

山东省自然资源厅 山东省人民防空办公室

鲁自然资字〔2021〕83号

山东省自然资源厅 山东省人民防空办公室 关于合并规划类审批事项的通知

各市、县（市、区）自然资源主管部门，人民防空主管部门，行政审批服务局：

为进一步深化“放管服”改革，持续优化营商环境，增强政务服务便捷度和企业群众获得感，推进我省经济社会高质量发展。按照《山东省优化营商环境创新突破行动实施方案》《山东省政务服务“双全双百”工程实施方案》部署要求，对标全国最优水平，补齐补强短板弱项，创新实施合并规划类审批事项改革，优化规

划许可场景集成服务，结合事项实施层级实际，现就有关要求通知如下。

一、工作目标

按照《中华人民共和国城乡规划法》《山东省城乡规划条例》《人民防空法》《山东省实施〈人民防空法〉办法》等法律法规规定，针对建设项目需要办理的“建设工程规划许可证核发”“乡村建设规划许可证核发”“应建防空地下室的民用建筑项目报建审批”事项合并为“建设工程规划类许可证核发”（同步在市、县权责清单内予以调整，将建设工程规划许可证核发、乡村建设规划许可证核发、应建防空地下室的民用建筑项目报建审批设置为建设工程规划类许可证核发的子项）。

二、工作要求

（一）整合申请表单，合并申报材料。结合政务服务事项标准化提升工作要求，整合优化申请表单，实行一张申请表，一套申报材料，将建设项目（除农村村民自建房外）需填报的《建设工程规划许可证申请表》《乡村建设规划许可证申请表》《应建防空地下室的民用建筑项目报建审批申请表》整合为《建设工程规划类许可申请表》（附件1）。申报单位按照申请材料表（附件2）组成一套卷宗，涉密项目按照保密要求实行线下纸质材料申报运行。

（二）创建合并申报审批模块，优化审批流程。各市、县（市、区）自然资源主管部门，人民防空主管部门或行政审批服务局，要加强业务沟通，相互配合。建设工程规划许可主管部门要及时

在既有的政务服务审批系统创建合并后的“建设工程规划类许可”申报审批模块，实现“一窗收件”，并做好与工程建设项目审批系统的对接，杜绝“体外循环”。对于需同时申请《建设工程规划许可证》《应建防空地下室的民用建筑项目报建审批》或《乡村建设规划许可证》《应建防空地下室的民用建筑项目报建审批》的建设项目（除农村村民自建房外），要及时优化审批流程，实现建设工程设计方案与民用建筑修建防空地下室建设指标的并联审查，确保建设项目在承诺时限内完成；对于只需申请其中一个单独事项的建设项目（除农村村民自建房外），仍按照本程序进行申报审批，只需填写申请表内相应内容，提供相应申请材料，在申报模块勾选相应事项。

已提前推行合并有关工作的地市，要及时按照通知要求，优化调整相关政策，推行全省统一规范的标准。

（三）合并证书批复内容，实现“一证办结”。对于需同时申请《建设工程规划许可证》《应建防空地下室的民用建筑项目报建审批》或《乡村建设规划许可证》《应建防空地下室的民用建筑项目报建审批》的建设项目（除农村村民自建房外），审批完结后，只出具相对应的《建设工程规划许可证》或《乡村建设规划许可证》，实现“一证办结”，将结合民用建筑修建防空地下室防护规划设计方案审批内容作为相应证书的附件一并出具，不再单独核发结合民用建筑修建防空地下室防护规划审批方案审批文书；对于只需申请其中一个单独事项的建设项目（除农村村民自建房

外), 审批完结后, 按要求出具相应证书文件。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。实行规划类审批事项合并改革是深化工程建设项目审批制度改革, 实施政务服务“双全双百”工程和事项标准化提升工作, 持续优化营商环境, 提高审批效率的重要举措。各市、县(市、区)要高度重视, 切实加强组织领导和统筹协调, 进一步优化创新审批流程, 及时解决遇到的问题。

(二) 明确工作责任。各市、县(市、区)要按照通知要求, 研究制定相应政策, 规范相应制度, 认真贯彻落实, 确保工作顺利推进。

(三) 强化工作落实。各市、县(市、区)要强化规划类审批事项合并改革工作的落实, 优化规划许可场景集成服务, 采取多种形式, 广泛宣传, 让企业群众知晓改革内容、熟知改革政策, 推动合并改革工作高质量顺利实施。

- 附件: 1. 建设工程规划类许可申请材料表
2. 建设工程规划类许可申请表



附件 1

建设工程规划类许可申请材料表

序号	材料名称	份数	形式	备注
1	建设工程规划类许可申请表	1	纸质原件及原件 电子扫描件	
2	建设项目立项批文	1	纸质复印件及原 件电子扫描件	申请办理乡村 建设规划许可 的建设项目无 需提供
3	土地使用证明文件及土地勘测 定界图;1:500、1:1000 或 1:2000 现状地形图 (标明拟用地位置 和范围)等相关图件	1	纸质复印件及原 件电子扫描件、 图件需提供原件 及 CAD 电子版	
4	符合国家标准和制图规范的建 设工程设计方案成果(含人 防)(需做修建性详细规划的项 目, 方案中需包含修建性详细 规划成果)	2	纸质原件、符合 电子报建要求的 电子版、CAD 图 纸及 PDF 或 JPG 效果图	
5	日照分析报告	1	纸质原件及电子 扫描件、图纸 CAD 电子版	涉及日照标准 要求的提供

