者:日照市人防工程管理中心 副主任)

识别防空警报信号

淄博市



东营市



聊城市



滨州市

全省多地开展"9·18" 宣传活动

今年是"9·18"事变 85 周年, 在 9 月 18 日当天全省多地鸣放防空 警报,举行防空防灾系列活动,进一 步增强了群众的国防观念和防空防灾 意识,扩大了人防的群众影响力、熟 识度。

烟台市 18日上午,烟台市 400余台防空警报器同时鸣响,各 区(市)应急演练也分别展开。莱 山区、莱阳市结合警报试鸣,分别 组织了以某重要经济目标发生突发 事件为背景的重要经济目标防护演 练。开发区在圆满完成人防工程平 战转换试点工作后,利用该工程设 施组织 300 余名社区居民参加了人 防应急疏散掩蔽演练。今年首次动 用无人机与人防 3G 图传系统、人 防800兆集群、人防卫星通信系统 相结合,对演练现场实施指挥控制 和演练画面全方位传输。为配合活 动,市人防办还在大成门社区广场 举办了人防宣传活动,向市民介绍 人防知识、政策法规等。

淄博市 市人防办结合"9·18" 防空警报试鸣日开展集中宣传活动。一是主要负责人带领相关科室负责人走进"政风行风"热线,解答群众关心的热点问题。二是邀请桓台广电小记者团小记者参观人防展馆和人防设备设施,学习国防人

防知识,训练应急避险技能。三是防空警报试鸣当天,组织张店福昇社区居民开展防空疏散演练。四是组织山东轻工业职业学院、淄博职业学院新生结合军训开展防空疏散演练,并向他们普及、推广人民防空警报手语和"人防翼通"疏散导引系统。五是通过在人员密集处悬挂条幅、设立咨询台、摆放展板、发放宣传资料,利用广播、电视等媒介播发、刊登试鸣公告,开展集中宣传。

东营市 市人防办多举措做好"9·18"防空警报试鸣氛围营造。按照"统一组织、分级实施、按时集中"的宣传原则,制定了集中宣传工作方案,组织成立联合宣传组;围绕重点经济防护目标,先后到市县区政府驻地、胜利油田及各县区生产厂矿区、东营机场、东营港口等处进行了巡回流动宣传;利用东营日报、门户网站等主媒体以及东营网、东营通、东营微生活等新媒体连续刊登发放防空警报通告及人防政策知识,在东营电视台、东营教育电视台播放《居安思危备战人防》系列科教片,整个宣传活动做到了主新媒体上有字、电视上有像、广播上有声、街道社区中有影。

济宁市 9月18日上午10时,济宁市包括县(市)区在内的防空警报器同时鸣响。为了使市民听得懂防空警报信号,市人防办提前5天组织开展了系列告知宣传活动。上街开展人防宣传,

以扫码关注转发朋友圈并发放扑克牌或 抽纸的方式推广人防办微信、微博;通 过通讯公司以短信形式告知市民警报试 鸣信息;利用电视台、电台、报纸等新 闻媒体发布防空警报试鸣演练公告及国 防、人防宣传口号。结合警报试鸣,组 织全市义务教育学校的学生进行了防空 疏散演练。注重重心下移、突出特色, 各县市区人防办结合各自实际分别设置 了演练现场,组织中小学生、机关工作 人员、社区居民、企业职工等进行了防 空疏散演练。

枣庄市 为配合"9・18" 试鸣活 动的组织开展,市人防办积极创新载体、 拓宽渠道确保此次活动的顺利完成。9 月13日至17日,《枣庄日报》连续刊 登了《枣庄市人民政府关于试鸣防空防 灾警报的通告》,提醒市民在警报鸣响 时正常工作、生活; 枣庄广播电视台借 助电视生活教育频道和广播经济生活频 道同时播放了空袭预报、空袭警报、解 除警报和灾情警报四种警报鸣响音、视 频宣传资料片。在警报拉响的同时,还 通过在枣庄实验高中等市直学校放置宣 传图板、走向课堂向学生讲解防空防灾 知识、传授自救互救避难逃生方法技能 等方式,增强他们的国防观念和人防意 识,提高遂行处置急难险重能力。

泰安市 9月18日组织开展了防 空防灾警报试鸣及疏散演练暨"全市人 防宣传教育示范单位"揭牌仪式。上午 10时, 预先警报响起。泰山区东七里 社区 200 多名居民听到警报后立即关闭 室内的水、电、气等开关,迅速下楼, 按指定的疏散路线向疏散集结点撤离, 3分钟内集结完毕。在整个演练过程中, 社区居民仔细辨别防空警报信号,迅速 作出反应,有序撤离。经验收,东七里 社区率先达到全市人防宣传教育示范单

位创建标准,被授予"全市人防宣 传教育示范单位"称号。

日照市 9月18日10时整, 预 先警报响起,居民在指定地点迅速 集结,有序前往小区内防空地下室 躲避。进入防空地下室后,工作人 员清点人数并为居民讲解防空安全 知识。灾情警报响起,现场消防人 员紧急灭火, 医护人员对"轻伤员" 进行简单包扎,对"重伤员"实施 心肺复苏等医疗救护。10时14分, 空袭警报解除,居民有序离开防空 地下室。作为此次"9·18"防空防 灾警报试鸣系列活动的一部分, 市 人防办与市文明办联合开展了文明 使者卡通形象征集活动,并从全国 各地征集的近三百幅作品中选取6 幅优秀作品,面向市民征求意见。

莱芜市 组织全市教育系统开 展了防空防灾疏散演练活动。9月 18 日上午 10 时 50 分, 各学校各保 障分队分别向校长汇报各分队准备 情况。11时,随着预先防空警报响 起,各学校各年级班主任迅速组织 学生按照指定路线转移到操场; 当 空袭警报响起, 学生们在操场上做 抱头下蹲防护动作。演练结束后, 各学校老师向学生们讲解了"9·18" 勿忘国耻的历史背景和人民防空知 识。

临沂市 全市防空警报器9月 18日10时同步鸣响。在警报试鸣 的同时, 临沂市六中北校区、十二 中北校区、三十五中等三所中学举 行了防空疏散演练。通过演练,提 高了师生的组织指挥和应急防护能 力。副市长边峰、军分区参谋长钟 伟等出席警报试鸣仪式。

聊城市 9月18日,市区及各



邹城市



金乡县



滕州市

县(市)所有警报器同时鸣放。刺耳的声音划过天空,提醒人们警钟长鸣,勿忘国耻。组织防空警报试鸣活动,是市政府贯彻落实《人民防空法》、依法加强人民防空建设的重要举措,是检验人民防空警报设备和控制系统保持完好程度、测试警报音响覆盖率及其效果以及警报器布局是否合理的重要措施。

滨州市 9月 18 日上午 10 时,在市人防办人防指挥所,副市长李维东亲自启动防空警报试鸣系统。试鸣活动结束后,市人防办在滨城区第三中学举行了滨州市首家人防教育电教室启用暨人防教育书籍发放仪式。市人防办向学生们发放《人民防空知识》读本 2000 册。今年,市人防办将陆续向市城区范围内的初中在校生发放 10000 册《人民防空知识》,加强对青少年的国防教育及防空防灾知识的普及。

菏泽市 9月18日上午,全市人防工作第八次军政联席会议在市人防办指挥大厅召开,并成功举行全市 2016

年度防空警报试鸣活动。军分区司令员 丁峰、副市长刘传谨、市政府副秘书长 李建刚出席活动。丁峰司令员、刘传谨 副市长分别作重要讲话。市人民防空工 作军政联席会议成员单位及有关部门负 责同志参加会议。

垦利区 9月18日上午,防空警报正式拉响。为做好防空警报试鸣工作,区人防办采取了多项措施确保防空警报试鸣顺利开展。一是投资35万元实施了防空警报设备改频升级项目;二是在9月12日至17日集中开展了防空警报试鸣宣传活动;三是加强人员保障和设备维护,通过智能检测系统,定时对警报网络进行检测,及时排除各类故障,确保防空警报设备处于良好状态。

邹城市 政府应急办、地震局、人防办、消防大队联合在邹城市玉泉社区举行"9·18"防空警报试鸣暨防空防灾疏散演练活动。社区居民 900 多人按照演练预案,分别参加了防空疏散演练、应急防灾救火以及常见突发病抢救等科目的学习 邹城市党条副市长 人士副

主任、政协副主席等有关部门的负责同志参加了活动。

金乡县 9月18日上午10时,全县范围内举行防空防灾警报试鸣,同时在全县各中小学校举办疏散演练活动。县人防办联合教体局、应急办、安监局等部门,以金乡县育才学校为主会场组织开展了防空警报试鸣暨防空应急疏散演练活动。活动通过人防4G通信系统将现场演练画面同步传输到市人防指挥信息保障中心。演练过程有条不紊、秩序井然。疏散演练结束后,向在校师生赠送了人防应急包和《防空防灾应急手册》。同时,结合警报试鸣,开展了"人防宣传月"系列活动。

滕州市 9月18日上午9时,滕州市人防办在北辛中学组织了防空疏散演练活动。伴随着空袭警报声响起,北辛中学1700余名学生手捂口鼻躬身穿过"毒烟区"跑至操场,医疗救护组对"受伤"人员实施医疗救护,警戒保卫组实行封闭警戒,事故抢险组进行抢险救灾。整个演练过是严肃坚张。秩序基础。



午10时,2016年度全市防空警报试鸣 活动顺利举行。结合防空警报试鸣活动, 城区及爱国主义国防教育基地设立5个 人防宣传站,以展台、标语、宣传手册 等形式进行防空防灾知识宣传。

临沭县 举办全县警报器管理员 培训班,确保"9·18"防空警报试鸣 工作顺利完成。培训采取理论学习与实 际操作相结合的方式,组织警报器管理 员学习了人防警报设施管理相关政策法 规,讲解了警报器信号种类、操作规程、 故障排除及日常维护知识。随后,操作 人员对电动、电声两种不同类型的警报 器进行了实际操作。

莒南县 9月13日上午,副县长 陈芝雷参加了县人防办在县文化广场进 行的"9·18"试鸣日集中宣传活动。 活动现场设立人防宣传站,摆放26块 人防知识宣传版面供市民观看学习, 共 向群众免费发放《人民防空法》、《莒 南县人防知识手册》、《人防基本知识 折页》和手提袋等宣传材料 2000 余份。

兰陵县 县人防办通过向机关和企 事业单位邮寄宣传材料、在城区公共宣 传栏张贴公告和宣传提纲、县电视台滚 动播放政府公告、微信平台发放警报试 鸣通知等多种方式,进行了防空警报试 鸣宣传, 并于9月17日在县城中心塔山 广场设立宣传站, 开展防空警报试鸣集 中宣传活动。宣传重点突出学校、医院、 广场等人员密集的公共场所, 共发放政 府公告、宣传提纲和《兰陵县防空防灾 知识读本》等宣传材料 5000 多份, 增强 了人民防空意识。18日上午10时兰陵 县第十四次防空警报试鸣成功鸣响。

冠县 9月18日,县人防办组织 了第十次防空防灾警报试鸣。为做好本 次防空防灾警报试鸣工作,县人防办进 行了认真准备和积极部署。一是县人防 办及时向县委、县政府和县人武部领导 做好汇报工作,制定防空防灾警报试鸣 方案; 二是通过县电视台、《冠县周讯》、 政务网站和微信平台等形式向市民发布 防空警报试鸣政府公告和防空防灾常识

等; 三是提前对全县所有防空防灾警报 器进行全面调试、检测, 并要求各警报 点做好警报试鸣前的准备工作; 四是结 合警报试鸣, 在县实验高中开展了疏散 演练活动,参加师生达 2000 余人。

莘县 9月18日上午,全县防空 警报器同时在莘县响起。同时, 莘县第 一中学和莘县观城中学结合防空警报试 鸣,分别开展了纪念9·18"珍爱和平·勿 忘国耻"主题讲话、紧急防空防灾疏散 演练、升国旗等活动,参加活动的师牛 人数共达7000余人。

无棣县 县人防办利用手机平台 群发系统向手机用户发放防空防灾知识 短信; 在政务中心办公楼和全县各警报 设点单位悬挂宣传横幅; 在无棣县电视 台、老城区广场电子显示屏连续8天播 放《居安思危 备战人防》专题片。18 日上午, 县人防办联合县国教办、县教 育局、县地震局在无棣县西小王镇中学 举行了防空袭紧急疏散演练活动,全校 500 多名学生参加。 ●nd



对市级领导机关战时一个大战时,一个大人,

李新生

山关进改实明"期省机散并善东于人革施确十间、关基按配省深民发意指三,市战地标套军人防展见出五完领时建准应区推空的》:"成导疏设完急



新立河人防疏散点

指挥、疏散掩蔽、物资储备以及生活保 障等相关设施。笔者对我省15个市级 单位 22 个市级领导机关战时疏散基地 建设情况做了一次简约统计, 其中属自 筹资金建设的占36.4%、与其他单位合 作建设的占9.1%、采取挂牌形式长期 租用的占54.5%。从了解的情况看,影 响市级领导机关战时疏散基地建设与发 展的主要矛盾有四个方面。一是建设不 够规范,缺乏顶层设计,任由各地自由 发挥。二是政府层面上,有些地市建设 主体责任落实不到位,特别是在城市规 划、土地划拨、建设经费等方面支持力 度不够。三是相关配套设施建设不够完 备,缺项较多,尤其是采取挂靠社会资 源建设的基地对配套设施建设的持续投 入受到制约较多,难以适应战时需要。 四是维护管理工作不到位。有的长期闲 置,维护工作跟不上,造成资源浪费; 有的讨度开发,对基地的战备功能造成 了影响。如何破解市级领导机关战时疏 散基地建设中存在的这些矛盾和问题, 笔者有以下四个方面的思考。

口疏散体系的重要组成部分,在未来的城市防空袭作战中既是市级领导机关指挥人民群众防空作战、生产生活、维护稳定和人员疏散的指挥中心,也是确保市级领导机关人员安全的掩蔽场所。在城市人口疏散体系建设中是应急指挥的

市级领导机关战时疏散基地,是人

《中共山东省委、山东省人民政府、

"神经中枢"和承上启下的"桥梁纽带"。

一、强化顶层设计,明确功 能定位,实现建设的系统性、规 范性和统一性

多年来,各地在市级领导机关战时 疏散基地建设过程中,考虑更多的是地 理位置是否符合战时的原则, 建设的规 模是否能够满足实际的需要, 平时是否 能够更有利于融合发展的需求等。而围 绕"应急指挥、疏散掩蔽、物资储备以 及生活保障"的要求,没有一个统一规 范的建设标准。比如: 应急指挥的手段 如何建设,通信保障的方式是怎样的; 掩蔽工程应符合什么样的标准, 建成什 么样的规模;储备物资的种类、数量、 存放条件及保障渠道;除了水、电、路、 暖等基本的生活保障,生活区、工作区 如何划分, 吃、住、行如何保障, 基地 内建筑物的设计、建设、标准如何统一 等。为此,从国家层面,应当由相关规 划设计部门, 按照战时对疏散基地的需 要,在调研论证的基础上,对战时疏散 基地建设标准进行统一设计,形成系统 的、标准的、配套的建设规范并下达全 国执行。各地在疏散基地建设中应当严 格执行国家的建设规范,并在此基础上 结合本区域的地理优势、经济发展状况、 所处战略位置等特性, 建成既具备战时 疏散要求又符合当地经济发展需要的特 色基地。

二、坚持依法建设,形成政府主导、部门配合、社会支持的 良好环境

《中华人民共和国人民防空法》



市级机关人口疏散基地概貌

第三十七条明确规定:人民防空疏散由 县级以上人民政府统一组织。《山东省 实施 < 中华人民共和国人民防空法 > 办 法》第三十三条: 县级以上人民政府应 当根据城市人民防空疏散计划,组织有 关部门和单位加强预定疏散地区建设, 做好城市疏散人口安置和物资储运、供 应的准备工作。《山东省人民政府办公 厅、山东省军区司令部关于加强人口疏 散体系建设的意见》也指出: "疏散体 系建设应以市、县(市、区)为单位, 政府负责牵头,相关部门密切配合,形 成整体合力。"、"按照财权与事权相 统一的原则, 疏散体系建设以政府财政 投入为主,建立稳定的建设经费投资渠 道,将疏散体系建设所需经费纳入同级 财政预算予以保障。"以上法规都对疏 散基地建设的主体责任做出了明确的规 定,但在实际执行过程中不同程度地存 在政府重视不够、部门之间缺乏配合、 人防部门协调不力等问题,造成建设远 景难规划、建设用地难划拔、建设经费 难筹措等"三难"问题。为此,各级政府、 各相关部门应站在国防建设战略大局的 角度统筹考虑人防建设的实际需要,落 实好疏散基地建设的主体责任, 在城市 规划、土地划拨、建设经费等方面给予

优先保障。同时,各级人防部门要主动 给领导当好参谋,拿出科学可行的建设 规划,积极协调各相关部门给予支持配 合,推动疏散基地建设依法合规、健康 快速发展。

三、突出以建为主, 自建共 建与挂靠相结合, 多种建设模式 互补共享

山东省人民防空办公室《人口疏散 体系建设实施方案》指出, 疏散基地是 依托有利的地理优势, 由人防部门自己 投资建设或与相关部门合资建设,或利 用社会现有资源远离重要经济目标在城 市近郊的场所。笔者认为, 在建设模式 方面,随着城市建设的快速发展,市地 级领导机关所在城市多数被确定为国家 重点人防城市,从未来城市防突袭作战 需要出发, 市级领导机关战时疏散基地 建设, 应以自建或者与相关部门合建为 主;如果同时建有几处疏散基地,应当 保证有一处疏散基地是自建或者合建, 确保疏散基地建设符合建设规范、功能 完备、设施配套的要求, 更为关键的是 能够随着形势的发展变化可进行持续投 入和改扩建, 使之更加符合未来战时需 要。同时,按照科学发展、融合发展的

要求, 应充分利用社会现有资源建设疏 散基地,作为人口疏散体系建设的重要 补充。挂靠社会现有资源建设疏散基地, 应当以本级疏散地域划分范围为依据, 严格按照疏散基地的建设标准进行确 定,积极引导挂靠单位建设过程中同时 兼顾好人防工作的需要,并采取多种形 式给予政策和资金的支持。在建设数量 方面,各地应按照战时所担负的任务、 本级城市发展的规模和疏散地域配置等 因素合理确定,通常1至3处较为合理。

四、创新管护模式,坚持自 我管理与合作开发相结合,实现 平战融合发展有效机制

对于采取自建或共建模式建成的市 级领导机关战时疏散基地, 在维护管理 方面应当有所创新。一方面, 人防部门 应当成立专门的管理机构, 配备相应的 管理人员, 健全完善各项管理规定和制 度,抓好日常维护与管理工作,使基地 始终处于良好的运转状态,确保战时防 空和平时应急能够随时投入正常使用。 另一方面,按照融合发展思路,在确保 不影响和破坏基地战备功能和符合相关 保密要求的前提下,可充分利用各种社 会资源进行合作开发共享人防资源。比 如与组织人事、宣传教育、军事机关、 工青妇等相关部门协作, 把疏散基地办 成多功能的培训中心和宣传阵地, 让有 限的人防资源发挥最大的社会效益; 与 民政、市政等部门协作开办养老院、休 闲文化中心, 让人防资源为社会公益事 业服务;与社会实体协作采取开发旅游、 宾馆餐饮、人员培训等多种形式, 使宝 贵的人防资源产生最大的经济效益,同 时也能最大限度地弥补基地维护管理经 费的不足,从而推动人防建设与经济社 会融合发展。€nd

(作者单位: 滨州市人防办)



机 构 为视角思考行政管理 口 鹏 方式的转

十八大以来,以习近平同志为总书 记的党中央提出的"全面深化改革"战 略布局,是党在新形势下治国理政的总 方略。全面深化改革的核心内容之一就 是处理好政府和市场在资源配置中的关 系,并提出了"更大程度更广范围发挥 市场在资源配置中的决定性作用",把 市场提高到了前所未有的高度。那么,

什么是市场? 在市场配置资源起决定性 作用下行政机关该如何管理? 笔者从对 市场、市场经济等基本概念分析开始, 以人防中介机构为例,对市场经济下各 级人防行政主管部门的管理任务做一些 前沿性的探讨。

一、市场是什么? 市场经济 是什么?

市场是什么? 市场有形式上和本质 上两个方面含义。形式上, 市场是交换 的场所。本质上,它是一种经济运行的 规则,是一种价格的决定机制,是一种 资源分配的方式。从形式到本质,是市 场历史发展过程的结果。

历史地看, 市场交换的内容已从最 初的货物交换,发展到信息、技术、其 他知识产权、资金、人员等等的交换, 而且知识产权贸易成了当前国际贸易的 主要形式。市场的形式,已然从有形的 场所, 变为了一种无形的经济运行规则、 价格决定机制、资源分配方式。所以党 的十八届三中全会把市场定位为"在资 源配置中起决定性作用",是体现市场 本质的。

什么是市场经济? 市场经济就是让 市场说了算的经济。市场经济是一种经 济体系, 在这种体系下产品和服务的生 产及销售完全由自由市场的自由价格机 制所引导, 而不是像计划经济一般由国 家所引导。市场分配成为最基本的分配 形式,一切生产要素和产品都要通过市 场来分配。因此,市场经济是解放生产 者、尊重消费者,解放生产力、尊重市 场选择,是政府建立市场,生产者在市 场中竞争、淘汰的过程。那么,市场经 济条件下生产者、消费者、政府应如何 做?

二、市场经济中,企业做什么?

(一)摆正位置,做市场独立主体。

打破计划经济时代的惯性思维,企业自 负盈亏,不再是政府的附庸,并成为真 正独立的市场主体,拥有人、财、物的 决定权,独立决策,独立执行,与政府 完全脱钩,走独立发展之路。

(二)转变思路,以市场为导向。 一切瞄准市场, 唯市场为导向, 向市场 要项目,向市场要效益。分析自身优势, 市场需要什么,就提供什么;市场需要 如何提供,就如何提供。企业行为指引 不再靠政府计划, 而靠从市场上得到的 信息。

(三)调整机构,适应市场。目前 大多数人防中介机构都由计划经济时代 的国有企业、事业单位演变而来, 机构 设置、业务管理还有不少计划经济的印 迹。因此, 既然市场要在资源配置中起 决定性作用,中介机构的机构设置、业 务流程就要加以改变。

部门设置上,削减人事、档案、计划、 统计等部门,增设或加强信息搜集、招 投标、广告公关、合同管理、进度管理、 客户管理、危机公关等部门。

业务流程上,从注重审查审计批准 等内部环节, 改为注重业务承接、招投 标、合同谈判、进度控制、质量保证等 外部环节,一切以"外"为重点,作业 方式的关注度要由"内"而"外"。比 如设计业务,在市场经济条件下,如何 满足业主的设计周期要求是一个非常重 要问题,这就要重塑流程。时间管理上, 原来可能是行政上合同审查审批、资金 划拨、人员组织,技术上核对、审核、 审定,几乎所有项目都程序一致、时间 节点依据设计机构自身习惯,各个项目 基本一致,具有"官办、铁定"意味。 现在就要因项目、因业主要求不同而不 同,灵活机动。时间要求紧的,招投标 阶段就要成立项目组,提前介入做出并 深化设计方案,即使将来未中标也在所 不惜。设计阶段, 审核、审定也可分批、 分专业进行,如若将来需要再增加审核、 审定工作量也在所不惜。加班加点的安 排,要根据业主要求、项目利益,自身 经济上受损一点也在所不惜。所有这些 "在所不惜",都是为了对外表现其综 合竞争力的强劲。

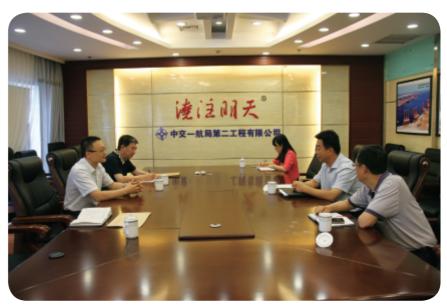
(四)扩展业务, 勇闯市场。目前 大多数人防中介机构业务范围和行政区 划相对应,这是计划经济的余留与行政 垄断的结果。而今后行业发展的大方向 是,地区垄断不会有了,行业垄断也不 会有了,经营类别限制也不会有了,资 质限制也不会有了(目前已经取消了很 多,今后会取消更多)。所以,各个中 介机构要分析自身优势和市场需求,作 出长远规划,要有决心将业务发展到外 地,发展到外行业,搞综合经营、连锁 经营, 搞品牌服务、输出管理, 甚至可 以编制标准、发布指数供市场采用(如 ISO2000标准、明晟指数等)。

三、市场经济中,政府做什么?