附件 2

建设工程规划类许可申请表

申请事项 (已需办理实际勾选办理事项)	<input type="checkbox"/> 建设工程规划许可证	<input type="checkbox"/> 应建防空地下室的民用建筑项目报建审批 (<input type="checkbox"/> 防空地下室易地建设 <input type="checkbox"/> 结合民用建筑修建防空地下室)	<input type="checkbox"/> 乡村建设规划许可证 (非农村村民自建房)	
建设单位 (个人)		统一社会信用代码		
建设项目名称		联系人		
建设位置		联系电话		
建设规模		土地证编号 (或中标通知书编号)		
地块容积率	地上:	证载用地面积		
	地下:	土地证载用途		
应建人防面积或易地建设人防面积		战时功能		
按要求提供并勾选报送材料目录: <input type="checkbox"/> 1. 建设项目审批、核准或者备案文件 (压茬申请的可以提供中标通知书)。 <input type="checkbox"/> 2. 土地使用证明文件 (压茬申请的可以提供中标通知书) 及土地勘测定界图; 1:500、1:1000 或 1:2000 现状地形图 (标明拟用地位置和范围) 等相关图件。 <input type="checkbox"/> 3. 符合国家标准和制图规范的建设工程设计方案成果 (含人防) 2 套以及符合电子报建要求的电子文档 (需做修建性详细规划的项目, 方案中需包含修建性详细规划成果)。 <input type="checkbox"/> 4. 日照分析报告 (需进行日照分析的项目提供)。 <input type="checkbox"/> 5. 专家评审会议纪要 (经专家评审论证的修建性详细规划和设计方案提供) 。				
设计方案相关指标	指标	方案一	方案二	方案三
	总建筑面积			
	地上建筑面积			
	地下建筑面积 (将人防建筑面积单独表述)			
	建筑密度			
	绿地率			
	停车位			
	地上容积率			
地下容积率				
推荐方案				
建设单位承诺: 本单位 (人) 对所提交材料的真实性负责, 如有任何虚假, 本单位 (人) 将承担由此引起的相关法律责任。 申报单位 (人): (签章) 法人代表 (委托代理人) 签字: 年 月 日		建设工程设计方案编制单位承诺: 本单位对该项目设计成果及有关技术指标准确性负责, 因设计成果不符合有关法律、法规和规范以及指标核算不准确引发的相关法律责任及后果由我单位承担。 设计单位: (签资质章) 年 月 日		日照分析单位承诺: 本单位对该项目日照分析报告成果准确性负责, 因成果不符合有关法规、规范和规定以及由于分析不准确引发的相关法律责任及后果由我单位承担。 日照分析单位: (签资质章) 年 月 日
备注	压茬申请可以“容缺受理”, 办理完结前必须按要求出具全部申报材料。			

建设工程规划许可类申请表（附表二）

	建设项目名称	
办理防空地下室易地建设的项目提供	<p>建设单位承诺： 本单位（人）承诺将在此项审批完结前，完成人防易地建设费用的缴纳，本单位（人）将承担由不及时缴纳人防易地建设费用引起的相关法律责任。</p> <p>申报单位（人）：（签章） 法人代表（委托代理人）签字：</p> <p style="text-align: center;">年 月 日</p>	
申请人防工程异地建设的原因	<p>1. <input type="checkbox"/> 采用桩基且桩基承台顶面埋置深度小于 3 米；</p> <p>2. <input type="checkbox"/> 建设项目合计应建防空地下室面积小于 1000 平方米的；</p> <p>3. <input type="checkbox"/> 因建设地段房屋或地下管道设施密集，防空地下室不能施工或者难以采取措施保证施工安全的； <input type="checkbox"/></p> <p>4. <input type="checkbox"/> 地下建筑呈点状独立分布，一点或多点整合不能构成建筑面积大于等于 1000 平方米以上防空地下室的；</p> <p>5. <input type="checkbox"/> 地下室位于生产、储存易燃易爆物品厂房、库房的距离小于 50 米，距有害液体、重毒气体的储罐小于 100 米，难以采取措施保证安全的； <input type="checkbox"/></p> <p>6. <input type="checkbox"/> 改、扩建的建设项目，因无建设用地而无法修建的；</p> <p>7. <input type="checkbox"/> 建在流沙、暗河、基岩埋深很浅等地段的项目，因地质条件不适于修建的。</p> <p>8. <input type="checkbox"/> 其他合理原因： _____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>	

建设工程规划许可类申请表（附表三）

	建设项目名称	
建设项目所在地村 (居)民委员会同意建 设的意见（办理乡村 建设规划许可的建设 项目提供）	村(居)民委员会（公章） 年 月 日	
备 注		

公开方式：主动公开

山东省自然资源厅办公室

2021年7月2日印发