政府要做的事情就是放权、放权、 再放权, 生产的事情让市场去决定。政 府要做的,就是打破垄断和公开信息。 其目的就是为市场配置资源创造条件, 为企业公平竞争打造平台。

(一) 打破垄断。垄断是市场经济 最大的敌人, 行政机关如果要发挥市场 的决定性作用,要实现公平竞争,就必 须把打破垄断做为第一要务。虽然我国 实行市场经济多年,但是在现实中仍然 还存在无数形形色色的垄断, 其中行政 垄断、行业垄断、地区垄断是三个最大 的垄断。

行政垄断是所有垄断的源头, 党中 央提出的"简政放权"是打破行政垄断 的不二法门。市场经济就是充分发挥市 场对资源配置的作用, 政府该放权就放 权,尤其是多级审批更应该精简。行业 垄断表现为各种行业准入、行业资质、



青岛市人防办领导到企业走访调研

行业标准,形成固有的行业利益集团, 条块分割,阻遏国民经济发展。其实, 现在企业大都是综合性经营,各行各业 相互渗透, 边界逐渐模糊, 没必要各行 各业自成体系。地区垄断表现为地域分 割,阻遏人才、资金、技术流动,优秀 企业无法到外地扩大市场, 本地劣质企 业在地域保护下得以苟延残喘,局部看 地方政府可能取得一些税收, 但落后企 业资源利用率低,浪费了大量社会财富。

除以上三个垄断外, 其他的还有规 模垄断、资源垄断、信息垄断、技术垄 断等等。凡垄断,必阻遏技术进步,阻 遏新的竞争者加入,阻遏市场对资源的 最有效配置,以攫取垄断利润。因此, 要建立市场经济, 必须打破形形色色的 垄断, 而打破垄断不能寄希望于垄断企 业自身。

打破垄断,就要摒弃部门利益、地 方利益,割断和企业的各种经济利益关 系,对所有企业一视同仁,建立统一开 放的大市场。近年来, 国务院、省市政 府、国家人防办都发布了一系列文件, 营造了打破垄断的良好政策环境。青岛 市人防办也做了不少落实工作, 使执业

的人防设计、审图、监理和专用设备生 产安装、检测等人防工程建设行业机构, 由 2012 年初的 13 家发展到 2015 年底 的72家,初步形成了市场化运行机制, 对全市人防工程建设起到了积极促进作 用。目前,虽然形成了有效竞争,但是 尚未完全打破垄断,从市场整体运行情 况看,还存在市场化要素不规范等情况, 需要讲一步完善。

(二)公开企业信息。垄断去除了, 市场就放开了,大量企业涌入,难免泥 沙俱下、良莠不齐, 而政府的责任之一 就是保证企业竞争公平地进行。保证公 平竞争,一方面要开放市场,另一方面 要提供真实准确的企业信息供市场评 判,消费者自然会根据物美价廉的原则, 选择性价比最好的商品和服务。信息越 公开、越全面、越准确,消费者判断越 准确,市场力量越能发挥。因此,信息 公开对市场内企业的公平竞争起着关键 性作用。

市场信息既包括企业的人员、资 本、业绩、级别、违约、投诉等信息, 也包括企业向市场主动传递的广告、推 介等信息。研究表明,影响同业间公平

竞争的最大因素是虚假广告, 而影响消 费者正确选择的最大因素是消费者信息 缺乏,即生产者和消费者的信息不对称。 可见欲保证公平竞争,除了监督企业提 供的信息真实可靠外, 政府还应该主动 搜集和提供那些真实可靠但企业又未提 供的市场急需信息。行政机关以前的管 理侧重于制定市场准入法规、制定检查 程序、制定处罚规则、制定判别企业好 坏的标准, 今后应该致力于打击虚假广 告,致力于发布公信力极高的企业信息, 它既可以是企业人员、设备、业绩、利 润、产值等具体信息,也可以是综合指 数、竞争力、创新能力等抽象指数。市 场经济的信息真实性是非常重要的,如 果政府提供信息不及时,就会有中介企 业自行发布信息。因此,政府在信息发 布上应有紧迫感,一旦跟不上市场需要, 企业和消费者就会选择纳斯达克、明晟、 道琼斯指数为参考, 政府公信力将会大 幅下降。

(三)让市场对企业作出选择。不 论是制定经济计划,还是进行行政干预、 地域分割、行业分割,都是政府不放心 企业,怕企业经营生产失败;不放心消 费者,怕不识货买到假冒伪劣产品;不 放心市场,怕市场机制失灵。其实,在 消费者具有选择权情况下,只要给以正 确的信息引导,消费者就会珍视自己的 金钱,量入为出,谨慎选择,购买适合 自己的商品。在市场竞争激烈情况下, 消费者的选择权是唯一决定企业生死的 力量,企业一定会努力探求市场的脉搏, 生产出既满足消费者需要又物美价廉的 产品。所以,要实行市场经济,政府一 定要敬畏市场的力量,懂得放手。政府 要做的,只是打造公平竞争的环境就可 以了,如果做到了完全消除垄断、信息 充分公开,那么行政处罚也会显得不必 要了,因为消费者的选择就是对企业最 严厉、最公正的处罚。

四、市场经济中,消费者做什么?

(一)消费者要充分运用自主选择 权。消费者的选择,具有裁判意义,给 出了市场选择的标准,是企业努力的方向, 是企业前进的动力,所以消费者要充分利 用自己的选择权利。政府机构要为消费者 保驾护航,创造良好的消费环境。

(二)消费者要具有契约精神。消 费者要熟悉自己选择的商品,按照商品 固有的功能去使用,否则就可能受到伤害。

五、市场经济任重而道远

从以上分析可以得出,市场经济好处多多。政府、企业、消费者各自的责任分工已经很明确,似乎简单易行,但是要真正做起来仍然困难重重。

目前大多数设计、审图领域的市 场准入对企业资质进行了限制, 而企业 资质中有人员数量的限制,人员数量中 又有业绩、职称的限制,这些看似合理 的东西,其实都是违背市场规律的。根 据市场经济原则, 生产者和消费者均可 自由进出市场、自愿交易,通过资质限 定中介机构不得承接某类项目是不合适 的。它首先限制了生产者的生产权,其 次是限制了消费者的选择权。因为低级 别的设计机构,完全有能力承接高级别 的工程,建设单位因为成本原因也可能 愿意选择那些低级别的设计机构。把人 员数量作为评判设计机构级别高低的做 法也不合理,设计机构的设计工作是分 成各个项目组进行的,人员数量多少与 同时承接的设计任务数量有关,与任务 难度和级别无关,它同样也损害了生产 者的生产权和消费者的选择权。把职称 和经历作为限制条件更不可取, 职称和 技术能力无关, 经历只能代表做过某件 事,不能表示从这件事情上得到了能力 提高和相应经验。

以上种种行政垄断,显然是违背市场精神的。在这些事情上,政府机关要做的,就是放宽市场准入,允许任何机构进入,并规定这些机构必须披露有关人员数量、职称、经历、级别等信息,以供消费者自由选择。

要实现市场经济,行政机关仍是关键。因此,今后行政机关的管理思路可以围绕开放市场、公开信息和放手市场 这三方面的任务展开。 • nd

(作者单位:青岛市人防办)



青岛市人防办领导到地铁项目施工现场走访

 \pm

菲

人防指挥信息系统是一个典型的 人一机系统, 只有实现人与系统的最佳 结合,才能最大限度地发挥整体效能。 然而, 在系统建设时, 却存在着过多强 调设备性能、片面追求单项指标及拼凑 功能的大而全现象,忽视了人的主观能 动性和人在系统中的地位与作用。例如, 在指挥决策系统研究中, 为追求演示效 果,有时通过人的自身工作就可解决的 问题,却不计成本地在增强系统功能上 大做文章, 既增加了建设成本, 又降低 了系统的实用性能。

人防指挥信息系统建设不是为了取 代指挥员的所有指挥活动, 而是把指挥 员从繁杂、重复、耗时、低效的劳动中 解放出来,投入到指挥决策活动中去。 因此, 在人防指挥信息系统建设时, 应 正确处理人与系统的主从关系, 搞好人 与系统的合理分工,科学确立人在系统 中的主导地位。在确保系统基本功能完

备及实用的前提下,凡涉及与 指挥员思维活动有关的指挥决 策、组织协调等重大问题,应 由指挥员解决,系统只提供辅 助、支持,完成一些复杂计算、 重复统计及繁琐的业务管理等 工作。

二、需与求的关系

人防指挥信息系统需求是 人防用户对指挥信息系统的总 体要求。在需与求的关系方面, 当前人们在认识上还存在一定 的误区,错误地把指挥信息系

统当作包治百病的万能系统, 片面地认 为有了指挥信息系统,作战和应急中遇 到的所有问题都会迎刃而解。因此, 企 图把在指挥中可能遇到的问题或需要解 决的问题,全部作为作战需求交由系统 去实现。这必将弱化系统的功能优势, 影响系统的实现进程,导致系统的实用 性大打折扣。

在人防指挥信息系统建设论证中, 一定要把在作战指挥中最需要解决的重 点问题,从用户需求中分离出来,分门 别类地进行归纳整理,逐项进行细化、 量化和指标化。必要的需求一定要严格 落实, 暂无法实现的需求切不勉强, 违 背科学的需求要坚决摒弃。在组织专家 评审时,应交由有使用权的人防用户部 门,也就是跟平时使用应急指挥的人员 和运维管理的指挥信息保障中心人员共 同讨论认定,经过若干回合的修改完善, 最终形成一个目标明确、功能合理、可

近年来,人防高度重视指挥信息系 统建设工作,并取得了一定成绩,但也 还存在着需求不清、目标模糊等问题, 影响了指挥信息系统建设质量。笔者认 为,在人防指挥信息系统建设中应重点

一、人与装的关系

处理好以下四个关系。





操作性强的需求方案。

三、演与战的关系

"战训一致、平战结合"是人防指挥信息系统建设的基本需求。实践证明,战训容易一致,平战却难以结合。平时运用多为演习活动。演习尽管不是演戏,但客观存在较多"看"的成分。近年来,在一些探索性的演习中,为体现效果,部分单位会采用剧本化的演示方案。出于现实的使用要求,用户在提作战需求时总是希望指挥车声音尽可能大、视频显示屏幕尽可能宽、电子地图范围尽可能广,为了"看出"效果,指挥系统越搞越大、软件功能越搞越杂。一线指挥员虽在活动现场,但对演示中诸如指挥装备数量过多、体积过大、软件互不兼容、电磁防护较差等实用性差的工程不

满意。这说明系统建设必须从实际需要 出发,对平时和战时的应用特点、规律 进行研究论证,使系统既能满足战时的 指挥要求,又能符合平时的演习需要, 从而实现"演"和"战"的有机结合。

四、顶与底的关系

人防指挥信息系统建设是一个复杂的系统工程。随着指挥信息系统在全省的普遍使用,各级对平战需求的认识越来越高,其建设越来越深入,并逐步进入规范化、系统化的轨道。但由于指挥信息系统平战需求涉及面广、层次多,在研究论证中还存在着与具体使用对象结合不够紧密,功能不够具体,以及在某一层级或使用环境下效果好,而在其它地区或使用环境下不实用、发挥作用不饱满的情况。不少系统在建设方案上

还存在有顶层设计、少中间环节、缺底 层支撑,缺少文件依据和建设规范不配 套问题,出现一个方案相互借用、各地 建设"大同小异"的现象。

为保证人防指挥信息系统建设扎实和实用,避免建设方案"雷同",在建设论证中应搞好总体规划,分层进行调研和论证,根据不同层级确定不同的建设方案。一个好的系统或功能,不仅要整体功能强大、技术先进,而且要具体好用,越往底层越要具体和细化。为此,要到基层去调研,要把基层人员吸纳到需求调研、分析论证和方案评审等建设的全过程之中,使人防指挥信息系统建设项目充分发挥指挥效能,真正履行战时防空、平时服务、应急支援职能。@nd

(作者: 东营市人防办指挥信息保 障中心主任)



东营市第十七次防空警报试鸣



随着青州市经济社会的不断发展, 城市人口的不断增多,交通拥挤、地下 空间开发不足、停车难等问题日益突出。 "向地下要空间、向地下要环境"日益 成为大家的共识。城市地下空间是城市 的宝贵资源,人民防空工程建设与地下 空间开发对有效解决城市土地紧张、改 善城市环境、缓解城市交通、提高城市 防灾抗毁能力和拓展居民的生存空间起 着重要作用,是衡量一个城市是否现代 化的重要标志, 也是建设资源节约型、 环境友好型城市发展的必由之路。

一、青州市城市利用空间开 发地下现状

青州市开发利用地下空间起步较 迟、基础较弱, 主要表现在对地下空间 的价值认识不足,加之开发地下空间投 资大,投资回收期长,受地质影响大等 不利因素, 致使在城市发展过程中仍然 采取传统的做法。截至目前,全市防空 地下室通过验收备案工程1个, 主体竣 工未验收工程3个,在建工程5个,人 防工程结建面积达 XX 万平方米。青州 市属于省人民防空重点城市, 目前中心 城区人均防护工程面积不足 0.6 平方米, 该指标虽在潍坊市名列前茅,但离省定 人均 1.1 平方米要求差距较大, 与全市 的社会发展规模不相适应。同时,目前 建设的人防工程绝大多数都是结合城市 建筑配套建设的平时作为地下停车场及 兼顾人防要求的地下商店、通道,而单 建人防工程、掩蔽指挥所等其他方面仍 属空白。

根据省、市两级政府的相关要求, 从今年6月份开始,青州市人防办已着 手开展地下空间利用规划、人防工程规 划编制工作。《青州市城市地下空间开 发利用规划》将对地下空间开发利用现 状进行总结分析, 对未来地下空间发展 目标、地下空间资源适建性、地下空间 的总体布局及各分项系统进行规划,为 下一步指导地下空间的合理有序开发、 利用搭建起总体框架。《青州市城市人 防建设专项规划》将提出以人防工程资 源控制引导观念,统筹考虑人防工程体 系建设的长期性和阶段性,通过重点工 程资源的建设和储备,引导中心城市人 防工程建设的市场化和社会化运作,满 足不同时期人防工程建设需求。近年来, 济南、青岛等大城市开发利用地下空间 的实践为我们提供了宝贵经验和技术支 撑, 应以规划为总抓手, 统筹建设, 努 力加快地下空间开发利用的步伐。

二、当前青州市地下空间开 发利用中存在的问题

(一) 防护类地下空间比例过低, 不能形成有效的城市防护体系。目前, 全市市区居住用地的地下开发占主导地 位,单建地下开发量为零,2005年之前 建设的老旧小区基本无地下空间开发, 导致现在小区内车辆基本在地面存放, 人车混流, 具有防护功能的地下空间开 发量更是少之又少。随着城市经济和社 会的发展,全市新增了一定面积具有防 护能力的人防工程, 但人防工程建设仍 处于积累阶段,总体规模、利用效益与 城市的发展有着较大差距。工程配套不 均衡、防护体系不健全,新开发利用地 下空间不能同时兼顾人防要求建设,这 些问题一定程度上制约了城市总体防护 能力的提升。

(二)地下空间整体开发层次偏低, 设施缺乏有机整合。目前,全市的地下 空间开发还停留在单一、浅层次的阶段。 全市的地下空间已开发项目中, 多数是 多层住宅下的普通地下室及停车场,埋

深多为地下3米的浅层开发,也没能根 据地下空间的各类功能属性做出科学合 理的安排。为最大限度地发挥地下空 间功效,不同的功能设施应在相应的地 下深度区域内开发。如在地下10米范 围内的浅层中适合开发地下生活服务类 设施, 地下静态交通设施则适合在地下 10-30米范围内开发; 而市政设施则 以地下20-30米为宜。但是,全市部 分道路下浅层空间埋设水、电、气等管 道设施导致大量地下浅层空间被无序占 用,使地下空间进一步的立体开发受到 限制。近期进行的地下商业开发几乎没 有地上地下商业综合体, 部分建筑下的 地下商业建筑仅有一层,利用效率低, 部分运营效果不佳。地下停车库多在小 区内配建,公共建筑配建的和独立的公 共地下停车场严重不足,供需矛盾突出。

(三)人防工程权属问题,一定程度上影响了社会资金投资建设人防工程的积极性和主动性。《人民防空法》规定"国家鼓励、支持企业事业组织、社会团体和个人,通过多种途径,投资进行人民防空工程建设;人民防空工程平时由投资者使用管理,收益归投资者所有",突出了"谁投资、谁使用、谁收益"的原则,而对产权归属未作明确规定。由于权属存在争议,而且开发商的人防义务观念淡薄,从而影响了开发商开发地下空间开发建设和发展,这已成为当前亟待解决的问题。



青州市商业中心地下人防工程

三、加快地下空间 开发的建议

(一)加强领导,建立城市地下空间的管理协调机构。 建议在两个规划完成后,成立城市地下空间开发利用协调领导小组(或成立指挥部),改变现有的多头管理和无人管理的管理模式,把地下空间作为一个整体来开发管理。按照"统揽不包揽、牵头不替代"的原则,协调推进地下空间重点项

目的建设, 弥补地下空间的管理缺位。

(二)以《青州市城市地下空间开 发利用规划》和《青州市城市人防建设 专项规划》为牵引,推进人民防空"两 建同步"工作落实。人防工程建设作为 城市建设重要组成部分,要以《青州市 城市地下空间开发利用规划》为依据, 把"城市公共绿地、广场、地下交通 干线以及其他重大基础设施的规划和建 设,必须充分考虑人民防空需求,兼顾 人民防空功能"落到实处。结合本市实 际,加快发展公用的人员掩蔽工程、疏 散干道工程以及医疗救护、物资储备等 专用工程及其它配套工程,以满足战时 指挥作战和消除突袭后果需要。将《青 州市城市人防建设专项规划》纳入城市 总体规划,坚持城市地下空间开发利用 兼顾人民防空要求,明确"以建为主"、 "应建必建"是人防工程建设的主导原 则, 摒弃以收为主的片面思想。

(三)管控结合,保障地下空间合

理有序地开发利用。随着城市化进程不断加快,需要在目前的开发中为未来更大规模的开发建设预留战略资源,地下公共设施建设是未来地下空间大开发的重要节点,地下空间的不可逆性要求城市地下空间开发必须坚持保护性开发,结合地下空间开



青州市人防办主任张晓杰(左二)与原主任 马保平(左三)共同调研在建人防工程

发利用总体规划、城市综合交通规划、 人防建设规划等等,进行战略性储备预 留。对现有地下空间资源进行管控,一 是能增强政府对地下空间的调控力度, 通过地下空间的控制和有计划地投入市 场,既充分合理地利用地下空间资源, 也保证城市规划的有效实施,避免地下 空间的盲目无序开发;二是完善地下空 间的供应方式,增加其成本的透明度; 三是增加政府对地下空间的投入和增值 收益。

(四)平战结合,提高城市整体防 护能力。把人防建设纳入地下空间的开 发总体工作之中, 以城市地下空间的开 发利用促进人防工程建设,实现人防建 设与城市建设相结合。地下空间开发利 用应当兼顾人防要求,各类人防工程在 确保战时功能的前提下,平时应尽可能 开放利用,为经济建设服务,同时兼顾 城市防灾抗灾建设。地下空间开发与人 防建设统筹兼顾、相互促进,避免条块 分割、各自为政、相互阻碍、重复建设。 通过全方位、多功能的地下空间开发, 建设与平时城市经济生活密切相关的地 下工程设施, 实现战时就近、就地掩蔽。 对重点地下工程要按人防标准建设,布 局、功能要与人防防护体系相衔接,适 应打赢信息化条件下局部战争的要求, 全面提高城市的整体防护能力。♠nd

(作者: 青州市人防办主任)

关于在人防工程日常维护管理中 推行制度化规范化管理智能管控系统的探讨

干永峰

为贯彻落实省人防办《关于加强全 省人防工程维护管理工作制度化规范化 工作意见的通知》(鲁防工〔2014〕 81号)精神,进一步加大人防工程维护 管理科学化力度,结合平时工作实践, 可以考虑在人防工程日常维护管理中推 行制度化规范化管理智能管控系统。该 系统具有开发成本低,操作简单,便于 维护, 功能强大等特点, 对人防工程尤 其是早期工程的日常维护管理发挥重要 监督、反馈、提醒以及风险预警等功能, 能有效解决目前人防工程维护管理中存 在的"不会管、不愿管、不去管"等问 题,具有较强的推广价值。

ф

一、智能管控系统简介

人防工程制度化规范化管理智能管 控系统,主要应用安装英特尔高速微处 理芯片的 PDA (Personal Digital Assistant 个人数字智能处理器)智能 管控仪,采用定责任人员、 定设施设备维护标准、定工 程巡查路线、定处置方法和 信息实时发送的"四定一发" 形式,对作业信息实时记录、 作业程序全程监管、维护信 息适时提示,并通过办公局 域网,即时传输、反馈各种 数据信息,实现对人防工程 日常巡查、设备维护、风险

管控和人员车辆的实时管控。有关信息 能够实时通过局域网公布于相关信息平 台,重要信息还可以以短信形式上传至 各级机关领导、管理人员手机中,从而 在人防系统建立起"涵盖过程、易于操 作、便于监督、信息闭合"的监督、检 查、反馈机制。



PDA 采集信息

子词典和信息发送的作用。

地址信息钮根据系统运行要求,安 装在人防工程各个场所,用于记录、反 应作业点的编号、位置等信息,起到触 发 PDA 智能管控仪和数据上传端口的

后台网络支持模块主要由信息网络 平台、智能管控软件和无线通信收发器 组成,起到作业管控、数据处理、信息 查询共享、数据库支持等作用。

二、系统构成

人防工程制度化规范化管理 智能管控系统,主要由 PDA 智能 管控仪、现场地址信息钮和后台 网络支持模块三部分构成。

PDA 智能管控仪是系统的作 业信息采集处理器, 它不需要布 线、连电,即可现场读取作业点 数据信息, 起到现场作业管理、 数据采集、异常情况处理措施电



查看 PDA 巡查记录

三、系统功能

人防工程制度化规范化管理智能管 控系统,主要用于对人防工程日常巡查、 风险管控、设备设施维护保养以及人员、 车辆实施管理,主要具有五项功能:

(一)工程巡查程序管控功能。该 功能具备3个特点:一是能够根据巡查 现场和人员不同, 预置优选符合现场实 际的最佳巡查方式和路线, 固化到 PDA 手持机中, 防止随意变动; 二是能够监 督巡查人员必须按预设路线逐点顺序巡 杳, 否则程序将自锁并报警提示, 有效 避免了漏查、不查或跳点巡查现象的发 生。三是能够根据巡查发现的异常情况, 快速从 PDA 手持机的应急情况处置电 子词典中, 查处预设的最佳处置方案, 为巡查人员提供有力的辅助决策支持, 较好地解决了查库遇到突发情况不知如 何应对或盲目应对的问题。

(二)设备检修实时监控功能。系 统操作人员将各类设备,如防护门、风 机等检定检修标准、期限等信息, 预先 设置在 PDA 手持机和后台网路数据库 中, 当这些设备达到保养周期时, 系统 将通过智能管控平台,自动将该设备检 定检修或维护保养要求信息,发送到工 程管理和维护人员电脑或手机中, 提醒 有关部门和人员,及时安排对该设备的 检定检修、维护保养, 较好地解决了重 要设备应修忘修、长久失修的问题。

(三)风险预警响应功能。当人防 工程发生风险作业时,系统会在第一时 间将预警信息发布到上级机关和应急救 援分队。该系统可适时传递和查看详细 化。一是在工程巡查中,巡查人员利

作业信息。风险作业的组织管理 更加严格、更加正规;对于救援 分队来说,知道了什么时间将进 入值班状态,便于组织日常的工 作和训练:对于各级领导机关来 说,能够实时掌握风险作业的最 新动态,对安全运行状况一目了 然。

(四)管理信息实时公开功 能。该系统可以将巡查、作业、 设备保养以及违章信息,实时公布于网 络平台中, 信息不可更改, 不能追加, 无法作弊。进入数据库后,可随时上传 到局域网中,接受领导调阅查询,主要 内容还可以通过短信发送到各级人员手 机中,构成上下互通,齐抓共管的局面。

(五)人员请销假管理和车辆派遣 管控功能。这是根据日常行政管理需要, 辅助开发的一项功能。通过该功能,管 理人员可实时掌握人员请销假情况,并 通过短信对车辆外出,实施远程电子派 车,车辆回归后,信息自动实时反馈, 解决了人员和车辆实时管控难的问题。



(一)人防工程维护管理更加科学

用 PDA 智能管 控仪不仅能够 提高效率,不 漏死角,而且 能够通过查询 功能对突发情 况作出正确处 置。同时巡查 当天,系统都 会通过网络或 以短信的形式 将巡查情况报 告相关领导,



智能管控系统 PDA

使领导能够及时掌握情况。二是对人员 请销假和车辆进行科学管理, 使管理人 员能够通过短信实时掌握人员请销假和 车辆的外出情况,方便了人员和车辆的 管理。

(二)人防工程维护管理更加实时 化。一是在设备设施维护保养方面,系 统具备设备检修实时监控功能。通过这 项功能,确保了设备的定期保养,而且 管理者能够随时掌握保养情况,如果没 有保养,系统会发短信提醒及时进行保 养。二是风险作业过程中使用的风险作 业预警响应功能, 能够通过网络和短信 平台让上级机关和领导实时掌握作业情 况,随时进行应急情况处置。

(三)人防工程维护管理实现信息 化。一是智能管控系统的各项功能的使 用都是基于 PDA 智能管控仪的信息化 界面,如果在工程巡查中发现异常情况, 可以查询相应处置预案。二是系统有一 个管理信息实时公开模块, 可以将各种 信息,实时公布于信息网络平台中,还 可以通过短信发送到各级人员手机中, 从而实现信息的公开,实现信息化管理。

应用这套系统,各级领导和工作人 员可以不受时空限制,随时掌握人防工 程管理的动态,增强规章制度落实的强 制性,提高人防工程制度化规范化管理 水平。 (end

(作者单位:青岛市人防办)



查看 PDA 巡查记录

关于早期人防工程加固改造 的研究成果及推广应用

济南市人防建筑设计研究院



韩国城(南门901人防工程)

一、项目成果研究背景

我国的早期人防工程多建于上世 纪六七十年代, 当时在"大打、早打、 打核战争"思想指导下,通过大搞群众 运动, 在城市地下突击修建了大量的人 防干道和单位工程。这些工程多是各城 市机关、企事业单位职工在无专门技术 工人和缺工少料条件下修建而成,又由 于后期维护管理不力,现在很多早期人 防工程出现了不同程度的病害和安全隐 患。近年来,早期人防工程的维护管理 工作成为了各级人防部门的工作重点之

济南市曾经在2007年对全市早期 人防工程进行过一次普查统计:全市现 存人防工程约29万平方米,普遍存在

着工程质量较差、渗漏水 严重的状况; 工程结构不 同程度存在局部坍塌、风 化脱落、积水、淤泥、出 入口堵塞等病害和安全隐 患。济南市的防空干道发 达,在主城区的主要交通 道路下都有人防干道分布。 这些埋藏于地下的病害工 程对城市建设和道路安全

造成了极大的安全隐患。

从调查情况来看,有些工程埋深较浅, 或有房屋压覆、地下管线穿越, 且有的 地段发现了大量土洞坍塌现象。一遇大 的降雨或地下管道破裂,极易发生灌漏 坍塌事故, 而一旦发生坍塌, 有可能引 起地面沉降,威胁地面建筑、道路行车 和行人安全,给人民生命财产安全造成 极大威胁。

对早期人防工程进行全面的监测评 估、治理改造、消除安全隐患是当前我 国人防工程维护管理工作迫切需要解决 的问题。这项工作的开展已经引起各级 人防部门领导的重视。山东省人防办领 导多次深入基层了解早期人防工程维护 管理情况,调研早期人防工程综合治理 工作方法, 召开会议探讨解决工作中出

现的问题和难点,为这项工作的开展指 明了方向,提出了要求。济南市人防办 在早期人防工程结构检测评估、改造治 理方面多次组织专家会议进行探讨和研 究,并进了工程试点。

二、早期人防工程加固改造 工程中的主要研究成果

济南市人防建筑设计研究院根据山 东省人防办 2009年2月5日下发的《关 于开展早期人防工程安全隐患排查治理 专项行动的通知》要求,成立了早期人 防工程安全隐患评估办公室, 专项负责 评估加固的有关事宜,提出了早期人防 工程安全隐患评估加固的研究课题,制 作了工作目标、内容、步骤和要求。

根据山东省防人办 2009 年 5 月 21 日下发的《关于做好早期人防工程安全 隐患鉴定评估工作的通知》精神,进一 步梳理了评估机构和专业治理机构,为 评估和治理的科学性、规范性提出了更 高的要求,并对济南市市中区岔路街人 防工程进行了试点性评估和加固设计。 2009年6月2日, 试点单位和评估机 构专家依托济南市市中区岔路街人防工 程召开现场座谈会, 围绕早期人防工程 安全隐患评估标准进行了讨论。7月14 日部分领导和专家对早期人防工程安全 隐患评估方案进行了深入研讨,并同意 将方案推荐给各地在评估工作中参考。 2011年6月,济南市市中区岔路街人防 工程加固治理正式开工,至12月主体 通道加固改造基本工作完成。

我们以济南市市中区岔路街早期 人防工程安全隐患评估与治理工程为背 景工程,探讨了早期人防工程安全隐患 评估与治理管理方法和工作流程,建立 检测评估适用的技术标准,提出了存在 地面荷载的人防工程承载力计算方法, 总结了加固改造及治理的方法和施工技 术。主要成果如下:

(一)工作开展的管理方法和步骤 将待评估工程根据现状和治理改造 的目的分成三类: Ⅰ类、Ⅱ类、Ⅲ类。

待评估工程分类标准

付评怕工性分尖协准		
类型	治理目的	评估治理依据
I类	通过加固治	
	理能达到预	A 组
	期的战时功	B组
	能和平时使	C 组
	用功能。	
Ⅱ类	通过加固治	
	理不能达到	
	预期的战时	B B组
	功能,只能	L C组
	达到平时使	L 组
	用的预期功	
	能。	
Ⅲ类	通过加固治	
	理只能达到	C 组
	结构安全的	
	预期目的。	

① A 组评估及治理依据:

《人民防空工程设计规范》 (GB50225-2005)

《人民防空地下室设计规范》 (GB50038-2005) 《人防工程防化设计规范》 (RFJ013-2010)及专业技术规范

《人民防空工程施工及验收规范》 (GB50134-2004)

《人民防空工程防护设备产品质量 检验与施工验收标准》(RFJ01-2002) 以及其他相关的规范。

② B 组评估及治理依据

《人民防空工程设计防火规范》 (GB50098-2009)

《民用建筑设计通则》(GB50352-2005)以及其他相关的设计及施工验收规范

③ C 组评估及治理依据

《民用建筑可靠性鉴定标准》 (GB50292-1999)以及其他相关的设 计及施工验收规范

根据工程的类别不同、工程的检测评估及加固改造的内容不同, I 类工程对建筑材料、结构承载力、防护设备进行全面的评估和治理改造; II 类和 III 类工程仅对建筑材料、结构承载力进行评估, II 类工程的改造治理考虑到完备平时使用的条件, III 类工程的改造治理仅考虑保证结构的安全。

将评估治理工作开展的全过程分成 "摸底准备、普查制图、工程评估、治 理设计、施工验收"五个阶段,明确各 阶段的工作步骤和内容,提出具体工程 开展评估治理工作的流程,并制定工程 项目评估、治理报告的模板和评估治理 合同示范文本。

(二)检测评估技术标准编制建议 对编制检测评估标准的相关技术问 题进行讨论,建议外观检测评定标准的 划分原则,探讨有关技术参数检测的方 法,提出评估早期人防工程安全隐患的 结构承载力检算公式。探讨卸荷拱理论 在人防工程承载力验算中的应用,并提 出存在地面荷载(建筑基底压力和道路 车辆荷载)的人防工程承载力计算方法。

(三)加固改造及治理的方法和施 工技术

提出加固改造及治理方案设计时的一般要求,并具体总结了五种治理方案的施工技术要点。对拱顶已经塌陷的地段,为了加快现场的抢险进度,确保现场施工安全,提出了预制混凝土半圆拱快速加固法;对于必须废弃的地段,提出了临时竖井回填法。

济南市人防建筑设计研究院关于早期人防工程安全隐患评估与治理的研究成果受到了社会各界的广泛好评,2013年12月中国人民解放军总参谋部经过等级评比,颁发了三等奖励证书。

三、项目研究成果推广应用 情况

根据"早期人防工程评估与治理" 的步骤、方法、标准及操作流程,分别 在三个不同的工程中做了推广应用。

(一)济南市市区盆路街人防工程 该工程位于济南市小纬五路南街、 经七路南,建成时间约为1974年,为 地道式人防工程。该工程为砖墙砖拱结 构,其中侧墙为灰土砖,顶为烧结砖半 圆拱,主干道净宽2.0m,净高2.6m, 底盖厚度为0.37m,地面仅做原土夯实 处理,侧墙厚度为0.5m,工程埋深约 8m。该工程周围大部分为硬塑粉质粘土, 个别地段土中夹杂姜固石。地下水位距 地面2.5m,因此整个人防工程全部浸泡

由于近年来城市规划的调整,早期

在地下水中。

的棚户区变成了现代化住宅小区,城市 道路也做了调整,这就使人防工程的部 分地段压在了多层住宅的基础下面,部 分地段压在了城市主要干道下面。该工 程是一个点样的地道式早期人防工程, 济南市85%以上的早期人防工程处于 这种模式和状态。拱顶局部坍塌,侧墙

少部分倾斜,墙体及地面渗水严重,洞

内积水到 500mm 左右。

通过对三类人防工程评估治理依据 分析得出,它归属于Ⅲ类早期人防工程。 该工程属于平时战时的功能均不能通过 加固改造达到预期目标的工程,只能通 过加固改造达到结构安全的最低要求。 通过该研究成果在济南市岔路街早期人 防工程的评估及治理应用, 更加证明了 该成果的科学性、实用性、可操作性, 并取得了良好的效果。

(二)济南市南门901人防工程

该人防工程始建于1982年,钢筋 混凝土结构, 建筑面积3737m², 层高 3.7m、6.8m, 屋顶覆土盖度 0-1.5m, 最 大拱跨度19.8m,另外一拱跨度为9.35m,

基本柱网为6*6.6m。该工程北邻环城公 园的护城河、东接繁华的商业区、西面 隔南门街与泉城广场相望,南门由地下 交通干道与银座商场相通,这里是济南 市最繁华的商业区,人流如织,车水马 龙,寸土寸金,是发展商业的宝地。

从以前设计资料和施工资料的查阅 来看,由于设计标准低,拱顶结构不安 全,口部防护及通风设施残缺,如果按 现代人防工程的要求进行加固改造,施 工难度高、工期长、投资巨大。

通过对三类人防工程评估治理依据 的比对,它归属于Ⅱ类早期人防工程, 通过加固改造能满足平时功能要求。我 们建议将原建筑按《人民防空工程设计 防火规范》(GB50098-2009)、《民 用建筑设计通则》(GB50352-2005)、 《商店建筑设计规范》(JGJ48-88)等 规范将其改造成商场, 为加快本地区经 济繁荣做出贡献。

(三)郎茂山人防工程

该人防工程始建于1978年,是早 期典型的坑道工程,坑道的基本尺寸为 4*3.5m。郎茂山是稳定的石灰岩地质, 其山体厚度 10m 以上, 主体结构完好, 无渗漏现象,只是缺少口部设计。

通过对三类人防工程评估治理依据 的分析, 我们认为该工程进行口部改造 可成为一个战时抗力级别达到核6常6 级的物资库,它归属于 I 类早期人防工 程,通过加固改造可满足战时和平时的 使用功能。

在以上三个工程的评估治理中,均 按照"调研-测算-评估-治理"的科 学程序进行评估和治理,证明了我们的 研究成果是科学的、实用的, 是具有可 操作性和推广价值的。

四、项目研究成果推广应用 前景分析

- (一)根据我们的调研数据,山东 省各地市的早期人防工程与济南市岔路 街工程具有很多的相似性, 研究早期人 防工程评估治理的步骤、方法、标准及 操作流程,对于其他地市早期人防工程 治理具有极大的借鉴意义。
- (二)根据早期人防工程具体现场 施工条件提出可供借鉴的治理措施,以 利于今后人防工程治理的规范化、标准 化。
- (三)早期人防工程项目范围广、 数量大,如何利用早期人防工程资源, 节约投资,通过加固改造使其适用于战 时要求、平时要求及安全要求,这是一 项巨大的经济投资,做好治理投资分析, 为政府部门的投资决策当好参谋。
- (四)本项目研究成果的实践意义 很大,从工作流程、工作方法、技术经 济上对山东省早期人防工程安全隐患的 治理均有参考意义。@nd



南门 901 人防工程加固改造后成为地下购物广场



人防指挥所管理使用之我见

刘小彬

人防指挥所是党政军领导战时指挥 防空袭斗争、平时组织防灾救灾的指挥 平台, 具有极为重要的地位和作用。近 年来,各地高度重视人防指挥所建设, 初步建成地下基本指挥所、机动指挥所 和地面指挥中心"三位一体"的指挥场 所,并逐步实现省、市、区(县市)联通, 指挥效能大大提高。但是,一些单位在 人防指挥所建设和管理使用中, 不同程 度地存在着重建设轻管理使用、重硬件 建设轻软件建设、重设备设施轻人才培 养的现象,影响了人防指挥所平战功能 的充分发挥。要搞好人防指挥所的管理 使用, 使其保持良好的战备状态, 充分 发挥其指挥效能,应从以下几个方面入 手。

一、加强人防指挥所的科学 管理

一是建立人防指挥所管理机构,落 实管理人员编制。多数地方党委政府比 较重视人防工作,批准成立人防指挥所 管理机构,并给了相应的编制。但是, 也有一些地方人防指挥所管理机构和人 员编制不落实,有的没有专门的管理机 构,有的没有专门的管理人员编制,人 防指挥所很难管好用好。根据国家法律 法规和文件精神,人防指挥所是党政军 领导战时指挥防空袭斗争的指挥平台, 一定为灾平挥要空救落所人地防府灾或台平按、灾实管员和实现台照平的人理编的人理编制所 防挥指心,该个时间,以



市级人防机动指挥所在集中调度

是加强人防指挥所管理的前提。

二是加大维护管理经费投入。目前, 人防指挥所维护管理经费不足的问题普 遍存在。通常情况下,人防基本指挥所、 机动指挥所和地面指挥中心的年维护管 理经费需要几十万至百万以上。财力好 的地方,政府财政经费可以满足,而财 力困难的地方,财政资金很难满足。人 防部门应当积极争取,做好政府财政部 门的工作,尽可能多地安排财政经费, 不足部分可以从易地建设费中安排,确 保人防指挥所维护管理需求,使其处于 良好的使用状态。

三是认真履行管理职责。没有规矩, 不成方圆。人防指挥所的维护管理是一 个系统工程,需要建立一整套完善的规 章制度,明确管理责任,规范管理行为。 近年来,各地人防部门依据《中华人民 共和国人民防空法》、《人民防空工程 维护管理办法》等法律法规,结合工作 实际,先后制定和完善了人防指挥所维 护管理的一系列规章制度,如工作制度、 操作规程、值班制度、岗位责任、目标 管理、安全管理、消防、保密等制度和 规定,使人防指挥所的维护管理有章可 循,逐步走上了法制化、规范化的轨道。 各地人防部门需要进一步履行管理职责, 严格操作规程,加强监督检查,抓好各 项制度的落实。

四是提高人防指挥所管理人员的业 务水平。人防指挥所的管理人员,既有 工程、车辆的管理人员,又有各种设备 的管理人员;既有行政管理人员,又有 专业技术管理和操作人员。要按照人防 指挥所专业特点,结合训练演练,加强 业务培训和专业技术培训,提高管理水 平和操作水平,做到所有人员随时拉得 出、用得上。

二、注重人防指挥所的平时 使用

各级人防指挥所闲置时间多,使用 效率低,这是很大的资源浪费。各地人 防部门应当认识到,人防指挥所是人防 建设的精华所在, 地下基本指挥所、机 动指挥所安全可靠,设备设施先进,保 密性能好, 互联互通功能强, 指挥手段 多样, 政府其他部门很难与人防部门媲 美。平时多使用人防指挥所,可以及时 发现解决问题,为战时使用和平时应急 使用奠定良好的基础;可以充分发挥投 资效益,提高人防指挥所使用效能;可 以扩大人防的社会影响,引起党政军领 导、各有关部门的重视。因此,各级人 防部门领导和业务部门平时要尽可能多 地使用人防指挥所。一是按照《人民防 空训练与考核大纲》的要求,多利用人 防指挥所组织训练演练。二是利 用人防指挥所的视频会议系统, 召开各种人防业务会议。还可以 利用地下基本指挥所冬暖夏凉的 优势, 在夏季、冬季组织学习、 召开会议时, 到地下基本指挥所 进行。三是拓宽使用面,为党政 军领导和有关部门提供服务,比 如发挥人防指挥所保密性强、指 挥手段齐全的特点, 为党政军领

导及有关部门提供指挥场所、保密会议 会场等;积极参与军队和其他部门组织 的演习,为其提供指挥平台保障;为其 他部门组织的培训、会议提供指挥场所 服务等。另外, 部分城市人防部门积极 参与数字城市、智慧城市建设,与有关 部门互联互通,利用人防指挥信息系统 和地面指挥中心, 为城市的重大活动提 供服务, 既能发挥人防指挥所和指挥信 息系统的重要作用,又能扩大人防的社 会影响,提高人防部门的社会地位。





市级人防机动指挥所在通信联络



指挥所配电系统

随着科学技术的飞速发展,许多设 备尤其是以计算机为核心的信息化设备 更新换代的速度大大加快, 人防指挥所 管理使用面临许多新情况、新问题, 因 此人防指挥所的功能必须不断完善发展, 许多设备设施应当逐步升级换代。一是 推进防护功能的不断完善发展。搞好人 防指挥所的隐蔽伪装,加强人防指挥所 的保密管理,完善门禁门卫和监控设施 等,增强生存能力。同时,重视提高电 子对抗能力,信息化系统建设要增加和 完善相应设备及软件,采用操作权限控 制、设备钥匙、密码控制、电子屏蔽、 计算机网络硬件隔离、电子密码、指纹 控制等多种系统安全手段, 既要防黑客 侵入和攻击, 又要具备硬摧毁和软杀伤 的能力。二是推进指挥功能的不断完善 发展。针对高技术空袭的发展变化,按 照国家人防办"一网四系统"的建设要求, 适时增配先进的信息化设备,淘汰落后 设备,不断进行更新换代。进一步加强 软件建设, 在已有人防指挥自动化系统 软件、防空袭训练演练系统软件和办公 自动化综合系统软件的基础上, 开发计 算机模拟训练和作战软件、兵棋对抗软 件、计算机决策系统软件、综合数据分 析处理软件等,以提高指挥效能。 end

(作者单位:省人防办指挥信息保 障中心)



各国神秘的地下军事要寒

随着战争进入精确打击时代,各国 纷纷重视地下要塞的建设。这些军事要 塞大都极为隐蔽,很少为外界所知,被 很多学者称为"战争遗孤"。

黎巴嫩真主党地堡:游戏机改装为遥控武器

2006年,在黎巴嫩真主党与以色列 国防军的激战中,以军痛苦地承认,他 们几乎看不到暴露的真主党武装人员, 自己却处处遭狙击,反击又找不到确切 目标。真主党的这种战术得益于他们的 "法宝"——位于黎巴嫩与以色列边界 的地堡。

真主党对外部分公开了这个神秘的 地堡。地堡里的墙壁和洞顶都用钢板加 固,钢梁被刷成黑色,以防反射的阳光 暴露入口。通往地堡的地道长 60 米,比 人的肩膀略宽。

地堡的核心位置位于地下 30 至 50 米处,足以抵御以色列国防军任何常规 武器的攻击。地堡里的电缆都固定在墙 壁上,墙壁上装有开关和电灯,一条蓝 色的塑料软管在洞顶延伸,这是地堡的 供水管。

地堡里空气清凉舒适, 甚至还有一

个厨房,安装有食品存放架、金属水槽 和水龙头,可确保持久作战。值得一提 的是,这是真主党在完全隐蔽的情况下 修建的,每一件设备都是他们从山谷里 徒手搬运过来。

2006年,曾有一个班的勇士在这里 坚持两周,他们利用安装在野外的传感 器,准确捕捉到以色列军车和步兵的行 踪,然后利用游戏机改装的电子遥控机 枪以及地雷打击以军,取得巨大成功。

波黑巴特米尔地下隧道: 萨拉热窝 围城战的奇迹

欧洲最血腥的内战莫过于上世纪 90 年代的波黑内战。波黑首都萨拉热窝被 塞尔维亚族武装围困 3 年,这座城市之 所以能撑到最后,巴特米尔地下隧道功 不可没。

为预防苏联先发制人的打击,1959年,南斯拉夫总统铁托下令在境内各主要城市兴建秘密的战略隧道,其中一条就是萨拉热窝的巴特米尔隧道。事实上,这条隧道本来没什么名气,如果不是波黑内战,很可能会像许多防空洞一样逐渐被人们所遗忘。然而,这样一个"冷战遗物"却在20世纪末成为全球关注的焦点。

1992年,塞族大军兵临萨拉热窝城下,他们打算利用长期围困逼迫穆族守军投降。1993年春,塞族军队不只包围城市,更将市区北边的丘陵全部占领,仅留下萨拉热窝机场附近约 3000 米宽的地带作为自己与联合国维和部队的缓冲区。就在城内弹尽粮绝之际,一名穆族军官提议,开启冷战期间修筑的巴特米尔隧道并加以延伸,将部队与弹药运入城内。守城的穆族将军接受了建议,并秘密召集两位工程师与部分亲信军官开始着手延伸隧道的计划。这项计划极为机密,就连当时的波黑总统伊泽特贝戈



维奇都不知道。1993年7月30日晚21时, 巴特米尔终于通到萨拉热窝机场下方, 从两端进来的两名穆族工兵高兴地握手。 从此, 塞族军队再也无法断绝萨拉热窝 与外界的联系。尽管塞族军队曾多次强 攻试图夺下隧道, 但直到战争结束, 始 终未能如愿。从一定意义上说,正是这 条始自冷战的地下工事改变了波黑内战 的战局,这恐怕是当初挖掘者们始料未 及的。

乌克兰米舍尼山要塞: 苏联海军的 "末日指挥所"

当世界都在准备避免核战争的时 候, 前苏联领导人已准备应对全方位打 击。位于克里米亚半岛南端的塞瓦斯托 波尔,战略地位极其重要,千百年来一 直是各国觊觎的一块宝地。在距塞瓦斯 托波尔城 19 千米的什丹—卡亚山下就曾 建造过苏联黑海舰队最大的地下指挥所。

上世纪70年代,由于黑海舰队的维 尔赫涅萨多沃伊指挥所已不能满足保密 需要,前苏联海军总司令选定在什丹— 卡亚山挖掘新的指挥所, 并将此地改名 为"米舍尼山"。计划中的地下指挥所 类似一个大写的"A"字,通过两条狭 长的通道与地面相通,通道入口处用多 扇防辐射门进行封闭。到达上面的两条 通道(或者称之为井)深180米,直径 4.5 米, 一面用于空气流通, 一面用于架

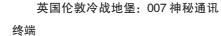


乌克兰米舍尼山要塞

设连接天线的电缆,必 要时可沿着竖井到达地 面, 为此还专门安装了 钢铁螺旋梯。精巧的闸 门、过滤器用来保护地 下人员免受各类气体和 放射性尘埃的危害。然 而,1991年苏联解体, 建造指挥所的拨款停止 了,这时工程已完成 90%,就草草地放弃了。

当时乌克兰政府也放弃

了用它作武装力量指挥部的计划。现在, 这个地下指挥所已交由塞瓦斯托波尔市 管理, 但是极少有人知道, 这个指挥所 曾是苏联国家地下要塞群中的珍品。



2008年12月4日,随着一部旧的 电梯吱吱呀呀的下行,一个位于伦敦中 心区地下的隐藏世界终于暴露了它最后 的秘密。这座地堡的雏形始于两条800 米长的隧道,在二战期间由伦敦交通公 司挖掘。这两条隧道是按照可容纳8000 人的地下深层避难所的标准进行建造和 装备的,原计划是在纳粹德国投降后由 伦敦地铁公司接管它们,将其改造为地 铁中央线的延长线——现在伦敦中央地 铁就在距这两条隧道几十米远的地方轰

鸣驶过。

然而, 随着 1947 年冷战 全面爆发,这座地堡被英国 军情6处接管,成为情报人 员与唐宁街 10 号联络的保留 线路。据披露, 当初所有参 与地堡建造的工人都签署了 《官员保密法》,但如今他 们终于可以自由讲述相关的



波黑巴特米尔地下隧道

故事了。据透露,这座地堡曾在1962年 古巴导弹危机期间临时启用, 当时里面 住满人,还配备了维护人员和服务员、 采自自流井的水、空气过滤循环装置及 能维持数月的补给物资。

更令人称奇的是,这座地堡里还有 一艘中型救生船,以防欧洲核大战爆发 后洪水泛滥。

叙利亚"地下导弹城": "就像科 幻电影布景"

位于叙利亚阿勒颇的"地下导弹城" 包括30个钢筋混凝土掩体、导弹生产线、 研究试验室以及指挥所。主要存储的是 能打击以色列全境的飞毛腿系列导弹。 叙利亚积极扩充地对地导弹库, 并将大 多数导弹藏此处。

该"地下城"修建于1998年,这 是叙利亚现代史上最为壮观的安全工 程,叙利亚总统称之为"国家保险柜"。 该"地下城"拥有数条可供两辆汽车并 排行驶的宽敞隧道、多个控制室、几十 部应急电梯,还有军营、住宅和办公室 等。据介绍,那里至少有两条通道可直 达大马士革的总统府。发生战事, 总统 可以通过秘密通道直达"地下城"指挥 战争。 end

(谷妍摘编)



青岛市委召开常委会议 研究贯彻落实第七次全国人民防空会议精神意见

9月28日上午,山东省委常委、青岛市委书记李群主持召开十一届市委第182次常委会会议,传达学习了第七次全国人民防空会议上的重要讲话及主要会议精神,研究审议并原则通过了青岛市《关于深入推进人民防空改革发展的意见》。

李群书记要求各级各相关部门要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国人防会议精神上来,在新的起点上推动人防建设再上新台阶。一要抓住根本。坚持维护国家安全和发展利益这个根本出发点,充分发挥军政共同领导的特点和优势,全面推进人防指挥体系的信息化、现代化、集约化,加快形成新质人防战斗力,做到人民防空"战时防空保平安、平时服务惠民生、应急支援救危难、平战融合促发展"。二要创新发展。学习借鉴国际先进经验,在新形势下创新体制机制、建设方法模式和工程技术等方面,促进人防建设与城市建设协调发展。三要搞好融合。抓好人防战备资源开发利用,统筹发挥其公共服务功能、创新创业平台功能、应急救援支撑功能,实现战备效益、社会效益和经济效益相统一。

(张振湖)

省人防办主任杨玉贞视察威海人防工作

近日,省人防办主任杨玉贞视察了威海人防工作,威海市委书记孙述涛,市委副书记、市长张惠在东山宾馆会 见了杨玉贞主任一行。

10月28日,杨玉贞主任在乳山市委常委、副市长战国生的陪同下,实地视察了乳山市人防地面指挥中心、乳山市市民人防宣教基地和乳山市智慧人防运营管理中心,并调研了威海三智科技有限公司的无人机视频传输项目。杨玉贞主任对乳山市人防工作给予了高度评价。

10月29日,杨玉贞主任一行视察了威高广场地下通道施工选址现场、威海市人民防空教育馆和威海市人防地面指挥中心。在听取了威海市人防办主任毕可德汇报"十二五"以来的工作后,杨玉贞指出,威海市的人防工作在威海市委、市政府和军分区的领导下,走在了全省前列,尤其是在今年第七次全国人民防空会议上再次荣获"全国人民防空先进城市"称号,为山东人防争了光;威海人防办一班人,坚持制度创新、发展理念创新,想干事、能干事、干成事;希望今后继续探索军民融合发展的新路子,切实履行好"战时防空、平时服务、应急支援"使命任务。

(王 飞)

省人防办组织收看"纪念红军长征胜利80周年大会"实况

10月21日上午,省人防办组织全体干部职工收看"纪念红军长征胜利80周年大会"实况。观看结束后,大家纷纷表示要继承和弘扬伟大长征精神,不忘初心,继续前进,用更加饱满的热情、昂扬的斗志、务实的作风走好新的长征路,切实把思想和行动统一到习近平总书记讲话精神上来,坚定理想信念,认真履职尽责,为山东人防事业发展做出更大贡献。

(省人防办机关党委)



省人防办机关举办"快乐暑假、健康成长"主题志愿服务活动

8月16日,省人防办机关举办了"快乐暑假、健康成长"主题志愿服务活动暨关心关爱派驻"第一书记"帮包 村青少年助学济困启动仪式,并组织帮包村贫困家庭青少年学生代表到济南市参观了"济南战役纪念馆"、"山东 博物馆"和人民防空战时地下人员防护场所,观看了国防教育宣传片,进行了安全常识教育。机关志愿服务者及部 分子女自愿向帮包村青少年赠送了学习书籍、文体器材、衣服等物品。

省人防办党组高度重视这次"快乐暑假、健康成长"主题志愿服务活动,党组书记、主任杨玉贞专门听取志愿 服务活动筹划工作情况汇报,并提出有关要求。他指出,关心关爱帮包村青少年学习进步,组织"快乐暑假、健康 成长"主题志愿服务活动很有意义,要纳入扶贫工作内容,计划好、组织好,让孩子们在活动中学习知识、开阔眼界、 增长见识、感受社会主义大家庭的温暖、体现党和政府对贫困村的关心支持、增强他们脱贫致富、改变家乡落后面 貌的决心与信心。

副主任张敬亮代表省人防办党组和全体干部职工参加了"快乐暑假、健康成长"主题志愿服务活动启动仪式, 向青少年学生赠送了中外名著图书等礼物。省人防办机关党委、机关团委有关人员及省人防办派驻帮包村"第一书 记",全程组织帮包村青少年学生参观"济南战役纪念馆"、"山东博物馆"和人民防空战时地下人员防护场所。

(靖树林、吕必东、徐从乾)

邹平县多措并举做好人防工作

9月29日,省人防办副主任张敬亮带领由省办综合处、资产管理处一 行3人组成的调研组来我县就人防机构建设和易地建设费征收使用情况进 行调研。调研组认为县人防办机构建设健全,易地建设费征缴工作成绩大, 人防工程建设成效明显。

邹平县坚持立足工程建设,强化宣传教育,严格依法行政,狠抓工作 落实,人防各项工作取得了新进展。一是加强队伍建设,完善机构。2010年, 建立了"邹平县人民防空工作军政联席会议制度",并确定了县人武部一 名副部长兼任县人防办副主任。目前,县人防办为公益一类事业单位,现 有工作人员8人。二是严格落实费用征缴,以收促建。近年来,通过执法



检查, 立案查处拒缴人防易地建设费案件9起, 其中县法院审结6起, 市中院审结3起, 追缴易地建设费300余万元。 三是强化工程管理,做好落实。十二五以来,人防工程建设总量比十一五及以前的人防工程总量还多,人均占有人 防工程面积达到全省平均水平以上。

下一步,将修订完善易地建设费征收管理相关规定,加大行政执法力度,全力推进人防工程建设,不断创新人 防宣传工作, 使人防工作在良好的社会环境和氛围中不断发展。

(岳高峰)

"济南人民防空"微信公众平台上线运行

8月30日,济南市人防办在人防指挥所举行"济南人民防空"微信公 众平台启动仪式。市人防办副主任朱传振、总工程师戈山和副巡视员王晓 林共同启动"济南人民防空"微信平台上线,这标志着济南人防运用"互 联网+"思维迈出新的一步。

"济南人民防空"微信公众平台旨在宣传人防政策法规和人防建设成 就,发布上级人防工作信息,运用新媒体手段,搭建起人防与人民群众的 沟通平台, 让群众了解人防, 提高群众的防灾意识和技能。"济南人民防空" 微信公众号设置了"人防知识"、"新闻动态"、"政务公开"三个栏目, 包括"质量监督"、"人防警报"、"两学一做"等七个子栏目。



"济南人民防空"微信公众平台的启动,必将推动我市人防宣传教育的创新发展,进一步提升人防宣传的有效 性和针对性。

(张丽)



淄博市人防办

举办全市警报业务专业训练培训班

9月21日至9月23日,淄博市人防办举办全市警报业务专业训练培训班,市人防指挥中心、各区县人防办和部分驻淄大型国企警报管理人员共33人参加培训。

培训结合《人民防空训练与考核大纲》有关要求,邀请解放军理工大学通信学院教授讲授了警报通信理论知识,南京厚化通信公司工程师现场演示并指导参训人员进行了警报控制发放、终端维护管理实际操作。

培训期间学员学习积极性高,现场交流气氛浓厚,培训结束时还进行 了笔试和上机发放警报操作考试。大家一致认为,这次培训是全市警报控



制系统完成升级改造后第一次系统训练,内容丰富、针对性强,既学习了理论知识,又使大家熟练掌握了警报发放、 终端维护管理的技能,取得了理想的效果。

(张 涛 李海永)

"淄东联防 -2016" 跨区机动支援联合演练圆满成功

近期, "淄东联防-2016" 跨区机动支援联合演练在东营、淄博两地圆满完成。整个演练以习主席"能打仗、打胜仗"的批示为指导,以信息化战争条件下人民防空作战为背景,通过"实名化、实案化、实战化"跨区机动协同演练,检验了两市跨区机动协同能力。

11月2日,淄博市人防办63名各专业分队人员及市、县、区13辆机动指挥通信车组成的参演队伍,与东营市人防办37名各专业分队人员及市、县、区8辆机动指挥通信车组成的参演队伍有序地向东营黄河三角洲国家级自然保护区指定地域开进。



经过一夜露营修整,11月3日,由淄博市人防办信息采集车带队,两市演练队伍按编组向淄博市级人防疏散地域集结。行程300余公里。11月4日上午,两市人防机动指挥通信系统进行了互通互联和伪装防护科目演练。

通过演练加强了人机磨合,参演设备和人员均经受住了恶劣天气条件下长途拉动的考验,检验了指挥信息系统的稳定性和可靠性,锻炼和提高了指挥和操作人员实战环境下的组织指挥、设备操作和应变能力,达到了检验装备、锻炼队伍、练好协同的预期目的,同时也对两市人防信息化建设成果进行了一次实战检验。

(王 菲)

威海市区 2.5 万套应急救援包陆续发放

9月19日,威海市在东山宾馆举行2016年度市区应急救援包发放培训启动仪式,威海市政府副秘书长梁皓,环翠区、高区、经区分管领导,市、区人防办领导、各街道办主任以及市民代表现场公开摇拍,威海公证处公证员公证。根据计划安排,发放应急救援包25000套,其中,环翠区11360套,高区9140套,经区4500套。今年的应急救援包发放仍然采用摇号方式,结果公示后,于10月10日陆续发放。

为居民免费发放应急救援包并开展相关培训工作,是威海市委、市政府进一步提高城区居民防空防灾和应对突发事件防护技能、增强全社会应急避险和自救互救能力做出的重要决策。作为这项活动的具体承办单位,威海市人防办从 2012 年开始应急救援包发放培训工作,截至目前,市区已发放应急救援包 8 万套,近 25 万市民接受了不同形式的防空防灾技能培训。应急救援包内主要配置了报警、破拆、救护、逃生等四方面的器材,包括集照明、报警、手动充电、收音于一体的多功能收音机,多功能锤,急救毯,安全逃生绳,急救包,灭火毯,威海市公众应急知识手册等物品。

(赵学军 王 飞 吴亦男)



让济宁人防常驻"朋友圈"

9月7-9月9日, 济宁市人防办向群众发放了带有人防知识的扑克牌、书籍、抽纸等小礼物, 并借此形式积极 推广微信公众号,以期达到人防工作宣传效果。公众平台推出了"防灾减灾"、"人防应急标志"、"什么是人民 防空"等人防知识。广大市民热情参与、纷纷拿出自己的手机扫一扫济宁人防"二维码"、添加关注微信公众平台、 并把公众平台里面的文章转发到"朋友圈", 使济宁人防常驻"朋友圈"。

济宁市人防办紧紧抓住移动互联网的特点,利用新媒体开展人防宣传工作,线上线下互动,不断创新宣传工作 手法,以宣传人防工作为重点,做好人防网站主阵地建设,整合网上宣传资源,充分利用微信、微博、手机短信等 新媒体平台提升人防政务信息宣传。通过开展宣传教育、营造了人人关心、积极支持参与人防建设的浓厚氛围。

(潘 俐)

枣庄市人防公众疏散导引系统项目 顺利通过专家组评审验收

9月1日, 枣庄市人防办组织召开人防公众疏散导引系统项目验收评 审会。经过由省人防办、济南市人防办、枣庄技术学院等单位组成的专家 组进行充分质询和论证,一致认为:一是系统功能全面、技术先进、手段 新颖,符合项目设计相关要求;二是系统贴近实际,实用性强,基本上能 满足公众疏散避难需求,社会效益明显,具有较高的社会推广价值;三是 系统选用技术成熟稳定,设备选型和经费使用科学合理,同意该项目系统 通过评审验收。



人防公众疏散导引系统图文并茂、即时地向市民提供了防空防灾紧急避难路线,服务社会、惠及公众,普及宣 传防空防灾知识、搭建了社会公众积极参与人防、支持人防和建设人防的良好互动平台、拉近了市民与人防之间的 距离,提高了人防机关办公自动化水平。系统平台项目的建设使全市人防应急组织指挥体系能力得以显著提升,它 的建成是枣庄人防事业发展史上一次新的里程碑,它开创了枣庄人防疏散体系建设的先河。

(徐 骜)

《泰安・天房美郡国际城项目人防工程 修建性详细规划》专家论证会在岱岳区召开

近日,泰安市人防办、城建、规划及消防等方面的专家,通过了由山 东省人民防空建筑设计院编制的《泰安・天房美郡国际城项目人防工程修 建性详细规划》评审。

天房美郡国际城项目位于泰安青春创业开发区内, 该项目东临 G3 京 台(京福)高速公路、京沪高铁泰安站,南临卧虎山北街,北至规划路, 西侧为规划居住区, 地理位置十分重要。利用该项目地下空间开发建设人 防工程, 既能满足该地段战时人员掩蔽及物资储备的需要, 又将平时商业 经营、车辆停放等功能融为一体,进一步提升了该地段的土地使用价值。



专家认为,该方案规划文本内容较为完整,规划深度及要点基本具备,符合城市地下空间开发利用总体规划、 城市人防工程规划等相关规划要求、工程选址基本合理、规划建设规模较为适宜、基本功能定位和防护得当、各项 技术指标分析计算较为准确,工程防护等级满足要求,战时使用功能合理,有利于平战结合开发利用,能够满足人 防工程战时防空、平时防灾的需求。

(泰安市岱岳区人防办)



临沂市人防工程建设经验交流现场会召开

10月14日,临沂市人防工程建设经验交流现场会在莒南县召开。会上, 莒南县人防办做了人防工程建设经验介绍,现场观摩了两个人防工程,对 人防工程行政审批和人防工程质量管理进行了专题业务培训。市人防办分 管领导和相关科室、各县人防办分管工程负责人和工作人员参加了会议。

会议要求,各县要以这次经验交流会为契机,进一步统一思想,提高 认识,增强做好人防工作的责任感和紧迫感,抢抓当前加快城镇化进程等 各项有利机遇,加强领导,创新举措,加大力度,突出做好审批、建设、 质量、管理、档案、安全6个方面的重点工作,全面加强人防工程建设与管理, 实现全市人防工程建设的新跨越。



(王桂敏)

崔洪刚市长调度滨州市人防工作

8月5日,滨州市委副书记、市长崔洪刚现场调度市人防指挥所工程 和市人防科普教育体验馆工程。副市长李维东,市政府秘书长袁朝晖参加 活动。市人防办主任马兴盛全面汇报指挥所管理使用情况和人防科普教育 体验馆建设情况。

在市人防指挥所,崔洪刚实地查看指挥中心并听取人防地面指挥中心、 机动指挥信息系统、人防指挥所"三位一体"指挥平台情况介绍,他指出, 人防指挥系统要与重点部位、关键环节的监控系统做到资源共享,为有效 履行战时防空、平时服务、应急支援任务提供保障。



市人防科普教育体验馆项目自今年5月开工以来,建设进展顺利,预计年底前完成地上主体工程建设,明年完成装修及体验馆建设。崔洪刚指出,项目施工单位要以建设精品工程为目标,建立健全管理体系和管理制度,强化施工过程管理,加强员工教育培训和监督考核,确保工程质量和施工安全,保证工程建设按计划快速推进;人防部门要树立资源共享理念,把人防科普教育体验与公共安全教育结合起来,打造集国防、消防、地震、交通安全教育等为一体的市民安全教育中心。

(徐静)

青岛市市南区人防办 在中小学推广普及人防宣传教育

青岛市市南区人防办依托全市人民防空宣传教育试点学校建设的示范带动作用,不断推进人防教育在中小学的推广普及工作,今年以来已先后在 25 所学校开展了形式多样的人防宣传教育活动,受教育学生近万名。

区人防办立足于中小学生活泼好动、求知欲强的特点,在普及人防知识的方法上求新、求活,由过去单纯的课堂灌输人防知识,转变为让学生在实践中增长知识。在效果上求需、求实,既立足于战时防空,又注重于平时的实用性,充分利用社会资源使之服务于防空防灾教育。今年以来,多次邀请专业技术人员在学校搭建模拟无害烟幕逃生通道,通过现场鸣放防空警报,施放无害烟雾,教导学生在烟雾笼罩环境下的逃生要领;指导学生在发生火灾时,如何利用绳结防滑方法从楼上进行缓降;组织学生进行穿戴防化服、防毒面具训练,提升在防御化学泄露灾害方面的自我防护技能;组织疏散演练,教育学生在紧急情况下如何疏散及避免发生踩踏的方式方法,提高应对灾害的能力。

(吴 艳)

青岛市崂山区人防办组织学习 区委十一届八次全体(扩大)会议精神

近日,青岛市崂山区人防办组织会议,学习区委十一届八次全体(扩大)会议精神。会议要求全体党员干部要 进一步增强创新意识,在简化审批流程、强化服务工作上下功夫,发扬白加黑、五加二的作风,为打造"虚拟现实 产业之都",积极做好"中国 VR 产业之都"载体建设服务工作,确保项目快审批、快建设、快投入、快见效。要 提高对"VR产业"的认识,在人防规划编制、建筑行业管理、美丽崂山建设等方面,积极探索 VR+技术、建筑信 息模型等新技术应用,不断提升城乡人防队伍建设管理水平。

(牛峰光)

青岛市城阳区首推人防工程质监全过程标准化管理

为进一步规范、提升全区人防工程质量监管工作, 杜绝"偷梁换柱"、"短斤少两"、"空城计"等质量违规行为, 城阳区人防办根据国家有关规范和工作实践经验,借鉴各地经验做法,在全市率先编制完成了《城阳区人防工程质 量监督全过程管理手册》(试行),并对辖区内100余名开发、监理和施工单位负责人进行了专题培训。

实际监督过程中,重点把握了"开工前、主体施工过程中、工程验收"三个环节,并建立了"人防工程质量监 督记录表(底板)"、"人防工程质量监督整改通知书"等25份规范化表格,进一步强化了建设、监理、施工、勘察、 设计等五方参建主体的责任意识。要求建设单位项目报监隐蔽浇筑前2个工作日,在人防工程质监微信平台提报监 督计划。日常监督必查节点包括底板、墙体、顶板、人防门框安装、套管预埋等关键部门(或工序)的首次施工情况。 调整以往预约式、通知式的全程监督模式,加强了过程控制和随机抽查,工程规模1万平方米以下的随机抽查3次, 1万平方米以上的随机抽查不少于5次,保证检查内容和部位能够真实反映施工的质量状况。建立了与区质监部门 的工作联动,实现检测数据共享。

(于宗水)

青岛市《黄岛区防空方案》顺利通过专家评审

近日,青岛市黄岛区人防办举行了《黄岛区防空方案》评审会。市人防办、黄岛区人防办、编制单位负责人和 评审专家参加了评审会。评审会上、编制单位向评审组汇报了《黄岛区防空方案》的编制情况。评审专家从专业的角度、 以极其负责的态度,对防空方案进行了全面分析,认为我区制定的防空方案要素齐全,结构合理、资料详实、内容 全面,对各种情况的设想、分析和判断较为准确,符合黄岛区的实际情况,具有较强的理论性、针对性和可操作性, 一致通过了《黄岛区防空方案》。下步编制单位要根据评审组提出的意见和建议认真研究,修改完善后,按程序报 上级人防主管部门审批备案。

(夏磊)



烟台市莱山区人防办参观市廉政教育基地

9月1日上午,莱山区人防办全体党员在主任李宗堂的带领下,来到烟台市廉政教育基地进行参观,接受廉政警示教育。

参观人员先后来到基地的警示厅、悔悟厅、规矩厅和正气厅,认真听取有关情况讲解。一段段发人深省的文字,一个个触目惊心的数字,一幕幕声泪俱下的忏悔,再次提醒党员干部:信念动摇是蜕化变质的根本原因,党员干部必须把好人生的"总开关";无视法纪是违法乱纪的重要原因,党员干部必须切实增强法制观念;滥用权力是走向腐败的关键因素,党员干部必须树立正确的权力观;心存侥幸是滑向深渊的致命诱因,党员干部必须牢记"手莫伸、伸手必被捉";生活腐化是权力腐败的催化剂,党员干部必须严肃生活作风,净化社交圈;不拘小节是走向腐败的根源,党员干部必须保持清醒头脑和认识。

通过参观学习,大家表示,在今后的工作中,要按照"四个首先要做到"的要求,带头践行群众路线和"三严三实",严格执行廉洁自律的各项规定,始终把纪律和规矩挺在前面,真正做到不越底线、不踩红线、不碰高压线,在全办上下营造风清气正的政治生态。

(卢立新)

蓬莱市第五届人防知识竞赛成功举办

9月23日下午,由蓬莱市人防工程管理处和市教育局联合主办,蓬莱市实验中学承办的第五届人民防空知识竞赛成功举行,全市13所初级中学全部参赛。本次竞赛旨在进一步向全市中学生宣传人防知识,推进人防教育进学校和检验学校人防教育成效,增强国防观念和人防意识。

据了解,此次竞赛内容以国防和人防法律法规、人防知识、居民防灾知识等为基础,并以贴近生活、实用性强的各类防灾减灾知识为补充。在开展防空防灾知识理论教育的基础上,以知识竞赛的形式丰富教学手段,进一步宣传人防基本常识及政策法规,不断强化中学生的国防观念和人防意识。



竞赛中,各队参赛选手以饱满的精神状态、默契的团队配合,机智沉着地回答每一道竞赛题,赛场气氛十分活跃,充分展现出各学校学生在掌握人防知识及防护技能方面练就了扎实的基本功。经过紧张激烈的角逐,最终南王中学和实验中学代表队分别荣获 A、B组一等奖,其他学校代表队分获二、三等奖。

(那继峰)

淄博市博山区人防教育基地一期工程开工建设

近日,淄博市博山区人防教育基地一期工程开工建设,计划12月份竣工。该基地经过周密筹划和科学论证,按照高标准规划设计施工,建成后将成为县级一流的人防教育基地,每年将有7000人次的中小学生受益。

博山区人防教育基地依托博山区中小学社会实践基地场所建设,该基地一期首先建设的教育体验展厅将设立防灾减灾知识宣传展示、应急逃生体验、应急防护救援器材体验等多个模块,配备先进的电子翻书、触摸屏幕、高清投影仪、警报音响试听、竞赛抢答器等多种多媒体教育器材,通过声光电以及亲身体验等多种形式让学生接受教育。

博山区人防教育基地建成后将成为培训人防教学队伍的重要场所,将承担普及人防(民防)法律法规、强化人防(民防)意识、传授防空防灾知识、增加防灾减灾技能等多种功能。该基地的建设将会是博山区人民防空宣传教育发展史上标志性的成绩。

(王鵬翔)

东营市垦利区人防办开展人防知识进校园活动

9月5日,垦利区人防办将防空防灾知识手册送到区实验中学、第二 实验中学 1200 余名师生手中。

近年来, 垦利区人防办始终把人防教育贯穿于学校教育之中, 连续多 年向学校赠送人防知识宣传手册,作为国防教育人防教材使用,并开展多 样的人防宣传教育活动, 使广大师生牢固树立国防观念和人防意识, 掌握 基本的防空防灾常识和技能,最大限度地减轻和防范战时敌空袭和平时灾 害事故所造成的伤害。



(徐青迪)

青州市"两规划"编制工作会议召开

10月12日, 青州市政府在市人防办会议室召开了青州市《城市地下 空间开发利用规划》与《城市人防建设专项规划》编制工作会议。编制工 作各相关单位及编制单位济南市人防建筑设计研究院参加了会议。

青州市人防办主任张晓杰同志介绍了"两规划"的编制背景、重要性 和所需开展的前期工作,编制单位济南市人防建筑设计研究院副院长谢海 霞同志介绍了"两规划"编制的具体内容、要求和相关部门需提供的资料, 参会人员对"两规划"编制工作进行了讨论,提出了意见。会议要求,各



单位确定专人负责具体工作,按时报送详实可靠的材料,并做好相关保密工作,认真保管各种数据资料,防止失泄 密事故发生,确保规划编制的质量,按时完成编制任务。

(张晓华)

寿光市人防办赴曲阜、莱芜 开展道德品行教育

为了更好地培育党员干部践行社会主义核心价值观, 弘扬中华民族传 统文化,争做有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的"四有" 人防干部,10月13日至14日,寿光市人防办组织全体党员干部赴曲阜、 莱芫开展道德品行教育。

此次学习教育结合寿光市人防办正在开展的"讲道德、有品行,做合 格党员"专题讨论组织实施,重点围绕理想信念、思想道德、传统美德进 行辅导学习。全体党员干部通过亲临孔府、孔庙、孔林和莱芫战役纪念馆, 认真听取了讲解员的讲解和现场参观学习,加深了对中华优秀传统文化和



革命历史的了解和认识,深切感受到中国历史文化和人文礼仪的博大精深。大家一致认为,这次走出去接受道德品 行教育,开阔了眼界,坚定了理想信念,提升了立身做人、做事的道德素养。纷纷表示要在今后的工作、学习、生 活中继承和弘扬中华传统美德,加强品德修养,树立远大理想,发场爱国奉献精神,为创造文明和谐的人防发展环 境贡献自己的一份力量。

(邓建生 杨冠伟)



临朐县政府印发

《临朐县加强人民防空教育工作实施方案》

为进一步做好全县人民防空教育工作,全面贯彻落实"国家开展人民防空教育,使公民增强国防观念,掌握人 民防空的基本知识和技能"的规定,临朐县政府印发《临朐县加强人民防空教育工作实施方案》(以下简称《实施 方案》)。

《实施方案》从四个方面加强人民防空教育。一是党校人防教育。对在党校接受培训的全体学员,把人防教育作为培训内容,纳入教学和考核范围。二是县中小学综合实践学校人防教育。将人防教育纳入教学大纲,安排一定课时的人防知识教育,教学以人防基础知识和防护技能训练为主。三是机关、事业单位、企业、社会团体人防教育。结合法治宣传教育、形势教育、安全教育以及防空警报试鸣等活动,进行渗透性教育。四是社区人防教育。街道办事处的各个社区负责组织开展本社区的人防宣传教育;社区每年举办防空防灾技能培训不少于2次。

(魏长清 王 刚)

禹城市人防办实地考察人防设备生产企业

10月27日,禹城市人防办一行6人到在禹开展业务的人防设备生产企业进行实地考察,了解企业资质、经营情况和产品质量。

市人防办一行先后到德州市、陵城区、武城县实地考察了中昊控股集团有限公司、格瑞德集团有限公司、新博科技有限公司、聚凯通风设备有限公司、德武防护工程有限公司5家人防设备生产企业。采取"听、看、问"的形式,在听取企业负责人情况介绍后,参观了企业展厅,实地考察了车间、设备、管理制度等情况。



近年来,随着禹城市人防工程建设的快速发展,多家人防设备生产企业进入禹城市市场。为规范禹城市人防市场,禹城市人防办一方面对企业资质进行把关,严格审查所生产的设备与其列入《人民防空专用设备产品目录》中的产品相符,落实登记备案制度;另一方面,强化质量意识,加强对人防设备企业履行质量行为的监督管理。

(李慧娟)

庆云县《城市地下空间开发利用暨人防工程建设 和市政管线综合规划》通过专家评审

10月25日,庆云县人防办、庆云县规划局联合组织召开《庆云县城市地下空间开发利用暨人防工程建设和市政管线综合规划(2015-2030)》(以下简称《规划》)专家评审会。上海市民防科学研究院、山东省人防设计院、山东建筑大学、德州市人防办、德州市规划局等单位的专家共7人参加本次会议。专家组认定该《规划》内容达到专项规划编制深度要求,规划体系完整,规划指标准确,具有前瞻性、创新性和先导性,原则同意通过该《规划》评审。

《规划》为庆云城市发展提供了可靠依据,也是未来较长时期内指导全县地下空间开发和人防工程建设的纲领性文件。本次规划的目的是为了更好地保证地下空间和人防工程建设与城市发展相适应,引导城市地下空间有序开发,更合理和及时地指导今后一段时期庆云县人防工程建设。

(常勇)



莒南县人防办召开人防监理迎查工作动员会

为做好省人防办对全省"十二五"期间人防工程全面检查准备, 莒南县人防办于8月26日召开了人防监理迎 查工作动员会,县人防办主要负责人、分管负责人、相关科室负责人以及在本县开展工作的监理企业现场负责人出 席了会议。

会议传达了全省人防工程质量检查工作动员会的文件精神,对人防监理工作检查的部分从三个方面进行了着重 强调:一是提高思想认识,强化质量意识。迎接检查不是最终目的,通过迎接检查强化工程质量意识,以检查促进 工程质量的提高才是根本目的;二是提高责任意识,加强监督管理。对现场发现的问题要及时予以提醒和提出整改 要求, 勇于坚守行业规范标准, 不宽容, 不放松, 切实承担起质量监管责任。三是提高规范意识, 扎实开展监理工作。 规范要从制度及资质上墙、办公及起居环境整洁、工作流程及资料完整等几个方面确立,有条不紊地开展监理工作。

会议最后,各现场监理负责人分别就迎查工作进行了表态,均表示以此次检查活动为契机,从提高认识、规范 工作态度和增强能力水平等方面进行改进,进一步提升我县人防工程质量。

(周 涛)

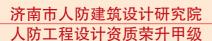
兰陵县召开人防工程质量检查会议

9月30日,兰陵县人防办组织召开了全县人防工程质量检查会议。 临沂市人防质监站站长郑长青、兰陵县人防办分管负责人、工程科长以及 兰陵县所有人防工程建设单位、监理单位、防护设备单位负责人参加了会 议。

会议传达了《兰陵县人民防空办公室关于开展全县人防工程质量检查 的通知》,通报了前期人防质量检查过程中发现的问题,对下一阶段兰陵 县人防工程质量检查工作进行了重点部署。

临沂市人防质监站站长郑长青从建设单位责任,设计、监理单位服务 意识,后期人防工程维护管理措施等方面提出了具体要求。他要求各建设单位要高度重视人防工程建设管理,服务 性质企业要切实服务好建设单位、已竣工投入使用的人防工程后期维护措施要得当。

(刘飞龙)



根据《中华人民共和国人民防空法》、《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国建筑法》等法律法 规的规定,国家人民防空办公室经过严格审核,于2016年7月份批准济南市人防建筑设计研究院人防工程和其他 人防防护设施设计行政许可晋升为甲级资质。

人防工程设计资质晋升为甲级,在济南市人防建筑设计研究院战略发展史上具有里程碑意义,表明其在人防专 业领域、专业创新能力、企业品牌建设等方面,已跻身国内一流行列。紧跟智慧城市建设的步伐,为推动城市地下 空间建设的结构升级,济南市人防建筑设计研究院先后成立了 BIM 所和建筑工业化设计研究所。在合理利用城市地 下空间、增加城市停车率的同时,不断加强项目成本控制,为项目后期运营与维护提供了强有力的保障,走在了城 市地下空间科研发展的前沿。

作为专注于人防工程设计的专业设计科研单位、济南市人防建筑设计研究院、各专业配备齐全、合理、累计获 得省部级、国家人防主管部门颁发的优秀设计三等奖及以上奖项30余项,并参编多项设计规范、图集。

(济南市人防建筑设计研究院)







一丛浅淡一丛深

\ 韩芳明















大自然之美/刘国星









秋高云淡



山间秋色

